

Trafikstyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

København S 10-11-2023

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om postbefordring og postvirksomheder og udkast til bekendtgørelse om Trafikstyrelsens gebyrer på postområdet (j. nr. 2023-152958)

1. Indledning

Tak for muligheden for at fremkomme med bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse om postbefordring og postvirksomheder og udkastet til bekendtgørelse om gebyrer på postområdet. Post Danmark har følgende bemærkninger.

Idet bekendtgørelserne skal ses i lyset af forslaget til lov om ændring af postloven, hvortil vi har givet bemærkninger den 20. august 2023, skal vi bemærke, at de generelle bemærkninger, vi har fremsendt i den anledning, også er gældende i forhold til udkastene til bekendtgørelser, for så vidt angår de områder, hvor svarene i høringsnotatet ikke har taget vores bemærkninger til efterretning.

Det vil sige, at vi fortsat er af den opfattelse, at ikrafttrædelsestidspunktet for den nye postlov og dermed udkastene til bekendtgørelser fortsat er for forhastet i forhold til private kunder, virksomheder og Post Danmark.

Ophævelsen af befordringspligten og overladelsen af denne opgaves varetagelse til markedet vil efter vores opfattelse medføre en meget stor risiko for, at postservicen fremover bliver både dyrere og dårligere i forhold til det, vi kender i dag.

Det må desuden forudses, at når et større antal postvirksomheder skal indsamle og omdele den fortsat faldende mængde brevforsendelser, vil det føre til et større antal kørte kilometer med et mindre antal forsendelser. En miljøpåvirkning, som absolut går i modsatte retning af de initiativer, som hele samfundet, både virksomheder, det offentlige og private i disse år arbejder målrettet for at reducere.

Vi hilser det velkommen, at postvirksomheder, som omdeler kontraktpakker op til 20 kg, fremover også skal være omfattet af tilladelseskravet. Dette nye krav vil være med til at sikre en mere lige konkurrence på dette område.

Derimod finder vi det beklageligt, at det i bekendtgørelsen om postbefordring og postvirksomheder er blevet en mulighed og ikke et krav, at fritidshusområder med udstykningstilladelse før den 1. januar 1973 kan opføre et centralt brevkasseanlæg. Derved bliver det ikke muligt at undgå mange kilometers kørsel med meget få forsendelser på ofte dårlige og i vinterperioden svært fremkommelige veje.

I bilag 1 til bekendtgørelsen om postbefordring og postvirksomhed er der lagt op til at indføre en ny regel om placering af brevkasser, der vil besværliggøre og fordyre omdelingen, hvilket er stik mod hensigten med den nye postlov. Det har vi redegjort nærmere for under de specifikke bemærkninger. Post Danmark skal opfordre til, at den nye regel udgår.

Vedrørende de ændrede gebyrstørrelser til den generelle tilsynsindsats finder vi det stærkt kritisabelt, at der foreslås, hvad vi kun kan opfatte som en ekstra skat for postvirksomheder. Dertil kommer, at vi finder, at en mere end tredobling af det formålsbestemte gebyr fra det nuværende niveau er helt urimelig. Vi vil derfor foreslå, at gebyret maksimalt fastholdes på det nuværende niveau.

Vi synes endvidere, at det er meget problematisk, at en større aktør på markedet kan undgå at betale dette betydelige gebyr ved at undlade at påføre navn og adresse på forsendelserne og i stedet omdele dem i omslag. Post Danmark gjorde opmærksom på denne problemstilling i høringssvaret vedr. udkastet til ændring af postloven uden at dette desværre førte til en ændring af lovforslaget.

2. Specifikke bemærkninger til enkelte bestemmelser

Post Danmark har endvidere følgende konkrete bemærkninger til enkelte bestemmelser i de to udkast til bekendtgørelser.

2.1. Bekendtgørelsen om postbefordring og postvirksomheder:

Bekendtgørelsens § 3

Post Danmark foreslår, at nr. 7 i bekendtgørelsens § 3, stk. 3, udgår eller flyttes, da § 3, stk. 3, angår oplysninger, som ansøgningen om at udøve erhvervsmæssig postbefordring skal indeholde. Bestemmelsen i nr. 7 er derimod et krav, som postvirksomheder skal overholde, hvis de tilbyder landsdækkende postbefordring. Bestemmelsen er desuden overflødig, da kravet allerede fremgår af forslaget til postlovens § 3, stk. 4.

Bekendtgørelsens § 7

Efter Post Danmarks opfattelse bør bestemmelsen i stk. 2 udgå, da den ikke længere er tidssvarende.

