

Bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg

I medfør af § 20, stk. 4, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021, fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1366 af 28. september 2022 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser:

Anvendelsesområde

§ 1. Bekendtgørelsen fastsætter regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg, der leverer opvarmet vand eller damp til en varmeaftager, når

- 1) det opvarmede vand eller damp er produceret ved forbrænding af affald, og
- 2) leveringen er omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning.

Stk. 2. Ved en varmeaftager forstås et varmeproduktions- eller varmefremføringsanlæg.

§ 2. Bekendtgørelsen finder ikke anvendelse på anlæg, der efter regler i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed er godkendt til nyttiggørelse eller bortskaffelse af farligt affald som hovedaktivitet, og som er indrettet og drevet med henblik på hovedsageligt at forbrænde farligt affald.

Stk. 2. Et anlæg betragtes som indrettet og drevet med henblik på hovedsagelig at forbrænde farligt affald, når

- 1) mere end 50 pct. af det indvejede, modtagne affald er farligt affald som defineret i bekendtgørelse om affald, og
- 2) anlægget har etableret særlige fysiske modtagefaciliteter, og har skriftlige procedurer for og gennemfører modtagekontrol med henblik på at opfylde kravene i artikel 52, stk. 3 og 4, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende, 2010, nr. L 334, side 17.

Maksimalpris

§ 3. Affaldsforbrændingsanlæg kan til dækning af produktionsomkostningerne maksimalt opkræve den laveste af følgende:

- 1) Prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, jf. dog § 4, eller
- 2) Prisloftet efter §§ 8, 9 eller 12, jf. dog §§ 5 og 6.

§ 4. I perioder, hvor en varmeaftager efterspørger en mængde opvarmet vand eller damp, som affaldsforbrændingsanlægget kun kan levere, hvis elproduktionen reduceres, skal der ved en vurdering af maksimalprisen efter § 3, tages udgangspunkt i prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, eksklusiv den indregningsberettigede omkostning til kompensation for manglende elindtægter og merudgiften til afgifter som følge af den øgede varmeproduktion.

§ 5. Når maksimalprisen er prisloftet efter §§ 8, 9 eller 12, kan affaldsforbrændingsanlæg i perioder, hvor varmeaftageren efterspørger en mængde opvarmet vand eller damp, som affaldsforbrændingsanlægget kun kan levere, hvis anlægget reducerer elproduktionen, tillægge prisloftet den indregningsberettigede omkostning til kompensation for manglende elindtægter og merudgiften til afgifter som følge af den øgede varmeproduktion.

§ 6. Er der foretaget investeringer i affaldsforbrændingsanlæg, der ikke indgår i prisen fastsat i

medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, skal Forsyningstilsynet ved en vurdering efter § 3, beregne et fradrag, der reducerer prisloftet.

Stk. 2. Fradraget efter stk. 1 beregnes i hele antal kroner per GJ med udgangspunkt i:

- 1) investeringens anlægssum afskrives lineært over en 20-årig periode fra og med idriftsættelsesåret,
- 2) investeringens restgæld svarer til den resterende anlægssum primo det år, som prisloftet gælder for, jf. § 11,
- 3) investeringens finansieringsrente svarer til den lange byggerente opgjort som et gennemsnit over de seneste 3 måneder forud for det år, som prisloftet gælder for, jf. § 11, og
- 4) investeringens afskrivningssum deles med affaldsforbrændingsanlæggets leverede mængde opvarmet vand eller damp i GJ i det år, som prisloftet gælder for, jf. § 11.

§ 7. Forsyningstilsynet fastsætter ved tilsyn eller uenighed mellem affaldsforbrændingsanlægget og varmeaftageren maksimalprisen efter § 3.

