

Forslag
til
Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse
(Landskabelige hensyn og offentlighed)

§ 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. ...af.., som ændret..., foretages følgende ændringer:

1. I *fodnoten* til lovens titel indsættes efter ” dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader, EU-Tidende 2004, nr. L 143, side 56, som ændret senest ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 114, ”: ” dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF, EU-Tidende 2006, nr. L 102, side 15, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 596/2009 af 18. juni 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 188, side 14, ”.

2. Efter § 2 indsættes:

”§ 2 a. Miljø- og fødevareministeren kan fastsætte regler om varetagelse af landskabelige hensyn ved administration af loven og regler udstedt i medfør af loven, i det omfang det er nødvendigt for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtigelser.”

3. I § 79 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

”Stk. 3. For at opfylde Danmarks EU-retlige og internationale forpligtigelser kan ministeren fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med afgørelser om virksomheder, anlæg eller indretninger m.v. i en anden stat, som kan få indvirkning på miljøet i Danmark.”

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5.

4. I § 79, stk. 4, som bliver stk. 5, ændres ”stk. 1 - 3” til: ”stk. 1 – 4”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juni 2016.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Indledning og baggrund

Formålet med lovforslaget er at give miljø- og fødevarerministeren bemyndigelse til at fastsætte regler med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven om varetagelse af landskabelige hensyn ved administration af loven og regler udstedt i medfør af loven i det omfang, det er nødvendigt for at kunne gennemføre EU-retlige og internationale forpligtigelser i dansk ret. Det er endvidere formålet med lovforslaget at give miljø- og fødevarerministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om offentlighed i de tilfælde, hvor virksomheder, anlæg eller indretninger m.v. i en anden stat kan få indvirkning på miljøet i Danmark med henblik på at gennemføre EU-retlige og internationale forpligtigelser i dansk ret.

Lovforslaget følger op på Kommissionens supplerende åbningskrivelse nr. 2011/2056 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF (herefter udvindingsaffaldsdirektivet) i dansk ret, og skal herudover muliggøre, at der bl.a. kan fastsættes de nødvendige regler til en korrekt gennemførelse af visse offentlighedsregler i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (herefter IE-direktivet).

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Varetagelse af landskabelige hensyn i miljøbeskyttelsesloven

2.1.1. Udvindingsaffaldsdirektivet

Udvindingsaffaldsdirektivet opstiller foranstaltninger, procedurer og retningslinjer, som skal forbygge og i videst muligt omfang begrænse de skadevirkninger på miljøet, der skyldes håndtering af affald fra udvindingsindustrien. Direktivet regulerer ikke, under hvilke betingelser, der må ske udvinding af mineraler.

Direktivet indeholder ikke en definition på begrebet ”miljø”, men det fremgår af direktivets formålsbestemmelse i artikel 1, at direktivet har til formål at forebygge og i videst muligt omfang begrænse skadevirkningerne på miljøet, navnlig vand, luft, jord, fauna, flora og landskab.

Direktivets artikel 4 stiller bl.a. som et alment krav, at udvindingsaffald skal håndteres, uden at der påføres landskaber eller områder af særlig interesse skade.

Direktivet stiller i artikel 11, stk. 2, litra b, mere specifikt krav om, at det ved opførelse og drift af et affaldsanlæg bl.a. skal sikres, at skader på landskabet begrænses mest muligt. Af udvindingsaffaldsdirektivets artikel 11, stk. 2, litra d, følger endvidere, at det skal sikres ved opførelse af et nyt anlæg eller ved ændring af et bestående, at der er taget passende skridt til rehabilitering af landområdet og lukning af affaldsanlægget. Det følger endvidere af artikel 14, stk. 1, nr. b, at der skal stilles finansiell sikkerhed med det formål, at der på ethvert tidspunkt bl.a. er midler til rådighed til rehabilitering af det område, der påvirkes af affaldsanlægget. Det fremgår af definitionen i artikel 3, nr. 20, at der ved rehabilitering forstås "[...]behandling af det landområde, der påvirkes af et affaldsanlæg, på en sådan måde at det bringes tilbage til en tilfredsstillende tilstand med hensyn til bl.a. [...]landskab [...]" .Direktivet indeholder ingen definition af "landskab".

