



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Stormflodspuljen

Vejledning om tilskudspulje i forbindelse med stormfloden den 20. – 21. oktober 2023

April 2024



Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	2
1.1 Ændringer i vejledningen.....	2
2. Tilskudsordningens formål	3
3. Afsatte midler og finansiering	3
4. Samspil med Indenrigs- og Sundhedsministeriets lånepulje for kommuner med lavere likviditet	4
5. Hvem kan søge om tilskud.....	4
6. Ansøgningsperiode	4
7. Hvordan søges der om tilskud	5
8. Betingelser for tilsagn efter stormflodspuljen	6
9. Definitioner.....	6
10. Hvilke udgifter gives der tilskud til	7
10.1 Tilskudsberettigede udgifter	8
10.2 Statsstøtte	9
10.3 Ikke-tilskudsberettigede udgifter	11
11. Tilskuddets størrelse og fordeling af midler.....	11
12. Sagsbehandling herunder afgørelse om tilsagn eller afslag.....	12
13. Tilsagnshavers forpligtelser	13
14. Tilsagnsperiode.....	13
15. Igangsætning af projekter	13
16. Ændringer af projektet	14
17. Anmodning om udbetaling.....	14
18. Udbetaling af tilskud.....	16
19. Bortfald af tilsagn og nedsættelse af tilskud	16
20. Kontrol.....	17
21. Miljøstyrelsens brug af data	17
22. Klageadgang.....	17
Bilag 1: Stormflodsramte kommuner	18
Bilag 2: Løn til tilsagnshavers personale.....	19

1. Indledning

Denne vejledning kan kommunerne bruge, når der søges om tilskud til kommunale udgifter vedrørende reetablering af skader fra stormfloden den 20.-21. oktober 2023.

I vejledningen findes bl.a. oplysninger om tilskudsordningens formål, hvem der kan søge, hvad der kan søges tilskud til, hvordan der søges om tilskud, om betingelser for at få tilskud mm.

Miljøstyrelsen træffer afgørelse om tilskud på baggrund af reglerne fastsat i denne vejledning, jf. Finansloven for finansåret 2024, tekstanmærkning nr. 106 ad. § 23.21.50.

Hvis der er forhold, som afklares efter vejledningen er offentliggjort, henvises til tilskudsordningens [hjemmeside](#).

1.1 Ændringer i vejledningen

Der er foretaget ændringer i den endelige vejledning på baggrund af høringssvar og statsstøtteafklaring:

- Tilskud til kommunernes udgifter til genopretning af skader efter stormfloden i oktober 2023 vurderes at være statsstøtte for en række tilskudsberettigede elementer. Statsstøtten vurderes at være lovlig som følge af gruppefritagelsesforordningens bestemmelser vedrørende naturkatastrofer. Se kapitel 10.2.
- I forbindelse med de elementer, hvor der er tale om lovlig statsstøtte, er der krav om, at en uafhængig sagkyndig vurderer skadens omfang og udgifterne ved genopretning af skaden. Denne dokumentation skal indsendes sammen med udbetalingsanmodningen (Se kapitel 10.2).
- Beregning af den materielle skade baseres på reparationsomkostningerne ved det berørte aktiv eller dets økonomiske værdi, før katastrofen indtraf. Resultatet af beregningen må ikke overstige de reparationsomkostninger eller det fald i reel markedsværdi, som katastrofen har forårsaget, dvs. forskellen mellem ejendommens værdi umiddelbart før og umiddelbart efter katastrofen jf. kapitel 10.2.

Derudover gør miljøstyrelsen opmærksom på følgende forhold, som har vist sig at give anledning til spørgsmål.

- En genopretning kan være påbegyndt i 2023 og afsluttes i 2025 eller senere, men det er alene udgifter afholdt i forbindelse med genopretningen i 2024, der er tilskudsberettigede.
- Der kan gives tilskud til kommunernes udgifter vedrørende brug af egne interne medarbejdere til at udføre håndværkeropgaver mm. Der gives dog ikke tilskud til eget administrativt personale.
- I tilfælde hvor genopretning til hidtidig tilstand ikke giver mening, kan kommunen for egen regning gennemføre forbedring samtidig med, at tilskuddet delfinansierer den udgift, der svarer til udgiften til genopretning.

- Kystbeskyttelses anlæg til erosionsbeskyttelse, herunder sandfodring, er omfattet af tilskudspuljen.
- Hvis Kommunen ikke har afholdt de udgifter, der lægger til grund for tilskudsberegningen i tilsagnet, kan der alene udbetales tilskud svarende til den tilskudsprocent, som fremgår af tilsagnet.
- Da der i forbindelse med tilskud er tale om en forhøjelse af anlægsrammen, skal udgifterne til genopretning være bogført som anlæg.

2. Tilskudsordningens formål

Stormflodspuljens formål er at medvirke til en hurtig genopretning af kommunale bygninger og kommunal infrastruktur, som er beskadigede i stormfloden 20.-21. oktober 2023. Der gives tilskud til op til 25 % af de stormflodsrømte kommuners tilskudsberettigede udgifter til genopretning af stormflodsskader på kommunale bygninger og infrastruktur. Infrastruktur omfatter blandt andet veje, havne og kystbeskyttelses anlæg.

Der er tale om en etårig tilskudsordning (anlægspulje) vedrørende stormfloden den 20.-21. oktober 2023.

3. Afsatte midler og finansiering

Tilskudsordningen til udmøntning af stormflodspuljen er en national ordning, der administreres af Miljøstyrelsen.

Der er på Finansloven for 2024 afsat 121,2 mio. kr. til en stormflodspulje til genopretning af skader i hårdt ramte kommuner. Initiativet giver samlet set mulighed for at gennemføre genopretningsprojekter for i alt op til ca. 485 mio. kr. i 2024.

Der gives tilskud på op til 25 % af de tilskudsberettigede udgifter til genopretning efter stormfloden, som kommunen har afholdt i 2024. Således skal kommunerne egenfinansiere den resterende andel af udgifterne i 2024. Dobbeltfinansiering må ikke forekomme.

