

NOTAT

11. april 2011

Kommenteret høringsnotat om udkast til revideret bekendtgørelse om fordeling af billedprogrammer i fællesantenneanlæg

Styrelsen for Bibliotek og Medier sendte den 14. februar 2011 et udkast til revideret bekendtgørelse om fordeling af billedprogrammer i fællesantenneanlæg i høring med frist til den 14. marts 2011.

Hovedformålet med bekendtgørelsesudkastet er at bringe bekendtgørelsen i overensstemmelse med mediaaftalen for 2011-2014, hvorefter de såkaldte "must carry"-forpligtelser skal udvides med kanalerne DR K, DR Ramasjang og tv-kanalen FOLKETINGET. Kanalerne er blevet tilføjet radio- og fjernsynslovens § 6, stk. 1, ved lov af nr. 1360 af 8. december 2010 på baggrund heraf.

Herudover indeholder udkastet mindre præciseringer af redaktionel karakter, herunder vedrørende reglerne om programpakker, samt en straffebestemmelse med henblik på at sikre, at bekendtgørelsens regler overholdes.

Ved høringsfristens udløb havde 18 organisationer m.v. afgivet høringssvar, se bilag 1.

I det følgende redegøres for hovedsynspunkterne i de modtagne høringssvar med relation til bekendtgørelsesudkastet samt for Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer.

Ingen bemærkninger:

Økonomi- og Erhvervsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Socialministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Forbrugerombudsmanden, Radio- og tv-nævnet, IT- og Telestyrelsen, Hi3G Denmark ApS, Gramex.

Kanaler der er omfattet af "must carry"-forpligtelsen

Sammenslutningen Af Medier i Lokalsamfundet, (SAML) og Den Kristne Producentkomité ønsker, at programmerne udsendt af de ikke-kommercielle tv-stationer på MUX 1 i tidsrummet kl. 21:00-17:00 tilføjes til bekendtgørelsens § 1, stk. 1. SAML anfører, at stationerne efter digitaliseringen i november 2009 har mistet en del seere og henviser til deres betydning for at sikre ytringsmuligheden og udviklingen af nærdemokratiet. Den Kristne Producentkomité henviser endvidere til de ikke-kommercielle tv-stationers betydning for folkeoplysningen samt deres evne til at modvirke spændinger mellem visse befolkningsgrupper. YouSee A/S finder det problematisk, at DR styrkes ved udvidelsen af "must carry"-forpligtelserne. Danske Handicaporganisationer (DH) stiller forslag om, at bekendtgørelsens § 1 udvides til udover tegnsprogstolkede nyhedsudsendelser at omfatte alle typer tegnsprogstol-

kede udsendelser, og foreslår endvidere en formulering, hvorefter alle udsendelser, der sikrer tilgængelighed for mennesker med handicap, er omfattet af fordelingspligten. DH henviser blandt andet til, at DRs seneste public service-aftale lægger op til forsøg med nye teknologier.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Det konkrete omfang af udvidelsen af ”must carry”-forpligtelserne er en konsekvens af medieaftalen for perioden 2011-2014 og den derefter følgende ændring af radio- og fjernsynslovens § 6, stk. 1.

”Must carry”-forpligtelserne for lokal-tv blev afskaffet af et meget bredt flertal i Folketinget i 2006, og der er ikke aftalt en ændring heraf i medieaftalen for 2011-2014.

DR har i henhold til den gældende public service-kontrakt forpligtelser angående tjenester, som gør DR’s tilbud tilgængelige for handicappede. DR er navnlig forpligtet til at tegnsprogstolke mindst to af de ordinære nyhedsudsendelser på DR1 og/eller DR2, og tegnsprogstolkningen skal sendes på ”den 4. kanal” i DTT-nettet. Også visse udsendelser i forbindelse med folketingsvalg skal tegnsprogstolkes. DR er imidlertid frit stillet i forhold til valg af de kanaler og platforme, hvorpå disse skal sendes. Herudover har DR forpligtelser i forhold til tekstning og synstolkning samt til en dialog med handicaporganisationerne om bl.a. prioritering af nye tiltag og forsøg med nye tjenester på handicapområdet. I forhold til nye tiltag og forsøg med nye tjenester rettet mod handicappede er DR imidlertid også frit stillet i forhold til valg af de kanaler og platforme, hvorpå disse skal sendes.

