

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Journalnummer: 22/02233

Mail: post@forsyningstilsynet.dk; sums@forsyningstilsynet.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes hørings svar vedr. ændring af bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling hos Forsyningstilsynet

29. november 2022

Side 1/4

Dansk Fjernvarme har udarbejdet hørings svar til Forsyningstilsynets høring over udkast til fire bekendtgørelser om ændring af betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet, lov om elforsyning, lov om gasforsyning og lov om varmforsyning.

Hovedproblemstilling

Forsyningstilsynet lægger med høringen op til en markant reduktion af fjernvarmeselskabernes gebyrbetalinger til tilsynet i 2023. Begrundelsen herfor er, at der endnu ikke er taget konkret stilling til, hvorledes Forsyningstilsynet skal løse nye opgaver på varmeområdet (prislofter for overskudsvarme, geotermi m.v.) og Forsyningstilsynet opkræver derfor ikke gebyrer til løsning af disse opgaver.

Gebyrned sættelsen i sig selv er særdeles positiv, men det kan være vanskeligt ud fra høring materialet at vurdere, om den afspejler en reduktion i ressourcebehovet, således som det må forventes, da klimaaftalen af 25. juni 2022 nu endeligt har afklaret, at der ikke skal indføres indtægtsrammer og benchmarking af fjernvarmesektoren.

Det er afgørende, at Forsyningstilsynet fremadrettet tilstræber en effektiv opgaveløsning, således at gebyrbetalingerne fremadrettet kan holdes på et lavt niveau.

Konklusion

Dansk Fjernvarme hilser gebyrned sættelsen velkommen. Det er positivt, at tidligere gebyrstigninger nu ser ud til at blive rullet tilbage. Det er endvidere Dansk Fjernvarmes klare forventning, at tilsynets ressourcebehov tilsvarende kan nedjusteres på varmeområdet, da der nu med klimaftalen af 25. juni 2022 er kommet endelig afklaring om, at der ikke skal indføres indtægtsrammer og benchmarking.

Det er fortsat Dansk Fjernvarmes opfattelse, at gebyret på varmeområdet efter lov om Forsyningstilsynet til finansiering af tilsynets overvågnings- og analyseopgaver, arbejdsplan og kontaktudvalg skal sættes ned. Som minimum bør stigningen fra 2021 ruller tilbage.

Dansk Fjernvarme skal opfordre til, at Forsyningstilsynet fremadrettet har som målsætning at begrænse unødigt bureaukrati til gavn for både forbrugerne, forsyningsselskaberne og tilsynet selv. En effektivt opgavevaretagelse skal således afspejles i gebyrsatserne fremadrettet.

Endelig skal Dansk Fjernvarme igen opfordre til, at reglerne ændres, så tilsynet ikke selv skal træffe beslutninger om gebyrer.

Generelt

Høringen omfatter ændringer i de gebyrer, som Energinet, elnetselskaber, naturgasselskaber og fjernvarmeselskaber skal betale for myndighedsbehandling hos Forsyningstilsynet.

Dansk Fjernvarme har alene forholdt sig til gebyrerne, som vedrører fjernvarmeselskaberne. Det drejer sig om to gebyrer, hvor forslaget i udkastet omhandler følgende:

- Fjernvarmeselskabernes betaling for Forsyningstilsynets opgavevaretagelse efter lov om varmforsyning mv. sættes til 70,31 kr. pr. TJ varme leveret af værk.
- Gebyrsats på varmeområdet efter lov om Forsyningstilsynet til finansiering af tilsynets overvågnings- og analyseopgaver, arbejdsplan og kontaktudvalg foreslås sat til 0,48 kr. pr. TJ varme leveret af værk

Forslagene giver Dansk Fjernvarme anledning til følgende kommentarer.

Positivt at betaling for tilsynets opgavevaretagelse efter lov om varmforsyning reduceres

Forsyningstilsynets gebyrer skal afspejle tilsynets behov for ressourcer til varetagelsen af tilsynsopgaverne. Tilsynets ressourcebehov er tidligere blevet opjusteret iht. stemmeaftaler fra 2016 og 2017, og efterfølgende blev fjernvarmeselskabernes gebyrbetaling for Forsyningstilsynets opgavevaretagelse efter lov om varmforsyning mv. mere end fordoblet pr.1. januar 2021.

