

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

familiesammen@uim.dk, jawh@uim.dk og
mmi@uim.dk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.) (sagsnr. 2023 – 4636)

Det fremgår af Udlændinge- og Integrationsministeriets notat af 10. februar 2023 om den juridiske vurdering af EU-Domstolens dom af 22. december 2022 i den danske sag C-279/21, X mod Udlændingenævnet, at regeringen vil fremsætte et lovforslag, der vil justere sprogkravet for den herboende i forbindelse med familiesammenføring. I lovforslaget vil der også blive taget højde for dommens resultat, og indtil da vil Udlændingestyrelsen skulle administrere i overensstemmelse med dommen som anført i notatet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 18. januar 2024 sendt ovennævnte udkast til lovforslag i ekstern høring.

Da udkastet bl.a. følger op på EU-Domstolens dom i sag C-279/21, hvor vores klient var sagsøger ved de danske domstole, afgiver jeg hermed bemærkninger til den del af udkastet, der vedrører justering af sprogkravet.

Justering af sprogkravet

Med udkastet til lovforslag foreslår Udlændinge- og Integrationsministeriet at foretage en ændring af bl.a. udlændingelovens § 9, stk. 8.

Det foreslås at ændre bestemmelsen, så sprogkravet til den herboende ægtefælle også – dvs. udover bestået Prøve i Dansk 3 – kan opfyldes, hvis den herboende i mindst 5 år har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark og i den forbindelse har haft væsentlig kommunikation på dansk.

Med udkastet tages der desværre ikke eksplicit stilling til de herboende tyrkiske statsborgere, der er omfattet af associeringsaftalekomplekset mellem EU og Tyrkiet. Udkastet nævner blot, at betingelsen vil skulle fraviges, hvis det ikke vil være foreneligt med associeringsaftalekomplekset mellem EU og Tyrkiet at stille betingelsen, jf. EU-Domstolens dom af 22. december 2022 i sag C-279/21.

I afsnittet om gældende ret gennemgår ministeriet den nugældende praksis, hvorefter Udlændingestyrelsen i forhold til de tyrkiske statsborgere, som ikke har bestået Prøve i Dansk 3, skal tage hensyn til faktorer, der kan godtgøre, at den tyrkiske statsborger faktisk er integreret og dermed kan bidrage til ægtefællens integration, samt eventuelle oplysninger, der måtte tale for den ansøgende

ægtefælles integrationsegnethed, herunder at den ansøgende ægtefælle selv taler eller forstår dansk. I afsnittet om gældende ret henvises der også til ministeriets notat om den juridiske vurdering af sag C-279/21.

Da notatet lægger op til, at ministeriet i lovforslaget vil tage højde for dommens resultat, er det skuffende, at dette ikke er tilfældet, og at ministeriet ikke aktivt forholder sig til de tyrkiske statsborgers retsstilling, ud over at henvise til, at betingelsen naturligvis kan fraviges, hvis den er i strid med associeringsaftalekomplekset.

Ikke engang i de særlige bemærkninger er der et fingerpeg om, hvordan tyrkiske statsborgere skal forholde sig til det nye sprogkrav. Her henvises der blot til, at det gældende krav om bestået Prøve i Dansk 3 vil skulle fraviges, hvis det ikke vil være foreneligt med associeringsaftalekomplekset. Denne del af de særlige bemærkninger er tilsyneladende en gentagelse af afsnittet om gældende ret.

Det er min opfattelse, at hvis der ikke ønskes en særskilt bestemmelse i udlændingeloven, der konkret forholder sig til betingelserne for tyrkiske statsborgere, så bør der i det mindste i lovforslagets almindelige bemærkninger, hvor den foreslåede ordning gennemgås, tages eksplicit stilling til disse statsborgers retsstilling – på samme måde som ministeriet har gjort det i dens juridiske notat af 10. februar 2023.