Den foreslåede udvidelse af ”must carry”-forpligtelserne til at omfatte alle tegnsprogstolkede udsendelser vil medføre, at fællesantenneanlæggene bliver forpligtet til at fordele kanaler, som ellers ikke er omfattet af ”must carry”, hvis der sendes sådanne udsendelser på disse kanaler, hvilket ikke forekommer hensigtsmæssigt. Samme overvejelser gør sig gældende angående forslaget om en udvidelse af ”must carry”-forpligtelserne til at omfatte alle udsendelser, der sikrer tilgængelighed for mennesker med handicap.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

TV 2

Viasat fremsætter bl.a. bemærkninger til indførelsen af abonnementsbetaling for TV 2, og stiller forslag om en bestemmelse i bekendtgørelsen, hvor det specificeres, at TV 2 distribueres ukrypteret i MUX 1, indtil abonnementsbetaling indføres.

Viasat foreslår desuden en bestemmelse i bekendtgørelsen, hvor det fastsættes, at TV 2 efter overgangen til abonnementsbetaling skal levere public service-hovedkanalen efter faste, offentlige priser på ikke diskriminerende vilkår. Endvidere finder Viasat, at TV 2 ikke har behov for abonnementsbetaling. Viasat anser derfor kulturministerens bemyndigelse i radio- og fjernsynslovens § 38a, stk. 2, som overflødig og foreslår at bemyndigelsen afskaffes eller subsidiært ikke benyttes.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

TV 2's overgang til betalingskanal samt omstruktureringsplan herom er en konsekvens af medieaftalen for 2007-2010 samt tillægsaftaler af 9. januar 2009 og 11. marts 2011 indgået af partierne bag medieaftalen for 2007-2010.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Fordeling af tv-programmer i fællesantenneanlæg i programpakker

Viasat A/S og Forenede Danske Antenneanlæg (FDA) henviser til, at der i bekendtgørelsesudkastets § 1, stk. 3, nr. 1 og 2 fejlagtigt henvises til "programmer der er omfattet af stk. 1 og 2".

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Som anført af Viasat og FDA, er der tale om en redaktionel fejl i bekendtgørelsesudkastets § 1, stk. 3, nr. 1 og 2, og bestemmelsen ændres således, at henvisningerne til stk. 2 udgår.

BOXER TV A/S henviser til bekendtgørelsesudkastets § 1, stk. 3, nr. 2, hvorefter der, såfremt fordelingen af programmer i fællesantenneanlægget sker i programpakker, skal være mulighed for at købe en pakke, som alene indeholder "must carry"-programmer, eller som ikke indeholder "high pay"-programmer. BOXER foreslår, at den sidste del af sætningen udgår med henblik på, at enhver tv-distributør, som ønsker at distribuere "must carry"-kanaler, forpligtes til på deres respektive platforme at fordele en ren "must carry"-pakke uden betalingskanaler. Dette begrundes med et ønske om ensartede konkurrencevilkår på tværs af alle platforme. BOXER er således af tekniske grunde, som den eneste tv-distributør, afskåret fra at distribuere og sælge "must carry"-kanaler i forskellige pakkevarianter, hvilket, ifølge BOXER, er en god indtægtskilde for de øvrige distributører. BOXER påpeger desuden, at den foreliggende bestemmelse giver fællesantenneanlæggene mulighed for at påtvinge alle tilsluttede husstande betalingskanaler i grundpakken, da et betragteligt antal husstande via planloven eller lejeloven er bundet tidsbestemt til de pågældende fællesantenneanlæg.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Den foreliggende bekendtgørelse regulerer udelukkende fællesantenneanlæggenes, herunder kabel-tv-udbydernes, forpligtelser, mens satellit-tv og udbydere på øvrige platforme ikke er omfattet. Den foreslåede ændring er dermed ikke egnet til at skabe ensartede forhold på alle platforme, som BOXER ønsker. BOXERs distribution af tv på DTT-plattformen er endvidere ikke sammenlignelig med fællesantenneanlæggenes og øvrige udbydernes vilkår, bl.a. fordi BOXER agerer i henhold til en tilladelse, udstedt af Radio- og tv-nævnet på baggrund af et offentligt udbud.