Efterfølgende er stemmeaftalerne fra 2016 og 2017 erstattet af klimaftalen af den 22. juni 2020 og senest af klimaftalen af den 25. juni 2022. Den gældende klimaftale af 25. juni 2022 indebærer bl.a., at der *ikke* skal indføres hverken indtægtsrammer eller benchmarking i fjernvarmesektoren, men at der derimod skal indføres et prisloft. Desuden er det hensigten med aftalen, at varmforsyningsloven skal være "mindre bureaukratisk". Det er endnu ikke afklaret, hvordan klimaftalens bestemmelser vil blive udmøntet i en ny regulering, herunder hvilke eventuelle nye opgaver Forsyningstilsynet får i den forbindelse.

Det fremgår af høringsbrevet, at gebyrbetalingen for Forsyningstilsynets opgavevaretagelse efter lov om varmforsyning mv. reduceres til 70,31 kr. pr. TJ. Reduktionen begrundes med, at der endnu ikke er taget konkret stilling til, hvorledes Forsyningstilsynet skal løse nye opgaver på varmeområdet (prislofter for overskudsvarme, geotermi m.v.) og Forsyningstilsynet opkræver derfor ikke gebyrer til løsning af disse opgaver.

Dansk Fjernvarme hilser gebyrnedsettelsen velkommen, selv om høringsmaterialet ikke i ret høj grad redegør for grundlaget, herunder eksempelvis hvilken del af nedsættelsen der evt. afspejler en tidligere overdækning og derfor ikke er en permanent nedsættelse af gebyret. Det er imidlertid positivt, at tidligere gebyrstigninger nu ser ud til at blive rullet tilbage. Der er endvidere Dansk Fjernvarmes klare forventning, at tilsynets ressourcebehov tilsvarende kan nedjusteres på varmeområdet, da der nu med klimaftalen af 25. juni 2022 er kommet endelig afklaring om, at der ikke skal indføres indtægtsrammer og benchmarking.

Samtidig skal Dansk Fjernvarme gøre opmærksom på, at det må tilstræbes, at både nuværende og kommende nye opgaver for Forsyningstilsynet i praksis håndteres så administrativt enkelt som muligt. Dansk Fjernvarme oplever løbende eksempler på, at opgaverne ikke løses effektivt. Det drejer sig fx om prisstatistikken, som offentliggøres med stor tidsmæssig forskydning i forhold til indberetningstidspunktet. Her er det påfaldende, at Forsyningstilsynet ifm. validering af de indberettede priser vælger at *"bede hvert fjernvarmeselskab, der er repræsenteret i prisstatistikken, om at godkende de priser og det årssalg, der er anmeldt til Forsyningstilsynet."*¹ Dansk Fjernvarme har med henblik på at begrænse ressourceforbruget og tidsforskydningen mellem indberetning og offentliggørelse opfordret tilsynet til, at der ved den omfattende validering alene udvælges de indberetninger, som på den ene eller anden led afviger fra det tidligere års indberetning eller lignende kriterier.

Dansk Fjernvarme skal på den baggrund opfordre til, at Forsyningstilsynet fremadrettet har som målsætning at begrænse unødigt bureaukrati til gavn for både forbrugerne, forsyningselskaberne og tilsynet selv. En effektiv opgavevaretagelse skal således afspejles i gebyrsatserne fremadrettet.

Betaling for tilsynets overvågnings- og analyseopgaver, arbejdsplan og kontaktudvalg bør reduceres

Det fremgår af høringsbrevet at gebyret på varmeområdet efter lov om Forsyningstilsynet til finansiering af tilsynets overvågnings- og analyseopgaver, arbejdsplan og kontaktudvalg holdes uændret. Konkret foreslås gebyret for 2023 fastsat til 0,48 kr. pr. TJ varme leveret af værk, hvilket ifølge tilsynet afspejler en midlertidig nedsættelse for 2023 som følge af en tidligere overdækning.