Tilskud til udgifter i forbindelse med stormflodspuljen gives i henhold til tekstanmærkning nr. 106, ad. 23.21.50 til § 23 på finansloven for finansåret 2024.

Infoboks – Udgifter skal afholdes i 2024

Alle udgifter, der søges om tilskud til, skal afholdes i 2024. Stormflodspuljen er en etårig anlægspulje på finansloven, der løfter anlægsloftet i 2024. Tilsagnet skal derfor være udnyttet i 2024 og udgifterne dermed afholdt i 2024. Det gælder også den kommunale andel på minimum 75%.

Et projekt behøver ikke at være påbegyndt eller afsluttet i 2024 for at få tilskud, men det er kun de afholdte udgifter i 2024, der er tilskudsberettigede.

Infoboks – Dobbeltfinansiering

Der må i forbindelse med tilsagn om tilskud til genopretning efter stormfloden ikke opstå situationer, hvor de elementer af genopretningsudgifterne, der indgår i budgettet for beregningen af tilsagnet finansieres af andre tilskudsmidler, fondsstøtte eller lignende.

Det er tilsagnshavers ansvar, at det budget, der ligger til grund for ansøgningen, alene omfatter kommunale udgifter, og at der ikke opstår dobbeltfinansiering.

4. Samspil med Indenrigs- og Sundhedsministeriets lånepulje for kommuner med lavere likviditet

I forbindelse med aftale om finanslov for 2024 er aftaleparterne enige om at oprette en lånepulje for at understøtte, at kommuner med en lavere likviditet også har mulighed for at anvende stormflodspuljen. Eventuel dispensation i medfør af lånepuljen til formålet målrettes kommuner med lavere likviditet, som tildeles midler af stormflodspuljen.

Låntagningen i henhold hertil skal ske på de vilkår, der fremgår af Indenrigs- og Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 1714 af 13. december 2023 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

I forbindelse med ansøgningen oplyser ansøger, om kommunen ønsker at ansøge om lånedispensation fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets lånepulje.

Kommuner, som har ansøgt om lånedispensation, modtager svar herpå fra Miljøstyrelsen sammen med tilsagnet om tilskud. Kommuner, som ikke meddeles tilsagn om tilskud, er ikke berettiget til lånedispensation i henhold til finanslovsaftalen.

5. Hvem kan søge om tilskud

Det er alene de 27 kommuner, der er omfattet af Naturskaderådets udpegning af stormflodsramte kommuner efter stormfloden den 20.-21. oktober 2023, der kan søge om tilskud efter denne ordning.

De 27 kommuner er følgende:

Aabenraa	Fredericia	Køge	Svendborg
Assens	Greve	Langeland	Sønderborg
Bornholm	Guldborgsund	Lolland	Tårnby
Brøndby	Haderslev	Middelfart	Vallensbæk
Dragør	Hvidovre	Næstved	Vordingborg
Faaborg-Midtfyn	Ishøj	Solrød	Ærø
Faxe	Kolding	Stevns	

6. Ansøgningsperiode

Ansøgningsrunden er åben i perioden fra den 18. april 2024 til og med den 15. maj 2024.

7. Hvordan søges der om tilskud

Ansøgning

Ansøgningen skal indsendes i et ansøgningsskema, som findes på www.mst.dk/stormflodspuljen. Ansøgningen indsendes til tilskud-natur@mst.dk.

Der kan kun sendes én ansøgning pr. kommune. Har kommunen flere genopretningsprojekter, skal ansøgningen derfor omfatte alle projekter (se afsnit 9 om definitioner). Omfatter et projekt flere kommuner, skal hver enkelt kommune søge om tilskud til den del af projektet, der vedrører den pågældende kommune.

Ansøgningsskemaet indeholder en række spørgsmål, som skal besvares i forbindelse med ansøgningen. Derudover skal ansøgningen indeholde en overordnet beskrivelse af de aktiviteter, der påtænkes gennemført. For hvert projekt redegøres for skadesomfang, beliggenhed af skaden, ejerforhold og hvordan genopretningen påtænkes gennemført. Hvis der er planer om samtidige forbedringer, skal det fremgå af projektbeskrivelsen. Udgifter til forbedring er ikke tilskudsberettigede og skal ikke indgå i budgettet.

Vær opmærksom på ikke at anføre unødvendige personhenførbare oplysninger i ansøgningsmaterialet.

I forbindelse med ansøgning om tilskud skal Miljøstyrelsen have én kontaktperson pr. kommune uanset hvor mange projekter, der indgår i ansøgningen.

Hvis kommunen på ansøgningstidspunktet allerede har afholdt udgifterne i 2024 og afsluttet kommunens relevante genopretningsprojekter, kan der umiddelbart efter tilsagn om tilskud anmodes om udbetaling.

Budget

Budgetbilag skal vedlægges som bilag til ansøgningen. Der bør tages udgangspunkt i det budgetbilag, som ligger på www.mst.dk/stormflodspuljen. Budgettet skal indeholde de forventede budgetposter. Der kan kun opnås støtte til tilskudsberettigede aktiviteter jf. denne vejlednings punkt 10.1.

Er der tale om genopretning af en havn, vej eller et kystbeskyttelsesanlæg, som kommunen ikke er ene-ejer af, eller som kommunen blot støtter med kommunale midler, kan der kun søges om tilskud til den kommunale andel af udgifterne. Det er kun den kommunale andel, der kan dækkes med op til 25% i tilskud. Budgettet må kun indeholde den andel af de estimerede udgifter for anlægget, som svarer til kommunens udgift.

Alle beløb skal opgøres uden moms.

Såfremt kommunen søger om tilskud til udgifter, der vedrører flere projekter, skal der i skemaet anføres et overordnet budget pr. projekt.

Såfremt der er indtægter fra salg eller lignende fra gennemførelsen af et projekt, skal tilskudsmodtager indregne disse indtægter i projektets budget.