Formuleringen i bekendtgørelsens § 1, stk. 3, nr. 2, er overført fra den oprindelige bekendtgørelse nr. 1011 af 28. oktober 2009. Der er ikke i henhold til medieaftalen for 2011-2014 lagt op til en ændring heraf. Det er imidlertid hensigten ef-

ter nævnte medieaftale at afskaffe de gældende krav i lokalplaner m.v. om tilslutningspligt til fællesantenneanlæg gennem en ændring af planloven. Som udgangspunkt skal det således gøres muligt for de enkelte husstande at frigøre sig fra de gældende krav om tilslutningspligt. Der skal også ses på, om de gældende regler på boligområdet fortsat er hensigtsmæssige, herunder i hvilket omfang de enkelte husstandes muligheder for frit valg af tv-forsyning kan styrkes.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

De regionale TV 2-virksomheders udsendelser i MUX 1

TV 2 Bornholm anfører, at det er bestemt, at TV 2-regionerne fra 1. januar 2012 vil få udvidede sendetider i MUX 1. TV 2 Bornholm foreslår derfor en neutral formulering herom i bekendtgørelsen for at undgå en snarlig ændring af bekendtgørelsen. TV 2 Bornholm henviser endvidere til aftale af 11. marts 2011 indgået af partierne bag medieaftalen for 2007-2010, hvorefter de regionale TV 2-virksomheders "vinduer" fortsat sendes i TV 2's sendeflade, men (parallel-)udsendes også af de regionale TV 2-virksomheder i MUX 1 fra januar 2012, og bemærker, at disse også skal have "must carry"-status.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Det fremgår af høringsbrevet udsendt med bekendtgørelsesudkastet, at det er hensigten at udstede en revideret bekendtgørelse, når kulturministeren udnytter beføjelsen i lovens § 38 a, stk. 2, vedr. indførelse af abonnementsbetaling for TV 2. Det er hensigten, at de nødvendige præciseringer i forhold til de regionale TV 2-virksomheders udvidede sendemuligheder fra 1. januar 2012 foretages i denne forbindelse.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Indførelse af straffebestemmelse

Viasat A/S oplyser ikke at være bekendt med problemer med efterlevelse af bekendtgørelsens krav, hvorfor indførelse af straffebestemmelsen undrer. Endvidere udtrykker Viasat bekymring vedr. ubesvarede spørgsmål i forhold til TV 2's fremtid som betalingskanal, bl.a. på baggrund af TV 2's markedsposition og mulige påvirkning af placering af TV 2 i distributørernes pakker. Viasat finder det derfor betænkeligt at indføre en straffebestemmelse.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Overtrædelse af kravet om fordeling af "must carry"-programmer er allerede i dag strafbelagt i henhold til radio- og fjernsynslovens § 93, stk. 1, nr. 3. Indførelsen af straffebestemmelsen tjener først og fremmest til at samle de relevante forskrifter i bekendtgørelsen. Den foreslåede bestemmelse omfatter endvidere reglerne i § 1, stk. 2, vedr. digital fordeling, reglerne i § 1, stk. 3, om tv-pakker samt manglende efterlevelse af Styrelsen for Bibliotek og Mediers påbud i konkrete sager. Herved sikres ensartede håndhævelsesmuligheder for overtrædelser af alle regler i bekendtgørelsens § 1.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Platformneutralitet

Viasat A/S henviser til, at ”must carry”-forpligtelsen alene gælder kabel og IPTV-distributørerne, men ikke DTT, satellit, internet eller mobil-tv. Viasat finder ikke, at denne forskelsbehandling er begrundet, og stiller forslag om, at distributionsplatforme bør behandles ens, hvorfor alle distributører bør have adgang til ”must carry”-kanalerne til samme pris.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Spørgsmålet ligger udenfor kulturministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om ”must carry”-forpligtelserne i henhold til radio- og fjernsynslovens § 6, stk. 2.

De gældende ”must carry”-forpligtelser for fællesantenneanlæg er endvidere fastsat ud fra kulturpolitiske målsætninger om at sikre modtagelse af danske public service-programmer for husstande, der er tilsluttet fællesantenneanlæg, ejet af foreninger, hvor udvalget af tv-programmer bestemmes gennem flertalsbeslutninger, som den enkelte husstand er undergivet. Et tilsvarende hensyn gør sig ikke gældende i relation til udbydere af satellit- internet- eller mobil-tv m.v.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.