

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

14. november 2005

Ref. nr.: ATP-01-01-87  
Oplys venligst ved  
henvendelse

## ATP-koncernens høringssvar – lovudkast om et indkomstregister (elndkomst) og om ændring af følgelove (konsekvensændringer)

Skatteministeriet har i mail af 18. oktober 2005 anmodet om eventuelle bemærkninger til fremsendte lovudkast om indførelse af et fælles offentligt indkomstregister (elndkomst), hvortil der skal indberettes oplysninger om indkomstforhold og arbejdsomfang.

Lovforslaget indebærer, at de oplysninger, der tidligere skulle indberettes til SKAT over den årlige oplysningsseddel, fremover skal indberettes månedligt til et indkomstregister. Samtidig udvides indberetningspligten til at omfatte oplysninger som bruttoløn inklusive bidrag til arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger, løntimer og -periode, feriegodtgørelse, opsparing til søgnehellidage og feriefridage m.v.

Forslaget om elndkomst bygger bl.a. på et princip om, at oplysninger om borgernes indkomstforhold og arbejdsomfang kun skal indberettes én gang. Det nødvendiggør, at en række af de lovbestemte ordninger, der administreres i ATP-koncernen, skal have adgang til oplysninger i elndkomst for at undgå at belaste arbejdsgivere og borgere unødigt.

Nærværende høringssvar trækker hovedlinierne op i de høringssvar, der er udarbejdet for de lovbestemte ordninger, jf. bilag 1-5a, hvortil der henvises.

### 1. Lovhjemlet adgang til oplysninger i elndkomst

Indførelsen af elndkomst betyder, at en række af de ordninger, der administreres i ATP-koncernen, fremover skal hente relevante oplysninger i elndkomst frem for at skulle indhente dem hos virksomheder og borgere.

Som led i det lovforberedende arbejde til elndkomst er der ydet tekniske bidrag til Beskæftigelses- og Undervisningsministeriet. I den anledning har en række af de lovbestemte ordninger foreslået om en lovhjemlet adgang til at indhente bestemte oplysninger i elndkomst. Det kan med tilfredshed konstateres, at dette er imødekommet, da udkast til følgelovgivningen giver de fleste ordninger en lovhjemlet adgang til indkomstregistret.

Dette gælder for følgende ordninger:

- Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP)
- Lønmodtagernes Garantifond (LG)

ATP

Kongens Vænge 8  
3400 Hillerød

Løn m. tlf.: 48 20 49 23

Arbg. tlf.: 48 20 49 14

Fax: 48 20 48 00

atp@atp.dk

www.atp.dk

CVR-nr.: 43405810

Telefontid:

Man-fre: 8.00-21.00

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

14. november 2005

Ref. nr.: ATP-01-01-87  
Oplys venligst ved  
henvendelse

## Arbejdsmarkedets Tillægspension – Hørings svar over udkast til lovforslag om et indkomstregister (eIndkomst)

Skatteministeriet har i mail af 18. oktober 2005 anmodet om eventuelle bemærkninger til fremsendte udkast til lovforslag om indførelse af et indkomstregister (eIndkomst) og tilhørende følgelovgivning.

Lovforslaget indebærer, at de oplysninger, der tidligere skulle indberettes til Skat over den årlige oplysningsseddel, fremover skal indberettes månedligt til et indkomstregister. Indberetningspligten omfatter oplysninger om borgerens indkomstforhold og arbejdsomfang og udvides til at omfatte oplysninger som bruttoløn inklusive bidrag til arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger, løntimer og -periode, feriegodtgørelse, opsparing til søgnehelldage og feriefridage m.v.

Lovforslaget nødvendiggør, at Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) får en lovhjemlet adgang til oplysninger i eIndkomst.

### 1. Lovhjemlet adgang til oplysninger i eIndkomst

ATP har som led i det lovforberedende arbejde ydet tekniske bidrag til Beskæftigelsesministeriet og har i naturlig forlængelse heraf foreslået, at ATP hjemles adgang til bestemte oplysninger i eIndkomst til brug for beregning, opkrævning, kontrol og udbetaling af ATP-bidrag.

Forslaget om eIndkomst vil give ATP mulighed for hurtigere beregning, kontrol og godskrivning af bidrag – og dermed et hurtigere opdateret bidragsgrundlag (herunder også opkrævningsgrundlag for AER og Finansieringsbidrag) – samt hurtigere regulering og udbetaling af alderspension og dødsfaldsydelser.

