

[Kommentarer]

Dok. ansvarlig: TSK
Sekretær:
Sagsnr: s2020-1029
Doknr: d2020-23857-3.0
30. oktober 2020

Høringssvar til ændring af Energisparebekendtgørelsen

Dansk Energi vil gerne takke for muligheden for at afgive høringssvar til ændring af Energisparebekendtgørelsen.

Overordnet set vil Dansk Energi gerne kvittere for at der kommer overensstemmelse mellem Energispareaftalen og -bekendtgørelsen i forhold til omkostninger i aktørledet. Den usikkerhed dette har medført har skabt unødigt støj i energisparemarkedet og det er således vigtigt at forsikre selskaberne om at de kan få berettigede omkostninger dækket.

Derudover har vi nogle mere tekstnære bemærkninger til de enkelte bestemmelser

1)

Hele kapitel 2 omhandler de forpligtede selskabers pligt til at blandt andet at informere og rådgive om energibesparelser. Med afslutningen af energispareaftalen vil det ikke længere være en opgave for de forpligtede selskaber. Der vil derfor ikke være et energisparearbejde hos selskaberne og denne bestemmelse bør derfor udgå. Det kan i parentes bemærkes at selskaberne herefter, ikke kan opkræve omkostningerne hos forbrugerne fremadrettet.

2)

I §18 foreslås at netselskaberne kan afvige fra at føre særskilt energispareregnskab, såfremt selskabet alene har administrative omkostninger. Hvor vi anerkender hensigten i bestemmelsen er den ikke tilstrækkelig præcis. Med den nuværende formulering vil det derfor ikke være lovligt at ophæve den regnskabsmæssige adskillelse, såfremt man efterlever Energistyrelsens bestemmelser om færdiggørelse af dokumentation af energispareprojekter i første kvartal i 2021. Såfremt at energibesparelser realiseres ved hjælp af en aktør vil disse fremgå under §17 stk. 2, og vil derfor ikke figurere som "administrationsomkostninger" defineret i stk. 3. Dette er u hensigtsmæssigt. Vi foreslår derfor, at bestemmelsen ændres og i stedet henviser til Reguleringsregnskabsbekendtgørelsens bestemmelser om særskilt energispareregnskab fra 2021. (Indtægtsrammebekendtgørelsen). Det er væsentligt at der er fuldstændig overensstemmelse med Indtægtsrammebekendtgørelsen på dette punkt.

3)

I bekendtgørelsen reduceres gebyret for Forsyningstilsynets tilsynsopgave til et rundt 0 fra tidligere mere end 5 mio. kr.

Det er en voldsom nedsættelse. Dansk Energi vil derfor bede om en redegørelse for fastsættelse af gebyret, herunder ressourcetræk siden 2016 og den dertilhørende differencehåndtering.

Med venlig hilsen
Dansk Energi

Thomas Skaarup Østergaard

Energistyrelsen
Center for energieffektivisering

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Til Erik Møller, ekm@ens.dk

28. oktober 2020
Side 1/4

DANSK FJERNVARMES HØRINGSSVAR TIL UDKAST TIL NY BEKENDTGØRELSE OM ENERGISPAREYDELSER I NET- OG DISTRIBUTIONSVIRKSOMHEDER

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til ny bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionselskaber, hvor enkelte punkter tilrettes, for at afspejle Energispareaftalen korrekt, og sikre klarhed om reglerne ifm. ordningens afslutning.

Dansk Fjernvarme ønsker særligt at sætte fokus på samarbejdet imellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet, så arbejdsgange bliver så rationelle som muligt, og dobbeltkontrol undgås.

Herunder følger Dansk Fjernvarmes kommentarer opdelt efter emne.

Underkendelse af omkostninger

§ 35, stk. 2, nr. 1

Vi bifalder at denne passus bortfalder, idet Energistyrelsens underkendelse af energibesparelser ikke automatisk skal medføre, at Forsyningstilsynet kan underkende tilsvarende omkostninger. Med den foreslåede rettelse, ligger afgrænsningen i vores optik alene i §35 stk. 2 nr. 2 om nettoomkostninger ud over §20 (med henvisning til §17 stk. 1, og dermed §17 stk. 2-4), hvor det netop er tilladt at indregne omkostninger, både til energibesparelser der bortfalder inden indberetning, og energibesparelser der efterfølgende underkendes at Energistyrelsen.

