



Høringsnotat

Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Høringsnotat vedrørende forslag til en række ændringsbekendtgørelser som følge af lovforslag L66 om overførsel af administrationen af PSO-støtteordningerne fra Energinet til energi-, forsynings- og klimaministeren.

Dato
11. december 2017
J nr. 2017-6704

Energistyrelsen sendte den 15. november 2017 forslag til 15 ændringsbekendtgørelser i høring som følge af lovforslag L66 om overførsel af administrationen af PSO-støtteordningerne fra Energinet til energi-, forsynings- og klimaministeren. Der var frist for afgivelse af høringssvar den 29. november 2017.

Der er modtaget høringssvar med bemærkninger fra følgende høringssparter: Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, Sekretariatet for Energitilsynet, Vindmølleindustrien og Danske Energiforbrugere (DENFO).

Der er modtaget høringssvar uden bemærkninger fra følgende høringssparter: CO-industri, Dansk Byggeri, Dansk Gas Distribution, FSR Danske Revisorer og Aalborg Universitet.

Svarene har især berørt følgende punkter:

- Finansieringskilden fra PSO til net- og systemtarifferne, herunder nettilslutningsbekendtgørelsen
- Klageadgang
- Stamdatabekendtgørelsen
- Generelle betragtninger

I det følgende gengives indholdet af de modtagne høringssvar i hovedtræk i forhold til ovenstående punkter. Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv. Der henvises herudover til de enkelte høringssvar for nærmere oplysninger om svarenes indhold.

Der er efter høringen foretaget lovtekniske og redaktionelle ændringer i ændringsbekendtgørelserne, ligesom enkelte paragraffer er blevet præciseret f.eks. i bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (nr. 999 af 29. juni 2016) og i bekendtgørelse om statstilskud til elintensive virksomheder (nr. 1618 af 15. december 2016). Derudover er bekendtgørelse nr. 393 af 26. april 2017 sendt i fornyet høring den 7. december 2017 med frist for svar den 14. december 2017.

Generelt er høringssparterne positive overfor ændringerne. Dansk Fjernvarme hilser således opgaveoverførslen fra Energinet til Energistyrelsen velkommen, idet dette kan medvirke til at skabe større sammenhængskraft mellem lovfortolkning og administration af ordningerne.

Energistyrelsen

Amallegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Finansieringskilde fra PSO til net- og systemtarifferne, herunder nettilslutningsbekendtgørelsen

Dansk Energi bemærker, at der er behov for at finde en ny finansieringskilde for netselskabernes omkostninger til tilslutning af VE-anlæg i bred forstand, og ikke blot for de kystnære havvindmølleparker. Derudover opfordrer Dansk Energi til, at der findes en varig finansiering af udligningsordningen.

Vindmølleindustrien noterer med tilfredshed, at Energinets omkostninger til ilandføringskabler fra de kystnære havvindmøller fremadrettet finansieres over net- og systemtariffen fremfor over PSO'en. Vindmølleindustrien anbefaler, at Energinets og netvirksomhedernes omkostninger forbundet med udbygning og forstærkning af det kollektive elforsyningsnet ved tilslutning af vindmøller på land ligeledes fremover finansieres over net- og systemtariffen fremfor over PSO-tariffen.

Danske Energiforbrugere (DENFO) påpeger, at det må være opstilleren af vindmøller, der skal bære omkostningerne ved ilandføring af vindmøllernes elproduktion og nettilslutning, og at disse omkostninger ikke skal betales af elforbrugerne. DENFO påpeger desuden, at afskrivning af ilandføringskabler mv. skal dækkes af den pris på el og det tilskud til elproduktionen, som ejerne af vindmøllerne modtager.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen noterer sig Dansk Energis, Vindmølleindustriens og DENFO's ønsker til reguleringen vedr. nettilslutning, som dog ligger udenfor formålet med nærværende ændringer af bekendtgørelserne. Formålet med lovforslag L66 og ændringsbekendtgørelserne er overførslen af administrationen af PSO-støtteordningerne fra Energinet til energi-, forsynings- og klimaministeren. Som følge heraf indeholder L66 og ændringsbekendtgørelserne ikke ændringer, der regulerer den nuværende retstilling mellem opstilleren af vindmøller og elforbrugere, herunder hvem der skal bære omkostningerne ved ilandføring af vindmøllernes elproduktion og nettilslutning. Denne omkostningsfordeling følger af de allerede gældende regler på området. Omkostningsfordelingen forventes dog revideret indenfor det kommende år som led i implementeringen af stemmeaftale mellem Regeringen og Dansk Folkeparti om ny støttemodel for vind og sol i 2018-2019 af 26. september 2017.