2.1.2. *Gældende ret*

Miljøbeskyttelsesloven skal efter sin formålsbestemmelse i § 1, stk. 1, medvirke til at værne natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskers livsvilkår og for bevarelse af dyre- og plantelivet. Loven tilsigter endvidere efter sin formålsbestemmelse i § 1, stk. 2, bl.a. i nr. 1, at forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand, jord og undergrund samt vibrations og støjulemper, og i nr. 5, at fremme genanvendelse og begrænse problemer i forbindelse med affaldshåndtering. Det følger endvidere af § 2, stk. 1, nr. 1, at loven omfatter al virksomhed, som gennem udsendelse af faste flydende eller luftformige stoffer, gennem udsendelse af mikroorganismer, der kan være til skade for miljø og sundhed, eller ved frembringelse af affald kan medføre forurening af luft, vand, jord og undergrund. Miljøbeskyttelsesloven indeholder ikke en definition af lovens forureningsbegreb.

Det følger imidlertid af lovens forarbejder helt fra den første miljøbeskyttelseslov fra 1973, at æstetiske forhold kun kan beskyttes imod forureningsmæssige påvirkninger, og at synsindtryk og rent æstetiske hensyn ikke kan varetages ved lovens administration. Heraf følger således også, at landskabelige hensyn og værdier ikke kan varetages ved administration af miljøbeskyttelsesloven.

Landskabelige hensyn i forbindelse med forurenende aktiviteter kan varetages efter visse andre love på natur og miljøområdet, herunder planlovens regler om vurdering af visse anlægs indvirkning på miljøet (VVM-reglerne), lokalplanlægning samt landzonereglerne.

En række forurenende aktiviteter, som i dag er omfattet af miljøbeskyttelsesloven, er screeningspligtige efter den gældende VVM-bekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1184 af 6. november 2014 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet), der er udstedt i medfør af planloven.

Det følger af VVM-bekendtgørelsens § 3, stk. 1, at den kompetente myndighed skal vurdere, om anlægget må antages at kunne få en væsentlig virkning på miljøet (VVM-pligt). Anlægget vurderes efter kriterier, som fremgår af VVM-bekendtgørelsens bilag 3. Anlæggets placering skal bl.a. vurderes ud fra det naturlige miljøes bæreevne med særlig opmærksomhed på bl.a. fredede områder og vigtige landskaber set ud fra et historisk, kulturelt, arkæologisk, æstetisk eller geologisk synspunkt, jf. bilag 3, pkt. 2, litra f og i. Hvis screeningen viser, at anlægget ikke vil have væsentlige virkninger på miljøet og dermed ikke er VVM-pligtigt, følger således, at anlægget heller ikke vil kunne have væsentlige skadevirkninger på landskabet.

Såfremt anlægget er VVM-pligtigt, følger det af VVM-bekendtgørelsens § 7, at anlægget er underlagt kravet om en VVM-tilladelse. Det følger endvidere af bekendtgørelsens 8, stk. 2, at VVM-tilladelsen erstattes af en godkendelse efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven, hvis det konkrete anlæg kan etableres inden for rammerne af en gældende lokalplan, som er tilvejebragt før tidspunktet for tilladelsen til det VVM-pligtige anlæg.

Opførelse af ny bebyggelse eller ændring i anvendelse af bestående bebyggelse og ubebyggede arealer *i landzone* kræver en tilladelse, jf. planlovens § 35, stk. 1. Det følger af planlovens formålsbestemmelse (§ 1, stk. 2, nr. 2), at loven særligt tilsigter, at der skabes og bevares værdifulde landskaber. Heraf følger, at den kompetente myndighed som led i lovlig og saglig forvaltning skal sikre dette formål som led i sin landzoneadministration. Kravet om en landzonetilladelse er grundkernen i beskyttelsen af det åbne land mod spredt og ikke planlagt bebyggelse. En landzonetilladelse vil derfor i relevant omfang altid have et indhold, der sikrer, at skader på landskabet begrænses mest muligt. Dette gælder, uanset om et anlæg er VVM-pligtigt eller ej.