I dag sorteres al brevpost på en terminal, og der er ikke længere betjening af postbokse. Det er derfor ikke muligt at indlevere forsendelserne på det postbetjeningssted, hvor postboksen befinder sig. Forsendelser, der ønskes omdelt til en postboks, skal i stedet indleveres og frankeres på samme måde som almindelige forsendelser, hvilket bør afspejles i bestemmelsen.

Bekendtgørelsens § 8

Efter Post Danmarks opfattelse bør henvisningen til § 12 udgå i bekendtgørelsens § 8, stk. 1, 2. pkt. Bekendtgørelsens § 12 omhandler post til døren-ordningen, der omfatter post, der leveres i brevkassen eller brevkasseanlæg, jf. postlovens § 9, det vil sige breve, dagblade og magasiner. Bekendtgørelsens § 8, stk. 1, 2. pkt., omhandler derimod pakker, der sendes uden omdeling. Henvisningen til § 12 er derfor ikke relevant og risikerer at kunne skabe fortolkningstvivl. Den bør derfor udgå.

Bekendtgørelsens § 9

Post Danmark skal venligst gøre opmærksom på, at der er to bestemmelser i bekendtgørelsens § 9, der er benævnt "Stk. 2".

For at undgå fortolkningstvivl foreslår Post Danmark endvidere, at bekendtgørelsens § 9, stk. 3, 1. pkt., får samme ordlyd som forslaget til postlovens § 8, stk. 3, 1. pkt., så bestemmelsen indledes med "Ved fritidshuse..." fremfor "Ved fritidshusområder...".

Post Danmark foreslår endvidere, at det præciseres i bestemmelsen, at kravet om opstilling af brevkasseanlæg gælder uanset, om fritidshusene bebos på helårsbasis f.eks. således at der tilføjes "uanset om fritidshusene bebos på helårsbasis" i slutningen af § 9, stk. 3, 2. pkt.

Bekendtgørelsens § 12

Post Danmark foreslår, at betegnelsen "modtagerdatabasen" udgår i bekendtgørelsens § 12, stk. 5, og f.eks. erstattes af "oplysningerne". Betegnelsen modtagerdatabasen er misvisende, da en sådan database omfatter alle postmodtagere i Danmark og ikke blot de relativt få modtagere, der har fået bevilget post til døren. Det fremgår endvidere af forslaget til postloven, at det er hensigten, at reglerne om modtagerdatabaser skal udgå.

Bekendtgørelsens § 14

Det foreslås, at bestemmelsen i bekendtgørelsens § 14, stk. 1, nr. 1, opdeles i to bestemmelser, så den bliver lettere at læse. Sidste led i nr. 1, der indledes med "samt om vilkårene..." kunne eksempelvis udskilles i et nyt nr. 2, der kunne have følgende ordlyd "2) Vilkår for levering og anvendelse samt takstfastsættelsen".

Bekendtgørelsens § 21

Post Danmark formoder, at det beror på en fejl, at distributionsvirksomheder er nævnt i bestemmelsen i § 21, stk. 3.

Bekendtgørelsens § 24

Som den eneste aktør på markedet, har Post Danmark en tidsbegrænset tilladelse til at udøve erhvervsmæssig postbefordring, da tilladelsen er koblet sammen med befordringspligten. De øvrige aktører på postmarkedet har enten tidsubegrænsede tilladelser, der blot løber videre, eller har helt indtil den 1. oktober 2024 til at indhente en tilladelse efter de nye regler. Som ikrafttrædelsesbestemmelsen i bekendtgørelsens § 24 er formuleret nu, betyder det, at Post Danmark som den eneste eksisterende aktør på markedet skal indhente en tilladelse efter de nye regler med virkning allerede fra den 1. januar 2024. Det er efter Post Danmarks opfattelse helt urimeligt, at vi bliver udsat for denne forskelsbehandling. Vi vil derfor foreslå, at Post Danmark får samme frist, som virksomheder der befordrer kontraktpakker til at indhente en tilladelse efter de nye regler.

2.1.1. Bilag 1

Post Danmark savner generelt bestemmelser, der tager højde for arbejdsmiljøet. Post Danmark foreslår, at følgende to krav indføres i enten bilaget eller direkte i bekendtgørelsens §§ 9 og 10 for at tage højde herfor:

- Underlaget ved brevkasseanlæg skal være fast (bestå af asfalt, fliser, stabilgrus el.lign.)
- Området omkring brevkasseanlæg og brevkasser skal friholdes for sne, sjap, mudder (ved store regnskyl) m.m.

