

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet  
Departementet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Fiolstræde 44, 1. th.  
1171 København K  
Tlf. 33 36 98 05  
Fax 33 36 98 26  
www.dkuni.dk

Att. Ceylan Erman

20. december 2016  
J.nr. 16/97833/184  
STH  
Dir. tlf. 33 36 98 09  
sth@dkuni.dk

**Ekstern høring vedr. lovforslag om ændring af udlændingeloven (ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse)**

Danske Universiteter takker for ovennævnte udkast, som er modtaget i høring fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet den 23. november 2016.

Udkastet har været sendt i høring hos alle de danske universiteter og Danske Universiteter har modtaget svar fra KU, SDU, AAU og DTU.

Overordnet finder Danske Universiteter udkastet positivt, men har derudover ikke yderligere bemærkninger.

Der henvises til universiteternes individuelle høringssvar for bemærkninger.

Med venlig hilsen



Jesper Langergaard  
Direktør for Danske Universiteter



**Københavns Universitets høringssvar på høring af forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse på baggrund af ulovligt arbejde)**

19. DECEMBER 2016

Københavns Universitet takker for muligheden for at komme med bemærkninger til forslag til lov om ændring af udlændingeloven – ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse på baggrund af ulovligt arbejde.

UDDANNELSESSERVICE  
UDDANNELSESSTRATEGISK  
SEKRETARIAT

KU finder det meget positivt, at lovforslaget lægger op til en lempelse af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelser, således at færre studerende skal have inddraget deres studietilladelser på baggrund af ulovligt arbejde.

FRUE PLADS 4  
1166 KØBENHAVN K  
POSTBOKS 2177

TLF 35322626  
DIR 35323154

Lovforslaget omfatter at der skelnes mellem ulovligt arbejde af betydelig omfang (alvorlige overtrædelser) og ulovligt arbejde af ikke betydelig omfang (ikke alvorlige overtrædelser). Kun alvorlige overtrædelser skal medføre inddragelse uden forudgående varsel. Samtidig lægger lovforslaget op til, at overtrædelser af bagatelagtig karakter ikke skal sanktioneres.

thla@adm.ku.dk  
www.us.ku.dk

KU finder, at vurderingen mellem alvorlige overtrædelser og ikke alvorlige overtrædelser er for ufleksibel. Det vil ofte vise sig, at arbejdsgiver/arbejdstager først bliver opmærksom på fejlen på et tidspunkt, hvor de to måneder af minimum 130 timer allerede er overtrådt. Dette betyder, at det ofte vil resultere i automatisk inddragelse, selvom fejlen beror på en uagtsom fejl, der ikke var intentionen.

REF: THLA

KU foreslår derfor, at der skal indføres en skønsmæssig vurdering, hvor intention skal indgå, herunder hvis forudsætningerne for et korrekt opholdsgrundlag var til stede, men beklageligvis ikke søgt korrekt, skal dette indgå i afvejningen af ”alvorlig overtrædelse”. Varslingsprincippet for så vidt angår ”ikke alvorlige overtrædelser” kan ligeledes indgå som

sanktionsmulighed ved ”alvorlige overtrædelser”, hvor det på baggrund af en konkret vurdering og partshøring er konstateret, at fejlen beror på en uagtsomhed, og intentionen ikke var at overtræde opholdsgrundlaget.

I relation til § 2, stk. 2 ser KU gerne, at studerende der er udrejst grundet ikke alvorlige overtrædelser af reglerne, men som søger om forlængelse eller fornyet studieopholdstilladelse også behandles efter de nye regler, da konsekvenserne af en mindre alvorlig overtrædelse er så vidt rækkende for den enkelte.

KU undrer sig over, at lovforslaget ikke omhandler arbejdsgiveransvar ved de nævnte sanktionsmuligheder. KU ser gerne, at samme graduering anvendes i forhold til arbejdsgiveransvar.

KU vil gerne gøre opmærksom på, at lovforslaget ikke omfatter, hvilken indflydelse ændringerne vil have på vurderingen af betingelserne for at bibeholde en certificering til fast-track ordningen.

Med venlig hilsen

Therese Hyll Bruun  
Specialkonsulent



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sagsnr. 16-2810  
Vores ref. AGV/MBS/lgy  
UIBM Id: 153644

*Sendt pr. mail til [mum@uibm.dk](mailto:mum@uibm.dk) og [cer@uibm.dk](mailto:cer@uibm.dk).*

Den 20. december 2016

### **Høringssvar til forslag om ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse ved ulovligt arbejde**

LO har gennem Beskæftigelsesrådet modtaget høring over udkast til lov om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse ved ulovligt arbejde).