Det følger imidlertid af planlovens § 15, stk. 4, at en lokalplan kan erstatte tilladelser efter § 35, stk. 1, som er nødvendige for lokalplanens virkeliggørelse. I sådanne tilfælde antages det, at en lokalplans bestemmelser skal opfylde de samme betingelser som gælder for, hvornår der kan meddeles en landzonetilladelse, og at lokalplanen skal være ligeså præcis som landzonetilladelsen – og dermed at lokalplanen i samme grad som landzonetilladelsen skal varetage de landskabelige hensyn.

For anlæg beliggende *i byzone* vurderes det imidlertid, at gældende ret i form af planlovens regler for lokalplaner ikke i tilstrækkeligt omfang forpligter myndighederne til at sikre, at et anlæg skal opføres, forvaltes og vedligeholdes på en sådan måde, at skader på landskabet begrænses mest mulig.

Den gældende bekendtgørelse nr. 1150 af 28. november 2012 om håndtering af udvindingsaffald, der er udstedt i medfør af miljøbeskyttelsesloven, og som delvist gennemfører udvindingsaffaldsdirektivet i dansk ret, indeholder bl.a. regler til gennemførelse af udvindingsaffaldsdirektivets artikel 11, stk. 2, litra d, og artikel 14, stk. 1, nr. b, hvorefter, en affaldshåndteringsplan skal indeholde et forslag til plan for procedure for nedlukning herunder reetablering samt krav om sikkerhedsstillelse for bl.a. udgifter til reetablering af landområdet. Landskabelige hensyn kan imidlertid i dag ikke varetages med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven.

Planlovens regler vurderes i samme omfang, som beskrevet ovenfor vedr. kravet i artikel 11, stk. 2, litra b, at kunne gennemføre direktivets krav i artikel 11, stk. 2, litra d, hvorefter det skal sikres ved opførelse af et nyt anlæg eller ved ændring af et bestående, at der er taget passende skridt til reetablering af landområdet og lukning af affaldsanlægget.

Miljøbeskyttelsesloven indeholder i dag hjemmel til at kræve sikkerhedsstillelse for de forpligtigelser, herunder nedlukning og efterbehandling, som påhviler et affaldsanlæg. Men som ovenfor nævnt kan miljøbeskyttelsesloven i dag ikke varetage landskabelige hensyn ved administration af loven.

Der vurderes ikke at være hjemmel i hverken planloven eller anden miljølovgivning til at gennemføre direktivets krav i artikel 14, stk. 1, nr. b, om bl.a. sikkerhedsstillelse for udgifter til rehabilitering af et landområde.

2.1.3. Lovforslaget

Som nævnt ovenfor under afsnit 2.1.1. viser en nærmere analyse af planlovens regler, at disse ikke fuldt ud kan imødekomme udvindingsaffaldsdirektivets krav, og der er derfor behov for at tilvejebringe den fornødne hjemmel for korrekt gennemførelse af direktivets krav i dansk ret.

Med lovforslaget foreslås miljø- og fødevarerministeren derfor bemyndiget til - i det omfang der er nødvendigt for at gennemføre Danmarks EU-retlige forpligtigelser - at fastsætte regler om, at der kan varetages hensyn til landskabet ved administration af miljøbeskyttelsesloven og regler udstedt i medfør heraf.

Bemyndigelsen vil kunne udnyttes i det omfang de EU-retlige krav - når der bortses fra varetagelse af landskabelige hensyn - i alt væsentlighed vil kunne imødekommes af miljøbeskyttelseslovens regler, herunder lovens kapitel 5 om godkendelse af forurenende virksomheder, anlæg og indretninger. Denne udmøntning indebærer, at den pågældende aktivitet tillige kan være underlagt et tilladelseskrav efter anden lovgivning, der også varetager landskabelige hensyn, f.eks. landzonetilladelse efter planlovens § 35.

Det er hensigten, at bemyndigelsen aktuelt skal udnyttes til at fastsætte regler til gennemførelse af de bestemmelser i udvindingsaffaldsdirektivet, der stiller krav om varetagelse af landskabelige hensyn. Det drejer sig om de ovenfor i afsnit 2.1.1. beskrevne krav, men f.eks. også direktivets regler om inddragelse af offentligheden og om tilsyn og straf. I den forbindelse forventes den foreslåede bemyndigelse, jf. afsnit 2.2.2. udnyttet i regler om grænseoverskridende høring af offentligheden over virksomheder, anlæg, indretninger m.v., i en anden stat, der kan få virkninger på miljøet i Danmark. Dette skyldes, at udvindingsdirektivets miljøbegreb også omfatter virkninger på landskabet.