Det stemmer overens med Dansk Fjernvarme opfattelse af Energispareaftalens hensigt, idet der bør være stor sikkerhed for de forpligtede selskaber for, at allerede afholdte omkostninger kan indregnes, så længe omkostningerne dokumenteret kan henføres til energisparearbejdet.

Samarbejde imellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet

§33 stk. 3

Her fremgår at Energistyrelsen kan oversende sager til Forsyningstilsynet, hvis Energistyrelsen mener, at underkendelse af kWh har indvirkning på Forsyningstilsynets arbejde.

Dansk Fjernvarme ser gerne at det afklares, hvorvidt §33 stk. 3 skal fortolkes sådan, at det er Energistyrelsens ansvar at afgøre, hvilke påbud der bør have konsekvenser, f.eks. for underkendelse af omkostninger, og dermed skal sendes til Forsyningstilsynet. Det er vores forståelse, at alle afgørelser pt. oversendes, f.eks. vedr. korrektioner af energibesparelser, således at det i praksis bliver Forsyningstilsynets ansvar at udpege hvilke afgørelser fra Energistyrelsen, der har indvirkning på deres tilsyn. Det er videre vores forståelse, at Forsyningstilsynets vurdering beror på, at oversendelsen har den retsfølge virkning, at alle oversendte sager har relevans for deres tilsyn. Der foretages således tilsyneladende ingen vurdering, hverken i Energistyrelsen eller Forsyningstilsynet.

Hvis hensigten er, at Energistyrelsens afgørelser specifikt på sagsniveau skal ligge til grund for Forsyningstilsynets kontroller, er det afgørende at der foretages en vurdering, så fremtidige kontroller ikke fortaber sig i detaljer og dobbeltkontrol. Det er Dansk Fjernvarmes opfattelse, at en ordinær omkostningskontrol bør være tilstrækkeligt til at afgøre, hvorvidt der er medtaget omkostninger der falder udenfor bekendtgørelsens §20.

Videre omtales i §33 stk. 3, at Energistyrelsen evt. fremsender "oplysninger til identifikation af energispareprojektet". Er der tale om fuld sagsdokumentation, vil vi understrege, at kontrol af sagsdokumentation, som f.eks. aftalekæde, ikke bør foretages af Forsyningstilsynet, men af Energistyrelsen, der har den nødvendige kompetence. I modsat fald vil der være tale om uhensigtsmæssig dobbeltkontrol.

Audit

§11 stk. 3 nr. 2), bilag 3

Af §11 stk. 3 nr. 2 fremgår, at samarbejdsorganerne årligt fremsender resultater af selskabernes kvalitetskontrol og audit til Energistyrelsen. I bilag 3 fremgår det, at resultaterne af audit sendes af net- og distributionselskaberne til Forsyningstilsynet. Her bør arbejdsgangen optimeres, så Energistyrelsen videresender resultater af audit til Forsyningstilsynet. Bilag 3 konsekvensrettes.

§ 33 stk. 4

Af §33 stk. 4 fremgår, at det er Energistyrelsen der kan træffe afgørelse om hvorvidt krav til bl.a. audit er overholdt, og det er Energistyrelsen der skal vurdere om afgørelser evt. skal oversendes til Forsyningstilsynet. Jf. ovenstående kommentarer til §33 stk. 3, ønskes også her en afklaring af ansvarsfordeling imellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet, især henset til at audit for 2020 alene forventes påkrævet for så vidt angår kvalitetssikringssystemets beskrivelse af opgørelse, dokumentation og indberetning af omkostninger.

Indberetning af korrektioner og tilhørende omkostninger

§6 stk. 6

Her fremgår at " Net- eller distributionsvirksomhederne skal til Energistyrelsen indberette ændringer til allerede foretagne indberetninger af energibesparelser som korrektioner. Ændringerne kan indberettes til Energistyrelsen én gang årligt samtidig med indberetningen efter stk. 4."

Dette bør ikke gælde for 2020, der skal ikke være krav om indberetning af korrektioner, der måtte komme efter sidste indberetning i foråret 2021.