Det fremgår af lovudkast til ændring af forskellige følgelove, at Skatteministeriet har imødekommet ATP's forslag om en lovhjemlet adgang i ATP-lovens § 30, herunder for de oplysninger der er opregnet i vedlagte bilag 1a under punkt B.

### 2. Lovforslagets anvendelighed for ATP-ordningen

Det fremgår også af bemærkninger til lovforslaget, at de valgte periodiseringsprincipper tager afsæt i A-skattemodellen<sup>1</sup>, således at fx løntimer og -periode ikke nødvendigvis er

<sup>1</sup> Af Beskæftigelsesministeriet benævnt som "den modificerede A-skatteperiodemodell".

ATP

Kongens Vænge 8  
3400 Hillerød

Lønm. tlf.: 48 20 49 23

Arbg. tlf.: 48 20 49 14

Fax: 48 20 48 00

atp@atp.dk

www.atp.dk

CVR-nr.: 43405810

Telefontid:

Man-fre: 8.00-21.00

sammenfaldende med den periode, hvori lønnen er optjent. Ligeledes kan andre løndele end hovedlønnen (overtidsbetaling, bonus m.v.) vedrøre ikke nærmere specificerede forudgående perioder.

Det valgte periodiseringsprincip fører til, at elndkomst er mindre anvendeligt for ATP-ordningen, og at muligheden for at effektivisere administrationen og skabe lettelser for arbejdsgivere må nedtones, idet ATP fremover vil være nødsaget til at ulejlige arbejdsgivere og lønmodtagere i langt flere sager, end tilfældet vil være, hvis optjeningsperiodemodellen lægges til grund for elndkomst. Dette gælder eksempelvis for visse kontrolopgaver, der håndteres ved henvendelser til arbejdsgivere og/eller lønmodtagere.

For ATP-ordningen vil elndkomst have et større potentiale, hvis optjeningsmodellen kan anvendes som periodiseringsprincip, da det harmonerer med den måde bidragets størrelse beregnes på. ATP-bidragets størrelse fastsættes ud fra pågældende lønmodtagers beskæftigelsesgrad for en given periode, hvori lønnen er optjent. For at sikre at beregningsgrundlaget for ATP-bidrag er korrekt, er der derfor nødvendigt, at løntimerne kan henføres til optjeningsperioden.

Det er også en forudsætning for indkomstregistrets videre anvendelighed, at løntimebegrebet i elndkomst kan sidestilles med ATP-lovens arbejdstimebegreb<sup>2</sup>. Det fremgår dog hverken af fremsendte lovudkast eller af tidligere dialoger med Skatteministeriet, om dette er tilfældet.

Indførelsen af et periodiseringsprincip efter optjeningsmodellen i elndkomst vil – sammenholdt med ønsket om de supplerende oplysninger, der er opregnet i bilag 1a under pkt. D. – give mulighed for administrative lettelser for såvel arbejdsgivere som medlemmer i kontrolsagerne. Derudover vil det kunne føre til yderligere effektiviseringsgevinster, herunder i form af en mere effektiv kontrol samt hurtigere opdatering og udbetaling af ATP-bidragene.

### 3. Den Særlige Pensionsopsparing (SP) og Den Supplerende Arbejdsmarkeds-pension (SUPP)

Det bemærkes, at de fremsendte lovudkast ikke giver anledning til særlige bemærkninger for SP-ordningen, idet ordningen dog er indberetningspligtig for udbetaling af skattepligtig pension fra SP.

SP er ved L 16/2005 suspenderet for yderligere to år i 2006-2007, hvorfor indberetning til elndkomst aktuelt ikke har relevans for ordningen.

Der er indberetningspligt for udbetaling af skattepligtig pension fra SUPP - konverteret til ATP Livslang Pension.

SUPP er ikke omfattet af indberetningspligten, da der ikke sker indberetning via de årlige

---

<sup>2</sup> Jr. § 4 i bekendtgørelse nr. 516 af 21. juni 2005 om Arbejdsmarkedets Tillægspension (den såkaldte bidragsbekendtgørelse).

ge oplysningssedler til Skat<sup>3</sup>, hvorfor eIndkomst på dette punkt heller ikke har relevans for ordningen.

#### 4. Ikrafttræden

Det bemærkes, at seneste ikrafttrædelsestidspunkt er den 1. januar 2008, hvilket i en vis udstrækning tilgodeser ATP-ordningens systemmæssige udfordringer ved overgang til et Nyt Administrations- og ForretningsSystem (NAFS), da ATP tidligst vil kunne udveksle oplysninger med eIndkomst pr. 1. januar 2008.