Under alle omstændigheder er det klart, at det nye sprogkrav – ligesom det gamle sprogkrav – vil være i strid med associeringsaftalekomplekset, eftersom kravet ikke lægger op til en konkret vurdering af, om den tyrkiske statsborger faktisk er integreret og dermed kan bidrage til ægtefællens integration, samt eventuelle oplysninger, der måtte tale for den ansøgende ægtefælles integrationsegnethed. Kravet vil derfor som hovedregel skulle fraviges for disse statsborgere. Dette bør efter min opfattelse klart fremgå af enten loven eller tydeliggøres af lovforslagets bemærkninger.

Med venlig hilsen



Eddie Omar Rosenberg Khawaja
ek@rosenbergkhawaja.dk

Til:
Udlændinge- og Integrationsministeriet

Fremsendt pr. e-mail til familiesammen@uim.dk,
jah@uim.dk og mmi@uim.dk

Akademikernes høringsvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Den 13. februar 2024
Sagsnr. S-2024-141
Dok.nr. D-2024-6650
ks/

Akademikerne har modtaget ovenstående udkast til lovforslag i høring fra Udlændinge- og Integrationsministeriet og har på baggrund af en høring i vores medlemsorganisationer følgende bemærkninger:

AKADEMIKERNE

THE DANISH CONFEDERATION
OF PROFESSIONAL ASSOCIATIONS

Opholdstilladelse til hjemvendende udlandsdanskernes familie

Akademikerne findes det positivt, at der med dette lovforslags pkt. 45 lægges op til, at hjemvendende danskere med et jobtilbud eller en forretningsplan vil kunne få deres udenlandske familie med til Danmark uden at opfylde de almindelige familiesammenføringsbetingelser.

Nørre Voldgade 106, 1. sal
DK - 1358
København K.

E ac@ac.dk
W www.ac.dk

Akademikerne har tidligere peget på, at fx danske forskere, som har været bosat og har arbejdet i udlandet i en årrække, og som har opnået ansættelse på et dansk universitet, selv efter en lang dialog med de danske myndigheder i flere tilfælde ikke har kunnet få opholdstilladelse til deres familie og derfor har valgt at forlade deres stilling i Danmark og rejse til udlandet igen.

Akademikerne ser frem til, at en kommende lovændring på dette punkt vil betyde, at Danmark i højere grad end i dag vil kunne tiltrække og fastholde forskere og andre højtuddannede, som virksomheder og universiteter har brug for.

Særlige forhold i sundhedsvæsenet for medfølgende familiemedlemmers arbejdstilladelse i samme virksomhed

Af bemærkninger til lovforslaget fremgår det, at regeringen vil føre en udlændingepolitik, der er stram, men som samtidig ikke betyder, at u hensigtsmæssige regler spænder ben for almindelige familier.

Med lovforslaget vil regeringen bl.a. give udlandsdanskere, der har etableret sig i udlandet, samme muligheder for at tage deres familie med til Danmark som udenlandske arbejdstagere, der kommer til Danmark for

at arbejde. På et enkelt område lægges der imidlertid op til at give udlandsdanskere en bedre retsstilling end udenlandske arbejdstagere.

Således lægges der op til, at medfølgende familie til udlandsdanskere vil være fritaget for krav om arbejdstilladelse, jf. udlændingelovens § 14, stk. 1, nr. 7. Det bemærkes, at reglen i udlændingelovens § 9 m, stk. 2, 1. pkt., hvorefter der stilles krav om arbejdstilladelse bl.a. i tilfælde, hvor det medfølgende familiemedlem og arbejdstageren arbejder for samme virksomhed, ikke vil finde anvendelse. Det svarer til, hvad der gælder for medfølgende familie til udenlandske arbejdstagere, der har opnået tidsubegrænset opholdstilladelse (eller dansk indfødsret).

I forlængelse heraf vil Akademikerne gerne benytte lejligheden til at gøre opmærksom på, at man også bør fravige kravet om arbejdstilladelse, for så vidt angår sundhedspersonale, hvor det medfølgende familiemedlem og arbejdstageren arbejder for samme virksomhed.

Denne problemstilling er ikke adresseret i lovforslaget, men er meget aktuel i en situation, hvor regeringen har tilkendegivet, at Danmark ønsker at rekruttere sundhedspersonale fra udlandet.