Eksempel på udgifter og tilskud ved kommunal støtte eller medejerskab

Eksempel 1 – kommunalt støttet anlæg

Der afholdes udgifter til genopretning af skader for 500.000 kr. på et anlæg. Kommunen vælger at støtte genopretningen af anlægget med 30 % af udgifterne.

Kommunen kan derfor opnå tilskud til 30 % af udgifterne i 2024 på 500.000 kr. altså 150.000 kr.

Da der maksimalt kan gives tilskud til 25 % af de tilskudsberettigede udgifter, vil kommunen i dette eksempel maksimalt kunne få 37.500 kr. i tilskud svarende til 25 % af kommunens andel af udgifterne til genopretning af anlægget.

Eksempel 2 – delvist kommunalt ejet anlæg med yderligere støtte

Der afholdes i 2024 udgifter til genopretning af skader for samlet set 1 mio. kr. på et anlæg, som kommunen ejer 20 % af. Kommunen bidrager økonomisk til genopretningen med 50 %. Kommunen kan maksimalt opnå 25 % tilskud til deres afholdte udgifter forbundet med genopretningen svarende til 125.000 kr.

Det faktiske tilsagnsbeløb i alle eksemplerne afhænger af den endelige tilskudsprocent, som fastsat i tilsagnet.

8. Betingelser for tilsagn efter stormflodspuljen

For at komme i betragtning til tilsagn skal det ansøgte leve op til alle nedenstående betingelser:

- Genopretningsudgifterne skal relatere sig til skader, der ligger geografisk inden for de områder, hvor Naturskaderådet har erklæret stormflod den 20.-21. oktober 2023. Se evt. Naturskaderådets kort, bilag 1.
- Genopretningsbehovet skal være relateret til skader opstået ved direkte påvirkning af stormfloden den 20.-21. oktober 2023.
- Udgifterne, der søges om tilskud til, skal kunne henføres til genopretning af kommunale bygninger og kommunal infrastruktur, der er helt eller delvist ejet eller økonomisk støttet af ansøgerkommunen.
- Skaderne eller udgifterne må ikke være dækket af en forsikring eller opnå andet tilskud eller fondsstøtte.
- Tilskudsberettigede udgifter skal være afholdt inden for det kommunale anlægsbudget for 2024.
- Opnåelse af tilskud tilsidesætter ikke kommunens ansvar i forhold til anden lovgivning, der regulerer gennemførelsen af de genopretningsprojekter, der søges om tilskud til.
- I forbindelse med de elementer, hvor der er tale om statsstøtte, er der krav om, at omkostningerne ved skaderne inden udbetaling skal vurderes af en uafhængig sagkyndig.

Ansøger skal erklære at overholde ovenstående, når ansøgningen indsendes og/eller når anmodning om udbetaling indsendes.

9. Definitioner

Følgende definitioner anvendes i forbindelse med tilskudsordningen:

Bygning

Ved bygning forstås en menneskeskabt og fast placeret konstruktion af tilvirkede materialer, som er beregnet til ophold for mennesker, ophold for dyr, udførelse af en virksomhed eller opbevaring af ting. Der er kun tale om en bygning, hvis konstruktionen er forbundet med grunden og ikke kan fjernes uden større indgreb.

Infrastruktur

Ved infrastruktur forstås et samfunds fysiske og organisatoriske anlæg til transport og kommunikation, fx veje, jernbaner, el- og vandforsyning samt telefonforbindelser, der er nødvendige for at samfundet kan fungere.

Vej

Vejanlægget består af selve vejbefæstelsen med tilhørende installationer, herunder vejafvanding.

En kommunal vej skal som udgangspunkt være registreret i den centrale vej- og stifortegnelse (CVF) som en kommunevej eller kommunesti. CVF kan findes via [dette link](#).

En kommunalt støttet vej eller sti kan også være omfattet af ordningen.

Havn

Ved en havn forstås et beskyttet, afgrænset anlæg ved en kyst eller bred, hvor skibe lægger til, fortøjjes, lastes, losses osv. med ét eller flere vandområder omgivet af kajer og moler.

Havnen skal være helt eller delvist ejet eller støttet af kommunen.

Kystbeskyttelses anlæg

Ved et kystbeskyttelses anlæg forstås alle former for stationære anlæg til kyst- og højvandsbeskyttelse, eksempelvis diger, højvandsmure, stormflodsbarrierer, sandfodringer og sluser.

Kystbeskyttelses anlægget skal være helt eller delvist ejet eller støttet af kommunen.

Kystbeskyttelses anlæggenes afgrænsning skal forstås som de funktionelle dele af det enkelte anlæg, der bidrager til den samlede højvandsbeskyttelse og/eller erosionsbeskyttelse.

Direkte skade

Ved direkte skade forstås, at den beskadigede bygning eller infrastrukturanlæg rent fysisk har været oversvømmet/været i kontakt med vandet. Kun skader som tidsmæssigt indtræder samtidig med stormfloden eller i umiddelbart forlængelse heraf betragtes som direkte skader.

Projekt

Ved et projekt forstås en fysisk afgrænset aktivitet til genopretning af ét af de elementer, der indgår i tilskudsordningen. Det vil sige, at et samlet tilsagn kan bestå af en række projekter om f.eks. genopretning af to kommunale bygninger, tre offentlige veje samt et kommunalt støttet havneanlæg.

10. Hvilke udgifter gives der tilskud til

Den finansielle hjemmel fremgår af finansloven for 2024 §23.21.50.70 Stormflodspulje til genopretning i hårdt ramte kommuner, der hjemler anlægstilskud med op til 121,2 mio. kr. Se [link](#).

Den materielle hjemmel fremgår af tekstanmærkning nr. 106 på FL24, hvorefter miljøministeren kan fastsætte regler om anvendelse af bevillinger, herunder om ydelse af tilskud under en række bevillinger på finansloven. Se [link](#).

I de tilfælde hvor tilsagnet udgør statsstøtte¹, er den EU-retlige hjemmel Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens 107 og 108 artikel 50 om støtte til at råde bod på skader, der er forårsaget af visse naturkatastrofer.