Det vil dog være hensigtsmæssigt, at ATP i en overgangsperiode efter seneste ikrafttrædelsesdato vil kunne modtage oplysninger fra SKAT ad den hidtidige kanal, således at adgangen til og kvaliteten af nødvendige data sikres i forbindelse med de systemmæssige tilpasninger til eIndkomst.

#### 5. Ajourføring af forskellige bekendtgørelser

Lovforslaget om eIndkomst nødvendiggør, at forskellige bekendtgørelser skal ajourføres, så de bringes i overensstemmelse med hoved- og følgelovene til indkomstregistret.

ATP yder gerne tekniske bidrag i den anledning.

---

<sup>3</sup> Kommunerne foretager løbende månedlig indbetaling og indberetning af SUPP-bidrag direkte til ATP.

## Bilag 1.a.

### Skematisk oversigt af oplysninger, der ønskes adgang til indkomstregistret for Arbejdsmarkedets Tillægspension

For ordningerne er følgende forkortelser anvendt i skemaet: ATP (Arbejdsmarkedets Tillægspension), SP (Den Særlige Pensionsopsparing) og SUPP (Den Supplerende Arbejdsmarkedspension)

Ja (udbetaling af skattepligtig pension)	<ol style="list-style-type: none"> <li>Virksomhedens CVR/SE-nr.</li> <li>Lønmodtagerens CPR nr., herunder navn og adresse</li> <li>ATP-bidrag</li> <li>Lønperiode (optjeningsperiode)</li> <li>Bidragssatser (A-, B-, C- og D-bidragene)</li> <li>Løntimer (henført til periode, hvori løn opføres)</li> <li>A-indkomst</li> <li>Ansættelsesperiode</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Opkrævnings- og kontrolopgaver</li> <li>Godskrivning af bidrag som en ret til pensionssystemet</li> <li>Udbetalingsformål (pensions- og dødsfaldsydelser)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Oplysning/mærkning om, at der er fritagelse for AM-bidrag (af ATP-indbetaling)</li> <li>Indførelse af optjeningsperiodiseringsprincipper, /månedlønede og ferieperiode</li> <li>Løntime-begrebet i lov om elndkomst kan sidestilles med ATP-lovens arbejds-timer-begreb (jf. bidragsbeholdningen)</li> </ol>	<b>Ad 1.</b> Skattemæssig behandling af bidragsindbetalinger (i forbindelse med godskrivning af beløb)  Ad 2-4. Oplysning om arbejdsomfang – med periodisering efter optjeningsmodellen – giver mulighed dels for mere effektiv kontrol /opdatering af ATP-grundlaget, dels for administrative lettelser for arbejdsgiverne i kontrolsager (fx færre henvendelser til arbejdsgiver om I/B-differencer o.l., hvis oplysning om løntimer og lønperiode kan danne grundlag for opkrævning).	<b>Fordele:</b> Lovforslaget giver mulighed for <ul style="list-style-type: none"> <li>Hurtigere beregning, kontrol og godskrivning af beløb</li> <li>Hurtigere opdateret bidragsgrundlag og dermed opkrævningsgrundlag for AER og FIB</li> <li>Hurtigere regulering af pensions/dødsfaldsydelser</li> </ul> Ulemper: Det bemærkes, at det aktuelle udkast til lovforslag anvender A-skatteperiodemodellen som periodiseringsprincip for elndkomst. Dette medvirker til at forringe indkomstregistrets anvendelighed for ATP, da ordningen bygger på opfølgingsperiodiseringsprincippet.
Ja (udbetaling af skattepligtig pension)	SP suspenderes formodentlig for yderligere 2 år i 2006-2007, hvorfor loven på dette punkt aktuelt ikke findes at have relevans for ordningen.				
Ja (udbetaling af skattepligtig pension – Konverteret til ATP Livslang Pension)	SUPP er ikke omfattet af indberetningspligten, da indberetningen ikke foregår via den årlige oplysningsseddel til TSS (kommunerne foretager løbende indbetalinger og indberetninger til ATP), hvorfor loven på dette punkt ikke aktuelt har relevans for ordningen.				

(14.11.2005)



Den 14. november 2005

## **LG's kommentarer til forslag til lov om et indkomstregister**

Lønmodtagernes Garantifond modtager i dag primært oplysninger fra lønmodtagerne eller disses faglige organisationer. Oplysningerne benyttes til brug ved udbetalinger fra fonden i ophørssituationer. I det omfang LG kan anvende oplysninger fra indkomstregisteret, vil det således ikke lette oplysningspligten for arbejdsgiverne, men kun for lønmodtagerne.