Der konsekvensrettes i §27 stk. 7.

§27 stk. 4 nr. 3)

Her fremgår det at: "Eventuelle omkostninger, der i tidligere år har været indberettet som omfattet af nr. 1, litra a eller b, men som i årets løb er blevet omfattet af § 17, stk. 4." skal indgå i samarbejdsorganets rapport for hver af de omfattede selskaber.

Dvs. at samarbejdsorganets rapport skal indeholde information om omkostninger til kWh der er underkendt fra tidligere år, hvilket vil sige at selskaberne skal informere samarbejdsorganerne om dette. Da der ikke skal foreligge dokumentation for omkostninger på sags/kWh-niveau, jf. §19 stk. 3, findes der ikke meningsfuld information om dette, hvorfor kravet bør udgå. Dertil kommer at omkostninger jf. Energistyrelsens forslag til rettelser i §35 stk. 2, ikke skal kunne underkendes på baggrund af afgørelser efter §33 stk. 2, så oplysningerne bør ikke have relevans.

§27 stk. 5

Konsekvensrettes som følge af rettelser i §27 stk. 4 nr. 3).

Regnskabsmæssig adskillelse

§18

Her er tilføjet at: "Kravet om regnskabsmæssig adskillelse kan fraviges, hvis der i regnskabet alene indgår administrationsomkostninger, jf. §17 stk. 3."

Dansk Fjernvarme bifalder, at kravet om regnskabsmæssig adskillelse ophører med Energispareordningens udløb. Dog kan der i 2021 blive tale om økonomiske mellemværender, f.eks. mellem aktører og forpligtede selskaber. Det kunne være i form af økonomisk kompensation eller erstatning for sager handlet under Energispareordningen. Ovenstående formulering må i vores optik kræve, at regnskabsmæssig adskillelse i sådanne tilfælde fortsat opretholdes, hvilket næppe tjener noget formål.

Dansk Fjernvarme foreslår i stedet, at det formuleres, så kravet om et selvstændigt energispareregnskab bortfalder med udgangen af 2020.

Målopfyldelse

§10 stk. 1

Her fremgår at: " Net- og distributionsvirksomhederne skal dokumentere, at energibesparelserne overholder §§ 6-8, og at energisparemålene, jf. bilag 1, er opfyldt."

De enkelte net- og distributionsselskaber kan ikke dokumentere at de samlede energisparemål i bilag 1 er opfyldt. Formuleringen bør afspejle, at Energispareaftalen forpligter kollektivt, især for ordningens sidste år.

Påbud§36 stk. 1

§36 stk. 1 fastsætter at Energistyrelsen kan give påbud om at et net- eller distributions-selskab skal udføre "nærmere angivne energispareaktiviteter eller opfylde nærmere angivne betalingsforpligtelser".

Det er uklart hvilke energispareaktiviteter der henvises til, især for påbud der måtte falde efter årsskiftet.

Der ønskes desuden redegjort for hvilke "nærmere angivne betalingsforpligtelser" der kan forventes, såfremt et selskab ikke lever op til hhv. oplysningspligten efter kap. 2 (evt. revideret) eller manglede deltagelse i samkøring.

Endelig hvilke betalingsforpligtelser der kan forventes for selskaber udenfor den frivillige aftale, såfremt de ikke efterkommer Energistyrelsens afgørelser efter §15 og 16 – herunder i sammenhæng med bødestraf efter §39.

Færdiggørelse af dokumentation§6 stk. 4

Her fremgår at "Net- og distributionsvirksomhederne skal indberette energibesparelserne for det år, hvor realiseringen og dokumentationen af den konkrete energibesparelse er afsluttet, jf. dog stk. 5. Indberetningen skal ske i overensstemmelse med § 11, stk. 3, nr. 1."

Jf. opdateringen af FAQ, hvor det er tilladt at færdiggøre dokumentation for 2020 besparelser i starten af 2021, inden indberetning, bør "og dokumentation" streges.

Oplysningspligt§§ 3-5 (kap. 2)

Det bør gøres helt tydeligt at oplysningspligten bortfalder med Energispareordningens udløb. Især set i lyset af at mange selskaber gøres "inaktive" på energisparesiden.dk, og at §39 om bødestraf henviser til §36, hvor kap. 2 nævnes.

