



Direkte Betalinger
J.nr. 17-1221-000001
Ref. CHAHOL
Den 7. juni 2017

Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v.

Bekendtgørelsen blev i udkast sendt i ekstern høring den 15. maj 2017 med frist for afgivelse af høringssvar den 30. maj 2017.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har modtaget høringssvar fra 7 organisationer, virksomheder og privatpersoner:

Følgende 5 høringssvar har fremsendt bemærkninger til udkast til bekendtgørelse:

DSV Frø Danmark A/S
Jørgen H. Svendsen
Danmarks Jægerforbund
Landbrug & Fødevarer
Bæredygtigt Landbrug

Følgende 2 høringssvar har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelse:

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Erhvervsministeriet

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar. Landbrugs- og Fiskeristyrelsen kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringsportalen.

Bestemmelsen	Høringssvar	Bemærkninger
<p>§ 31 – MFO- efterafgrøder</p> <p>Stk. 2. Efterafgrøder i form af udlæg af græs eller andre urteagtige planter, jf. stk. 1, nr. 1, der anmeldes som miljøfokusområder, skal senest være udsået i hovedafgrøden 31. maj i ansøgningsåret. Hvis hovedafgrøden er majs, skal udlæg af græs eller andre urteagtige planter dog</p>	<p><u>Landbrug & Fødevarer</u> er uforstående overfor, at der tilføjes en ny frist for tidligste såning af MFO-efterafgrøder som blandinger, der tidligst kan udsås 1. juli. Landbrug & Fødevarer bemærker, at generelt har efterafgrøder en større effekt, jo tidligere de bliver sået.</p> <p><u>Bæredygtigt Landbrug</u> mener, at tidsfristerne for såning og destruktion generelt bør afskaffes og erstattes med</p>	<p><i>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen skal hertil bemærke, at det følger af EU-reglerne, at der skal fastsættes en "såningsperiode" for efterafgrøder, jf. forordning (EU) nr. 639/2014, art. 45, stk.9.</i></p> <p><i>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen er løbende</i></p>

<p>senest være udsået 30. juni i ansøgningsåret. Øvrige efterafgrøder, jf. stk. 1, nr. 2, udsås i perioden 1. juli til og med 1. august. Efterafgrøder, der består af korsblomstrede afgrøder, honningurt, almindelig rug, stauderug og vårbyg skal dog senest være udsået 20. august i ansøgningsåret.</p>	<p>en minimumsperiode, hvor arealet er dækket af MFO-efterafgrøderne. Der henvises til at en sådan praksis vil være i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer. En minimumsperiode bør indføres på bedriftsniveau, så den enkelte landmand får størst mulig fleksibilitet til at etablere sine efterafgrøder.</p> <p><u>DSV Frø Danmark A/S</u> forespørger, hvorfor der skal fastsættes en frist for udsåning af øvrige efterafgrøder 1. juli.</p>	<p><i>opmærksom på, om der er mulighed for at indføre mere fleksible løsninger for landbrugeren i forhold til såning og destruktionsdato af MFO-efterafgrøder. Det har indtil videre ikke været muligt at finde en hensigtsmæssig løsning, der både lemper den enkeltes administrative byrde og er mulig at administrere med et rimeligt ressourceforbrug samtidig med at den opfylder EU-reglerne på området.</i></p>
<p>Stk. 3. Nedpløjning, nedvisning eller anden form for destruktionsdato af efterafgrøder, der anmeldes som miljøfokusområder, må tidligst ske 20. oktober i ansøgningsåret.</p>	<p>Ifølge <u>Bæredygtigt Landbrug</u> er det tilfredsstillende, at datoen for tidligste destruktionsdato er rykket frem.</p> <p><u>Landbrug & Fødevarer</u> anerkender, at fristen for tidligste destruktionsdato af MFO-efterafgrøder fremrykkes til 20. oktober, men tilføjer, at der fortsat bør arbejdes for en mere fleksibel løsning på, hvordan dette håndteres.</p> <p><u>Danmarks Jægerforbund</u> er uforstående overfor en tidligere destruktionsdato med henvisning til formålet med MFO. I stedet foreslås at tidligste destruktionsdato bør være i det efterfølgende ansøgningsår, da en opretholdelse af plantedækket gennem hele vinteren vil have en bedre biodiversitetsmæssig værdi.</p>	<p><i>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har noteret sig bemærkningerne.</i></p> <p><i>Forslaget om en senere dato for tidligste destruktionsdato af MFO-efterafgrøder imødekommes ikke. Det skyldes, at EU-Kommissionen via deres forenklingsforslag mht. de grønne krav har givet udtryk for, at MFO-efterafgrøderne bør være på arealet mindst 8 uger for at have tilstrækkelig effekt. Ydermere vil en tidligste destruktionsdato for MFO-efterafgrøder den 20. oktober betyde, at MFO-efterafgrøder får samme tidligste destruktionsdato som de øvrige typer af efterafgrøder, hvilket vil reducere antallet af forskellige datoer, som danske landmænd skal forholde sig til.</i></p> <p><i>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen skal gøre opmærksom på, at der ikke er noget til hinder for, at landmanden lader MFO-efterafgrøderne stå på marken længere end tidligste destruktionsdato den 20. oktober. Af driftsmæssige hensyn er det dog afgørende,</i></p>