2.2. Offentlighed

2.2.1. Udvindingsaffaldsdirektivet og IE-direktivet

Udvindingsaffaldsdirektivets artikel 16, stk. 1, fastlægger en pligt for EU's medlemsstater til at give oplysninger til andre medlemsstater i de tilfælde, hvor driften af visse affaldsanlæg vil kunne få betydelige skadevirkninger på miljøet og deraf følgende risici for menneskers sundhed i en anden medlemsstat. Bestemmelsen fastlægger bl.a. hvilke oplysninger der skal udveksles, og hvornår disse oplysninger skal afgives. Det drejer sig om de oplysninger, som indgår i ansøgning om tilladelse til at håndtere udvindingsaffald efter direktivets artikel 7.

Direktivets artikel 16, stk. 2, fastsætter endvidere en pligt for medlemsstaterne til som led i bilaterale konsultationer at give den berørte offentlighed i deres egen medlemsstat adgang til ansøgningerne og til at udtale sig herom i et passende tidsrum, således at offentligheden får ret til at udtale sig herom, inden den kompetente myndighed træffer sin afgørelse.

IE-direktivets artikel 26, stk. 1, fastlægger en tilsvarende oplysningspligt for EU-medlemsstaterne, i tilfælde hvor driften af et anlæg, som er omfattet af IE-direktivet, vil kunne få betydelig negativ indvirkning på miljøet i en anden medlemsstat. Bestemmelsen fastlægger bl.a., hvilke oplysninger der skal udveksles, og hvornår disse oplysninger skal afgives. Det drejer sig om oplysninger, som fremgår af direktivets bilag IV, herunder oplysninger om den aktivitet, der ansøges om godkendelse til.

Medlemsstaterne skal ligeledes i medfør af artikel 26, stk. 2, sikre, at offentligheden i den stat, der kan blive berørt, får adgang til ansøgningerne i et passende tidsrum, således at den får ret til at udtale sig herom, før den kompetente myndighed træffer sin afgørelse. Det følger af bestemmelsens stk. 3, at den kompetente myndighed skal tage hensyn til resultaterne af høringen, når den træffer afgørelse vedrørende ansøgningen.

Bestemmelsens stk. 4 stiller endelig krav om, at den kompetente myndighed underretter enhver medlemsstat, som er blevet hørt, om den afgørelse, der er blevet truffet vedrørende ansøgningen, og tilstiller den de informationer, der omhandles i direktivets artikel 24, stk. 2. Den pågældende medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at disse informationer stilles til rådighed på passende vis for den berørte offentlighed på dens eget område.

Udvindingsaffaldsdirektivet og IE-direktivet indeholder begge definitioner af "offentligheden" og "den berørte offentlighed" der i alt væsentlighed er ens.

I udvindingsaffaldsdirektivets artikel 3, nr. 22 og 23, defineres "offentligheden" som "en eller flere fysiske eller juridiske personer og, i overensstemmelse med national lovgivning eller praksis, foreninger, organisationer eller grupper heraf." og "den berørte offentlighed" som "den del af offentligheden, der påvirkes eller må formodes at blive påvirket af, eller som har en interesse i beslutningsprocessen på miljøområdet i artikel 6 og 7 i dette direktiv; i forbindelse med denne definition anses en sådan interesse at foreligge for ikke-statslige organisationer, der beskæftiger sig med miljøbeskyttelse og opfylder eventuelle krav i henhold til den nationale lovgivning".

IE-direktivet definerer i artikel 3, nr. 16 og 17, "offentligheden" som "en eller flere fysiske eller juridiske personer og i henhold til national lovgivning eller praksis disse foreninger, organisationer eller grupper" og "den berørte offentlighed" som "den del af offentligheden, som er berørt af, kan blive berørt af eller har en interesse i beslutningsprocesser om udstedelse eller ajourføring af en godkendelse eller af vilkårene for en godkendelse; i forbindelse med denne definition anses ikke-statslige organisationer, der arbejder for at fremme miljøbeskyttelse, og som opfylder alle krav efter national lovgivning, for at have en interesse".