§36 stk. 1 konsekvensrettes.

Tekstnære bemærkninger§19 stk. 2

Beskriver alternativomkostningen som opgjort af Forsyningstilsynet. Det er vel retteligt som opgjort af Energistyrelsen, som omfatter alle aftalens parter.

Med venlig hilsen

**Mette Louise W. Bjørnlund**

Teknisk konsulent - Dansk Fjernvarme

mbj@danskfjernvarme.dk

Mobil +45 40 13 97 08

Energistyrelsen

Sendt på mail til: ekm@ens.dk og es-team@ens.dk

DE FRIE ENERGISELSKABER

Ryesgade 3F, 3. sal
2200 København N

M: +45 25 46 98 29

E: jm@defrieenergisekskaber.dk

W: www.defrieenergisekskaber.dk

København den 30. oktober 2020

Vedr.: Energisparebekendtgørelse

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har den 5. oktober 2020 udsendt høring af bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder. De Frie Energisekskaber takker for invitation til høring.

Grundlæggende er det positivt, at tilsynet med energibesparelserne er øget, og Rigsrevisionens analyser af området har givet det nødvendige skub for, at ordningen kunne rettes op.

Tabellen her fra "Rigsrevisionens notat om beretning om energispareordningen"¹ viser at det er væsentligt at fastholde et højt tilsynsniveau:

	2016	2017	2018
Tabel 1			
Generalisering af resultaterne fra Energistyrelsens stikprøvekontroller efter indførelsen af den nye udvælgelsesmetode			
Stikprøvernes omfang			
Antal kontrollerede sager	372	425	425
Kontrollerede energibesparelser (GWh)	150,0	64,0	150,9
Andel af den indberettede mængde energibesparelser	6,1 %	2,3 %	7,2 %
Stikprøvernes resultater			
Andel sager med fejl	35,5 %	27,1 %	35,0 %
Fejlbehæftede energibesparelser, som blev underkendt (GWh)	35,0	11,5	26,3
Andel fejlbehæftede energibesparelser, som blev underkendt	23 %	18 %	17 %
Estimerede omkostninger til underkendte energibesparelser i stikprøven (mio. kr.) ¹⁾	17,2	5,3	11,3
Generalisering til samlet population af indberettede energibesparelser²⁾			
Estimat af fejlbehæftede energibesparelser i populationen (GWh)	685,0	492,0	365,2
Estimerede omkostninger til fejlbehæftede energibesparelser i populationen (mio. kr.)	336,3	225,3	157,6

Som det ses af tabellen, så er udgør sagerne med fejl op til 35,5 pct. (2016-2018) Dette er et højt antal fejlbehæftede sager. Derfor er det fortsat væsentligt at tilsynet er stærkt funderet.

Dette er baggrunden for vores kommentarer til nærværende høring:

§ 18 Regnskabsadskillelse

Et grundlæggende problem i ordningen har været manglende gennemsigthed og transparens: Poster har været sammenblandet. Regnskaber har ikke været adskilt. Dokumentation har manglet.

¹ Kilde: <https://www.rigsrevisionen.dk/media/2105602/711-20.pdf>

Af samme grund er der intet objektivt grundlag for at fjerne kravet om regnskabsmæssig adskillelse og opgørelse til trods for at der alene indgår administrationsomkostninger.

Givet den voldsomme kritik, som ordningen har været udsat for og den praksis, som især elselskaberne har haft for regnskabsførelse, så bør der fortsat være krav om regnskabsmæssig adskillelse også selvom, der alene indgår administrationsomkostninger i opgørelsen. Den enkle løsning er at fastholde nugældende regler, og så bede netselskaberne om blot bare at rapportere et nul i de relevante opgørelser frem for at ændre en bekendtgørelse, regnskabspraksis osv. Hensynet til gennemsigtighed og transparens bør af hensyn til forbrugerene og tilsynet veje tungest.

§29 Finansiering

Det fremgår af høringen, at netselskabernes betaling til Forsyningstilsynet nedreguleres til 0 kroner i både 2021 og 2022, mens Energistyrelsen skal modtage 2,5 mio. for 2021, mens den forudsatte opkrævning på 2,5 mio. kr. for 2022 bortfalder.