Fastsættelse og udmeldelse af prislofter

§ 8. Forsyningstilsynet fastsætter årligt et prisloft i hele antal kroner per GJ. Prisloftet fastsættes på følgende måde:

1) Forsyningstilsynet fastsætter et interval for prisloftet på baggrund af omkostninger til varmeproduktion, hvor andelen af vedvarende energi i varmeproduktionen udgør mindst 90 procent ifølge varmforsyningsvirksomhedernes seneste anmeldelse til Forsyningstilsynet pr. 1. oktober, jf. § 21, stk. 1, i lov om varmforsyning. Forsyningstilsynet kan til brug for fastsættelsen af intervallet for prisloftet anvende tidligere års anmeldelser, hvis anmeldelserne bidrager til et mere retvisende interval. Herefter skal Forsyningstilsynet:

a) Beregne et tillæg til varmforsyningsvirksomhedernes omkostninger til varmeproduktion, hvis der er foretaget investeringer i varmeproduktionsanlæg, som ikke indgår i den pågældende varmforsyningsvirksomheds anmeldelse, jf. § 21, stk. 1, i lov om varmforsyning. Beregningen foretages på følgende måde:

- i) investeringens anlægssum afskrives lineært over en 20-årig periode fra og med idriftsættelsesåret,
- ii) investeringens restgæld svarer til den resterende anlægssum primo det år, som varmeproduktionsomkostningen vedrører, og
- iii) investeringens finansieringsrente svarer til den lange byggerente opgjort som et gennemsnit over de seneste 3 måneder forud for det år, som varmeproduktionsomkostningen vedrører.

b) Fratrække varmforsyningsvirksomheder med varmeproduktionsomkostninger, der efter Forsyningstilsynets vurdering er atypiske lave,

c) Fastsætte intervallet på baggrund af den halvdel af varmforsyningsvirksomhederne, der har de laveste varmeproduktionsomkostninger. Af disse virksomheder udgør de virksomheder med henholdsvis laveste og højeste varmeproduktionsomkostninger intervallets yderpunkter.

2) Forsyningstilsynet beregner et gennemsnit af de samlede balancerede varmeproduktionsomkostninger på henholdsvis en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg. Varmeproduktionsomkostningerne beregnes på baggrund af Energistyrelsens seneste data fra Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme, Energistyrelsens seneste data fra Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner, og en elpris baseret på et gennemsnit af historiske priser samt Energistyrelsens forventning til fremtidige elpriser.

Stk. 2. Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet for affaldsforbrændingsanlæg uden elproduktion til gennemsnittet i stk. 1, nr. 2, hvor fliskedlens, varmepumpens og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes ligeligt, hvis gennemsnittet ligger inden for intervallet i stk. 1, nr. 1. Hvis gennemsnittet ikke ligger inden for intervallet, fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet til den nærmeste værdi inden for intervallet.

Stk. 3. Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet for affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion til gennemsnittet i stk. 1, nr. 2, hvor fliskedlens og varmepumpens varmeproduktionsomkostninger hver vægtes med 25 procent og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes med 50 procent, hvis gennemsnittet ligger inden for intervallet i stk. 1, nr. 1. Hvis gennemsnittet ikke ligger inden for intervallet, fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet til den nærmeste værdi inden for intervallet.

§ 9. Forsyningstilsynet fastsætter årligt i perioden frem til 2028 et indeksreguleret prisloft i hele antal kroner per GJ. Prisloftet fastsættes for 2024 som et gennemsnit af de for 2021, 2022 og 2023 udmeldte prislofter, jf. § 14, stk. 4. I de efterfølgende år indekseres prisloftet svarende til den årlige ændring i prisloftet, jf. § 8, stk. 2 og 3.

§ 10. De omkostninger, der indgår i beregninger af prislofter efter §§ 8 og 9 samt beregningsmetoder, fremgår af bilag 1.

§ 11. Forsyningstilsynet udmelder de fastsatte prislofter efter §§ 8 og 9 første gang den 1. december 2023 med virkning for kalenderåret 2024. For prisloftet for kalenderåret 2024 gælder § 8, stk. 1, nr. 1, litra a, kun for investeringer foretaget i et centralt kraft-varme-anlæg. Forsyningstilsynet udmelder herefter prislofterne efter §§ 8 og 9 hvert år senest den 1. november med virkning for det følgende kalenderår, jf. stk. 2.

Stk. 2. Forsyningstilsynet udmelder prisloftet efter § 9 sidste gang den 1. november 2027 med virkning for 2028.

Stk. 3. Forsyningstilsynet foretager forudgående høring af prisloftudmeldingen ved at offentliggøre et udkast til prisloft på Forsyningstilsynets hjemmeside i mindst 14 dage.

Stk. 4. Prislofterne udmeldes på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Forhøjet prisloft for damp

§ 12. Forsyningstilsynet skal efter anmodning forhøje prisloftet efter §§ 8 og 9, hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand.