LO ser som udgangspunkt ikke et behov for, at reglerne for hvor meget udenlandske studerende må arbejde ved siden af studiet ændres grundlæggende, som der lægges op til i lovforslaget.

De nuværende regler om, at udenlandske studerende med opholdstilladelse med henblik på at følge en videregående uddannelse eller et adgangsgivende kursus må arbejde 20 timer om ugen svarende til 87 timer om måneden – og når det overskrides – medfører en inddragelse af studieopholdstilladelsen, er set ud fra LO's perspektiv ikke for ufleksibelt. Dette vurderet på baggrund af, at det primære formål for udenlandske studerendes ophold i Danmark skal være studier og ikke arbejde.

Hertil kommer, at LO finder, at der er et stigende behov for kontrol på området, da antallet af udenlandske studerende er stigende samtidig med, at meget tyder på, at der finder en del ulovligt arbejde sted, som det gentagne gange er fremgået af pressen.

Der er meget stor risiko for, at den nye "fleksibilitet" i lovforslaget, modsat hensigten, blot vil betyde, at endnu flere end i dag vil arbejde i stedet for at passe deres studier. Det forudses, specielt i lyset af den stærkt mangelfulde kontrol på området, at mange flere med denne lovændring i stedet vil udnytte det nye loft for arbejde, som reelt vil være på 30 timer om ugen i to måneder om året ud over de fuldstændig frie måneder (juni, juli og august) og 20 timer om ugen i de resterende syv måneder. Det virker helt urealistisk, at de udenlandske studerende skulle kunne følge og få fuldt udbytte af de danske videregående uddannelser, der er tilrettelagt som fuldtidsuddannelser samtidig med et så omfangsrigt lønarbejde ved siden af.

Lovforslaget betyder, at en udenlandsk studerende vil kunne arbejde mindst 1.350 timer om året ved siden af studierne. Det er ikke "fleksibilitet", men noget der er meget tæt på et fuldtidsarbejde ved siden af studierne.



Det foreslås, at lovforslaget alene omfattes af den fleksibilitet, der fremgår på side 7, hvor der står:

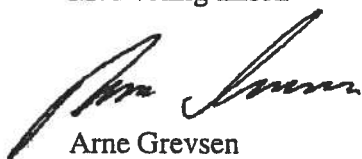
”Det foreslås endelig, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration ikke skal foretage sig yderligere ved overtrædelser af bagatelagtig karakter. En overtrædelse af bagatelagtig karakter foreligger f.eks., hvis en udenlandsk studerende har arbejdet 1-5 timer for meget i én måned inden for det seneste år.”

En overtrædelse ud over bagatelgrænsen må have den fulde konsekvens. Samtidig foreslås det, at det tydeliggøres over for udenlandske studerende ved optagelse på danske videregående uddannelsesinstitutioner, hvordan forholdene for fritidsarbejde ved siden af studierne er i Danmark. Herunder, at konsekvenserne for misligholdelse af reglerne tydeliggøres.

Lovforslaget forholder sig ikke til udenlandske studerende, der studerer mindre end et år i Danmark, tillige med dem, der studerer mere end et år, men mindre end et helt nyt år. De 130 timer om måneden bør, hvis lovforslaget skulle gennemføres, kun gælde, hvis der er 12 måneders ophold.

Der skal i øvrigt henvises til, at bl.a. Københavns Universitet i deres information klart advarer om, det er meget begrænset, hvor meget arbejde ved siden af studierne en studerende har tid til efter indførelsen af fremdriftsreformen. Universitetet har selv lavet et loft på 15 timer ugentligt for deres egne ansatte studenter af samme grund.

Med venlig hilsen



Arne Grevsen

Til  
Udlændinge- og integrationsministeriet  
Slotholmsgade 10  
1216 København K  
Sendt til: [mum@uibm.dk](mailto:mum@uibm.dk) og [cer@uibm.dk](mailto:cer@uibm.dk)

Hotel • Restaurant  
& Turisterhvervet

Vodroffsvej 32  
1900 Frederiksberg C

Tel +45 35 24 80 80  
Fax +45 35 24 80 88

21. december 2016

[www.horesta.dk](http://www.horesta.dk)  
[horesta@horesta.dk](mailto:horesta@horesta.dk)

**Vedr. Høring om forslag til lov om ændring af udlændingeloven (ændring af regler om inddragelse af studieopholdstilladelse ved ulovligt arbejde)**

cvr.nr. 17 01 48 11

HORESTA har den 23. november 2016 modtaget høring over forslag til ændring af regler om inddragelse af studieopholdstilladelse ved ulovligt arbejde og skal hermed benytte muligheden for at kommentere på forslaget.