Gebyret blev pr. 1. januar 2021 hævet fra 22,49 til 25,26 kr. pr. TJ med begrundelse i stemmeaftalerne fra 2016 og 2017. Det er Dansk Fjernvarmes opfattelse, at gebyret siden da er holdt uændret, og at der efterfølgende alene har været tale om midlertidige reduktioner pga. tidligere års overdækning.

Dansk Fjernvarme anerkender værdien af tilsynets kontaktudvalg, men vurderer ikke at tilsynets overvågnings- og analyseopgaver i tilstrækkelig grad bidrager til at "skabe

¹ Forsyningstilsynets varmeprisstatistik januar 2022.

gennemsigtighed i og grundlag for løbende regeloptimering” på fjernvarmeområdet, så-
dan som det ellers var tiltænkt i stemmeaftalen ”Et stærkt tilsyn” af 4. oktober 2017. Ud-
over Analysen af samtidighed mellem fjernvarmeselskabernes priser og omkostninger fra
september 2021 er det ikke klart, hvilke overvågnings- og analyseopgaver hos tilsynet,
der ellers dækkes af dette gebyr.

På den baggrund er det fortsat Dansk Fjernvarmes opfattelse, at gebyret på varmeområ-
det efter lov om Forsyningstilsynet til finansiering af tilsynets overvågnings- og analyse-
opgaver, arbejdsplan og kontaktudvalg skal sættes ned. Som minimum bør stigningen fra
2021 rulles tilbage.

Fastsættelsen af gebyrerne

Efter Dansk Fjernvarmes opfattelse bør ansvaret for at fastlægge Forsyningstilsynets op-
gaver, den økonomiske ramme for opgavevaretagelsen og udmøntningen af betalingerne
til tilsynet fastsættes af andre end tilsynet selv.

Dansk Fjernvarme skal derfor igen opfordre til, at reglerne ændres, så tilsynet ikke selv
kan træffe beslutninger om gebyrændringer.

Samtidig bør der skabes større klarhed om grundlaget for niveau af gebyrerne end det pt.
sker i høringsmaterialet fra Forsyningstilsynet, herunder eksempelvis hvor meget tilbage-
rulning af tidligere års over-/underdækning udgør af årets gebyrsatser. Tilsvarende også
gerne større klarhed omkring, hvilke opgaver i tilsynet de to gebyrer dækker.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på høringen.

Med venlig hilsen

Tine Skovlund, Chefkonsulent
Dansk Fjernvarme
ts@danskfjernvarme.dk
Tlf.: +45 2189 9969

Forsyningstilsynet
post@forsyningstilsynet.dk
cc: sums@forsyningstilsynet.dk

Dok. ansvarlig: MEH
Sekretær:
Sagsnr.: s2019-1269
Doknr: d2022-402751-3.0
29-11-2022

Høringssvar til Forsyningstilsynets betalingsbekendtgørelser 2023

Green Power Denmark har modtaget Forsyningstilsynets høring over fire bekendtgørelser om Forsyningstilsynets gebyrfinansiering gældende for 2023.

Green Power Denmark vil indledningsvist gerne takke for høringen og for den i år lidt mere uddybende beskrivelse af gebyrerne og ændringerne heri. Dog efterspørger Green Power Denmark fortsat øget transparens om gebyrændringerne i høringmaterialet. Der efterlyses bl.a. en mere fyldestgørende begrundelse for ændringerne og oplysninger om beregningsgrundlag for gebyrerne som f.eks. oplysninger om indtægter og omkostninger, der ofte eftersendes, når Forsyningstilsynet bliver anmodet om det. Dette kan gøres ved f.eks. i skemaform at sende oplysninger om gebyrudviklingen både på indtægts- og omkostningssiden sammenlignet med tidligere år, hvorved gennemsigtigheden øges. Det bør også allerede i høringen angives, hvad der er et normaliseret, gennemsnitligt gebyrniveau i betragtning af gebyrsatsernes udsving. Disse oplysninger er med til at give et kvalificeret grundlag for et høringssvar.