Der har igennem de seneste år været eksempler på, hvordan kravet om arbejdstilladelse, i de tilfælde hvor det medfølgende familiemedlem og arbejdstageren arbejder for samme virksomhed, rammer udenlandske arbejdstagere, som kommer til Danmark for at arbejde i vores sundhedsvæsen, uforholdsmæssigt hårdt. Her er ansættelse i samme region blevet anset for ansættelse i "samme virksomhed" på trods af, at det medfølgende familiemedlem og arbejdstageren arbejder på to forskellige hospitaler.

Dette er meget uhensigtsmæssigt set i forhold til sundhedsvæsenets og regionernes særlige konstruktion. Regionen er formelt det overordnede ansættelsessted, mens det er de enkelte afdelinger, der har ledelsesretten og kompetencen til at ansætte og afskedige, ligesom afdelingerne også har deres egen driftsøkonomi.

Som det er nu, opfattes en region og ikke den konkrete afdeling på et sygehus som samme erhvervsvirksomhed. I dag kan der ved ansøgning og gebyrer gives dispensation for, at en medfølgende ægtefælle arbejder i samme region som den ægtefælle, der i første omgang har fået opholds- og arbejdstilladelse.

Akademikerne vil dog gerne opfordre til, at ansættelser i sundhedsvæsenet skal være undtaget fra reglen om, at medfølgende ægtefæller ikke må arbejde i samme erhvervsvirksomhed uden forudgående arbejdstilladelse. I relation til reglerne om opholds- og arbejdstilladelse for udlændinge giver det mest mening at anskue den enkelte afdeling som arbejdssted og ikke den enkelte region.

Akademikerne skal afslutningsvis opfordre til, at ændringer og justering i udlændingeloven koordineres med politiske initiativer, der skal sikre udenlandsk arbejdskraft i sundhedsvæsenet.

Side 3 af 3

Med venlig hilsen

Karen Skytte

D: 22495865

E: ks@ac.dk



Udlændinge- og
Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Ankestyrelsens svar på høring om udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. – UIM Id: 2588345

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved mail af den 18. januar 2024 bedt Ankestyrelsen om bidrag til besvarelse af høring om udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Ankestyrelsens bemærkninger

Høringen er ikke relevant for Ankestyrelsen, da den ikke vedrører ændring af lovgivning, som er omfattet af Ankestyrelsens kompetence.

Økonomiske bemærkninger

Høringen har ingen økonomiske konsekvenser.

Venlig hilsen

Sidsel Bomholdt Jacobsen

Den 22. januar 2024

J.nr. 24-6437

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00



Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

Den 2.2 2024

Bedsteforældre for Asyls høringssvar vedr. Sags nr. 2023 - 4636

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Bedsteforældre for Asyl har følgende bemærkninger til lovændringen:

Når en dansker efter mange år i udlandet vender hjem til Danmark, bør den pågældende samt hele familien selvfølgelig i henhold til lovgivningen kunne vende hjem, uanset om de er statsborgere i et andet land end Danmark.

Det skal ikke være et tungt bureaukrati, en kompliceret lovgivning og lang tids sagsbehandling, som skaber stor usikkerhed og bekymring i familien.

Ligeledes skal det naturligvis være tilladt at medbringe parrets børn, selv om de er fyldt 18 år. At børn i Danmark er myndige, når de fylder 18 år er ikke ensbetydende med, at de kan klare sig selv. Er det ikke det mest almindelige, at 18-årige børn i Danmark har en nær tilknytning til deres forældre?

Derfor bør lovændringen, selv om der er nogle positive mål, ikke gennemføres som foreslået. I stedet bør det være en rettighed, at danskere, der vender hjem til Danmark medbringer deres familie inklusive børn, der er fyldt 18 år. Familien bør umiddelbart få permanent opholdstilladelse og statsborgerskab uden at skulle gennem kompliceret og langsommelig sagsbehandling.