HORESTA er enig i, at det er af stor værdi for danske virksomheder, at de har adgang til at rekruttere veluddannede udlændinge, der allerede kender det danske arbejdsmarked. Særlig i en tid med mangel på kvalificeret arbejdskraft.

HORESTA repræsenterer en række af de arbejdsgivere, der ansætter de udenlandske studerende under deres studieophold, og vores medlemmer er således med til at give de studerende et kendskab til og kompetencer på det danske arbejdsmarked.

Samtidig er de udenlandske studerende med at løse udfordringen med mangel på arbejdskraft indenfor hotel, restauration og rengøring. De udenlandske (såvel som danske) studerende er en værdifuld arbejdskraft særligt i perioder med spidsbelastning f.eks. højsæsonen i dansk turisme.

Der har desværre været en række sager, hvor studerende såvel som virksomheder utilsigtet er kommet i strid med de gældende regler, og hvor konsekvensen langt overstiger forseelsens omfang.

HORESTA støtter derfor forslaget om at gøre reglerne for opgørelse af udenlandske studerendes arbejdstid i Danmark mere smidig, herunder at skelne mellem alvorlige overtrædelser og ikke alvorlige overtrædelser og ikke mindst at indføre en bagatelgrænse for disse overtrædelser.



HORESTA skal dog opfordre til, at der også i forhold til arbejdsgiverne indføres en sondring mellem overtrædelser af alvorlig og ikke alvorlig karakter, og at der også indføres en bagatelgrænse for virksomhedernes overtrædelser af lovgivningen.

Den virksomhed, som beskæftiger en udlænding uden fornøden arbejdstilladelse eller beskæftiger en udlænding i strid med de vilkår, som fremgår af arbejdstilladelsen f.eks. antal timer for en studerende, kan således straffes med bøde eller fængsel indtil to år efter lovens § 59, stk. 5.

Det kan være ganske vanskeligt for en virksomhed/ arbejdsgiver at kontrollere om en ansat udenlandsk studerende har arbejdet flere timer end han/ hun må i henhold til den udstedte arbejdstilladelse. I praksis kan der f.eks. være tale om, at de studerende indgår i et vagtskema på en arbejdsplads og – uden arbejdsgiverens viden - bytter vagter for at hjælpe kollegaerne og derved uforvarende overskrider timeantallet

HORESTA finder således også, at der er grund til at kigge på en sondring mellem alvorlige og ikke alvorlige overtrædelser fsva. virksomhederne/ arbejdsgiverne. Samme sondring mellem alvorlige og ikke alvorlige overtrædelser, som anvendes ift. de udenlandske studerende, bør også anvendes i forhold til virksomhederne.

Da en virksomhed ikke kan "fratages" en arbejdstilladelse bør sondringen mellem alvorlige og ikke alvorlige overtrædelser i stedet have betydning for, hvornår virksomhederne pålægges bødestraf. Der bør således også for virksomhederne indføres en advarselsordning, hvor virksomheden alene modtager en advarsel, når der er tale om en mindre alvorlig overtrædelse.

Mere konkret skal HORESTA herudover foreslå, at den tilladte arbejdstid opgøres som gennemsnit over en længere periode end 1 måned. Det kan f.eks. være tre måneder, så det tilladte timeantal svarer til ca. 260 timer (87 timer pr. måned).

Der er helt generelt i forhold til udenlandsk arbejdskraft, og ikke blot vedrørende udenlandske studerende, behov for at kigge på regler og procedurer.

Den 26. juni 2014 indgik den daværende SR-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti en aftale om en reform af international rekruttering. Som en del af denne aftale skal regeringen tage skridt til at hjælpe virksomhederne, så udlændingeloven ikke uforvarende overtrædes. Regeringen forpligtede sig til at fremlægge en løsningsmodel for aftalepartierne medio 2015. Dette afventer stadig.