Puljen kan søges af kommuner med mulighed for dækning med op til 25% af udgifterne til genopretning af kommunale bygninger og kommunal infrastruktur efter stormfloden den 20-21. oktober 2023 i hårdt ramte kommuner.

Hvis der er tale om bygninger eller infrastruktur, der er delvist ejet af kommunen eller kan ligestilles hermed fordi de støttes med kommunale midler, kan der alene gives tilskud under stormflodspuljen til den kommunale andel af genopretningsudgifterne i 2024.

Udgangspunktet er, at de tilskudsberettigede udgifter dækkes med det beløb, det vil koste at genoprette det beskadigede med samme byggemåde, gængse byggematerialer og på samme sted. I de tilfælde, hvor genopretning til hidtidig tilstand ikke giver mening, kan tilskuddet benyttes som supplerende finansiering til den tilstand, som kommunen vurderer, der er behov for. Den økonomiske difference mellem den hidtidige tilstand og den forbedrede tilstand, skal kommunen finansiere for andre midler end stormflodspuljen. Der gives således ikke tilskud til forbedringer. I sådanne tilfælde skal kommunen foretage en skønsmæssig opdeling af udgifter til genopretning, som anføres på budgetskaemaet og udgifter til forbedringer, som ikke er relevante i denne tilskudsordning, skal ikke fremgå. Tilskuddet fastsættes så efter andelen af genopretningsudgifter, der afholdes i 2024.

Udgifterne skal være nødvendige for at gennemføre projektet, og de skal være direkte relateret til projektaktiviteterne og til gennemførelse af projektet. Det er ansøgers ansvar at redegøre for dette i ansøgningen. Der vil senest ved udbetalingsanmodning være krav om, at ansøger udspecificerer alle (væsentlige) udgiftsposter.

Miljøstyrelsen kan kun udbetale tilskud til udgifter, som er afholdt eller bogført således, at det belaster det kommunale anlægsbudget for 2024.

10.1 Tilskudsberettigede udgifter

Udgifter til de anlægs-elementer, der fremgår af kapitel 9's definitioner, er tilskudsberettigede. Således kan tilskudsberettigede udgifter eksempelvis være:

- Udgifter til ekstern entreprenør/håndværker, herunder evt. udgift til maskinpark
- Materialer til brug for genopbygning af tilskudsberettigede aktiviteter
- Løn til eget personale (håndværkere/entreprenører) – se bilag 2
- Overhead til eget personale (håndværkere/entreprenører)
- Udgifter til rådgivere
- Udgifter til uafhængig sagkyndig ved statsstøtte
- Udgifter til etablering af byggeplads
- Strømforbrug i forbindelse med renoveringsarbejdet

¹¹ Traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde artikel 107, stk. 1

- Udbedringer af nødvendige installationer forbundet med bygningens/anlæggets funktion
- Afrensning af skimmelsvamp, når skimmelsvampen er opstået som en direkte følgeskade.
- Efterfølgende skadesbegrænsning (sikring af bygningskonstruktioner), herunder afdækning og affugtning mm.
- Retablering af offentlige toiletter
- Retablering af broer, herunder offentligt tilgængelige både- og badebroer.

Miljøstyrelsen kan efter en konkret vurdering godkende andre specifikke udgifter end de ovennævnte som tilskudsberettigede, såfremt de falder inden for ordningens formål og har anlægsmæssig karakter

Udgifterne opgøres uden moms.

10.2 Statsstøtte

Af traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 107, stk. 1, følger:

”Bortset fra de i traktaterne hjemlede undtagelser er statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med det indre marked, i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.”

Af bestemmelsen kan udledes, at en foranstaltning betragtes som statsstøtte, når nedenstående fem kumulative betingelser er opfyldt:

1. Støtten skal ydes direkte eller indirekte med statsmidler.
2. Støtten skal gives til en virksomhed, som udøver økonomisk aktivitet.
3. Støtten giver modtageren en økonomisk fordel.
4. Støtten skal være selektiv – altså begunstige visse virksomheder eller produktioner.
5. Støtten skal fordreje eller true med at fordreje konkurrencevilkårene og kunne påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne. Der skal generelt ikke meget til for at dette kriterium er opfyldt.

Såfremt alle ovenstående kriterier vurderes at være opfyldt for de enkelte tilskud, vil tilskuddet skulle tildeles i overensstemmelse med de EU-retlige statsstøtteregler. Den EU-retlige hjemmel for tildeling af tilsagn om tilskud vil i så fald være gruppefritagelsesforordningens² artikel 50, som omhandler støtte til at råde bod på skader, der er forårsaget af visse naturkatastrofer.

Ved vurderingen af om tilskuddet vil udgøre statsstøtte, jf. TEUF artikel 107, stk. 1, vil der særligt blive lagt vægt på følgende:

- Om det, der reetableres, understøtter økonomisk aktivitet. Det skal vurderes, om der er tale om kommercielle forhold, om der udbydes varer og tjenesteydelser på et marked, og/eller om dét der reetableres alene er offentlig tilgængeligt og til rådighed for alle uden kommercielle forhold.
- Om det, der reetableres, potentielt fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige kommercielle forhold eller produktioner, som kan påvirke samhandelen mellem EU's medlemslande.

² Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens 107 og 108 med senere ændringer

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at ovenstående primært vil være relevant i situationer, hvor kommuner søger om tilskud til genetablering af havneinfrastruktur og lignende. Det vil fremgå i afgørelsen om tilsagn om tilskud, hvorvidt tilskuddet udgør statsstøtte og derfor udmøntes i overensstemmelse med gruppefritagelsesforordningen.

En evt. vurdering af, at tilskuddet udgør statsstøtte, jf. TEUF artikel 107, stk. 1, vil ikke have betydning for tilskuddets størrelse.

Der er således tre typer af anvendelse af stormflodspuljen:

1) Udøvelse af ikke-økonomisk aktivitet (ikke statsstøtte).