Dispensation

§ 13. Energistyrelsen kan hæve prisloftet, hvis særlige forhold af hensyn til forsyningssikkerheden taler for det.

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

§ 14. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. november 2023, jf. dog § 15.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg ophæves.

Stk. 3. Et prisloft udmeldt efter bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg opretholdes, indtil det afløses af et prisloft udmeldt efter denne bekendtgørelse.

§ 15. For en leveringsaftale, der er indgået inden bekendtgørelsens ikrafttræden, får prisloftet udmeldt efter § 8 virkning fra den 1. januar 2026, jf. dog stk. 2. Genforhandles en leveringsaftale inden den 1. januar 2026, får prisloftet udmeldt efter § 8 virkning fra tidspunktet for leveringsaftalens ophør eller det i leveringsaftalen fastsatte ophørstidspunkt.

Stk. 2. For leveringsaftaler, hvor der foreligger et godkendt projektforslag efter projektbekendtgørelsens regler, og hvor der er foretaget investeringer på baggrund af det godkendte projektforslag, får prisloftet udmeldt efter § 8 virkning efter 15 år fra investeringens idriftsættelsesår, dog senest den 1. januar 2029. Genforhandles en leveringsaftale inden den 1. januar 2029, får prisloftet udmeldt efter § 8 virkning fra tidspunktet for leveringsaftalens ophør eller det i leveringsaftalen fastsatte ophørstidspunkt.

Energistyrelsen, den XX. oktober 2023

Stine Leth Rasmussen

/ Lisbet Ølgaard

Beregningsmetode for fastsættelse af prisloft efter § 8

Beregning af interval, jf. 8, stk. 1, nr. 1

Intervaller for de varmeproduktionsomkostninger fastsættes ud fra de 50 pct. billigste virksomheder med vedvarende energi, baseret på de senest anmeldte prisetervisninger pr. 1. oktober i det forudgående år prisloftet gælder.

For beregning af intervallet for varmeproduktionsomkostninger anvendes følgende formel for hver virksomhed:

$$\frac{\text{Omkostningsgrundlag (kr.)}}{\text{Samlet produktion af varme (MWh)}} * \frac{1}{3,6}$$

Beregning af omkostninger pr. MWh *Omregning til GJ*

Udvælgelse af varmeforsyningsvirksomheder

Til fastsættelse af intervallet for varmeproduktionsomkostninger anvendes omkostninger og samlet produktion af varme fra prisetervisning indberettet til Forsyningstilsynet. Kriterierne for udvælgelse fastsættes af Forsyningstilsynet under hensyn til, at virksomhederne er aktive og ikke har varmeproduktion fra hverken affaldsforbrænding eller overskudsvarme.

Der medtages varmeproduktionsomkostninger fra virksomheder, der har haft en varmeproduktion, hvor mindst 90 pct. af den samlede varmeproduktion udgøres af vedvarende energi herunder el. Andelen er beregnet som summen af mængderne af vedvarende energikilder, herunder el, anvendt i varmeproduktionen (i MWh) ift. den samlede mængde brændsler anvendt i varmeproduktionen (i MWh).

Samlet produktion af varme

Den samlede produktion af varme fastsættes som de udvalgte virksomheders samlede varmeproduktion opgjort i MWh.

Omkostningsgrundlag

Omkostningsgrundlaget fra de virksomheder, der indgår i intervallet for varmeproduktionsomkostninger, fastsættes som de sammenlagte omkostninger for den pågældende virksomhed ud fra følgende poster i kr.

For virksomheder der anmelder efter bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (nye anmeldelseskrav) medtages følgende poster til varmeproduktionsomkostninger:

- Brændselsomkostninger i alt
- Forbrug af købte CO₂-kvoter
- El, vand og kemikalier i produktion
- Drift og vedligeholdelse på produktionsanlæg
- Løn i produktionsanlæg
- Administration i produktionsanlæg
- Afskrivninger på produktionsanlæg

- Nettofinansielle udgifter til produktion

For virksomheder der anmelder efter bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (gamle anmeldelseskrav) medtages følgende poster til varmeproduktionsomkostninger:

- Brændselsomkostninger i alt
- Forbrug af købte CO₂-kvoter
- Drift og vedligeholdelse på produktionsanlæg
- Løn i produktionsanlæg
- Afskrivninger på produktionsanlæg

Følgende poster medtages proportionalt i forhold til produktions- og distributionsomkostninger ud af de samlede omkostninger:

- El, vand og kemikalier
- Drift og vedligeholdelse på øvrige anlæg
- Administration ekskl. løn
- Afskrivninger på øvrige anlæg
- Løn i administration
- Løn øvrige anlæg
- Nettofinansielle udgifter i alt

Beregning af det simple gennemsnit, jf. § 8, stk. 1, nr. 2

Det simple gennemsnit er baseret på generelle varmeproduktionsomkostninger for en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg. De tre teknologier vægter en tredjedel hver i prisberegningen.