I forhold til de udenlandske studerende foreslår HORESTA, at der tages initiativ til udvikling af et system, der kan sikre, at de oplysninger, som de offentlige myndigheder besidder med hensyn til de udenlandske studerendes opholds-,



studie- og arbejdstilladelse, også tilgår virksomhederne, således at de ikke uforvarende overtræder udlændingeloven. Det kommer således ikke nødvendigvis til virksomhedens kendskab, hvis den studerende skifter studieretning og får et ophold i sit studie, hvilket ændrer den studerendes opholds- og arbejdstilladelse.

Der bør herudover være en advisering af virksomheden, når en studerende har lønindtægt fra mere end en arbejdsgiver, og der dermed er risiko for, at det tilladte antal timer overskrides.

Derudover oplever virksomhederne mere generelt desværre markante administrative udfordringer ved ansættelse af medarbejdere med oprindelse udenfor EU for så vidt angår status på opholdstilladelse og arbejdstilladelse. Eksempelvis må den udenlandske borger gerne tage arbejde så længe deres ansøgning om ophold er under vurdering og i proces. Men virksomheden kan kun få kendskab til status på hver enkelt medarbejders ansøgning ved henvendelse til Udlændingestyrelsen. I et erhverv med mange udenlandske medarbejdere er det en administrativ byrde og en bekostelig affære for virksomhederne.

Samtidig risikerer virksomhederne udstedelse af bøder såfremt medarbejderens opholdstilladelse enten er afvist eller udløber, mens medarbejderen fortsat er ansat. Virksomheden informeres ikke eller har ikke adgang til selv at kontrollere status på tilladelsen – med mindre Udlændingestyrelsen kontaktes.

Helt grundlæggende bør det sikres, at der sendes en elektronisk advarsel til virksomhederne, når en opholds- og/ eller arbejdstilladelse udløber.

Med venlig hilsen

Kirsten Munch Andersen  
Politisk direktør



## Ceylan Erman

---

**Fra:** indvanderrådgivningen - Landsdækkende Rådgivning  
<postmaster@indvanderraadgivningen.dk>  
**Sendt:** 2. december 2016 19:02  
**Til:** Ceylan Erman  
**Cc:** Marianne Ulrik Mertens  
**Emne:** Vedr. høringssvar til forslag om lov til ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse på baggrund af ulovligt arbejde) (UIBM Id: 153644)

### Udlændinge- og Integrationsministeriet

Departementet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Fremsendes hermed Indvanderrådgivningens høringssvar til forslag om lov til ændring af udlændingeloven - ændring af reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse på baggrund af ulovligt arbejde.

Det er tiltalende, at regeringen og et flertal i Folketinget vil læse op for den hidtidige særdeles stramme lovgivning og praksis omkring for meget erlagt arbejde for udenlandske studerende, end det tilladte.

Indvanderrådgivningen kan ud fra vor egen erfaring med sagsbehandling i disse sager, helt tilslutte os, at nogle få timers merarbejde i en måned, ikke skal udvirke en inddragelse og bøder til den udenlandske studerende.

Vi skal endvidere gøre ministeriet og dens styrelse SIRI opmærksom på, at en udenlandsk studerende ved modtagelsen af en studieopholdstilladelse i 99% af tilfældene ikke kan dansk. SIRI har i flere af de sager vi har sagsbehandlet om for mange erlagte arbejdstimer, godt nok fremsendt tilladelsen på engelsk, men netop afsnittet om hvor mange timer, der må arbejdes er fremsendt på dansk.

Vi kan tilslutte os lovforslaget.

Med venlig hilsen

Leif randeris

Kontorleder

[www.Indvanderraadgivningen.dk](http://www.Indvanderraadgivningen.dk)

Tlf. +45 26223611/88709898

[postmaster@indvanderraadgivningen.dk](mailto:postmaster@indvanderraadgivningen.dk)

Indvanderrådgivningen flytter til større lokaler den 4 januar 2016

Silkeborgvej 229-butikken – 8230 Åbyhøj

## Ellen Bisgaard Mortensen

---

**Fra:** marita.geinitz@3f.dk  
**Sendt:** 8. december 2016 17:02  
**Til:** Ellen Bisgaard Mortensen; Peter Graversen; Tove Michaelsen; Vagn Jensen  
**Cc:** tand@aabenraa.dk; Peter Graversen; Tove Michaelsen; Vagn Jensen; tand@aabenraa.dk; Peter Graversen; Tove Michaelsen; Vagn Jensen  
**Emne:** SV: Skriftlig høring i formandskabet for Det Regionale Arbejdsmarkedsråd Syddjylland - svarfrist torsdag den 15. december 2016

**AppServerName:** esdh-bm-star  
**DocumentID:** 16/18456-6  
**DocumentIsArchived:** -1

Hej

Beklager at jeg har været lidt længe om at svare, men har været optaget at møder.

