



Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion

Udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion blev sendt i ekstern høring den 4. november 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 25. november 2024.

Der er modtaget i alt fem høringssvar i høringsperioden.

Følgende fire høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Cirkulær
- CTR
- Dansk Fjernvarme
- Forsyningstilsynet

Følgende ene høringsspart har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Københavns Kommune

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1: Overførsel af kvoter fra varmeaftager til varmeproducent (§ 4, stk. 2)

Nr. 2: CO₂-kvoter i forbindelse med CO₂-fangst

Nr. 3: Øvrige bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

Ad nr. 1: Overførsel af kvoter fra varmeaftager til varmeproducent (§ 4, stk. 2)

Ansvar for at anskaffe CO₂-kvoter (købekvoter)

Dansk Fjernvarme og CTR hilser overordnet forslaget om at præcisere § 4, stk. 2, velkomment, og CTR vurderer bl.a., at ændringen understøtter det forhold, at i forhold til et prisloft på affaldsvarme, så skal manglende CO₂-kvoter ses som en del af varmeprisen og dermed indgå i omkostningspris til sammenligning med prisloftet, hvor det tidligere evt. kunne tolkes som om, at de skulle afleveres som kvoter "oveni" prisloft.

Cirkulær anbefaler, at både varmekvoter og CO₂-kvoter vederlagsfrit overføres mellem varmeaftager og varmeproducent. Cirkulær bemærker endvidere, at det er kutyme i branchen, at varmeaftager vederlagsfrit overfører manglende CO₂-kvoter til varmeproducenten (både varmekvoter og købekvoter). Cirkulær fremfører, at den foreslåede ændring vil medføre, at varmeproducenterne fremover selv vil skulle købe de manglende kvoter, og med de nuværende priser på CO₂-kvoter, vil denne nye omkostning ca. udgøre 25 pct. af det nye prisloft for affaldsvarme. Ændringen vil ifølge Cirkulær kunne føre til lukninger af affaldsenergianlæg og dermed risiko for, at der ikke længere vil være tilstrækkelig dansk forbrændingskapacitet samt tvinge varmekunderne over på alternative varmekilder.

Overførsel af varmekvoter (gratiskvoter)

Dansk Fjernvarme forstår ikke den foreslåede formulering i § 4, stk. 2, idet den implicit lægger til grund, at varmeaftageren til enhver tid ligger inde med et lager af varmekvoter/gratiskvoter.

Kontor/afdeling

CCS og Varme og affald

Dato

19. december 2024

J nr. 2024-1373

/anjpp

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Tilsvarende bemærker Dansk Fjernvarme, at varmeaftager kan ligge inde med overskud af varmekvoter/gratiskvoter fra flere forskellige kontraktforhold med flere forskellige varmeproducenter, og at et krav om vederlagsfri overførsel af varmekvoter/gratiskvoter fra varmeaftager til varmeproduktionsenheden alene kan stilles i forhold til den mængde af varmekvoter/gratiskvoter, som er direkte relateret til en tidligere periode i det pågældende kontraktforhold med den pågældende varmeproducent.

CTR forudsætter, at varmeaftager aldrig direkte får tildelt CO₂-kvoter til (produktions)anlægget, da de ikke er juridisk ejer. CTR bemærker, at der herudover kan være forskellige situationer, hvor varmeaftageren enten vil eller ikke vil ligge inde med et overskud af gratis CO₂-kvoter, men at det ikke fremgår af bekendtgørelsen, hvilken af de nævnte situationer, bestemmelsen i § 4, stk. 2, skal finde anvendelse på. Dette skaber usikkerhed om informationsflowet mellem de to parter og om afgrænsningen af, hvilke gratis tildelte varmekvoter, som varmeproducenten kan gøre krav på.

Generelt vurderer CTR, at bestemmelserne alene skal kunne anvendes inden for det enkelte producent/aftagerforhold og ikke på tværs af producent/aftagerforhold. Selvom en varmeaftager måtte have en beholdning af gratis tildelte varmekvoter fra et andet producent/aftagerforhold, så vurderer CTR, at det vil gå imod intentionen med ændringen og bekendtgørelsens anvendelighed i praksis, hvis en producent ud fra § 4 stk. 2, kan gøre krav på gratis tildelte varmekvoter fra andre aftager/producentforhold.

