

## EKSTERNT HØRINGSBREV

Til høringssparterne på vedlagte høringsliste

21. maj 2021

### **Høring vedrørende forslag til bekendtgørelse om jernbanerelaterede servicefaciliteter og tjenesteydelser**

Hermed fremsendes forslag til bekendtgørelse om jernbanerelaterede servicefaciliteter og tjenesteydelser, som omhandler reguleringen af jernbanerelaterede servicefaciliteter og de heri udbudte tjenesteydelser. Et tidligere forslag til ny bekendtgørelse om jernbanerelaterede servicefaciliteter og tjenesteydelser blev sendt i høring i juni 2020 af Transportministeriet. På baggrund af de indkomne høringssvar til forslaget er der udarbejdet et nyt udkast med henblik på at imødekomme en række forslag og input.

Bekendtgørelsen er en grundlæggende revidering af servicefacilitetsområdet og skal erstatte den nuværende bekendtgørelse nr. 1047 af 2. september 2015 om modtagepligt på kombiterminaler. Bekendtgørelsen implementerer dele af direktiv 2012/34/EU om oprettelse af et fælles europæisk jernbaneområde.

Direktiv 2012/34/EU indeholder krav vedrørende blandt andet modtagepligt og fastsættelse af takster for brugerens adgang til og brug af jernbanerelaterede servicefaciliteter med tilhørende ydelser. Den nye bekendtgørelse søger i væsentlig grad, at minimumsimplementere EU-reguleringen.

I forslaget indgår i det væsentligste følgende:

- I den nye servicefacilitetbekendtgørelse udvides anvendelsesområdet således, at det er svarende til direktiv 2012/34/EU regulering af jernbanerelaterede servicefaciliteter og tjenesteydelser (§ 1). Passagerstationer med dertilhørende bygninger m.m. er dog undtaget reglerne i den nye servicefacilitetbekendtgørelse og vil forsat være reguleret i bekendtgørelse nr. 1380 af 1. december 2015.
- Herudover sker der en delegation af afgørelseskompetencen, hvorefter Jernbanenævnet – som det nationale tilsyns-



organ i henhold til direktiv 2012/34/EU – kan træffe afgørelse om, hvorvidt enkelte servicefaciliteter er omfattet af den nye servicefacilitetbekendtgørelse (§ 1, stk. 4). Denne kompetencen ligger i den nuværende kombiterminalbekendtgørelse hos transportministeren.

- Bekendtgørelsen er udtryk for en minimumsimplementering af direktivet således, at en række administrative krav, som fulgte af kombiterminalbekendtgørelsen og som ikke følger direkte af direktivet, ikke indgår i det nye udkast til bekendtgørelse. Dette skal ses i sammenhæng med, at anvendelsesområdet for bekendtgørelsen er udvidet fra at gælde alene for de tre statsejede kombiterminaler til nu at omfatte samtlige servicefaciliteter, jf. direktiv 2012/34/EU med undtagelse af passagerstationer. Herudover er bestemmelser som følger direkte af EU-reguleringen udfærdiget så de i høj grad følger ordlyden af direktivet, eksempelvis § 5 vedrørende takstfastsættelsen.
- I bekendtgørelsens § 2, stk. 6 er indsat en bestemmelse, som vedrører jernbanevirksomheders mulighed for egenhåndtering. Bestemmelsen er blandt andet indført med baggrund i de specielle bemærkninger til jernbanelovens § 5, stk. 2, hvor det fremgår, at jernbanevirksomheder i forbindelse med benyttelse af terminaler også må have adgang til i nødvendigt omfang at kunne håndtere togets almindelige funktioner, fx køleanlæg, klargøring af tog, henstilling af tog i ledige perioder m.v. De specielle bemærkninger er henført til jernbanelovens § 5, stk. 2, der vedrører kombiterminaler og Transportministeriet ønsker med bestemmelsen i bekendtgørelsen at tydeliggøre denne ret til egenhåndtering.
- Herudover er der indsat en bestemmelse, hvorefter der sker en differentiering af, hvorvidt man er forvalter med en dominerende stilling på jernbanetransportmarkedet. Forvaltere med en dominerende stilling på jernbanetransportmarkedet skal leve op til de generelle minimumskrav i bekendtgørelsen, men derudover også en række yderligere krav til beregningsmetoder og forretningsbetingelser (§§ 10 og 11). Disse krav svarer i vidt omfang til de allerede gældende krav, der er fastsat i den gældende kombiterminalbekendtgørelse. Det er ikke tilstræbt med denne bekendtgørelse, at den etablerede praksis for Jernbanenævnets tilsyn ændres væsentligt for så vidt angår forvaltere med en dominerende stilling på jernbanetransportmarkederne.



- Med henblik på at sikre Jernbanenævnets mulighed for at føre et effektivt tilsyn for at modvirke konkurrenceforvridning på jernbanetransportmarkedet er det vigtigt, at Jernbanenævnet har mulighed for at anmode forvaltere, jernbanevirksomheder m.fl. om de nødvendige oplysninger til brug herfor. Dette følger endvidere af jernbanelovens § 105. Med bekendtgørelsens § 13 sikres denne hjemmel. Særligt med § 13, stk. 4, fremhæves det, at der for forvaltere med en dominerende stilling på jernbanetransportmarkedet gælder en særlig udvidende pligt til at levere visse oplysninger til brug for nævnets klage- og tilsynsbehandling. Det skal således med denne hjemmel være muligt for Jernbanenævnet dels at konstatere, om der er opstået en konkurrenceforvridende markedsudvikling særligt for de dominerende aktører på det pågældende jernbanetransportmarked, dels at korrigere en sådan eventuel negativ markedsudvikling, dels at sikre jernbanesektorens overordnede konkurrenceevne.
- I afsnittet "*Straf, m.v.*" indsættes en bestemmelse (15, stk. 1), der præciserer, at Jernbanenævnet ved påbud kan sikre overholdelsen af reglerne i bekendtgørelsen og gennemførelsesforordningen (EU) 2017/2177 samt, at påbud kan håndhæves ved udstedelse af ugentlige tvangsbøder efter Jernbanelovens § 107, nr. 2. I § 15, stk. 2 er der indsat en bestemmelse, hvorefter at varslede tvangsbøder forfalder i deres helhed, såfremt det pågældende påbud ikke opfyldes fuldt ud. Med den foreslåede bestemmelses 2. pkt., vil Jernbanenævnet kunne nedsætte tvangsbøderne forholdsmæssigt ved delvis opfyldelse af et påbud. Dermed vil der kunne tages højde for den situation, hvor delvis opfyldelse væsentligt måtte ændre det grundlag, hvorpå tvangsbøderne er fastsat. Der kan ikke klages over påbuddet og en prøvelse af påbuddet vil skulle foretages ved domstolene.

Høringsmaterialet vil blive gjort tilgængeligt på [www.høringsportalen.dk](http://www.høringsportalen.dk).

Transportministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til bekendtgørelsen

**senest den 11. juni 2021.**

Høringssvar bedes sendt til [trm@trm.dk](mailto:trm@trm.dk), cc. [jbp@trm.dk](mailto:jbp@trm.dk) med henvisning til sagsnummer 2019-6001.



Side 4/4

Til orientering vedhæftes fortegnelse over de myndigheder, organisationer mv., der høres over udkastet.

Eventuelle spørgsmål vedrørende denne høring kan rettes til undertegnet på [jbp@trm.dk](mailto:jbp@trm.dk) eller tlf. 40486484.

Med venlig hilsen

Julie Bach Pedersen  
Fuldmægtig, Bane- og Luftfartskontoret