Mine (LO sidens) bemærkninger til forslaget er:

- Lempelsen af regler for udlændinge på SU i Danmark sker samtidig med, at der stilles krav til kontanthjælpsmodtagere om 225 timer pr år, for at undgå kontanthjælpsloftet, og er således med til at gøre det sværere for dem der er afhængig af at finde job, og er ydermere med til at skabe et arbejdsmarked bestående af småjob.
- Lovforslaget betyder, at en udenlandsk studerende vil kunne arbejde mindst 1.350 timer om året ved siden af studierne. Det er ikke "fleksibilitet", men noget der er meget tæt på et fuldtidsarbejde ved siden af studierne.
- Det bedste vil være at det tydeliggøres overfor udenlandske studerende ved optagelse på danske videregående uddannelsesinstitutioner, hvordan forholdene for fritidsarbejde ved siden af studierne er i Danmark. Herunder tydeliggøres konsekvenserne for misligholdelse af reglerne.
- Alternativ er den sidste dot på side 7, et godt sigtepunkt.

Mange hilsner  
Marita

## Kent Madsen

---

**Fra:** Ellen Bisgaard Mortensen <ebm@star.dk>  
**Sendt:** 7. december 2016 14:52  
**Til:** 'emn@hjhansen.dk'; Kent Madsen; 'sm@odense.dk'  
**Cc:** Peter Graversen; Tove Michaelsen; Vagn Jensen  
**Emne:** Skriftlig høring i formandskabet for Det Regionale Arbejdsmarkedsråd Fyn - svarfrist torsdag den 15. december 2016  
**Vedhæftede filer:** Dagsorden og indstilling.pdf; Bilag til høring om forslag til lov om ændring af udlændingeloven.pdf

### Til formandskabet for Det Regionale Arbejdsmarkedsråd Fyn

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har ved mail af 23. november 2016 anmodet Det Regionale Arbejdsmarkedsråd om evt. bemærkninger til udkast til lov om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne om inddragelse af studieopholdstilladelse ved ulovligt arbejde).

Høringen sendes til skriftlig høring i Det Regionale Arbejdsmarkedsråds formandskab.

**Svarfrist torsdag den 15. december 2016.**

Dagsorden og indstilling samt bilag er vedhæftet mailen.

#### Skema til besvarelse:

Navn:	KENT MADSEN
-------	-------------

#### Procedure for besvarelse

Såfremt man er enig i høringssvar/indstilling, skrives der OK ud for sagen.

Såfremt et medlem af formandskabet er uenig i høringssvar/indstilling, vil vi gerne anmode om medlemmets bemærkninger til sagen.

1. Høring over udkast til lov om ændring af udlændingeloven	Bemærkninger
	SE BILAG

Venlig hilsen

Ellen Bisgaard  
Fuldmægtig

Mobil: 7222 3879  
E-mail: [ebm@star.dk](mailto:ebm@star.dk)



Arbejdsmarkedskontor Syd  
Styrelsen for  
Arbejdsmarked og Rekruttering  
Dannebrogsgade 3, 2. sal  
5000 Odense C

Labour Market Office South Denmark  
Danish Agency for  
Labour Market and Recruitment  
Dannebrogsgade 3, 2. sal  
5000 Odense C



RAR Fyn ser som udgangspunkt ikke et behov for, at reglerne for inddragelse af studieopholdstilladelse ved ulovligt arbejde gøres mere fleksible.

De nuværende regler om, at udenlandske studerende med opholdstilladelse med henblik på at følge en videregående uddannelse eller et adgangsgivende kursus må arbejde 20 timer om ugen svarende til 87 timer om måneden og at dette medfører en inddragelse af studieopholdstilladelsen er, set ud fra RAR Fyn's perspektiv, ikke for ufleksibelt. Dette vurderet på baggrund af, at det primære formål for udenlandske studerendes ophold i Danmark skal være studier og ikke arbejde.

Hertil kommer, at RAR Fyn finder, at der er et stigende behov for kontrol på området, da antallet af udenlandske studerende er stigende samtidig med, at meget tyder på, at der finder en del ulovligt arbejde sted, som det gentagne gange er fremgået af pressen.