Hertil hører tilskud til kommunens udøvelse af offentlig myndighed, eks. i form af udgifter til offentlige veje og kommunale bygninger af offentlig interesse.

2) Udøvelse af økonomisk karakter (statsstøtte)

Tilskud til udgifter, hvor økonomisk aktivitet ikke kan udelukkes og hvor tilskud potentielt kan medføre en fordel for øvrige delejeres kommercielle forhold, eks. havneinfrastruktur.

3) Udøvelse af økonomisk aktivitet (som ikke er omfattet af statsstøttebegrebet)

Tilskud hvor økonomisk aktivitet ikke kan udelukkes, men hvor genopretningsindsatsens effekt forventes at være så begrænset og lokal, at det ikke forventes at kunne konkurrenceforvride eller påvirke samhandelen eks. en badebro.

Krav om uafhængig vurdering

I forbindelse med Miljøstyrelsens sagsbehandling vedrørende ansøgning om tilskud afklares det, hvorvidt der er tale om statsstøtte for den enkelte genopretningsaktivitet. Hvis der er tale om statsstøtte vil dette fremgå af tilsagnsbrevet. Når der er tale om statsstøtte, er det jf. gruppefritagelsesforordningen et krav, at der gennemføres en uafhængig vurdering af en sagkyndig af omkostninger ved skaden. Kravet om uafhængig vurdering gælder uanset om retableringen allerede er udført eller udføres efter modtagelse af tilsagn.

Beregningen af den materielle skade baseres på reparationsomkostningerne ved det berørte aktiv eller dets økonomiske værdi, før katastrofen indtraf. Resultatet af beregningen må ikke overstige de reparationsomkostninger eller det fald i reel markedsværdi, som katastrofen har forårsaget, dvs. forskellen mellem ejendommens værdi umiddelbart før og umiddelbart efter katastrofen.

Eksempel – Uafhængig vurdering af reparationsomkostningers betydning for tilsagnsbeløb ved statsstøtte

En vej er beskadiget svarende til en uafhængigt vurderet pris på 100.000 kr.
Genopretningsomkostningerne kan dermed ikke overstige 100.000 kr.

Et anlæg med en økonomisk værdi på 80.000 kr. er skyllet i havet ifm. stormfloden. De faktiske udgifter til at genopføre anlægget er 150.000 kr. Der kan jf. gruppefritagelsesforordningens bestemmelser alene meddeles tilskud til de 80.000 kr.

Den uafhængige sagkyndige skal være anerkendt af Miljøstyrelsen eller af et forsikringselskab. Miljøstyrelsen forstår en uafhængig sagkyndig som en person med relevant faglig erfaring med det pågældende fagområde og uden nogen tilknytning til den relevante kommune.

For at få udbetalt tilskud til udgifter, der udgør statsstøtte, skal den uafhængige vurdering indsendes sammen med udbetalingsanmodningen. Miljøstyrelsen vurderer i den forbindelse, om der er tale om en uafhængig sagkyndig.

10.3 Ikke-tilskudsberettigede udgifter

Ikke-tilskudsberettigede udgifter kan eksempelvis være:

- Udgifter til skader, hvor en forsikring dækker den pågældende udgift eller skade
- Selvrisko i forbindelse med forsikrede bygninger/anlæg
- Løsøre
- Løn til eget administrativt personale
- Udgifter til revisor
- Rejseudgifter/transportudgifter
- Forebyggende foranstaltninger (watertubes og sandsække mm), herunder Beredskabsindsats
- Forsyningsanlæg, der ikke er kommunalt ejede
- Omkostninger til advokater
- Driftstab og driftsudgifter
- Huslejetab
- Udgifter til genhusning
- Flytteudgifter
- Renteudgifter og andre finansieringsudgifter
- Oprydning efter stormfloden / fjernelse af stormskrald, der ikke har en direkte sammenhæng til en genopbygningsaktivitet
- Oprensning af vandløb
- Udgifter til forbedringer
- Udgifter til ikke jordbefæstede bygninger, kulturel udsmykning, grønne områder og rekreative anlæg som: Skurvogne, containere, drivhuse, legehuse, springvand, flagstænger, træningsinstrumenter, borde-bænkesæt, legepladser, både, joller, trailere, campingvogne mm.

Listen er ikke udtømmende.

11. Tilskuddets størrelse og fordeling af midler

Tilskudspuljen på 121,2 mio. kr. fordeles proportionalt mellem ansøgerkommunerne ud fra deres ansøgte tilskudsberettigede udgifter. Alle ansøgerkommuner får således dækket en lige stor andel af deres ansøgte tilskudsberettigede udgifter.

Der kan maksimalt opnås tilskud til 25 % af de tilskudsberettigede udgifter, der søges tilskud til. Hvis de samlede ansøgte udgifter overstiger de afsatte midler, vil tilskudsprocenten blive lavere for alle ansøgerkommuner.

Tilskudsprocenten fastlægges ved at beregne hvor stor en procentdel af de samlede ansøgte udgifter på tværs af de indkomne ansøgninger, der kan rummes inden for den afsatte økonomiske ramme, dog højst 25%

Eksempel – fastsættelse af tilskudsprocent

Hvis der i ansøgningsrunden indkommer ansøgninger indeholdende tilskudsberettigede udgifter for samlet set 600.000.000 kr., vil beregningen af tilskudsprocenten være:

$$\frac{121.200.000 \text{ kr.}}{600.000.000 \text{ kr.}} \times 100 = 20,2\%$$

Hvis en kommune i eksemplet har ansøgt om tilskud til udgifter for 20 mio. kr. vil den således kunne få tilsagn på 4 mio. kr., mens en kommune med udgifter for 12 mio. kr. vil kunne få et tilsagn på 2,4 mio. kr.

Da tilskuddets størrelse vil afhænge af, hvor store tilskudsberettigede udgifter kommunerne søger dækket, er det ikke muligt at oplyse om eller beregne tilskudsprocenten før efter ansøgningsfristen og behandling af de indkomne ansøgninger.