Forsvarlig økonomisk forvaltning og fokus på at understøtte den grønne omstilling

Forsyningstilsynet varetager en lang række opgaver, der spænder bredt over tilsyns- og godkendelsesbeføjelser, internationale opgaver og bidrag til politikudvikling. Nogle opgaver skal varetages af Forsyningstilsynet som regulerende myndighed i henhold til EU-lovgivningen mens andre er tillagt Forsyningstilsynet ved national lov.

Forsyningstilsynet er ved lov tillagt fuld uafhængighed og kan ikke modtage eller søge instruktioner fra andre, herunder ministeren. Forsyningstilsynet er fuldt ud gebyrfinansieret. Tilsynet har på det grundlag en vis autonomi til at fastsætte gebyrniveau, opgaver og prioriteringer inden for lovens rammer. Det fordrer, at der hos tilsynet er et nøje fokus på ansvarlig økonomisk forvaltning inden for de givne rammer.

Som fremhævet i tidligere høringer, vil gebyrerne i sidste ende ramme de danske energikunder og i nogle tilfælde rammer de skævt, særligt for så vidt angår de timeafregnede gebyrer. Siden Forsyningstilsynets etablering i 2018 har der været en klar tendens til, at Forsyningstilsynets gebyrindtægter samlet set er steget i forhold til elsektoren. Det tyder samtidig på, at de reelle omkostninger ikke modsvarer

gebyrindtægterne med meget volatile gebyrsatser for grundgebyrerne til følge. Dette er meget uhensigtsmæssigt.

Samtidigt bør være en helt klar og bunden opgave for Forsyningstilsynet at have fokus på at prioritere opgaver, der kan bane vej for en hurtigere grøn omstilling, uden at det i sig selv medfører yderligere gebyrstigninger for sektoren.

I høringsnotatet vedrørende betalingsbekendtgørelserne for 2022, har Forsyningstilsynet bemærket, at *"Forsyningstilsynet deler Dansk Energis holdning til sikring af en omkostningseffektiv grøn omstilling. Forsyningstilsynet bemærker, at en omkostningseffektiv grøn omstilling er et hovedformål for Forsyningstilsynet."*

Det bør uden tvivl også være en topprioritet for Forsyningstilsynet at fokusere på at facilitere rammerne for en hurtigere omstilling. Det kan tilsynet gøre ved at prioritere de områder, som kan bane vejen - f.eks. ved at nedbringe sagsbehandlingstider i de sager, som er afgørende for at sektoren kan komme videre. Green Power Denmark og medlemmerne har flere gang oplevet særdeles lange sagsbehandlingstider i sager, der har haft konkret betydning for hastigheden i den grønne omstilling.

Branchen har og vil fortsat have et klart fokus på udviklingen i gebyrerne og forvaltningen af dem. Det er dels begrundet i en naturlig interesse for gebyrernes udvikling dels i at gebyrerne i sidste ende betales af kunderne. Endelig har Forsyningstilsynets prioriteringer konkret betydning for hastigheden i den grønne omstilling.

Green Power Denmark har på den baggrund følgende bemærkninger til bekendtgørelserne:

- **Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet**

Bekendtgørelsen omfatter betaling for opgaver efter lov om Forsyningstilsynet, som efter loven vil omfatte bl.a. politikunderstøttende opgaver. Det fremgår, at det alene er elsektoren (elhandlere og netvirksomheder), der skal pålægges betaling efter denne bekendtgørelse, og at betalingen stiger fra 54,89 kr. pr. GWh i 2022 til 94,13 kr. Pr GWh i 2023 for elektricitet, der transporteres gennem netvirksomhedernes net til forbrug i Danmark. Dette er en betragtelig stigning.

Det fremgår af høringsbrevet, at stigningen skyldes et forventet underskud i 2022 på dette område.

Som bemærket i tidligere høringer, bør denne post efter Green Power Danmarks opfattelse finansieres over Finansloven.

- **Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om elforsyning**

Netvirksomheder

Grundgebyrerne for netvirksomheder *"falder, da aktiviteten vedrørende elnetvirksomheder ikke har været så høj i 2022 som forudsat ved fastsættelse af sidste års gebyrer."*

For netvirksomhederne er der tale om et kraftigt fald fra 1069,46 kr. pr. GWh i 2022 til 253,46 kr. GWh i 2023, for elektricitet der transporteres gennem netvirksomhedernes net til forbrug i

Danmark. Green Power Denmark ser med tilfredshed på, at gebyret er faldende, men det bør være muligt for Forsyningstilsynet at forudsige udviklingen i gebyrniveauet, så store udsving ikke forekommer.