Med venlig hilsen

Bedsteforældre for Asyl

På vegne af Marianne Engberg

Merethe Bjerager

Fra: info cfu-net <info@cfu-net.dk>
Sendt: 5. marts 2024 14:56
Til: Merethe Bjerager
Emne: SV: Ekstern høring (UIM Id: 2635109)

Kære Merethe.

CFU har ikke bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Camilla Christensen
Fuldmægtig



CFU - Centralorganisationernes Fællesudvalg

Niels Hemmingsens Gade 10, 4.
1153 København K

Telefon 33 76 86 74

Mail: cc@skaf-net.dk

Fra: Merethe Bjerager <meb@uim.dk>

Sendt: 29. februar 2024 13:12

Til: Advokatrådet (Advokatsamfundet) <samfund@advokatsamfundet.dk>; Akademikernes Centralorganisation <ac@ac.dk>; Amnesty International (+ Lblinkenberget@amnesty.dk & cjull@amnesty.dk) <amnesty@amnesty.dk>; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; AOF Danmark <aofdk@aof.dk>; Asylret <info@asylret.dk>; Arbejderbevægelsens Erhvervsråd <ae@ae.dk>; post@atp.dk; Bedsteforældre for Asyl <styregruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk>; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>; Bygge-, Anlægs- og Trækartellet <bat@batkartellet.dk>; Børnerådet <brd@brd.dk>; Børns Vilkår <bornsvilkar@bornsvilkar.dk>; info cfu-net <info@cfu-net.dk>; CEPOS <info@cepos.dk>; Cevea <cevea@cevea.dk>; Danes Worldwide <danes@danes.dk>; Danmarks Biblioteksforening <db@db.dk>; Danmarks Rederiforening <infor@shipowners.dk>; Danmarks Rejsebureau Forening <drf@travelassoc.dk>; Dansk Arbejdsgiverforening <da@da.dk>; danskbyggeri@di.dk; Danske Shipping- og Havnevirksomheder <dshv@di.dk>; Danske Advokater <mail@danskeadvokater.dk>; Dansk Erhverv <hoeringssager@danskerhverv.dk>; Danske Erhvervsakademier <info@danskeerhvervsakademier.dk>; Danske Handicaporganisationer (DSI) <dh@handicap.dk>; Danske Havne <danskehavne@danskehavne.dk>; Danske Erhvervsskoler og Gymnasier - Bestyrelserne <bestyrelserne@deg.dk>; Danske Erhvervsskoler og Gymnasier - Lederne <lederne@deg.dk>; Dansk Flygtningehjælp <drc@drc.ngo>; Dansk Industri <di@di.dk>; Dansk Metal <metal@danskmetal.dk>; Dansk Flygtningehjælp Ungdom <mail@dfunk.dk>; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>; Retspolitisk Forening <formand@retspolitik.dk>; Dansk Røde Kors <info@rodekors.dk>; Dansk Socialrådgiverforening <ds@socialrdg.dk>; Danske Studerendes Fællesråd <dsf@dsfnet.dk>; Dansk Tyrkisk Islamisk Stiftelse <info@dtvdv.dk>; Danske Universiteter <dkuni@dkuni.dk>; Danske Professionshøjskoler <info@dkprof.dk>; Dataetisk Råd <post@dataetiskraad.dk>; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; Det Centrale Handicapråd <dch@dch.dk>; De Danske Sprogcentre <formand@dedanskesprogcentre.dk>; Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder <main@helsinki-komiteen.dk>; Den Katolske Kirke i Danmark, Helle Jørgensen <hjør@katolsk.dk>; Det Nationale Indvandre Råd <dnir@siri.dk>; DIGNITY - Dansk Institut Mod Tortur <info@dignity.dk>; Domstolsstyrelsen <post@domstolsstyrelsen.dk>; Etnisk Ung <frivillighuset@frivillighuset.dk>; Fagbevægelsens Hovedorganisation - FH <fh@fho.dk>; Finans Danmark <mail@finansdanmark.dk>; Finanssektorens Arbejdsgiverforening <fa@fanet.dk>; Flygtningenævnet <fln@fln.dk>; FOA <foa@foa.dk>; Folkehøjskolernes Forening i Danmark <kontor@ffd.dk>; Foreningen af Ledere ved Danskuddannelser - FLD <fld@fld.dk>; Kommunale Velfærdschefer <info@velfaerdschefer.dk>; Advokat Jytte Lindgård <jl@nhglaw.dk>; Frie Funktionærer <fifu@f-f.dk>; organisation@ffta.dk; Færøernes landsstyre <info@tinganes.fo>; Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere <info@gls-a.dk>; Handels, Transport og Serviceerhvervene <hts@hts.dk>; HK/Danmark <hk@hk.dk>; HK/Danmark - JUR <jurkom@hk.dk>; HK/privat <hkprivat@hk.dk>; HORESTA <hoering@horesta.dk>;