12. Sagsbehandling herunder afgørelse om tilsagn eller afslag

Kvittering for ansøgning

Ansøger vil modtage en kvittering på modtagelse af ansøgningen.

Behandling af ansøgning

Når ansøgningsrunden lukker, gennemgår Miljøstyrelsen de indkomne ansøgninger.

Miljøstyrelsen kontrollerer, om alle nødvendige oplysninger indgår i ansøgningen, og at den overholder kriterierne, som stilles i forbindelse med tilskud fra stormflodspuljen. Miljøstyrelsen tager udgangspunkt i kommunens skadesopgørelse og udgiftsvurdering for udgifter, der afholdes i 2024. Hvis der er behov for supplerende oplysninger til ansøgningen, vil Miljøstyrelsen kontakte ansøger.

På baggrund af sagsbehandlingen af ansøgningerne meddeler Miljøstyrelsen tilsagn, delvist tilsagn eller afslag til en ansøgning. I tilsagnet vil det også fremgå, hvis der er tale om statsstøtte, og der derfor på udbetalingstidspunktet skal indsendes en erklæring fra en uafhængig sagskyndig.

Miljøstyrelsen videregiver information om ansøgning om lånepuljen og tilskudsbeløbet til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

For de ansøgninger, der har tilkendegivet, at de vil søge lånepuljen for kommuner med lavere likviditet, vil kommunen modtage afgørelse herom sammen med Miljøstyrelsens tilsagn.

Sagsbehandlingstid

Ansøgere vil forventeligt modtage svar på ansøgningen medio juni.

Tilsagn

Miljøstyrelsen sender et tilsagnsbrev til ansøgers digitale hovedpostkasse, hvoraf det fremgår, hvad der er gældende for tilsagnet. Kommunens kontaktperson vil samtidig blive orienteret. Tilsagnsbrevet vil indeholde en række vilkår i forhold til, hvilke forpligtelser, der er tilknyttet tilsagnet, eksempelvis:

- At tilsagnshaver skal afholde udgifterne omfattet af ansøgningen til bogføring i det kommunale budget for 2024 og i overensstemmelse med tilsagnet.
- At tilsagnshaver skal anmode om udbetaling rettidigt.
- At udgifter omfattet af tilsagnet skal afholdes inden for tilsagnsperioden. Afholdt betyder i denne sammenhæng, at arbejdet er udført, og at fakturaen er udstedt til tilsagnshaver og bogført i det kommunale regnskab for 2024.
- At tilsagnshaver skal udarbejde en afrapportering, som skal medsendes ved anmodning om udbetaling/rateudbetaling.

Der meddeles alene tilsagn om tilskud. Det er først ved rateudbetaling og/eller slutudbetaling, at Miljøstyrelsen udbetaler tilsagnsbeløbet.

Afslag

Der kan gives helt eller delvist afslag til ansøgningen, hvis Miljøstyrelsen vurderer, at:

- ansøgningen ikke er tilstrækkeligt oplyst
- det ansøgte ikke lever op til støtteberettigelseskriterierne
- ansøgningen ikke er modtaget rettidigt
- udgifterne oplyst i ansøgningen ikke er tilskudsberettigede

13. Tilsagnshavers forpligtelser

Det er tilsagnshavers ansvar, at de aktiviteter, der er opnået tilskud til, gennemføres i overensstemmelse med beskrivelsen i ansøgningen og vilkårene for tilsagnet.

Endvidere er det tilsagnshavers ansvar at sikre, at der ikke opstår situationer med dobbeltfinansiering, hvor der opnås anden støtte til de kommunale udgifter og tilskud fra stormflodspuljen, så der opnås dobbeltfinansiering eller tilskud på et for højt sat udgiftsgrundlag.

14. Tilsagnsperiode

Tilsagnet udløber den 31. december 2024. Udløbstidspunktet kan ikke forlænges (se infoboks kapitel 3).

Tilskudsberettigede udgifter, der er afholdt i 2024, er omfattet af tilsagnet. Genopretningen kan godt være påbegyndt i 2023. Der er ikke krav om, at genopretningen afsluttes i 2024.

15. Igangsætning af projekter

Stormfloden ramte den 20.-21 oktober 2023. Idet de tilskudsberettigede aktiviteter består i en genopretning af skader på kommunale bygninger og infrastruktur efter stormfloden, må de aktiviteter, der søges om tilskud til, godt være igangsat.

Der kan ydes tilskud til tilskudsberettigede aktiviteter, der er påbegyndt efter den 20.-21 oktober 2023, men udgiften skal være afholdt i 2024.

16. Ændringer af projektet

Hvis der opstår behov for ændringer i de projekter, der er opnået tilsagn til, kan der indsendes en anmodning om ændring af tilsagn til Miljøstyrelsen. Ændringen skal godkendes af Miljøstyrelsen. En ændring kan bestå af ændring af budgettet og/eller anlægsarbejdet.

Ændringsanmodninger skal indsendes pr. mail til tilskud-natur@mst.dk.

Miljøstyrelsen anbefaler, at ændringen godkendes, inden den gennemføres.

Det er ikke muligt at opnå en ændring, der medfører, at ordningens kriterier ikke længere opfyldes. Der kan således ikke opnås forlængelse af tilsagnsperioden eller forhøjelse af tilskud.

I forbindelse med en projektændring kan kommunikationen foregå mellem en projektleder og Miljøstyrelsen. En evt. tilsagnsændring vil i så tilfælde blive sendt til projektleder og kommunens kontaktperson.

Anlægsændring

Såfremt tilsagnet omfatter udgifter til udbedring af en vej, og tilsagnet ønskes anvendt til et andet formål, skal ændringen godkendes af Miljøstyrelsen for at sikre, at ændringen opfylder tilskudsordningens kriterier. Ændring af eksempelvis materialevalg er projektilpasning, som ikke skal godkendes af Miljøstyrelsen.