Netselskabernes grundgebyrsatser forekommer unødvendigt volatile, og denne usikkerhed har i sidste ende negative konsekvenser for slutkunden. I 2022 sidste år steg grundgebyret eksplosivt fra niveauet i 2021, mens det igen er faldet med omtrent en faktor fire i 2023. Efter Finanslovens §29.21.02 er omkostningerne i Forsyningstilsynets driftsbevilling noget mere stabile, og det kan derfor undre Green Power Denmark, at det ikke kan lade sig gøre at holde gebyrsatserne på et lige så stabilt niveau.

Elhandlere:

Det fremgår af høringsbrevet, at der varsles en stigning for elhandlernes gebyrer *"da der ikke længere er en overdækning på området sammenholdt med en stigende aktivitet på området"*

For elhandlerne er der tale om en stigning i grundgebyret fra 0,00 kr. pr. GWh elektricitet til forbrug leveret i Danmark i 2022 til 172,65 kr. pr. GWh. Gebyret dækker en række af Forsyningstilsynets tilsynsopgaver, der vedrører elhandlere.

Det bemærkes, at der historisk set har været et højt gebyr i 2021 efterfulgt af et nulgebyr i 2022 på grund af overdækning året før. En udfasning af nulgebyret medfører en stigning igen i år 2023, der imidlertid ser ud til at følge det gennemsnitlige historiske niveau.

Disse udsving er forekommet, selvom der tilsyneladende ikke er sket en væsentlig ændring i tilsynsopgaverne i relation til elhandlerne. Green Power Denmark opfordrer til en større stabilitet i gebyrtaksterne i tråd med Forsyningstilsynets årlige omkostninger på området.

Fællesopgaver:

For så vidt angår fællesbetalingsforpligtelser er både netvirksomheders og elhandlers betalinger stigende fra 0,00 kr. pr. GWh i 2022 til 69,99 kr. pr. GWh i 2023 for elektricitet, der transporteres gennem netvirksomhedernes net til forbrug i Danmark. Dette omfatter betalinger til opgaver som elhandlers deling af data om transaktioner, overvågning af engros- og detailmarkedet og øvrig opgavevaretagelse så som internationalt arbejde. I høringsbrevet er dette gebyr dog blot beskrevet som internationalt arbejde.

Denne stigning er ikke nærmere beskrevet i høringsmaterialet og kan derfor omfatte en flerhed af opgaver i denne kategori. Det er uklart, hvilke konkrete opgaver relateret til netvirksomheder, som kan medføre en sådan stigning. Green Power Denmark opfordrer til at dette synliggøres og derved forklares eksplicit.

- **Øvrige bemærkninger**

Green Power Denmark har ingen bemærkninger til bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om varmforsyning eller bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om gasforsyning.

Med venlig hilsen



Mette Louise Horneman
MEH@greenpowerdenmark.dk
Dir. tlf. +45 35 30 04 48

Susanne Møller Svendsen

Fra: Anders Christiansen <ach@kl.dk>
Sendt: 29. november 2022 19:44
Til: 1 - FSTS Forsyningstilsynet
Emne: Høringssvar fra KL over fire bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet journalnummer 22/02233.

ATT: **Susanne Møller Svendsen**

Hermed KL's bemærkninger til ovennævnte høring med forbehold for eventuel politisk behandling af sagen.

KL's bemærkninger vedr. kun affaldsområdet.

Det fremgår af udkastet, at kommunerne skal betale 0,03 kroner pr. ton primært produceret husholdningsaffald og primært produceret forbrændings- og deponeringseget affald i kommunen. Beløbet skal dække Forsyningstilsynets opgaver i forbindelse med overvågning og analyser af forhold inden for forsyningssektoren samt en årlig rapport og arbejdsplan.