LG's nye ordning, hvor der kan foretages udbetaling fra fonden til arbejdsgivere under en anmeldt betalingsstandsning, synes ej heller direkte at kunne fritage arbejdsgiverne for at give oplysninger til LG til brug for udbetalingen. Dette skyldes, at LG skal have lønsedlerne indsendt, førend indberetning normalt vil skulle ske til registeret.

Imidlertid rummer registeret en række oplysninger, som dels vil kunne bruges ved udbetaling til lønmodtagerne i forbindelse med en virksomheds ophør, og LG vil ligeledes kunne bruge oplysningerne i forskellige kontrolsammenhænge.

Specielt vil LG kunne anvende oplysninger om lønmodtagerens indtægter hos en ny arbejdsgiver i den opsigelsesperiode, som LG skal dække. Her er der imidlertid et problem, hvis fonden ikke præcist kan henføre timetallet og lønnen herfor til den periode, hvor arbejdet faktisk er udført.

I forbindelse med gennemførelsen af lovkomplekset foreslås også en ændring vedrørende lønindeholdelse. Tanken er her, at lønmodtageren blot får øget sin trækprocent, så det offentlige herigenem får en øget skattebetaling, der kan anvendes til dækning af andre offentlige restancer. Denne ændrede procedure får konsekvenser for LG's administration på forskellig vis. Det er aftalt, at skatemyndighederne og LG sammen vil finde en løsning på disse problemer.

Med hensyn til de oplysninger, som fonden ønsker adgang til, henvises til efterfølgende skema.

Den 14. november 2005

## **FK's kommentarer til forslag til lov om et indkomstregister**

For timelønnede lønmodtagere modtager FerieKonto hvert kvartal indberetning og indbetaling fra arbejdsgivere, der ikke er omfattet af en feriegarantiordning. Af denne indberetning fremgår det nettobeløb, som lønmodtageren har optjent som feriegodtgørelse hos arbejdsgiveren i det foregående kvartal. Endvidere er antallet af feriedage oplyst.

For funktionærer, der fratræder, skal arbejdsgiveren i den efterfølgende måned opgøre al optjent feriegodtgørelse og indberette dette til FerieKonto.

Som det fremgår af disse oplysninger, kan arbejdsgiveren kun undgå at indberette til FerieKonto, hvis disse oplysninger kan leveres fra indkomstregisteret. Det er herudover en betingelse, at beskæftigelsens omfang kan oplyses, samt den periode, hvor beskæftigelsen har fundet sted.

Selv om arbejdsgiverne ikke kan undlade at indberette oplysninger til FerieKonto, vil indkomstregisterets oplysninger kunne benyttes i forbindelse med opkrævning af arbejdsgiverne og kontrol af indbetalingerne samt en evt. kontrol af, at lønmodtagerne rent faktisk har holdt ferie i den periode, som FerieKonto har udbetalt for.

I lovforslagene lægges ikke op til, at FerieKonto skal indberette oplysninger til registeret, selv om oplysningerne ville kunne bruges af andre myndigheder i kontroløjemed. Her tænkes fx. på om der oppebæres andre ydelser (sociale eller fra A-kassen) i ferieperioden.

Med hensyn til de oplysninger, som FerieKonto ønsker adgang til, henvises til efterfølgende skema.