2.2.2. Gældende ret

Miljøbeskyttelsesloven indeholder regler om forudgående inddragelse af offentligheden i forbindelse med en række afgørelser om listevirksomheder, som træffes efter af loven eller regler udstedt i medfør af loven. Miljøbeskyttelsesloven indeholder derimod i dag ikke regler om at inddrage offentligheden i forbindelse med afgørelser om virksomheder, anlæg eller indretninger m.v. i et andet land end Danmark, hvor aktiviteten vil kunne få indvirkning på miljøet i Danmark. Begrebet "offentligheden" i den danske miljølovgivning skal forstås – medmindre andet udtrykkeligt er anført – som "enhver". Dansk

miljølovgivning anvender normalt heller ikke det mere snævre begreb "den berørte offentlighed", og i stedet anvendes det brede offentlighedsbegreb.

Pligten for Danmark til at høre offentligheden følger allerede direkte af udvindingsaffaldsdirektivet og IE-direktivet, men da direktivernes bestemmelser om grænseoverskridende offentlighed også giver rettigheder for borgerne, skal disse bestemmelser gennemføres i dansk ret.

Det bemærkes, at Miljøministeriet ikke ses at have anmodet om eller modtaget oplysninger om anlæg i en anden stat, som er omfattet af reglerne om grænseoverskridende offentlighed i udvindingsaffaldsdirektivet eller IE-direktivet.

2.2.3. Lovforslaget

For at opfylde Danmarks EU-retlige eller internationale forpligtigelser foreslås miljø- og fødevarerministeren bemyndiget til at fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med virksomheder, anlæg eller indretninger m.v. i en anden stat, der kan få indvirkning på miljøet i Danmark.

Det foreslås, at bemyndigelsens anvendelsesområde afgrænses således, at der kan fastsættes regler om inddragelse af offentligheden svarende til miljøbeskyttelseslovens sædvanlige offentlighedsbegreb, jf. ovenfor under afsnit 2.2.2. Bestemmelsen foreslås endvidere udformet således, at den også kan anvendes til gennemførelse af lignende EU-retlige eller internationale forpligtigelser på andre områder.

Det foreslås, at bemyndigelsen kan udnyttes til at fastsætte regler om f.eks. annoncering og efterfølgende informering af offentligheden om godkendelsen eller tilladelsen m.v. alt efter de EU-krav, som de forskellige direktiver eller internationale forpligtigelser måtte stille til inddragelse af offentligheden.

Det foreslås endeligt, at den gældende lovs § 79, stk. 4, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om, at inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering også skal kunne finde anvendelse på grænseoverskridende offentlighed i det omfang det er foreneligt med Danmarks EU-retlige og internationale forpligtigelser.

Det forventes, at forslaget til bemyndigelsen aktuelt skal udnyttes til at fastsætte regler om offentlighed med henblik på korrekt gennemførelse af udvindingsaffaldsdirektivets og IE-direktivets regler om inddragelse af offentligheden ved grænseoverskridende virkninger af affaldsanlæg og forurenende virksomhed m.v.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører ikke i sig selv offentlige økonomiske konsekvenser, da der alene er tale om bemyndigelser. Det vurderes, at den aktuelle udmøntning af bemyndigelserne heller ikke vil have offentlige økonomiske konsekvenser. Det vurderes således, at der ikke i dag er affaldsanlæg i Danmark, der er omfattet af mineaffaldsdirektivet, og pligt for medlemsstaten til at høre offentligheden følger allerede af direktiverne. Lovforslaget medfører ikke i sig selv offentlige administrative konsekvenser, da der alene er tale om bemyndigelser. Det vurderes, at den aktuelle udmøntning af bemyndigelserne heller ikke medfører administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner samt selvstyremæssige konsekvenser for