KL ønsker en klar og præcis beskrivelse af hvilke opgaver Forsyningstilsynet skal udføre på affaldsområdet. KL finder det ikke hensigtsmæssigt at Forsyningstilsynet selv fastsætter gebyrernes størrelse.

Vi skal også fremhæve - som KL ved tidligere høringer fra Forsyningstilsynet har påpeget - at der er betydelige udfordringer med Miljøstyrelsens affaldsdatasystem og de affaldsdata der kan udtrækkes på kommuneniveau. Det gælder fx validitet på kommunalt niveau, men også at data forældede – seneste offentliggjorte statistik er med data 2019. KL forventer ikke, at jord som er affald vil indgå i disse mængder, hvilket bør synliggøres i bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen
Anders Christiansen

Chefkonsulent
Klima & Erhverv



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3411
E ACH@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

29-11 2022

Høringssvar vedr. bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet

Vi fremsender hermed Netselskabet N1's (N1) kommentarer til bekendtgørelserne om hhv. *Betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om elforsyning* og *Betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet*. Vi takker for muligheden for at afgive vores bemærkninger.

N1 bakker op om Green Power Danmarks høringssvar til de to bekendtgørelser.

Generelle bemærkninger

Det fremgår af høringsbrevet, at formålet med opdateringen af bekendtgørelserne er at "sikre, at Forsyningstilsynets gebyropkrævning svarer så præcist som mulig til de faktiske omkostninger, som Forsyningstilsynets opgaver medfører." N1 støtter dette formål, og finder i forlængelse heraf, at Forsyningstilsynets (FSTS) beføjelse til at udstede regning for egen administration til sine tilsynsobjekter skærper kravet om gennemsigtighed og kontrol med tilsynets omkostninger. Omkostningerne er udtryk for en prioritering, og denne prioritering skal følge FSTS' formål, herunder FSTS gavnlige effekt for forbrugerne og den grønne omstilling.

Vi noterer os, at FSTS i høringsbrevet henviser til, at gebyrsatserne for elnetselskaberne falder, fordi "aktiviteten vedrørende elnetselskaber ikke har været så høj i 2022 som forudsat ved fastsættelsen af sidste års gebyrsatser". Dette stemmer overens med udkastet til *Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om elforsyning*, hvor netvirksomhedernes takst i medfør af § 5 stk. 2 reduceres fra 1.069,46 kr. pr. GWh. i 2022 til 253,46 pr. GWh i 2023. Vi noterer os imidlertid også, at netvirksomhedernes takst i udkastet til *Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet* står til at stige fra 54,89 kr. pr. GWh. i 2022 til 94,13 kr. pr. GWh i 2023 (jf. § 2 stk. 3), hvilket i høringsbrevet henføres til, at der i 2022 forventes et underskud på "elområdet". Det forekommer besynderligt at netselskabernes takster for myndighedsbehandling i de to bekendtgørelser udvikler sig så forskelligt, når det vi har at lægge til grund er, at aktivitetsniveauet relateret til netvirksomhederne er faldende.

Specifikke bemærkninger

N1 finder det i udgangspunktet positivt, at FSTS foreslår at reducere taksten for myndighedsbehandling efter Lov om elforsyning med cirka 300 procent. Det er imidlertid uklart, hvad der lægger til grund for den

voldsomme reduktion. Der har ikke været nogen ændringer i bekendtgørelsens § 5 vedr. netselskabernes betalingsforpligtelser, og det er således de samme opgaver i relation til myndighedsbehandling, som Forsyningstilsynet skal løse i 2023, som de løste i 2022. Det drejer sig om, hvad der må betegnes som kerneopgaver i FSTS' virke, herunder intern overvågning, benchmarking, behandling af sager vedr. priser og leveringsbetingelser, overvågning af markedspriser mv. Den store reduktion i taksten tyder derfor på, at budgetteringen i 2022 ikke har stået mål med det faktiske ressourceforbrug. Det finder vi bekymrende, fordi udsvingene skaber usikkerhed om hvilken opkrævning, vi ser ind i fremadrettet, og hvad grundlaget for den er. I FSTS' følgebrev er der ingen forklaring på, hvorfor ressourcebehovet har ændret sig så markant, ud over førnævnte generelle formulering om, at *"aktiviteten vedrørende elnetselskaber ikke har været så høj i 2022 som forudsat ved fastsættelsen af sidste års gebyrsatser"*. Den manglende transparens om ressourcebehovet gør det umuligt at sikre, at FSTS' gebyropkrævning svarer til de faktiske omkostninger, som FSTS opgaver medfører, ligesom det skaber usikkerhed om den fremtidige takst.