# FerieKonto

## SKEMA OVER FERIEKONTOS ØNSKER OM OPLYSNINGER FRA E-INDKOMSTREGISTERET\*

<p>FK er ikke indberetningspligtig for udbetalt feriegodtgørelse. Der er tale om nettobeløb, og arbejdsgiveren har i forbindelse med den løbende lønudbetaling indberettet til T &amp; S.</p> <p>FK indberetter heller ikke oplysninger om, hvornår lønmodtageren holder ferie (startdato og antal dage)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Lønmodtagerens CPR.nr.</li> <li>Arbejdsgiverens CVR-/SE-nr.</li> <li>Løn og andet vederlag, der betages som løn (bruttobeløb), lovforslaget § 3, nr. 1 - 4.</li> <li>Lønperiode</li> <li>Ansættelsesperioden.</li> <li>Feriegodtgørelse brutto</li> </ol>	<p><b>Opkrævning af feriegodtgørelse hos arbejdsgiverne og udbetaling af feriegodtgørelse til lønmodtagerne</b> I begge tilfælde kan oplysningerne ikke bruges direkte, men kun til kontrol</p> <p>Fx</p> <p>Skal arbejdsgiveren betale til FerieKonto?</p> <p>Holder lønmodtageren ferie? Så bør der ikke figurere en hel månedsløn for den periode, som FerieKonto har udbetalt for.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Lønperiodens beregnede feriegodtgørelse, netto.</li> <li>Oplysning om lønmodtageren er omfattet af FerieKontoordningen</li> <li>Antal feriedage</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oplysningerne kan bruges til at få udbetalt alle de indbetalte feriepenge - herunder de penge, som lønmodtageren bevidst eller ubevidst undlader at søge om.</li> <li>Endvidere kan de sidste 2 oplysninger anvendes til kontrol af, at arbejdsgiveren indbetaler og at det sker med det korrekte beløb. Arbejdsgiveren behøver så ikke indberette beløbene til Feriekonto, som det sker i dag.</li> </ul>	<p>Der er ingen ulemper for ordningen.</p> <p>Med den nuværende udformning kan registerets oplysninger bruges til kontrol, hvis dette ønskes. Fordelene er til at overse, hvis oplysningstyperne holdes indenfor lovforslagets nuværende opremsning i § 3.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Opkrævning</b> Der kan ikke opkræves alene på baggrund af registerets oplysninger, men det kan kontrolleres, om arbejdsgiverens fortsat har ansatte.</li> </ul> <p>Dette vil dog være en ny kontrol, som man ikke tidligere har haft.</p>
--	--	--	---	---	--

\* Ønskerne er udvidet i forhold til bemærkningerne til § 4 til følge-lovene.



14. november 2005

Ref. nr.: ATP-01-01-87  
Oplys venligst ved  
henvendelse

## Arbejdsgivernes Elevrefusion – AER. Høring over udkast til lov om et indkomstregister (eIndkomst)

AER har med tilfredshed konstateret, at der påtænkes fremsat forslag til ændring af AER-loven, der tilvejebringer den nødvendige hjemmel for AER til at indhente oplysninger i eIndkomstregisteret.

Samtidig kan AER konstatere, at der i bemærkningerne til hovedloven er indsat detaljerede beskrivelser af de oplysninger, der i dag indhentes til brug for administrationen af AER's opkrævnings- og udbetalingsopgaver, hvilke typer af oplysninger, det drejer sig om, og hos hvem og hvordan de indhentes. Disse beskrivelser bygger hovedsagelig på AER's egne oplysninger til Undervisningsministeriet, hvorfor de ikke giver AER anledning til bemærkninger.

Som det fremgår af bemærkningerne til hovedloven, har AER et stort behov for – via eIndkomstregisteret – at kunne indhente præcise indkomstoplysninger blandt andet for elever, hvis arbejdsgiver søger lønrefusion under elevens skolegang med den særlige sats for voksnelever.

Af bemærkningerne til hovedloven fremgår blandt andet, at der skal foretages en indberetning til eIndkomstregisteret af lønperiode for vederlag i tjenesteforhold, hvilket vil sige den periode, der er beregnet løn og skat for. Det fremgår endvidere, at denne lønperiode ikke nødvendigvis er sammenfaldende med den periode, hvori lønnen er optjent.

AER har over for Undervisningsministeriet gjort opmærksom på, at dette princip for periodisering svækker værdien af lønoplysningerne for AER, da der ikke kan være sikkerhed for, at oplysningerne er udtryk for den pågældende elevs reelle indkomstniveau.

Herudover har AER ikke bemærkninger til lovudkastet.

En oversigt over de oplysninger i eIndkomstregisteret, AER ønsker adgang til, er indarbejdet i vedlagte skema 4A, hvor der tillige er en angivelse af, hvilke yderligere oplysninger AER anbefaler omfattet af indberetningspligten.

Arbejdsgivernes  
Elevrefusion  
Kongens Vænge 8  
3400 Hillerød

Tlf.: 48 20 49 11  
Fax: 48 20 48 03  
aer@atp.dk  
www.aer.dk  
CVR-nr.: 11043978

Telefontid:  
Man-tors: 8.00-16.00  
Fredag: 8.00-15.30

## Bilag 4A

### Skematisk oversigt af oplysninger, der ønskes adgang til indkomstregisteret for Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER)