		<p>at landmændene har mulighed for jordbehandling på nogle jordtyper, så snart den tilstrækkelige effekt af efterafgrøden er opnået.</p> <p>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen gør desuden opmærksom på, at grundbetalingsordningen, herunder reglerne for MFO-efterafgrøder, er en 1-årig støtteordning. Et krav om, at MFO-efterafgrøderne tidligst må destrueres året efter støtteåret, vil betyde, at landmandens forpligtelser rækker ind i det efterfølgende år, hvilket ikke er foreneligt med en 1-årig støtteordning.</p>
<p><u>Bestemmelsestekst sendt i høring 15. – 30. maj 2017:</u></p> <p>Stk. 5. Afgræsning og slåning af arealer med efterafgrøder, der anmeldes som miljøfokusområder er ikke tilladt. Dog tillades slåning af arealer med efterafgrøder anmeldt som miljøfokusområder i tilfælde af frøsætning.</p> <p><u>Ændret bestemmelsestekst på baggrund af høringssvar:</u></p> <p>Stk. 5. Slæt på og afgræsning af arealer med udlæg af græs eller andre urteagtige planter, jf. stk. 1, nr. 1, der anmeldes som miljøfokusområder, er tilladt, såfremt plantedækket forsat har en tilstrækkelig dækningsgrad til at fremstå veletableret og jævnt fordelt over hele arealet. Slæt på eller afgræsning af arealer med blandinger af efterafgrøder, jf. stk. 1, nr. 2, der anmeldes som miljøfokusområder, er ikke tilladt. Slåning af arealer med efterafgrøder,</p>	<p>Landbrug & Fødevarer finder forslaget om forbud mod afgræsning og slæt på arealer med MFO-efterafgrøder helt uacceptabelt, da det vil betyde økonomiske efterlevelseseffekter, idet slæt fra MFO-arealerne udgør en væsentlig del af mælkeproducenternes foderplan. Landbrug & Fødevarer har på grund af det foreslåede haft en dialog med Miljø- og Fødevareministeren i sagen.</p> <p>Bæredygtigt Landbrug er imod at afgræsning og slæt forbydes på arealer med MFO-efterafgrøder. Der anmodes om en redegørelse for denne ændring samt henvisning til dokumenter, hvor Kommissionen forbyder slæt og afgræsning på disse arealer.</p> <p>DSV Frø Danmark A/S har forespurgt, hvorfor arealerne ikke må græsses med dyr længere samtidig med, at arealet gerne må slås.</p> <p>Jørgen H. Svendsen mener generelt, at det er uhensigtsmæssigt, at der laves yderligere varierende krav til de efterhånden mange forskellige typer af efterafgrøder.</p> <p>Derudover mener Jørgen H. Svendsen, at det er kritisk, hvis det bliver forbudt at afgræsse og afslå efterafgrøderne og</p>	<p>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen notificerer årligt i overensstemmelse med EU-reglerne, hvordan betingelserne for anvendelse af MFO-efterafgrøder i Danmark er. På den baggrund har EU-Kommissionen i årene 2015-2017 meddelt Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, at afgræsning og slæt af MFO-efterafgrøder kun bør tillades, hvis der opstilles betingelser, som sikrer, at arealerne fortsat lever op til formålet. Derfor er der behov for at indføre en begrænsning heraf.</p> <p>På grundlag af de indkomne høringssvar har Landbrugs- og Fiskeristyrelsen ændret bekendtgørelsen på dette punkt, så det fortsat er tilladt at afgræsse og tage slæt på MFO-græsudlæg under forudsætning af at plantedækket forsat fremstår veletableret og jævnt fordelt over hele arealet. Det skyldes, at Aarhus Universitet har vurderet, at effekten i</p>