N1 finder det i forlængelse af ovenstående kommentar uklart, hvad der driver stigningen i taksten for myndighedsbehandling efter Lov om Forsyningstilsynet på 70 %. Af bekendtgørelsen fremgår det, at myndighedsbehandlingen relaterer sig til FSTS' arbejdsplan, kontaktudvalg samt overvågnings- og analyseopgaver. Det må formodes, at det er sidstnævnte, der driver de øgede omkostninger. Ser man på FSTS' arbejdsplan 2022-2024 i afsnittet om Analyse og overvågning af netvirksomheder, står udvikling af en automatisk indikatormodel øverst, og det forstås, at det er en opgave, der har haft en betydeligt ressourcetræk. Det fremgår imidlertid også meget klart, at dette arbejde skal afsluttes i 2022, hvorfor det ikke kan forventes at være omkostningsdrivende i 2023. I arbejdsprogrammet er der derfor kun to opgaver tilbage i 2023, som kan være omkostningsdrivende på dette område: Styrket overvågning af elnettet og udvikling af benchmark-metode. Sidstnævnte er, jf. arbejdsprogrammet, en videreførelse af allerede eksisterende arbejde, mens ressource-trækket fra førstnævnte er uklart. Samlet set, er der ikke noget i FSTS' arbejdsprogram der tilsiger, at taksten for myndighedsbehandling efter Lov om Forsyningstilsynet skal stige med 70 %. Afslutningen af arbejdet med en automatisk indikatormodel bør alt andet lige betyde at FSTS har et lavere ressourcebehov.

Anbefalinger

Det er i sidste ende elkunderne, som betaler FSTS' omkostninger og skal drage nytte af tilsynets arbejde. Dette er særlig vigtigt i N1's forsyningsområde, hvor en gennemsnitlig husstand betaler mere for myndighedsbehandlingen end en tilsvarende kunde i mange andre forsyningsområder. Det skyldes, at betalingen er baseret på mængden af transporteret energi (GWh) i forsyningsområdet fordelt på kundebasen. Hos N1 transporteres en stor volumen elektricitet, mens der er et lavere antal kunder til at betale regningen end i andre dele af Danmark. Derfor finder vi det meget problematisk, at FSTS igen *ikke* redegør for sammenhængen mellem den foreslåede gebyrsats og FSTS' planlagte opgaver. Den manglende forklaring af denne sammenhæng gør det svært at vurdere, hvorvidt den foreslåede sats svarer til de faktiske omkostninger, som FSTS' opgaver medfører. Det er ellers netop dette, som forstås som formålet med høringen.

Samlet set har vi derfor følgende opfordring: FSTS bedes i forbindelse med den endelige udstedelse af gebyrbekendtgørelser for 2023 og fremtidige ændringer af bekendtgørelser redegøre for:

1. Hvad der driver udviklingen i gebyrsatserne relateret til det FSTS' arbejdsprogram
2. Hvorfor der er opstået under- og overdækning
3. Hvorfor tilsynsopgaverne udvikler sig forskelligt på de forskellige områder, og hvordan det hænger sammen med FSTS' formål og samlede opgaveprioritering

Vi takker igen for muligheden for at afgive bemærkninger og står til rådighed for opklarende spørgsmål.

Med venlig hilsen

Jeppe Wraae Nielsen

Netselskabet N1

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Brevet sendes alene via mail.

Høring over fire bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet

Dansk Affaldsforening har modtaget fire bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet i høring.

Bekendtgørelserne er nye, men handler primært om at ændre i de grundgebyrer, der dækker Forsyningstilsynets omkostninger. Ifølge høringsbrevet skal de nye gebyrer sikre, at Forsyningstilsynets gebyropkrævning svarer så præcist som muligt til de faktiske omkostninger, som Forsyningstilsynets opgaver medfører.