Ja	AER indbetaling	AER indbetaling	AER udbetaling	AER indbetaling:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• udbetaling til elever af mobilitetsfrimende ydelser i DK og udlandet, bonus</li> <li>• evt. løn og feriegodtgørelse ved arbejdsgivers konkurs</li> </ul>	<p>AER indbetaling</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Arbejdsgivers CVR-/SE-nr.</li> <li>2. Indberettet ATP-bidrag</li> <li>3. ATP-satser</li> </ol>	<p>AER indbetaling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beregning og opkrævning af AER-bidrag fra arbejdsgiverne.</li> </ul> <p>Der bør fortsat opkræves på indbetalinger frem for indberetninger. Indberetningerne skal bruges til at beregne korrekt antal ansatte for arbejdsgivere der betaler både A- og B/C-bidrag for deres ansatte.</p>	<p>AER udbetaling</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Optjeningsperiode</li> <li>2. Befordringsgodtgørelse ved skoleophold, såfremt dette ikke automatisk indberettes til indkomstregisteret.</li> </ol>	<p>Oplysninger om indbetalte ATP-bidrag fra ATP-systemet suppleret med de løbende indberetninger vil forbedre beregningsgrundlaget for AER-bidraget. Det vil medføre mere korrekt beregning af AER-bidrag for arbejdsgivere, der har lønmodtagere på B- og C- sats i ATP. Arbejdsgiver kan derved undgå den nuværende efterregulering. Det kræver dog at ATP gennemfører ABC-kontrol kvartalsvist.</p> <p>Det vurderes dog umiddelbart at det stadig vil være påkrævet at kontrollere selvbergnere efter årets afslutning – hvis denne opkrævningsmulighed og/eller denne kontrol generelt ønskes opretholdt</p> <p><b>AER udbetaling</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Arbejdsgiver kan slippe for indsendelse af løndokumentation for voksne elever.</li> <li>• Elever kan slippe for indsendelse af dokumentation for ansættelsesperioder og lønudbetaling. (Bonus og udstationering)</li> <li>• Indkomstregisteret kan foremøtlig anvendes således at den nuværende procedure for udbetaling af lønrefusion kan forenkles. Lønrefusion vil kunne udbetales direkte til arbejdsgiver efter kontrol i E-indkomst af at der er betalt løn for en elev i en given skoleperiode, som AER har fået oplyst via EASY A-systemet</li> </ul> <p><i>Fordele mht. AER-udbetaling kræver dog, at oplysningerne som er tilgængelige nogenlunde sikkert kan henføres til en optjeningsperiode.</i></p>

14. november 2005

Ref. nr.: ATP-01-01-87

Oplys venligst ved  
henvendelse

## Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring – AES. Høring over udkast til lov om et indkomstregister (elndkomst)

I forbindelse med gennemgangen af lovudkastet har vi konstateret, at Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring (AES) ikke er blandt de myndigheder m.v., der vil få adgang til elndkomstregisterets oplysninger. Der er således ikke i følgelovgivningen taget skridt til at indsætte en hjemmel i lov om arbejdsskadesikring, der sikrer AES adgang til oplysningerne i registeret, og AES er heller ikke omtalt i bemærkningerne til selve hovedloven.

AES er etableret i henhold til kapitel 11 i lov nr. 422 af 10. juni 2003 om arbejdsskadesikring. AES har efter loven til opgave at

- beregne og opkræve bidrag til at finansiere udgifterne ved erhvervssygdomme og
- udbetale erstatning m.v. til tilskadekomne eller deres efterladte.

Sikringspligten i AES er obligatorisk og omfatter samtlige private og offentlige arbejdsgivere. Arbejdsgiverne kan derfor ikke efter loven sikre deres ansatte mod følgerne af erhvervssygdomme andre steder end i AES.

AES er en selvejende institution, der omfattes af forvaltnings- og offentlighedsloven, på linie med f.eks. Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) og Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER). Begge disse institutioner er omtalt i bemærkningerne til hovedloven, ligesom der er taget skridt til at indsætte særlige hjemler i henholdsvis ATP- og AER-loven, der sikrer disse institutioner adgang til at indhente oplysninger i elndkomstregisteret.

Det fremgår af arbejdsskadesikringsloven, at AES' bestyrelse overlader administrationen til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

I bemærkningerne til hovedloven findes en kort angivelse af datagange m.v. under lov om arbejdsskadesikring, men beskrivelsen omhandler kun Arbejdsskadestyrelsens og Ankestyrelsens område. Tilsvarende er der i oversigten over ændringsforslagene i speciallovgivningen som følge af indførelsen af elndkomstregisteret et forslag til ændring af arbejdsskadesikringslovens § 37, der imidlertid også kun omfatter Arbejdsskadestyrelsen og Ankestyrelsen - ikke AES.