Udlændinge- og Integrationsministeriet
Familiesammenføring mv.
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Att.: Jasmina Ashanti Walters Hviid

København, den 13. februar 2024

Vedr. høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenførings-sager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.), UIM Id: 2588345

Danes Worldwide takker for modtagelsen af ovenstående høringsbrev. Vi hilser det meget velkommen, at der fra politisk side bliver taget initiativ til forbedring af familiesammenføringsreglerne. Lovforslaget er det første vigtige skridt i den rigtige retning mod en mere retfærdig familiesammenføringslovgivning.

Først og fremmest noterer vi os med tilfredshed, at flere af Danes Worldwides bidrag som en del af interessentgruppen til rapporten "Serviceeftersyn af reglerne i ægtefællesammenføringsreformen fra 2018: Rapport om interessentgruppens erfaringer samt statistisk analyse af reformen", der blev offentliggjort den 31. august 2022, er indeholdt i forslaget.

Det glæder os desuden, at regeringen i regeringsgrundlaget samt i nærværende lovforslag anerkender, at hjemvendte udlandsdanskere er en stor ressource for Danmark, og at disse personer bidrager til innovation og et stærkt erhvervsliv.

Nedenfor gennemgås de punkter af forslaget, der er relevante for Danes Worldwides medlemmer. Sidst i høringssvaret fremgår derudover forslag til lovændringer, der ikke er en del af lovforslaget, men som vi mener kunne gøre familiesammenføringslovgivningen endnu mere retfærdig.



Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer

Danes Worldwide ser meget positivt på forslaget om en opholdsordning for udlandsdanskernes familiemedlemmer, da denne mere lempelige adgang til Danmark vil være til gavn for både dansk erhvervsliv og den individuelle udlandsdanske familie.

Danes Worldwide anerkender, at der skal være et regelsæt, der forhindrer, at ordningen blot benyttes til at omgå de almindelige familiesammenføringsregler, men vi mener, at vurderingen af, hvornår man har etableret sig i udlandet, er for snæver.

Forslaget lægger op til, at ordningen vedrører situationer, hvor udlandsdanskere er så fast etableret i udlandet, at det må anses for at være af væsentlig betydning for familiens beslutning om at vælge Danmark som arbejdsland, at de har en lempelig adgang til at få det udenlandske familiemedlem med til Danmark.

Det fremgår, at ophold i udlandet på under 2 år som udgangspunkt ikke kvalificerer familien til at være omfattet af ordningen, mens 8 år i udlandet som udgangspunkt gør. For danskere med bopæl i udlandet mellem 2 og 8 år vil det være op til en konkret vurdering.

Bemærkningerne til lovforslaget oplister elementer, der i vurderingen vil pege i retning af, at familien ikke kvalificerer sig til ordningen, eksempelvis at have mindreårige børn i Danmark, eje fast, tidsbegrænset udlejet ejendom i Danmark samt at være eller have været optaget på folketingsvalglisten.

Danes Worldwide finder alle disse elementer problematiske, men ser det som særligt problematisk, at der lægges vægt på optagelse på folketingsvalglisten. Dette stiller den enkelte i en urimelig situation, hvor udlandsdanskere på den ene side gerne vil bevare tilknytningen til Danmark gennem stemmeretten, men hvor det på den anden side forringer mulighederne for en dag at gøre brug af den foreslåede opholdsordning. Under alle omstændigheder bør det ikke tillægges negativ vægt, hvis udlandsdanskere tidligere har været tilmeldt folketingsvalglisten, da et udlandsophold kan starte ud med at have midlertidig karakter, men senere blive til et ophold af fastere form.