De nye gebyrsatset vedrører el-, gas- og varmeområdet.

Hertil kommer en ny bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om forsyningstilsynet, der følger af at Forsyningstilsynet pr. 1. juli 2022 er tilagt tilsynsforpligtigelser efter kapitel 6 i lov om miljøbeskyttelse.

Dansk Affaldsforening har alene bemærkninger til varmeområdet og udkast til bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om forsyningstilsynet.

Varmeområdet

Her skal vi henvise til høringssvaret fra Dansk Fjernvarme. Vi deler de holdninger og bemærkninger, Dansk Fjernvarme giver udtryk for.

Udkast til bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om forsyningstilsynet

Det fremgår af udkastet, at kommunerne skal betale 0,03 kroner pr. ton primært produceret husholdningsaffald og primært produceret forbrændings- og deponeringsegnet affald i kommunen.

Beløbet skal dække Forsyningstilsynets opgaver i forbindelse med overvågning og analyser af forhold inden for forsyningssektoren samt en årlig rapport og arbejdsplan.

29-11-2022
Side 1 af 3

J.nr. [Skriv j.nr. her]]

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Opgavebeskrivelse – hvad skal Forsyningstilsynet lave?

Beskrivelserne af hvad Forsyningstilsynet mere præcist skal lave, må siges at være meget vage. I betragtning af de beføjelser Forsyningstilsynet har i forhold til at ”overvåge og analysere” sektoren, synes det kun rimeligt at der laves en mere præcis beskrivelse af, hvilke opgaver Forsyningstilsynet skal løfte på affaldsområdet.

Vi skal derfor opfordre til, at der laves en sådan beskrivelse. Alternativt kunne det ved udgangen af hvert år være et krav, at Forsyningstilsynet beskrev – på opgaveniveau – hvilke opgaver de vil løse det kommende år.

Forsyningstilsynet bør ikke selv fastsætte gebyrerne

Generelt er det Dansk Affaldsforenings opfattelse at ansvaret for at fastlægge Forsyningstilsynets opgaver, den økonomiske ramme for opgavevaretagelsen og udmøntningen af betalingerne til tilsynet bør fastsættes af andre end tilsynet selv.

Der synes at mangle den demokratiske kontrol med fastsættelsen af gebyrer, som man fx kender det for de affaldsgebyrer, der i kommunerne fastsættes af kommunalbestyrelserne.

Vi skal derfor opfordre til, at reglerne ændres, så tilsynet ikke selv kan træffe beslutninger om gebyrændringer.

Tons som grundlag for gebyrer

Dansk Affaldsforening har tidligere gjort Forsyningstilsynet opmærksom på det u hensigtsmæssige i at anvende produceret mængder affald som grundlag for gebyrerne. Det grundlæggende problem er, at de data der er adgang til via affaldsdatabasystemet, er usikre.

Det beløb en kommune kan komme til at betale pr. borger kan variere kraftigt, uden at der findes nogen fornuftig forklaring på det.

Data er også forældet. Således er affaldsdata fra 2020 endnu ikke offentliggjort. I den forbindelse bør det fremgå af bekendtgørelsen, hvilke affaldsdata (fra hvilket år) der ligger til grund for det gebyr der opkræves hos kommunerne.

Det vil naturligvis være problematisk, hvis de gebyrer der opkræves hos kommunerne ikke opfattes som rimelige. Vi vil opfordre til, at Forsyningstilsynet, gerne sammen med relevante parter, finder en mere robust og enkel model for opkrævning af gebyrer.

Hvad opkræves i 2023?

Det fremgår ikke af høringsmaterialet, hvor stort et samlet beløb, der forventes opkrævet hos kommunerne, når de skal betale 0,03 kroner pr. ton.

Vi skal opfordre til at en sådan beregning fremgår, når den endelig bekendtgørelse udstedes.

Sekretariatet uddyber gerne ovenstående bemærkninger, hvis Forsyningstilsynet skulle ønske det.

Med venlig hilsen

Niels Remtoft
Specialkonsulent