CTR anbefaler på den baggrund, at § 4 stk. 2, ikke overskrider det specifikke producent/aftaleforhold i forhold til forpligtelse til at levere kvotebeviser.

Forsyningstilsynet bemærker, at det er deres forståelse, at varmekvoter tildeles den konkrete produktionsenhed. Forsyningstilsynet ser således et behov for en præcisering af, hvilke varmekvoter det konkret pålægges varmeaftageren at overføre til producenten og i hvilken rækkefølge.

Øvrige forhold

Dansk Fjernvarme bemærker endvidere, at bekendtgørelsen ikke bør begrænse varmeaftagers mulighed for frit at handle kvoter i tilfælde af perioder med færre gratis kvoter, end varmeproduktionsenheden har behov for til at dække sin kvoteforpligtelse. CTR påpeger ligeledes, at aftalefriheden til metode er vigtig.

Cirkulær bemærker endvidere, at der umiddelbart ikke er en paragraf i bekendtgørelsen, der eksplicit adresserer, hvordan købekvoter i tilfælde, hvor der ikke er CO₂-fangst, skal håndteres.

Forsyningstilsynet bemærker, at i det omfang, en varmeproducent og en varmeaftager har indgået aftaler efter bekendtgørelsens § 4, stk. 3, anser Forsyningstilsynet disse som civilretlige, og dermed uden for tilsynets tilsynsområde. Forsyningstilsynet vil dog kunne påse, at parterne alene indregner nødvendige omkostninger i varmeprisen, ligesom Forsyningstilsynet noterer sig, at aftalerne vil skulle anmeldes til tilsynet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det er Energistyrelsens vurdering på baggrund af de modtagne høringssvar og de bekymringer og spørgsmål m.v., som rejses heri, at der vil være behov for, at styrelsen gennemgår reguleringen på dette område yderligere, hvorfor der ikke på nuværende tidspunkt vil blive foretaget nogen ændringer af bestemmelsens ordlyd. Energistyrelsen forventer at se på reglerne for overførsel af CO₂-kvoter fra varmeaftager til varmeproducent i 1. kvartal 2025



og vil så hurtigt som muligt (forventeligt i slutningen af februar) komme med en udmelding om, hvilken løsning der vil blive arbejdet videre med

Ad nr. 2: CO₂-kvoter i forbindelse med CO₂-fangst

Overskriften til §§ 7 og 8

Dansk Fjernvarme, Cirkulær og Forsyningstilsynet bemærker, at overskriften til §§ 7 og 8 virker misvisende og anbefaler, at den enten slettes eller tilpasses.

§§ 7 og 8

Cirkulær stiller i deres høringssvar nogle opklarende spørgsmål til bestemmelserne vedr. CO₂-fangst i §§ 7 og 8. De spørger:

- 1) Er det korrekt forstået, at §§ 7 og 8 kun gør sig gældende med CO₂-fangst?
- 2) Vedrører § 7, stk. 1, alle typer af CO₂-fangstanlæg, også dem som ikke er statsstøttede?
- 3) Gælder § 8 kun i tilfælde af CO₂-fangst?
- 4) Hvor der er underskud af varmekvoter, og hvor der skal købes CO₂-kvoter, vil det da være de realiserede omkostninger og ikke gennemsnitsprisen på CBAM-certifikater, som skal lægges til grund.

Forsyningstilsynet bemærker, at det for så vidt angår den foreslåede § 7 om overførsel af overskydende varmekvoter, som opstår som følge af CO₂-fangst, er uklart, om bestemmelsen vedrører alle CO₂-kvoter, som overføres til CO₂-fangstenheden, eller alene varmekvoter.

Forsyningstilsynet noterer endvidere, at det ikke er udmøntet i bekendtgørelsen, hvorledes sparede afgifter til CO₂-fangst, jf. CO₂-fangstlovens § 7, stk. 1, skal opgøres og indregnes i varmeprisen. Som med prissætningen af varmeproducentens indkøb af CO₂-kvoter vil Forsyningstilsynet således ved behandling af tilsynssager tage udgangspunkt i nuværende regler og praksis om indregning af nødvendige omkostninger.

Energistyrelsens bemærkninger:

Overskriften til §§ 7 og 8

Energistyrelsen er enig i, at overskriften til de to bestemmelser i §§ 7 og 8 ikke er retvisende og vil justere overskriften.