Danes Worldwide mener, at den foreslåede ordning bør omfatte alle udlandsdanskere, der skal varetage arbejde eller drive selvstændig virksomhed på en af erhvervsordningerne, uanset om etableringen i udlandet er så fast, at den mere lempelige adgang til Danmark vil være et væsentligt moment i valget om at flytte til Danmark. Tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft bør ikke bero på en vurdering af den enkelte arbejdstagers motivation for flytningen.



Såfremt den foreslåede ordning vedtages, anser Danes Worldwide det som afgørende, at vurderingen af ovenstående ikke er for stram.

Justering af sprogkravet til den dansk partner i ægtefællesammenføringsager

Som beskrevet i Danes Worldwides bidrag til interessentgrupperapporten oplever flere af vores medlemmer vanskeligheder med at leve op til kravet om Prøve i Dansk 3. Vi noterede os derfor med glæde, at regeringen i regeringsgrundlaget ønskede at justere dette krav. I nærværende lovforslag foreslås det, at danskkravet kan opfyldes ved fuldtidsbeskæftigelse i Danmark under visse forhold. Danes Worldwide ser positivt på dette, men gør opmærksom på, at dette forslag har et meget snævert anvendelsesområde og som udgangspunkt ikke vil gavne vores medlemmer, da mange af disse er bosiddende i udlandet.

De af vores medlemmer, hvor sprogkravet er en adgangshindring til Danmark for deres udenlandske familier, er typisk de personer, der er danske statsborgere, men født og opvokset i udlandet uden avancerede færdigheder i især skriftligt dansk. Danes Worldwide ønsker, at der findes en løsning, hvor disse personer også har mulighed for at bosætte sig i Danmark med deres udenlandske familier.

Der er desuden en gruppe af vores medlemmer, der taler og skriver flydende dansk, men på grund af udenlandsk skolegang ikke har dokumentation for danskkundskaberne. Disse medlemmer skal bestå Prøve i Dansk 3, som kun foregår i Danmark to gange om året. Danes Worldwide foreslår, at disse prøver skal kunne tages online gennem behørig identifikation, eller at der indføres en home-coming-ordning som med boligkravet, hvor udlandsdanskere har en vis periode til at opfylde danskkravet efter ankomst til Danmark.

Halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse

Danes Worldwide hilser det velkommen, at den økonomiske sikkerhedsstillelse halveres. Det er mange penge at skulle sætte til side, når en familie skal etablere sig i Danmark, og hertil kommer at beløbet udhules af inflationen, når garantien frigives efter 10 år.

Danes Worldwide ser ideelt, at bankgarantien helt afskaffes, da den fungerer som en dobbeltventil og derfor ikke tjener et formål i sig selv. Hvis en familiesammenført person får udbetalt kontakthjælp eller lignende ydelser, vil personen som udgangspunkt alligevel få sin opholdstilladelse inddraget. Desuden er den økonomiske sikkerhedsstillelse en stor, administrativ byrde for landets kommuner.

Udvidelse af personkredsen, der kan gå op til en danskprøve

I familiesammenføringsreglerne er det et krav, at den danske ægtefælle har bestået Prøve i Dansk 3 eller kan dokumentere tilsvarende danskkundskaber. Derfor er det naturligvis en forudsætning, at danske statsborgere kan gå op til denne prøve. Danes Worldwide hilser således dette forslag velkommen.



Danes Worldwides yderligere ønsker til en mere retfærdig familiesammenføringslovgivning

De i lovforslaget foreslåede punkter er som nævnt det første vigtige skridt i den rigtige retning for en mere retfærdig familiesammenføringslovgivning.