kommunerne. Det vurderes således, at der ikke i dag er affaldsanlæg i Danmark, der er omfattet af udvindingsaffaldsdirektivet, og pligt for medlemsstaten til at høre offentligheden følger allerede direkte af direktiverne.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget medfører ikke i sig selv nogen erhvervsøkonomiske konsekvenser, da der alene er tale om bemyndigelser. Det vurderes, at en udmøntning af bemyndigelserne heller ikke medfører nogen erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det vurderes, at der ikke i dag er affaldsanlæg i Danmark, der er omfattet af udvindingsaffaldsdirektivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Der er ingen administrative konsekvenser for borgere.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget medfører ikke i sig selv nogen miljømæssige konsekvenser, da der alene er tale om bemyndigelser. Det vurderes, at en udmøntning af bemyndigelserne heller ikke medfører nogen miljømæssige konsekvenser, idet det vurderes, at der ikke i dag er affaldsanlæg i Danmark, der er omfattet af mineaffaldsdirektivet. Pligten til at inddrage offentligheden i sager om virksomheder, beliggende udenfor Danmarks grænser, der kan få væsentlig indvirkninger på miljøet i Danmark følger endvidere direkte af direktiverne. Det bemærkes, at der endnu ikke været sager, hvor øvrige medlemslande har notificeret Danmark om aktiviteter, der kan få indvirkning på miljøet i Danmark.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget skal bl.a. sikre en korrekt implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF (udvindingsaffaldsdirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet). Lovforslaget fremsættes i forlængelse af svar på Kommissionens supplerende åbningskrivelse nr. 2011/2056 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien.

8. Sammenfattende skema.

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen

Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget skal bl.a. sikre en korrekt implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF (udvindingsaffaldsdirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner. Lovforslaget fremsættes i forlængelse af svar på Kommissionens supplerende åbningsskrivelse nr. 2011/2056 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Nr. 1

Med forslaget foretages der en redaktionel ændring af miljøbeskyttelseslovens titelnote, hvorved der indsættes en henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF, EU-Tidende 2006, nr. L 102, side 15, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 596/2009 af 18. juni 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 188, side 14.

Nr. 2

Det foreslås, at miljø- og fødevarerministeren som noget nyt bemyndiges til - i det omfang der er nødvendigt for at gennemføre Danmarks EU-retlige forpligtigelser - at fastsætte regler om, at der kan varetages hensyn til landskabet ved administration af miljøbeskyttelsesloven og regler udstedt i medfør heraf. Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.1.3.

Udvindingsaffaldsdirektivet definerer ikke udtrykket "landskab". I mangel heraf kan VVM-direktivets landskabsbegreb være relevant, da udvindingsaffaldsdirektivet henviser til VVM-direktivet. VVM-direktivet, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/52/EU af 16. april 2014 om ændring af direktiv 2011/92/EU om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet, fastslår i artikel 3, stk. 1, litra d), at en miljøkonsekvensvurdering skal, afhængigt af hvert enkelt tilfælde, bestå i på passende måde at påvise, beskrive og vurdere et projekts væsentlige direkte og indirekte virkninger på bl.a. kulturarven og landskabet. Dette følges op af direktivets bilag IV, nr. 4, hvoraf det fremgår, at de i artikel 3, stk. 1, nævnte faktorer (kulturarven, herunder den arkitektoniske og arkæologiske aspekter, og landskab) skal beskrives, når de kan forventes at blive berørt i væsentlig grad af projektet. For screeningspligtige projekter, dvs. projekter, der er optaget VVM-direktivets bilag II, vil der også i forbindelse med projektets placering skulle foretages en beskrivelse af indvirkningen på landskabet, jf. bilag III, nr. 2, litra c, pkt. viii.

Af VVM-direktivets præambel betragtning 16 fremgår der følgende om landskabet: "For at beskytte og fremme kulturarven, herunder også historiske bymiljøer og landskaber, der er en integrerende del af den kulturelle mangfoldighed, som Unionen er forpligtet til at respektere og fremme i henhold til artikel 167, stk. 4, TEUF, kan de definitioner og principper, der er opstillet i Europarådets konventioner om disse emner, særlig den europæiske konvention af 6. maj 1969 om beskyttelse af den arkæologiske arv, konventionen af 3. oktober 1985 om bevaring af Europas arkitekturarv, den europæiske landskabskonvention af 20. oktober 2000 og rammekonventionen af 27. oktober 2005 om kulturarvens værdi for samfundet, være nyttige. Med henblik på en bedre bevaring af den historiske arv, kulturarven og landskabet er det vigtigt, at der i miljøkonsekvensvurderinger tages hensyn til projekters visuelle indvirkninger, dvs. ændringerne i den måde, som et bebygget eller naturligt landskab fremtræder på."