§§ 7 og 8

Energistyrelsen bemærker til Cirkulærs spørgsmål 1, at det er korrekt, at de to bestemmelser i §§ 7 og 8 alene vedrører situationer, hvor der foretages CO₂-fangst.

Til Cirkulærs spørgsmål 2 bemærker Energistyrelsen, at det er rigtigt, at bekendtgørelsens § 7, stk. 1, vedrører de situationer, hvor der ikke er tildelt statsstøtte. Der henvises i bestemmelsen til § 7, stk. 1, i CO₂-fangstloven, som vedrører overførsel af gratis kvoter i tilfælde af CO₂-fangst uden statsstøtte.

Til Forsyningstilsynets bemærkning om, at det synes uklart, om § 7, stk. 1, handler om varmekvoter eller alle CO₂-kvoter, bemærker Energistyrelsen, at bestemmelsen alene omfatter varmekvoter.

Til Forsyningstilsynets bemærkning om, at bekendtgørelsen ikke regulerer værdien af sparede afgifter ved CO₂-fangst, bemærker Energistyrelsen, at det er korrekt, at bekendtgørelsen ikke regulerer dette. Det reguleres alene gennem CO₂-fangstloven således, at den sparede



værdi af afgifter i tilfælde af CO₂-fangst lægges til varmeprisen og efterfølgende vil indgå som en indtægt i varmeforsyningsvirksomhedens CO₂-fangstregnskab. Opkrævningen af den sparede værdi af afgifterne vil – på samme måde som med den sparede værdi af CO₂-kvoterne – skulle holdes ude af varmeregnskabet.

Til Cirkulærs spørgsmål 3 bemærker Energistyrelsen, at det er rigtigt, at bestemmelsen i § 8 alene vedrører tilfælde, hvor der gennemføres CO₂-fangst. Bestemmelsen omfatter de tilfælde, hvor der som følge af CO₂-fangst bl.a. spares udgifter til erhvervelse af CO₂-kvoter, og hvor CO₂-fangstloven og varmeforsyningsloven vil give mulighed for at opkræve denne værdi hos varmekunderne. Da der ikke er tale om en realiseret omkostning, fastsættes der i bekendtgørelsens § 8 en metode til at fastsætte kvoternes værdi som grundlag for opkrævningen hos varmekunderne.

Energistyrelsen bemærker endelig til Cirkulærs spørgsmål 4, at bekendtgørelsen ikke fastsætter, at gennemsnitsprisen på CBAM-certifikater vil skulle anvendes i forbindelse med erhvervelse af CO₂-kvoter i tilfælde uden CO₂-fangst. Det vil således afhænge af den øvrige regulering på varmeforsyningsområdet og af de indgåede aftaler mellem parterne.

Ad nr. 3: Øvrige bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

§ 3

Dansk Fjernvarme bemærker til bekendtgørelsens § 3, stk. 3, at brugen af ordet "udledning" i bestemmelsen synes misvisende, idet bestemmelsen fastsætter en regel om, hvordan CO₂-udledningen skal beregnes i tilfælde af CO₂-fangst, og hvor der netop ikke er tale om en udledning. Dansk Fjernvarme foreslår, at ordet "udledning" erstattes af "den fangede mængde CO₂".

Forsyningstilsynet bemærker, at det for så vidt angår bekendtgørelsens § 3 bør præciseres, hvorvidt bestemmelsen, som omhandler beregning af CO₂-kvoteforbrug til varmeproduktionen, alene gælder varmekvoter, eller om § 3 gælder det samlede forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktionen. En sådan præcisering har betydning for tilsynet med de CO₂-kvoter, som måtte blive indregnet i varmeprisen ud over varmekvoterne.

§ 5, stk. 1

Dansk Fjernvarme bemærker til bekendtgørelsens § 5, stk. 1, 1. og 2. pkt. – hvori det fastsættes, at hvis varmeproduktionsenheden har flere varmeaftagere, så skal varmekvoterne fordeles forholdsmæssigt på de enkelte varmeaftagere efter aktuel udledning i umiddelbart foregående år – at de ikke forstå formuleringen i bestemmelsen, da udledningen ligger hos varmeproduktionsenheden og ikke hos varmeaftageren. Dansk Fjernvarme foreslår derfor at tilføje til bestemmelsen, at varmekvoterne skal fordeles forholdsmæssigt efter den aktuelle udledning, der kan henføres til den enkelte varmeaftagers varmeaftag i umiddelbart foregående år.