Dansk Fjernvarme bemærker, at det bør undersøges nærmere, om finansieringen af afskrivning af ilandføringskabler over net- og systemtariffen kan være traktatstridig i medfør af EØF traktatens art. 30/110. Dette som følge af, at det fortsat er en udgift, der pålægges elforbrugerne. Dansk Fjernvarme peger på, at udgiften i stedet bør finansieres over finansloven.

Energistyrelsens bemærkninger:

Ændringen indebærer, at udgifter til afskrivning af Energinets ilandføringskabler fra havvindmøller fremover opkræves via Energinets tariffer fra brugerne af transmissionsnettet. Disse udgifter er tidligere blevet dækket via PSO-ordningen. Da fortsat



PSO-finansiering af disse ilandføringskabler ikke er mulig, og da finansiering via finansloven af transmissions- og systemoperatør (TSO)-opgaver ikke skønnes hensigtsmæssig, må disse udgifter nødvendigvis opkræves som alle andre netudgifter, nemlig over net- og systemtariffen. Således finansieres afskrivninger af ilandføringskabler til de øvrige havmølleparker, herunder Horns Rev II og Anholt, over Energinets tariffer. Energistyrelsen er ikke enig i, at en finansiering via net- og systemtarifferne er i strid med EU-retten, idet der er tale om udgifter forbundet med en TSO-opgave.

Klageadgang

Sekretariatet for Energitilsynet (SET) bemærker, at ændringsbekendtgørelsen om nettilslutning af vindmøller og pristillæg for vindmølleproduceret elektricitet ikke stemmer overens med SET's gebyrbekendtgørelse på VE-området for betaling til Energitilsynet, der ligeledes forventes at træde i kraft 1. januar 2018. Det skyldes, at ændringsbekendtgørelsen ikke tager højde for, at SET ikke længere skal være klagemyndighed i sager vedr. pristillæg for vindmøller, jf. BKG nr. 393 af 26. april 2017 §§ 29 og 30, stk. 1.- 4. Ligeledes er SET af den opfattelse, at afgørelser om fuldlasttimer, jf. § 28, i det hele taget skal overføres fra Energinet til Energistyrelsen.

Dansk Energi bemærker ligeledes, at det ser ud til, at Energitilsynet bliver klageorgan for de afgørelser, som Energistyrelsen træffer efter §§ 29-30. Det følger af bestemmelsen i § 35, stk. 1 og 2. Der er ikke praksis for, at de to myndigheder er klageorgan for hinanden, og Dansk Energi opfordrer derfor til, at dette genovervejes.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er under høringen blevet opmærksom på, at klagebestemmelsen i nettilslutningsbekendtgørelsens § 35 bør ændres, og bekendtgørelsen er derfor sendt i fornyet høring den 7. december 2017. Med de nye ændringer vil klagebestemmelserne blive tilrettet, så de stemmer overens med Energitilsynets gebyrbekendtgørelse på VE-området for betaling til Energitilsynet.

Med de nye ændringer til bekendtgørelsen, vil Energitilsynet ikke længere være klagemyndighed i sager vedr. pristillæg for vindmøller, jf. bekendtgørelse nr. 393 af 26. april 2017 §§ 29 og 30, stk. 1-4. Med ændringerne kan disse sager alene påklages til Energiklagenævnet.

Det bemærkes, at det forsat vil være transmissionsvirksomheden, der træffer afgørelse om opgørelse af fuldlasttimer, jf. VE-lovens § 28, stk. 6, 2. pkt. Dog vil afgørelseskompetencen på fuldlasttimer efter VE-lovens § 39 blive overført fra Energinet til Energistyrelsen. Som følge heraf vil § 28, stk. 6 blive præciseret, så der fremadrettet henvises til §§ 35a-38 og §§ 40-42.

Stamdatabekendtgørelsen



Dansk Energi påpeger, at stamdatabekendtgørelsen (nr. 1208) er af ældre dato og opfordrer til, at bekendtgørelsen bliver moderniseret og opdateret. Dansk Energi opfordrer bl.a. til, at bekendtgørelsens kapitel 3 om netselskabernes opgaver og forpligtelser, stamdataregistrets indhold samt adgangen til registret bliver revideret.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen henviser indledningsvist til høringsbrevet, hvoraf det fremgik, at formålet med ændringsbekendtgørelserne er et overføre en række opgaver vedrørende administration af støtte- og tilskudsordninger til vedvarende energi og anden miljøvenlig energiproduktion samt relaterede myndighedsopgaver fra Energinet til Energistyrelsen. Som det ligeledes fremgik, vil Energistyrelsen i 2018 gennemgå administrationen af samtlige støtte- og tilskudsordninger. Det er derfor sandsynligt, at der kan blive yderligere behov for ændringer af bekendtgørelserne i løbet af 2018. Stamdatabekendtgørelsen vil være en af de bekendtgørelser, som Energistyrelsen forventer at revidere med henblik på at gøre bekendtgørelsen mere tidssvarende. Energistyrelsen vil inddrage branchen nærmere i den kommende revision af bekendtgørelserne.