<p>der anmeldes som miljøfokusområder, er tilladt i tilfælde af frøsætning, såfremt plantedækket forsat har en tilstrækkelig dækningsgrad til at fremstå veletableret og jævnt fordelt over hele arealet.</p>	<p>dermed udnytte plantedækket til produktionsformål. I forhold til det kommende år har plantematerialet fra disse arealer indgået i den planlagte foderforsyning, hvorfor et forbud vil betyde et økonomisk tab.</p>	<p>forhold til reduktion af udvaskning af kvælstof forøges ved slæt af MFO-efterafgrøder etableret som græsudlæg, og at effekten ikke forringes i et omfang af betydning ved afgræsning.</p> <p>Slåning er fortsat tilladt på arealer med MFO-efterafgrøder i tilfælde af frøsætning, så længe plantedækket fortsat er veletableret og jævnt fordelt.</p>
<p>Stk. 6. De afgrøder, der kan anvendes som efterafgrøder i medfør af bekendtgørelse om plantedække og om dyrkningsrelaterede tiltag, kan indgå i blandinger, som kan anvendes til at opfylde kravet i stk. 1, nr. 2. Blandingerne skal bestå af mindst to afgrøder.</p>	<p><u>Landbrug & Fødevarer</u> bemærker, at listen af afgrøder, der kan anvendes til at etablere MFO-efterafgrøder og pligtige efterafgrøder bør udvides til også at omfatte kvælstoffikserende afgrøder.</p> <p><u>Bæredygtigt Landbrug</u> mener at Danmark bør indføre alle de MFO-elementer, som er mulige at vælge ifølge forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013.</p> <p>Desuden mener Bæredygtigt Landbrug ikke, at Landbrugs- og Fiskeristyrelsen bør begrænse de godkendte arter der kan indgå i blandinger af MFO-efterafgrøder. Både vikke og boghvede er konkrete eksempler på arter, som bør være tilladt at bruge som MFO-efterafgrøder. Desuden bør der gives mulighed for at flere kornarter ligeså kan bruges til MFO-efterafgrøder. Et eksempel herpå er havre.</p> <p>Bæredygtigt Landbrug mener også at Danmark fejlfortolker formålet med MFO, som er landskabelig diversitet, når man kun godkender nogle arter som MFO-efterafgrøder.</p> <p><u>Danmarks Jægerforbund</u> mener, at listen med tilgængelige MFO-typer bør udvides, så der er flere muligheder for landbrugere at skabe naturværdier i landbrugslandet. Der foreslås derfor at forligsaftalen vedrørende modellen for valg af MFO-typer genåbnes, så der bliver flere muligheder for at opfylde MFO-forpligtelsen om mere biodiversitet.</p>	<p><i>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen skal hertil bemærke, at der er en løbende dialog omkring listen over afgrøder, der kan anvendes som pligtige efterafgrøder og dermed indgå i blandinger af MFO-afgrøder.</i></p> <p><i>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen skal desuden bemærke, at valget af MFO-typer i Danmark er fastlagt i en politisk aftale indgået blandt alle Folketingets partier i 2014. Formålet med MFO er især at beskytte og forbedre biodiversiteten på landbrug og bør derfor bestå af områder, der har direkte indvirkning på biodiversiteten (f.eks. brak, bræmmer mm.) eller som har indirekte indvirkning gennem nedsat anvendelse af rå- og hjælpestoffer.</i></p> <p><i>I øvrigt bemærkes det, at reglerne for MFO ikke begrænser mulighederne for, at danske landmænd kan skabe naturværdier i landbrugslandet.</i></p> <p><i>Vedrørende ønsket om at boghvede kan indgå i blandinger af efterafgrøder til opfyldelse af MFO, skal det bemærkes, at Aarhus Universitet ikke anbefaler</i></p>

		<p><i>boghvede som efterafgrøde på baggrund af forsøg, der viser en ringe udvikling og kvælstofoptagelse.</i></p> <p><i>Det skal i øvrigt nævnes, at havre lovligt kan anvendes som MFO-efterafgrøde. Såfristen for en blanding, der indeholder havre, er 1. august.</i></p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------