Arbejdsmarkedets  
Erhvervssygdomssikring  
Kongens Vænge 8  
3400 Hillerød

Tlf.: 48 20 49 40

Fax: 48 20 48 16

aes@atp.dk

www.aes.dk

CVR-nr.: 21169293

Telefontid:

Man-tors: 8.00-16.00

Fredag: 8.00-15.30

På den baggrund henstilles det, at AES inden lovforslagets fremsættelse i Folketinget tilsikres den nødvendige adgang til at indhente oplysninger i elndkomstregisteret. AES skal foreslå, at hjemmelen indsættes som nyt stk. 7 i arbejdsskadesikringslovens § 56.

I det følgende er anført de situationer, hvor AES kræver indberetning eller dokumentation fra arbejdsgivere eller tilskadekomne. I umiddelbar forlængelse af hvert enkelt punkt er det anført, hvordan elndkomstregisteret vil kunne lette eller forbedre processen.

### **Beregning og opkrævning af arbejdsgivernes bidrag til AES:**

1.

Arbejdsgiverne har i medfør af bekendtgørelsen om arbejdsgivernes betaling af bidrag til Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring pligt til at indberette deres beskæftigelse til AES.

Indberetningen sker på særlige reguleringsskemaer, der sendes til arbejdsgiverne i forbindelse med den årlige hovedopkrævning i december for det kommende kalenderår. Ved denne opkrævning anvendes som udgangspunkt det senest kendte antal ansatte for det forudgående år. I forbindelse med årsopkrævningen kan arbejdsgiveren dels foretage endelig regulering af antal ansatte for det netop afsluttede kalenderår og forskudsregistrere antallet af ansatte for det kommende år. Det er arbejdsgiverens ansvar at indberette det korrekte antal ansatte, og dermed sikre, at alle medarbejdere er sikret i AES mod følgerne af erhvervssygdomme.

Det nuværende system er administrativt tungt for både arbejdsgiverne og for AES. Der er desuden risiko for at arbejdsgiveren glemmer at foretage reguleringen, og at AES derfor opkræver bidrag for færre ansatte, end arbejdsgiveren reelt har. Hvis en ansat, der ikke er betalt bidrag for, får anerkendt en erhvervssygdom, risikerer arbejdsgiveren herudover at skulle refundere AES den udbetalte erstatning m.v. helt eller delvist. Der er derfor god grund til at etablere et system, hvor AES får mulighed for selv at indhente pålidelige oplysninger om arbejdsgiverens beskæftigelse.

Indhentelse af oplysninger fra elndkomstregisteret på CVR/SE-nr. niveau om løntimer og ansættelsesperioder vil derfor kunne erstatte de reguleringsskemaer AES i dag udsender én gang årligt i forbindelse med hovedopkrævningen.

Derved undgås besvær for arbejdsgiverne og efterfølgende regulering(er) af bidragene. Dette vil være en stor fordel for både arbejdsgivere og AES. Derved sikres formentlig også at AES opkræver på et mere validt datagrundlag, idet arbejdsgiveren ikke skal huske at regulere antal ansatte ved ændringer.

Det bemærkes, at en eventuel vedtagelse af at gennemføre FællesOpkrævning muligvis vil indebære, at en del af de ovennævnte indberetninger vil bortfalde.

2.

Arbejdsgivernes sikringspligt i AES omfatter såvel lønnet som ulønnet arbejdskraft.

Såfremt beskæftigelsesoplysninger for også ulønnet arbejdskraft kunne indgå i elndkomstregisteret, vil der kunne spares indhentelse af oplysningerne direkte fra arbejdsgiverne. Ellers er AES fortsat nødt til at indhente disse oplysninger.

3.

AES skal dække beskæftigede inden for søfarten – dog med forskellige satser for hhv. sejlene personale og personale på land, idet AES er forpligtet til at opkræve et særligt bidrag til den tværgående arbejdsmiljøindsats i henhold til arbejdsmiljøloven for personale på land. Rederierne skal derfor i dag adskille indberetningerne.

For opgørelse af beskæftigelsen for søfolk vil der derfor være behov for, at elndkomstregisteret indeholder særskilte oplysninger om antal sødage/forhyringsdage, idet det herefter vil være muligt for AES selv at udskille søfolk fra ansatte på land.

4.

Ved tegning af frivillig sikring for selvstændige erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefæller kan der tegnes hel eller halv dækning, dvs. betales helt eller halvt bidrag. Hvorvidt der skal tegnes den ene eller den anden dækning afgøres af, om den selvstændige erhvervsdrivende ved siden af sin selvstændige virksomhed har arbejde som lønmodtager i mere end 18,5 timer ugentligt. AES kan kræve, at dette dokumenteres af den selvstændige, der kun ønsker halvtidssikring.