Generelle betragtninger

DENFO bemærker, at det er u hensigtsmæssigt, at Energinet, der skal hvile-i-sig selv, med ændringerne i lovforslag L66 udover at være transmissions- og systemoperatør nu også bliver en handelsvirksomhed, hvorved Energinets neutralitet bliver tvivlsom.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at lovforslag L66 og ændringsbekendtgørelserne ikke ændrer ved Energinets nuværende virksomhedsform som transmissions- og systemoperatør (TSO). Ændringsbekendtgørelserne indeholder ikke ændringer, der tillægger Energinet nye eller yderligere myndighedsopgaver. Ændringerne angår alene flytningen af en række opgaver fra Energinet til Energistyrelsen vedrørende administration af f.eks. udbetaling af støtte- og tilskud til vedvarende energi, herunder vindmøller, solceller, biomasse og biogas. Dette følger desuden op på El-reguleringsudvalgets anbefaling fra 1. december 2014 om at øge den forvaltningsmæssige kvalitet i varetagelsen af Energinets myndighedsopgaver og sikre tydeligere adskillelse til Energinets traditionelle kerneopgaver som TSO. Energinet kan som følge af lovforslag L66 og ændringsbekendtgørelserne om opgaveoverførslen fokusere på bl.a. analyseopgaverne, der er knyttet til Energinets kerneopgave som TSO.

Endelig påpeger DENFO, at opgaveoverførslen fra Energinet til Energistyrelsen vil medføre, at man kommer til at have en styrelse, som vil behandle ansøgningerne i den retning, som de ønsker, at udviklingen skal gå. DENFO anfører, at det er problematisk for borgerne, at man ikke har en objektiv sagsbehandling og fraråder, at Energistyrelsen får denne opgave af hensyn til armslængdeprincippet.



Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at opgaveoverførslen i relation til lovforslag L66 og ændringsbekendtgørelserne ikke medfører indholdsmæssige ændringer af de nuværende PSO-støtteordninger mm. Styrelsen vil administrere støtteordningerne efter de gældende regler på området, herunder tillige forvaltnings- og offentlighedsloven. Energistyrelsen varetager allerede på nuværende tidspunkt administrationen af lignende støtteordninger på andre områder. Endvidere ligger opgaveoverførslen helt i tråd med EI-reguleringsudvalgets anbefaling fra 1. december 2014 om at øge den forvaltningsmæssige kvalitet ved at lade Energinet fokusere på deres kerneopgave som TSO.

Dansk Energi anfører, at det er mest naturligt, at det er Energistyrelsen, der skal fastsætte de nærmere retningslinjer for ansøgning om nettoafregning mv, jf. § 16 i bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (nr. 999). Desuden påpeger Dansk Energi, at Energinet også har en rolle i forhold til § 16 i bekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan oplyse, at rollefordelingen mellem Energinet og Energistyrelsen i bekendtgørelsens § 16 nu er blevet præciseret i forhold til det konkrete høringssvar. Energistyrelsen kommer til at forestå de forhold, som kan have en materiel og økonomisk betydning for en nettoafregnet kunde. Energinet vil fremover kun fastsætte retningslinjer vedrørende udførelsen af målinger til brug for nettoafregningen.

Dansk Fjernvarme (DF) bemærker, at Energinets ejerskab og myndighedsrolle i forhold til det danske gasdistributionsnet ligeledes burde være fjernet i bekendtgørelserne på området.

Energistyrelsens bemærkninger:

Formålet med lovforslag L66 og ændringsbekendtgørelserne er overførslen af administrationen af PSO-støtteordninger fra Energinet til energi-, forsynings- og klimaministeren. L66 og ændringsbekendtgørelserne indeholder ikke ændringer om Energinets ejerskab eller myndighedsopgaver i relation til gasdistributionsnettet.

Dansk Energi anbefaler, at Energistyrelsen i stedet for ændringsbekendtgørelser foretager nyudstedelser af bekendtgørelserne, da der er tale om kompliceret stof som tilskudsordninger og nettoafregning, som ikke alene retter sig mod professionelle brugere, men også almindelige private forbrugere.

Energistyrelsens bemærkninger:

Som allerede nævnt vil *Energistyrelsen* i 2018 gennemgå administrationen af samtlige støtte- og tilskudsordninger, og i den forbindelse kan der blive behov yderligere ændringer af bekendtgørelserne i løbet af 2018, herunder i form af nyudstedelser.

