



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 22-1163-000002
Ref. MORFRE
Den 23. december 2022

Høring over udkast til bekendtgørelse om jordressourcens anvendelse til dyrkning og natur

Hermed sender Landbrugsstyrelsen udkast til bekendtgørelse om jordressourcens anvendelse til dyrkning og natur i høring.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelsen sendes til Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk senest **12. januar 2023** med angivelse af j.nr. 22-1163-000002.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Moritz Frey på morfre@lbst.dk eller tlf.nr. 20 36 85 38 eller
- Emma Zisko Norman Svendsen på emmsve@lbst.dk eller tlf.nr. 72 42 93 47

Høringsvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Baggrund

./. Landbrugsstyrelsen henviser indledningsvis til bilaget til dette høringsbrev, som indeholder et overblik over Landbrugsstyrelsens struktur for implementering af arealstøtteordninger for bio-ordninger og koblet støtte ifm. den danske implementering af den kommende EU-landbrugsreform (strategisk CAP-plan) 2023-2027.

I forbindelse med den danske udmøntning af EU's fælles landbrugspolitik for perioden 2023-2027, vil småbiotoper spille en stor rolle. Der åbnes på tre punkter op for, at der etableres mere natur på landbrugsarealer ved at udlægge småbiotoper under 1) grundbetalingsordningen, 2) GLM 8-norm (GLM = normer for god landbrugsmæssig og miljømæssig stand for jord) og 3) bio-ordningen om biodiversitet og bæredygtighed.

Reglerne i den nuværende lov om drift af landbrugsjorder (driftslov) og bekendtgørelse om jordressourcens anvendelse til dyrkning og natur (jordressourcebekendtgørelse) begrænser i et vist omfang muligheden for, at landbrugsarealer opgives til naturformål, fordi der både tages hensyn til natur og landbrugsdrift. Som en del af *lov om administration af den fælles landbrugspolitik m.v.*, der er vedtaget i Folketinget den 22. december 2022 (L10), foretages der derfor visse ændringer i driftsloven for at imødekomme udlæggelsen af småbiotoper.

Driftslovsændringerne betyder, at jordressourcebekendtgørelsen ligeledes skal ændres for at muliggøre etablering af småbiotoper i henhold til de følgende tre tiltag:

1. Småbiotoper under grundbetalingen

I henhold til den kommende *bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere* kan der ydes tilskud til arealer med småbiotoper, der etableres i 2023. Småbiotoperne må etableres på op til 20 pct. af markens tilskudsberettigede areal, hver småbiotop må for at opnå tilskud højst udgøre 1,0 ha, og der må ikke udføres landbrugsaktiviteter på arealet med småbiotoper.

Småbiotopernes hektargrænse på 1,0 ha harmonerer ikke med driftslovens og jordressourcebekendtgørelsens rydningspligt, hvorefter arealer på over 0,5 ha skal holdes fri for opvækst af træer og buske. Hektargrænsen i driftsloven øges derfor fra 0,5 til 1,0 ha. Herved sikres, at småbiotoper under grundbetalingsordningen kan gennemføres samtidig med, at hensynene bag rydningspligten ikke forspildes, idet der fastholdes en relativt lav grænse for, hvor store småbiotoper og småplantninger må være.

Den bestemmelse i jordressourcebekendtgørelsen, der omhandler landbrugsjorder, som er undtaget fra rydningspligten, herunder arealer med småbiotoper, indeholder ligeledes en hektargrænse på 0,5 ha i overensstemmelse med den nuværende regulering i driftsloven. Bestemmelsen er ikke med i udkastet til den nye bekendtgørelse, idet undtagelsen allerede er reguleret i driftsloven.