Oplysninger i elndkomstregisteret om bruttoindkomst og ansættelsesperiode kan anvendes til, at AES kan afgøre, om der skal betales helt eller halvt bidrag, uden at skulle indhente supplerende oplysninger fra den selvstændige erhvervsdrivende.

#### **Udbetaling – behandling af skadesager:**

I forbindelse med erstatningsudmåling for erhvervsevnetab anvender Arbejdsskadestyrelsen oplysninger om den tilskadekomnes årsløn. AES får i dag – som en del af sagsakterne fra Arbejdsskadestyrelsen – den tilskadekomnes selvangivelse som dokumentation for årsløn.

Hvis indførelsen af elndkomstregisteret medfører, at Arbejdsskadestyrelsen fremover skal hente oplysninger om den tilskadekomnes årsløn i registeret, vil AES have behov for at kunne kontrollere registerets oplysninger om årslønnen som led i AES' almindelige gennemgang af de trufne erstatningsafgørelser. Dette behov afhænger dog af, i hvilket omfang og hvilken form Arbejdsskadestyrelsen vedlægger oplysninger fra elndkomstregisteret i sagsakterne.

En oversigt over de oplysninger i elndkomstregisteret, AES ønsker adgang til, er indarbejdet i vedlagte skema 5A, hvor der tillige er en angivelse af, hvilke yderligere oplysninger AES anbefaler omfattet af indberetningspligten.

Bilag 5A

Skematisk oversigt af oplysninger, der ønskes adgang til indkomstregistret for Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomssikring (AES)

	AES indbetaling	AES indbetaling	AES indbetaling	AES indbetaling					
<p>Ja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• erhvervsvejnetale bserstaming med løbende udbetaling.</li> <li>• refusion af tabt arbejdsfortjenes te</li> <li>• lægehonorarer</li> <li>• morarenter</li> </ul>	<p>AES indbetaling</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Arbejdsgivers CVR-/SE-nr.</li> <li>2. Løntimer</li> <li>3. Ansættelsesperiode</li> <li>4. Lønperiode</li> <li>5. Bruttoindkomst</li> <li>6. Sødage</li> </ol>	<p>AES indbetaling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Indhentelse af oplysninger til beregning og opkrævning af AES-bidrag fra arbejdsgiverne</li> <li>For opgørelse af beskæftigelsen for søfolk er der endvidere behov for E-indkomstregisterets opgørelse af antal sødage</li> <li>• Oplysninger om bruttoindkomst og ansættelsesperiode kan anvendes i forbindelse med frivillig sikring for selvstændige og medarbejdende ægtefæller til at afgøre, om de skal betale helt eller halvt bidrag.</li> </ul>	<p>AES udbetaling</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>7. Tilskødeskomnes CPR-nr., herunder navn og adresse</li> <li>8. Bruttoindkomst</li> </ol>	<p>AES indbetaling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• "Arbejdsgivere" har sikringspligt i AES for ulønnet arbejdskraft. Der vil kunne spares indhentelse af oplysningerne direkte fra arbejdsgiverne</li> <li>• Forbedring af kontrolgrundlag.</li> </ul>	<p>AES indbetaling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Indhentelse af oplysninger på CVR/SE-nr. niveau om løntimer, ansættelsesperioder mv. kan erstatte de reguleringskemaer, AES i dag udsender én gang årligt i forbindelse med hovedopkrævningen i december.</li> <li>Derved undgås besvær for arbejdsgiverne og efterfølgende regulering(er) af bidragene. Dette vil være en stor fordel for både arbejdsgivere og AES.</li> <li>Derved sikres formentlig også at AES opkræver på et mere validt datagrundlag, idet arbejdsgiver ikke skal huske at regulere antal ansatte ved ændringer.</li> <li>• Såfremt nuværende AES-indberetning skal fortsætte: AES har hjemmel i loven til at anvende ATP-oplysninger i kontroløjemed. Oplysninger om indbetalte ATP-bidrag fra ATP-systemet suppleret med de løbende indberetninger i elndkomst vil gøre kontrolgrundlaget bedre.</li> </ul>	<p>AES udbetaling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Undgå checkudbetaling</li> </ul>	<p>AES udbetaling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sikker identifikation af tilskødeskomne</li> <li>• I dag kontrolleres tilskødeskomnes årsløn via selvangivelsesoplysninger, som sendes med sagens akter fra ASK. Hvis oplysningen fremover hentes fra e-indkomst, er AES nødt til at kunne kontrollere årsløn i e-indkomst.</li> </ul>	<p>AES udbetaling</p>	<p>AES udbetaling</p>