Budgetændring

Tilskudsmodtager kan inden for det samlede budget og uden tilskudsmyndighedens godkendelse foretage ændringer mellem budgetposter på op til 10 % af det samlede tilskud eller op til 25.000 kr., dog maksimalt for samlet 200.000 kr. Budgetændringer over dette niveau skal godkendes af Miljøstyrelsen.

Budgetændringer, der indebærer afholdelse af væsentlige nye udgiftsposter, skal også godkendes af Miljøstyrelsen.

17. Anmodning om udbetaling

Der kan anmodes om hel eller delvis udbetaling, når tilsagnshaver har afholdt udgifter svarende til en udbetaling på 1 mio. kr. eller senest tre måneder efter tilsagnsperioden er udløbet. Anmodning om udbetaling og dertilhørende dokumentation sendes til tilskud-natur@mst.dk. Hvis Kommunen ikke har afholdt de udgifter, der lægger til grund for tilskudsberegningen i tilsagnet, kan der alene udbetales tilskud svarende til den tilskudsprocent, som fremgår af tilsagnet.

Hvis kommunen i forbindelse med genopretningen har udført forbedringer, skal udgiften til forbedringer ikke fremgå af regnskabet, da de udgifter ikke er tilskudsberettigede. Hvis kommunen har faktura, som indeholder udgifter til både genopretning og forbedring, skal det ved indsendelse af udbetalingsanmodningen fremgå, hvilke budgetposter eller procentandele af fakturaen, der omfatter forbedring.

Rateudbetaling

Tilsagnshaver har mulighed for at søge om rateudbetaling til at dække afholdte udgifter. Rateudbetaling kan kun ske til afholdte udgifter og afsluttede projekter (f.eks. afsluttet genopretning af en vej eller bygning) under tilsagnet. En rateudbetaling skal være på mindst 1.000.000 kr.

Tilsagnshaver ansøger om rateudbetaling ved at anvende regnskabsbilaget, som kan hentes på www.mst.dk/stormflodspuljen. Ved anmodning om rateudbetaling skal regnskabet ledelsespåtegnes. Der kræves ikke revisorerklæring for rateudbetaling uanset ratens størrelse.

Slutudbetaling

Anmodning om slutudbetaling skal være modtaget hos Miljøstyrelsen senest 3 måneder efter tilsagnets udløb, dvs. senest den 1. april 2025.

Tilskuddet udbetales på baggrund af tilskudsberettigede udgifter, der er afholdt i 2024. Der er ved anmodning om slutudbetaling ikke krav om, at genopretningen er afsluttet, men der udbetales udelukkende tilskud til afholdte udgifter. Faktura for afholdte udgifter skal være udstedt til tilsagnshaver og fakturaen skal være betalt, før der kan anmodes om udbetaling.

Den nødvendige dokumentation afhænger af tilsagnets størrelse.

For alle tilsagn gælder, at der ved anmodning om udbetaling skal indsendes en afrapportering med beskrivelse af de gennemførte projekter, herunder en kort redegørelse for afholdte aktiviteter og opnåede resultater, samt om de er gennemført i overensstemmelse med tilsagn, inkl. evt. godkendte projektændringer. Der vedlægges hvis muligt fotodokumentation.

I de tilfælde, hvor en del af tilskuddet udgør lovlig statsstøtte, skal den uafhængige sagkyndiges vurdering af skadesomkostningerne indsendes sammen med udbetalingsanmodningen. Der kan kun udbetales op til 25 % af det beløb, som er opgjort af den sagkyndige.

Tilsagn under 100.000 kr.

For tilsagn under 100.000 kr. kræves der regnskabsmæssigt alene indsendelse af en tro- og loveerklæring, hvor tilskudsmodtager erklærer, at udgifterne er afholdt i overensstemmelse med tilsagnets vilkår og budget.

Tilsagnshaver skal indsende fakturaer, lønsedler, timeregistrering og slutregnskab, hvis tilsagnet udtages til stikprøvekontrol. Lønsedler og timeregistrering er kun relevant for eget personale.

Tilsagn mellem 100.000 kr. og 1 mio. kr.

For tilsagn mellem 100.000 kr. og 1 mio. kr. skal tilsagnshaver indsende et ledelsespåtegnet regnskab. Regnskabet skal afspejle tilsagnet ift. delbudgetposter, så evt. differencer mellem regnskab og tilsagn fremgår tydeligt. Regnskabsbilaget "udbetalingskema" bør anvendes. Regnskabsbilaget findes på www.mst.dk/stormflodspuljen.

Ledelsespåtegningen bekræfter, at regnskabet er retvisende i forhold til afholdte udgifter.

Tilsagnshaver skal indsende fakturaer, lønsedler og timeregistrering, hvis tilsagnet udtages til stikprøvekontrol. Lønsedler og timeregistrering er kun relevant for eget personale.

Tilsagn over 1 mio. kr.

For tilsagn over 1 mio. kr. skal der indsendes en revisorerklæring ved kommunens anmodning om udbetaling af tilskud. Tilsagnshaver skal således indsende slutregnskab og revisorerklæring til Miljøstyrelsen.

Revisionen skal udføres i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision. Revisionsinstruksen findes på www.mst.dk/stormflodspuljen.

Infoboks – Vigtigt om faktura

Faktura skal som minimum angive:

- Tidspunktet for arbejdets udførelse og afslutning
- Specifikation af arbejdet
- Angivelse af materialeforbrug
- Beløb for det udførte arbejde
- Fakturaen skal være udstedt til kommunen (ved delvist ejede / kommunalt støttede projekter er det tilstrækkeligt, at kommunen har afholdt udgiften vedr. fakturaen; i så fald skal det supplerende dokumenteres ved kopi af bogføringsposter eller bankoverførsel)

18. Udbetaling af tilskud

Udbetaling af tilskud finder sted, når Miljøstyrelsen har vurderet og godkendt dokumentationen indsendt sammen med udbetalingsanmodningen. I forbindelse med behandlingen af udbetalingsanmodningen, kan tilsagnshaver blive hørt, hvis Miljøstyrelsen har behov for yderligere oplysninger.