Beskrivelse af landskabet og de landskabelige værdier indgår således på forskellig led i forbindelse med vurderingen af et anlægsprojekts indvirkning på dette. Landskabet skal betragtes ud fra den umiddelbare oplevelsesværdi forstået som det æstetiske landskab, landskabets kulturværdi, dets rekreative værdi og dets geologiske værdi. Disse forskellige værdier skal alle tages i betragtning i forbindelse med miljøvurderingen. Hertil kommer en særlig vægt på muligheden for at færdes i landskabet, og om anlægsprojektet vil udgøre en hindring eller barriere for offentlighedens adgang til naturen og landskabet.

Til nr. 3

For at gennemføre Danmarks EU-retlige eller internationale forpligtigelser i dansk ret foreslås miljø- og fødevarerministeren bemyndiget til at fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med virksomheder, anlæg og indretninger m.v. i en anden stat end Danmark, som kan få indvirkninger på miljøet i Danmark.

Det forventes, at bemyndigelsen aktuelt vil blive anvendt til at fastsætte krav om offentlighedens inddragelse vedr. virksomheder, anlæg og indretninger m.v. omfattet af IE-direktivet og udvindingsaffaldsdirektivet.

Bemyndigelsen kan også anvendes til at fastsætte regler om offentlighedens inddragelse som følge af andre EU-regler eller internationale konventioner.

Det bemærkes at bestemmelsens offentlighedsbegreb skal forstås som "enhver" og at dette finder anvendelse selv om det pågældende direktiv anvender et snævrere offentlighedsbegreb og med hensyn til anvendelsesområdet for bemyndigelsen i øvrigt henvises, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.1.

Til nr. 4

Det foreslås, at den gældende lovs § 79, stk. 4, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om, at inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering, også skal kunne finde anvendelse på grænseoverskridende offentlighed i det omfang, det er foreneligt med Danmarks EU-retlige og internationale forpligtigelser, jf. bemærkningerne til nr. 3. vedr. den foreslåede nye § 79, stk. 3.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juni 2016.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p style="text-align: center;">I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. ..af.., som ændret...., foretages følgende ændringer:</p> <p>1. I <i>fodnoten</i> til lovens titel indsættes efter " dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader, EU-Tidende 2004, nr. L 143, side 56, som ændret senest ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv</p>

<p>§ 79. Miljøministeren kan fastsætte regler om inddragelse af offentligheden forud for godkendelses- henholdsvis tilsynsmyndighedens afgørelser efter § 33, stk. 1, § 37 b, § 41 a og § 41 b samt andre afgørelser vedrørende listevirksomhed, der træffes efter bestemmelser i loven eller efter regler udstedt i medfør af loven eller efter lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.</p> <p>Stk. 2. Miljøministeren kan fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med udarbejdelse af eksterne beredskabsplaner for listevirksomheder, jf. § 35 d.</p> <p>Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med udarbejdelse af planer og programmer på lovens område.</p> <p>Stk. 4. I regler fastsat i medfør af stk. 1-3 kan ministeren fastsætte regler om, at inddragelse af offentligheden kan ske udelukkende ved digital annoncering.</p>	<p>2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 114,": " dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF, EU-Tidende 2006, nr. L 102, side 15, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 596/2009 af 18. juni 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 188, side 14,".</p> <p>2. Efter § 2 indsættes:</p> <p>"§ 2 a. Miljø- og fødevarerministeren kan fastsætte regler om varetagelse af landskabelige hensyn ved administration af loven og regler udstedt i medfør af loven, i det omfang det er nødvendigt for at opfylde Danmarks EU-retlige forpligtigelser."</p> <p>3. I § 79 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:</p> <p>"Stk. 3. For at opfylde Danmarks EU-retlige og internationale forpligtigelser kan ministeren fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse med afgørelser om virksomheder, anlæg eller indretninger m.v. i en anden stat, som kan få indvirkning på miljøet i Danmark."</p> <p>Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5.</p> <p>4. I § 79, stk. 4, som bliver stk. 5, ændres "stk. 1 - 3" til: "stk. 1 - 4".</p> <p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft den 1. juni 2016.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------