Der er for hver af de tre teknologier foretaget en 1-årig beregning af varmeproduktionsomkostningerne.

Omkostningerne opdeles i følgende kategorier:

- a) Omkostninger til investering af anlæg omfatter de omkostninger, der er nødvendige for at muliggøre varmeleverance fra anlægget. Her er ikke indregnet omkostninger til transport af varme fra varmeproduktionsanlægget til fjernvarmenettet. Omkostningerne til investering omregnes til en årlig omkostning baseret på et annuitetslån.
- b) Omkostninger til fast drift og vedligeholdelse
- c) Omkostninger til variabel drift og vedligeholdelse
- d) Omkostninger til (primært) energiforbrug omfatter selve brændslet/elektriciteten, men også tariffer, transportomkostninger, afgifter m.v. forbundet med køb af energi.

Beregningerne er foretaget ud fra følgende forudsætninger:

- Energistyrelsens Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme:
Investeringsomkostninger, omkostninger til drift og vedligeholdelse, virkningsgrad/COP, levetid, opstartsomkostninger for varmepumpen:
 - For varmepumpen er valgt en luft til vand varmepumpe med en varmekapacitet på 10 MW.
 - For fliskedlen er valgt en kedel med en varmekapacitet på 45 MW.
 - For kraftvarmeanlægget er valgt et kraftvarmeanlæg, der anvender flis som brændsel med en varmekapacitet på 80 MW.

- Økonomiske nøgletal fra teknologikataloget er omregnet til prisniveauet for det år, hvor prisloftet er gældende.
- Energistyrelsens seneste energiprisfremskrivninger på: elpris, eltarif, flispris:
 - For elprisen anvendes en vægning, hvor historiske elpriser vægter to tredjedele og Energistyrelsens forventede fremtidige elpriser vægter en tredjedel. De historiske priser beregnes som gennemsnittet af de forudgående 24 måneders elpriser på spotmarkedet for perioden 1. oktober – 30. september. Til fastsættelse af de forventede fremtidige elpriser anvendes Energistyrelsens senest forventede elpris for det år, prisloftet skal være gældende. Den forventede elpris skal være opgjort senest 1. oktober i det år prisloftet beregnes.
 - For flisprisen anvendes træflisprisen 'An værk', jf. Energistyrelsens senest opdaterede Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner, for det år, hvor prisloftet er gældende.
 - Omkostningerne er omregnet til prisniveauet for det år, hvor prisloftet er gældende.
- Andre forudsætninger:
 - Rente: Fastsat til et simpelt gennemsnit af den daglige 12 måneders Cibor-rente tre måneder tilbage fra den 1. oktober + 1 pct.
 - Antal fuldlasttimer: Fastsat til 6.000 timer
 - Afgifter: Gældende afgifter. Omfatter på tidspunktet for ikrafttrædelsen af bekendtgørelsen elvarmeafgift for el til varmepumper og NOx-afgift for flis.
 - Antal opstart af varmepumpe: Fastsat til 100/år.

Længerevarende lave elpriser, jf. § 8, stk. 3

For affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion (kraftvarme), tages der højde for længerevarende lave elpriser i prisloftet. Det gøres der ved, at vægte flis-kraftvarmeanlægget med 50 pct., og varmepumpen og fliskedler hver vægtes med 25 pct. i beregningen af prisloftet.

Indeksreguleret prisloft, jf. § 9

I perioden frem til 2028, fastsætter Forsyningstilsynet et indeksreguleret prisloft, der gælder for anlæg på overgangsordningerne.

Prisloftet fastsættes for 2024 som et gennemsnit af de for 2021, 2022 og 2023 udmeldte prislofter. I de efterfølgende år indekseres prisloftet svarende til den årlige ændring i VE-prisloftet for affaldsvarme, jf. § 8, stk. 2 og 3.