Tilsagnet udbetales på baggrund af de tilskudsberettigede udgifter, der indgår i anmodningen.

NemKonto

Udbetaling af tilskud sker til kommunens NemKonto.

Indberetning af tilskud

Miljøstyrelsen indberetter det udbetalte tilskud til Skat.

Det udbetalte tilskud indberettes desuden til EU for de evt. dele af tilskuddet, som opfylder betingelser for statsstøtte.

19. Bortfald af tilsagn og nedsættelse af tilskud

Miljøstyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud helt eller delvist bortfalder, hvis:

- Tilsagnshaver har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for afgørelsen, eller
- Betingelserne for at yde tilsagn ikke længere er til stede, eller
- Udgiften ikke bliver afholdt i overensstemmelse med tilsagnet, eller
- Tilskudsordningens generelle betingelser ikke er overholdt.

Hvis tilskuddet er udbetalt, kan tilskuddet eller dele heraf kræves tilbagebetalt.

Tilsagnshaver har pligt til at give Miljøstyrelsen skriftlig meddelelse om forhold, der kan medføre nedsættelse eller tilbagebetaling af tilskud. Er tilsagnshaver i tvivl om, hvorvidt et forhold har betydning for tilsagnet, bør tilsagnshaver henvende sig til Miljøstyrelsen.

20. Kontrol

Miljøstyrelsen udfører stikprøvekontrol. Stikprøvekontrollen kan udføres enten på udbetalingstidspunktet eller med allerede udbetalte og afsluttede tilsagn. Kontrollen foretages senest 2 år efter udbetalingstidspunktet.

21. Miljøstyrelsens brug af data

Oplysninger om projektet vil blive brugt af Miljøstyrelsen til sagsbehandling, administration, tilskudsudbetaling og kontrol. Det er vigtigt, at der i forbindelse med ansøgning, kun indsendes persondata, hvis det vurderes at være nødvendig information for sagsbehandlingen.

Persondata behandles i overensstemmelse med persondataforordningen (GDPR). Modtager Miljøstyrelsen personoplysninger eller personhenførbare oplysninger fra ansøger (dvs. persondata om andre end ansøger selv), vil ansøger blive bedt om at underskrive og indsende en erklæring om underretning om behandling af personoplysninger i forbindelse med ansøgning om tilskud. Formålet er at sikre, at personer og enkeltmandsvirksomheder, hvis personoplysninger er blevet givet til Miljøstyrelsen indirekte bliver informeret herom.

22. Klageadgang

Der kan klages over Miljøstyrelsens afgørelser til Miljø- og Fødevareministeriet via mail sendt til mfvm@mfvm.dk.

Bilag 1: Stormflodsramte kommuner



Følgende 27 kommuner er omfattet: Brøndby, Dragør, Hvidovre, Ishøj, Tårnby, Vallensbæk, Greve, Køge, Solrød, Faxe, Stevns, Lolland, Næstved, Guldborgsund, Vordingborg, Bornholm, Middelfart, Assens, Faaborg-Midtfyn, Svendborg, Langeland, Ærø, Haderslev, Sønderborg, Aabenraa, Fredericia, Kolding.

Bilag 2: Løn til tilsagnshavers personale

Løn til tilsagnshavers personale (håndværkere/entreprenører)

Kommuner kan som tilsagnshaver bruge medarbejdere i egen entreprenør/håndværkerafdeling til at udføre projekterne. Dette betragtes som udgifter til tilsagnshavers personale.

Hvis der søges om tilskud til løn til kommunens personale, skal personalet være direkte beskæftiget med projektet. Det er ikke nødvendigt at oplyse timeantal og timepris for den enkelte medarbejder på ansøgningstidspunktet. Det er tilstrækkeligt at oplyse det forventede samlede beløb, som knytter sig til kommunens eget personale pr. projekt.

Der kan søges om tilskud til den faktiske løn. Der anvendes ikke lønkategorier.

Beregning af lønomkostninger til egne medarbejdere

Miljøstyrelsen kan kun udbetale tilsagn svarende til den faktiske lønomkostning. Tilsagnshaver må medtage rimelige udgifter til direkte løn. I den direkte løn kan indgå de almindelige lønelementer, der sædvanligvis er knyttet til ansættelsesforholdet. En årsløn/ timepris må således indeholde:

- Ferieberettiget løn.
- Arbejdsgivers betalte pensionsudgift (svarer til det samlede pensionsbidrag. Fritvalgsordning indgår således i timeprisen, men ikke et evt. særligt eget pensionsbidrag).
- Arbejdsgivers betalte ATP-udgift (svarer til 2/3 af det samlede ATP bidrag, normalt er $2/3 = 189,30$ kr.)
- Arbejdsgivers betalte udgifter til andre lønrelaterede omkostninger (f.eks. barselsfonden, flexfonde).
- Feriepenge optjent under ansættelsen på projektet.

Aflønning, der har karakter af for eksempel overskudsdeling og lignende, anses ikke at være en del af den direkte løn. Årslønnen/timeprisen må således ikke indeholde gratialer, provisioner, bonusser, andre ikke overenskomstmæssige ydelser, fri bil, telefon, fri kost og logi, personalegoder mm. Særlige funktionstillæg, eksempelvis miljøvagt, tillidsrepræsentant og arbejdsmiljørepræsentant indgår heller ikke ved beregning af årsløn/timepris.

Timeløn kan beregnes ved følgende muligheder:

Beregning af timeløn via lønsedler

Timelønnen beregnes som årsløn / 1.642 timer.

Såfremt der er tale om langvarige projekter og dermed mange lønsedler, kan antallet af lønsedler reduceres til én lønseddel pr. kvartal i de kvartaler, hvor der er brugt timer.

Beregning af timeløn ud fra årsløn (december måneds lønseddel)

Der anvendes en standardtakst for timeløn, hvor medarbejdernes timeløn beregnes som medarbejderens årsløn divideret med 1.642 timer for en fuldtidsansat.

Tilsagnshaver skal anvende december måneds lønseddel for de involverede medarbejdere i projektet.