2. GLM 8-normen (god landbrugsmæssig og miljømæssig stand af landbrugsjord)

Det er en forudsætning for at modtage grundbetaling og tilskud under bio-ordninger og visse andre ordninger, at landbrugeren opfylder en række obligatoriske konditionalitetsnormer gældende for alle bedrifter. En af normerne er, at mindst 4 pct. af agerjorden (omdriftsarealet) på bedriftsniveau anvendes til ikke-produktive arealer og landskabstræk (GLM 8), eksempelvis småbiotoper. Også her udgør den nuværende regulering med en hektargrænse på 0,5 ha for småbiotoper en barriere, og den nævnte forøgelse af hektargrænsen fra 0,5 ha til 1,0 ha løser ikke problemet, idet småbiotoper kan være større end 1,0 ha, når de indgår i opfyldelsen af GLM 8.

GLM 8-normens gennemførelse i driftsloven sikres ved, at der er foretaget en tilføjelse til bemyndigelsesbestemmelsen i driftslovens § 8, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om bl.a. fravigelse af driftslovens rydningspligt. Bemyndigelsesbestemmelsen vil fremover kunne anvendes til at fastsætte, at der som led i opfyldelsen af GLM 8 kan udlægges småbiotoper, som er større end 1,0 ha.

Bemyndigelsen udmøntes i jordressourcebekendtgørelsen ved at fastsætte, at følgende landbrugsjorder er undtaget fra rydningspligten: Arealer med småbiotoper over 1,0 ha, der anvendes til opfyldelse af kravet om mindsteandel ikke-produktive elementer på en bedrifts samlede omdriftsareal efter bekendtgørelse om konditionalitet, jf. bekendtgørelsesudkastets § 4, stk. 1, nr. 2.

3. Bio-ordningen biodiversitet & bæredygtighed

Landbrugeren kan udbygge andelen af småbiotoper på landbrugsarealet udover GLM 8 mod yderligere incitamentsbetaling via den supplerende bio-ordning for biodiversitet & bæredygtighed. Også her gælder, at den nuværende regulering med en hektargrænse på 0,5 ha for småbiotoper er en barriere. Forøgelsen af hektargrænsen fra 0,5 ha til 1,0 ha løser problemet på kort sigt, idet der for småbiotoper under bio-ordningen biodiversitet & bæredygtighed i 2023 vil være en hektargrænse på 1,0 ha. Idet det planlægges at tillade småbiotoper, der kan være større end 1,0 ha, under bio-ordningen biodiversitet & bæredygtighed fra 2024, løser en hektargrænse på 1,0 ha dog ikke problemet på lang sigt.

Det håndteres på følgende måde: For så vidt angår bio-ordningen vurderes det at være muligt i medfør af driftslovens § 8 at undtage bio-ordningens småbiotoper fra rydningspligten på samme måde, som arealer omfattet af tilsagn om miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger i dag er undtaget fra rydningspligten.

Den nuværende jordressourcebekendtgørelses § 6, stk. 1, nr. 5, udnytter driftslovens bemyndigelsesbestemmelse i § 8 for så vidt angår ”meddelte tilsagn”. For at bestemmelsen også kan rumme bio-ordningen for biodiversitet & bæredygtighed, som ikke er et tilsagn, skal det tilføjes, at bestemmelsen også gælder for tilskudsordninger, jf. bekendtgørelsesudkastets § 4, stk. 1, nr. 1.

Øvrige bemærkninger til den nye jordressourcebekendtgørelse

Udover de ovenfor nævnte ændringer foretages konsekvensrettelser i jordressourcebekendtgørelsen, og visse bestemmelser udgår, idet de i bestemmelserne regulerede forhold allerede fremgår af loven eller er vejledningsstof.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Landbrugsstyrelsen vurderer, at ændringerne i bekendtgørelsen om jordressourcens anvendelse til dyrkning og natur hverken har økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i præhøring. OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Digitaliseringsklar lovgivning

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Ændringerne i bekendtgørelsen kræver ikke digital understøttelse.

Agil erhvervsrettet regulering

De fem principper for agil erhvervsrettet regulering omfatter følgende: Muliggør anvendelse af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikrer brugervenlig digitalisering. Landbrugsstyrelsen har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for denne bekendtgørelse.

Forholdet til EU-lovgivningen

Bestemmelserne i bekendtgørelsen implementerer ikke EU-lovgivning.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen er planlagt at træde i kraft den 31. januar 2023.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata
Landbrugsstyrelsen