Dansk Fjernvarme bemærker i øvrigt, at det synes uklart, hvordan "umiddelbart" skal forstås i bestemmelsen.

§ 6, stk. 2

Dansk Fjernvarme bemærker til bestemmelsen i § 6, stk. 2, at der bør foretages en konsekvensrettelse i denne bestemmelse i overensstemmelse med den foreslåede ændring i § 4, stk. 2, således at ordet "CO₂-kvoter" udskiftes med "varmekvoter".



Forsyningstilsynet påpeger, at bekendtgørelsen bør konsekvensrettes, således at det sikres, at bekendtgørelsens ordlyd relevante steder sonderer mellem CO₂-kvoter og varmekvoter, f.eks. i § 6, stk. 2.

§ 11

Forsyningstilsynet noterer sig, at henvisningen til varmforsyningslovens § 21 er taget ud af bekendtgørelsens § 11. Forsyningstilsynet forstår det sådan, at ændringen ikke er tilsigtet indholdsmæssig betydning, og at anmeldelse dermed fortsat vil være en gyldighedsbetingelse, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 3.

Regulering af købekvoter

Forsyningstilsynet bemærker, at de forstår bekendtgørelsen sådan, at varmekvoter skal overføres fra varmeaftageren som kvoter, mens øvrigt forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktionen kan indregnes af producenten i varmeprisen i henhold til varmforsyningslovens § 20, stk. 1.

Forsyningstilsynet påpeger endvidere, at det ikke fremgår af bekendtgørelsen, hvorledes varmeproducentens indkøb af CO₂-kvoter skal prissættes i forhold til indregning i varmeprisen. Forsyningstilsynet vil således i forbindelse med behandling af tilsynssager herom følge nuværende regler og praksis om indregning af nødvendige omkostninger.

Energistyrelsens bemærkninger:

§ 3

Energistyrelsen er enig med Dansk Fjernvarme i, at ordet "udledning" i § 3, stk. 3, ikke er retvisende i de tilfælde, hvor der gennemføres CO₂-fangst, og Energistyrelsen vil derfor tilpasse ordlyden af bestemmelsen.

For så vidt angår Forsyningstilsynets spørgsmål om rækkevidden af § 3, bemærker Energistyrelsen, at en vurdering heraf ikke vil være relevant, da der ikke på nuværende tidspunkt foretages en ændring af ordlyden af § 4, stk. 2, jf. Energistyrelsens bemærkninger til punkt 1.

§ 5, stk. 1

Energistyrelsen bemærker, at bestemmelsen vedrører fordelingen af varmekvoterne (de gratis kvoter) mellem flere varmeaftagere, og at varmekvoterne skal fordeles forholdsmæssigt baseret på aktuel udledning i det umiddelbart foregående år.

Vedr. ordet "umiddelbart" bemærker Energistyrelsen, at hensigten er at fastsætte, at der er tale om udledningen i det år, som går forud for det år, hvor fordelingen af varmekvoterne finder sted. Styrelsen er dog enig med Dansk Fjernvarme i, at "umiddelbart foregående år" vil kunne forstås på flere måder, og Energistyrelsen vil derfor tilpasse bestemmelsen.

Herudover tilpasses bestemmelsen, så det gøres tydeligt, at det er udledningen hos varmeproducenten, der menes, og at den skal ses i forhold til den enkelte varmeaftagers aftag.

§ 6, stk. 2

For så vidt angår en konsekvensændring i § 6, bemærker Energistyrelsen, at en ændring heraf ikke vil være relevant, da der ikke på nuværende tidspunkt foretages en ændring af ordlyden af § 4, stk. 2, jf. Energistyrelsens bemærkninger til punkt 1.

§ 11



Det har ikke været hensigten at ændre indholdsmæssigt i bekendtgørelsens § 11 ved at slette henvisningen til § 21, men for, at dette ikke skal give anledning til tvivl, vil Energistyrelsen lade henvisningen til varmeforsyningslovens § 21 forblive i bestemmelsen.

Regulering af købekvoter

For så vidt angår Forsyningstilsynets spørgsmål om købekvoter i bekendtgørelsen, bemærker Energistyrelsen, at en vurdering heraf ikke vil være relevant, da der ikke på nuværende tidspunkt foretages en ændring af ordlyden af § 4, stk. 2, jf. Energistyrelsens bemærkninger til punkt 1.