Med henvisning til:

1. Rigsrevisionens seneste notat med fortsat høje fejlprocenter i de indberettede projekter.
2. De kendte revisioner af de store problemområder som eksempelvis IT- og serverbesparelser,
3. Konkrete klagesager – herunder klage fra De Frie Energiselskaber til Energistyrelsen på 42 konkrete sager, hvor der bl.a. manglende fakturadokumentation for 35 millioner kroner.
4. Kravet om opbevaring af materiale fem år tilbage i tid for energiselskaberne mhp. dokumentation og revision.

... så efterspørger De Frie Energiselskaber en sikker økonomiske ramme for det efterfølgende tilsyn frem mod 2025 med de opgaver, som energiselskaberne har foretaget helt frem mod ordningens endeligt i nuværende form ved udgangen af 2020.

Der bør være ressourcer hos myndighederne til at kunne behandle konkrete sager lige såvel som selskabernes opbevaringspligt skal følges og kunne kontrolleres.

Vi uddyber naturligvis gerne alle de ovenstående høringsbemærkninger, såfremt ministeriet finder behov for det.

Med venlig hilsen

Jette Miller
adm. direktør

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Sendt pr. e-mail til ekm@ens.dk og es-team@ens.dk

Høringssvar over udkast til ny bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder

DI Energi takker for muligheden for at fremsende bemærkninger til ovenstående høring.

Indledningsvist ser DI Energi positivt på en revidering af bekendtgørelsen om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder i lyset af energispareaftalens forestående afslutning.

DI Energi fremstiller følgende kommentarer til høringen.

Kapitel 2

DI Energi henstiller opmærksomhed på bekendtgørelsens kapitel 2 'Information om energibesparelser til forbrugerne, kortlægning af energiforbrug'. Med afslutningen af energispareaftalen vil forpligtede selskabers pligt til at informere og rådgive om energibesparelser ikke længere være en pålagt opgave. Således vil der ikke forekomme et energisparearbejde for selskaberne, hvorfor DI Energi henstiller til, at bestemmelsen udgår. Det bemærkes i øvrigt, at selskaberne efter energispareaftalens afslutning ligeledes ikke kan opkræve omkostninger fra forbrugerne.

Kapitel 7, §29

DI Energi noterer sig ydermere, at gebyropkrævningen tilpasses i forhold til tilsynsudgifter og til forventningen om reducerede udgifter i 2020 som følge af ordningens nedlukning. DI Energi indstiller til, at der iværksættes en redegørelse for afholdte udgifter til tilsynsopgaven indtil videre.

Med venlig hilsen

Magnus Larsen

Energistyrelsen
Att: Erik Møller

26. oktober 2020

Sendt på e-mail til ekm@ens.dk og es-team@ens.dk

Sagsnr.: EMN-2020-41762
Tlf. direkte: 2519 4504
krnie@evida.dk

Høringssvar - bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder

Evida takker for modtagelsen af ovennævnte bekendtgørelse i høring den 5. oktober 2020.

Evida er enig i ændringerne.

Vi bemærker dog, at der anvendes de tidligere navne på de tre Evida selskaber i tabel 1 i Bilag 1. Der bør anvendes samme firmanavne som i § 29, stk. 3, 4 og 5.

Med venlig hilsen

Kristian Nielsen
Chefkonsulent
Markedsudvikling



Notat om høring af udkast til bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder

§ 18 I UDKASTET

I § 18 i udkastet indsættes følgende som 2. pkt.:

”Kravet om regnskabsmæssig adskillelse kan fraviges, hvis der i regnskabet alene indgår administrationsomkostninger, jf. § 17, stk. 3.”

Forsyningstilsynet forudsætter, at § 32 i bekendtgørelse nr. 768 af 23. juni 2016 om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionselskaber, også vil blive ændret. Efter denne bestemmelse skal selskabet holde aktiviteter vedrørende offentlige forpligtelser efter § 9, stk. 1, i lov om naturgasforsyning, herunder aktiviteter omfattet af bekendtgørelsens § 19, stk. 3, regnskabsmæssigt adskilte fra distributionsaktiviteter i øvrigt.