Post Danmark har endvidere følgende bemærkninger til bilaget:

2. Regler for opstilling af brevkasser ved villaer og rækkehuse, ejendomme i landzone mv.

Under punkt 2, placering, er der indføjet en ny regel om, at brevkasser ikke længere skal være vendt mod den offentlige vej eller private fællesvej, men skal være placeret således, at køretøjet må dreje ind på indkørselsvejen for at levere post. Reglen harmonerer hverken med angivelsen øverst på samme side om, at brevindkastet skal vende ud mod adgangsvejen, eller med reglen i

bekendtgørelsens § 9, stk. 1, om, at forsendelser skal kunne afleveres i brevkassen direkte fra offentlig adgangsvej.

Den nye regel vil betyde, at Post Danmark og andre postvirksomheder ikke længere vil kunne nøjes med at holde ind til siden for at omdele posten, men vil skulle køre ind i indkørslen for at omdele posten og herefter bakke ud igen. Det betyder, at det vil blive markant mere besværligt og tage længere tid at omdele posten. Omkostningerne til omdelingen vil derfor alt andet lige stige modsat hensigten bag den nye postlov.

I et kraftigt faldende brevmarked, hvor det er vanskeligt at opnå en lønsom postomdeling, er det ikke hensigtsmæssigt, at postvirksomheder påføres yderligere - og endda unødige - omkostninger.

Reglen er formuleret generelt, så den gælder for alle ejendomme (villaer, rækkehuse mv.). Det vil betyde, at borgerne vil skulle ændre på placeringen af eksisterende, korrekt opstillede brevkasser. Efter Post Danmarks opfattelse bør borgere ikke påføres en sådan gene, medmindre der er tungtvejende grunde hertil. Det er der ikke her.

Tværtimod, er det Post Danmarks opfattelse, at reglen – modsat hensigten - vil føre til større gener for den øvrige trafik end den nuværende regel, idet køretøjet nødvendigvis vil skulle bakke ud ad indkørslen igen efter at have afleveret posten. Bakkende køretøjer kan være til langt større trafikale gener end et køretøj, der blot holder ind til siden.

Post Danmark skal derfor opfordre til, at reglen udgår.

3. Regler for opstilling af brevkasseanlæg i etageejendomme

Post Danmark skal venligst gøre opmærksom på, at overskrifterne "Definition", "Anvendelse" og "Placering" ikke er angivet med fede typer, modsat overskrifterne i resten af bilaget.

2.2. Bekendtgørelsen om Trafikstyrelsens gebyrer på postområdet

Bekendtgørelsens § 1

Post Danmark skal venligst gøre opmærksom på, at der har indsneget sig en korrekturfejl i bekendtgørelsens § 1, stk. 2.

Bekendtgørelsens § 2

Post Danmark foreslår, at bestemmelsen i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, om viderefakturering af særlige omkostninger til ansøger udgår, da bestemmelsen var møntet på de tidligere gældende regler om godkendelse af den befordringspligtige

virksomheds takster for frimærkefrankerede breve på op til 50 g, der sendes som enkeltforsendelser.

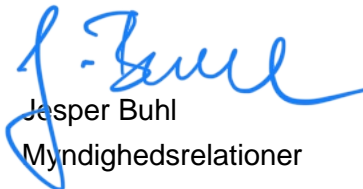
Bekendtgørelsens § 5

Som anført i indledningen finder Post Danmark det helt uacceptabelt, at det formålsbestemte gebyr stiger med knap 300%. Stigningen forekommer endvidere helt unødvendigt, når det samtidig forventes, at et stigende antal virksomheder bliver omfattet af postlovgivningen i kraft af, at kontraktpakker igen bliver omfattet af lovgivningen.

Post Danmark har noteret sig, at der ikke er lagt op til, at der kommer til at gælde regler for, hvornår Trafikstyrelsen skal sende opkrævningen på det formålsbestemte årsgebyr. Post Danmark skal opfordre til, at opkrævningen sendes på et fast tidspunkt hvert år i forlængelse af postvirksomhedernes indsendelse af opgørelser over antallet af befordrede forsendelser, f.eks. 14 dage efter som i dag, så der skabes forudsigelighed for postvirksomhederne. Tidspunktet bør ligesom i dag fremgå af bekendtgørelsen.

I bekendtgørelsens § 5, stk. 3, er er indført en ny bestemmelse om, at der gælder en betalingsfrist på 30 dage for formålsbestemte gebyrer. Post Danmark skal opfordre til, at der indføres en betalingsfrist af mindst samme varighed for gebyrer i henhold til bekendtgørelsens §§ 2 og 3 (for udstedelse af tilladelse).

Med venlig hilsen



Jesper Buhl
Myndighedsrelationer

Post Danmark A/S
Hedegaardsvej 88, 2300 København S
CVR 26663903