Jævnfør også Danes Worldwides bidrag som en del af interessentgruppen vil Danes Worldwide gerne bruge anledningen til at pege på andre vigtige elementer, der også bør overvejes for at skabe et mere retfærdigt regelsæt på området:

- **Opdeling af udlændingeloven**

Danes Worldwide foreslår, at udlændingeloven deles op i flere personkategorier, som f.eks. kunne være 1) nordiske og EU-borgere, 2) tredjelands arbejdstagere, 3) familiemedlemmer til danske statsborgere og personer med permanent ophold, 4) asyl og 5) permanent ophold. Herved vil det være lettere at vedtage hensigtsmæssig lovgivning for ophold, integration og krav til permanent ophold for de forskellige persongrupper.

- **Lettere familiesammenføring for udstationerede i dansk interesse**

Danes Worldwide mener, at der bør gennemføres lovgivning, der giver lettere familiesammenføringsadgang til Danmark for familier, hvor en af parterne har været udstationeret til udlandet i dansk interesse. Det kunne eksempelvis være personer, der er udstationeret af Udenrigsministeriet eller internationale organisationer som f.eks. EU og FN. Disse familier er i øjeblikket ligestillet med alle andre internationale familier, når det gælder familiesammenføring. Dette afholder – i modstrid med danske interesser – kvalificerede personer for at tiltræde stillinger, der involverer udstationering i udlandet.

- **Integrationskravet, 5 års fuldtidsbeskæftigelse**

Arbejde i udlandet, enten som udstationeret af en dansk, offentlig myndighed, udstationeret af en dansk, privat virksomhed eller ansat i en international organisation, som Danmark er medlem af, tæller ikke med integrationskravet angående 5 års beskæftigelse i Danmark. Dette er på trods af, at eksempelvis udstationerede til en dansk ambassade har været registreret med høj vejkode, været fuldt skattepligtige til Danmark og i alle andre sammenhænge har været anset som at arbejde på dansk jord.

Disse ophold i udlandet tæller eksempelvis med i forhold til optjeningen af folkepension. Derfor bør disse ophold naturligvis også indgå i vurderingen af fuldtidsbeskæftigelse i Danmark i forbindelse med familiesammenføring.

- **Integrationskravet, 6 års uddannelse i Danmark**

For danske børn, som er opvokset i udlandet, oplever Danes Worldwide ofte, at det kan være svært at opfylde de 6 års uddannelse i Danmark, hvor mindst et år skal være over grundskoleniveau.



En gruppe af vores medlemmer er født og opvokset i udlandet og har derfor ingen eller begrænset skolegang i Danmark. Nogle af disse tager dog til Danmark for at tage en videregående uddannelse. Disse personer kan derfor eksempelvis have fem års universitetsuddannelse fra Danmark, men netop ikke opfylde kravet om seks år.

Der kan også være tale om den omvendte situation: Personer, der har taget folkeskolen i Danmark eller dele heraf, men derefter er rejst til udlandet. De har ofte mellemlange- eller lange uddannelser fra udenlandske uddannelsesinstitutioner, som kunne være til gavn for det danske arbejdsmarked. Danes Worldwide ønsker, at der tages højde for disse personer i integrationskravet.

- **Integrationskravet, udenlandsk ægtefælles beskæftigelse**

Danes Worldwide oplever, at vores medlemmers ægtefæller ofte ikke lever op til beskæftigelseskravet, især hvis den udenlandske partner er en kvinde. I lande som eksempelvis USA er det meget almindeligt, at hustruen er hjemmegående med børnene. Vores medlemmer med høje eller internationale stillinger oplever, at der er behov for, at hustruen er hjemmegående for at privatlivet hænger sammen. Danes Worldwide håber, at der kan laves en ordning, der tager hensyn til de hjemmegående ægtefæller.

Med venlig hilsen

Michael Bach Petersen
Generalsekretær i Danes Worldwide

Fra: Henrik Casper <HCA@regioner.dk>
Sendt: 19. januar 2024 13:23
Til: Merete Milo; UIM Familiesammenføring; Jasmina Ashanti Walters Hviid
Emne: Ekstern høring (UIM Id: 2588345)
Vedhæftede filer: Lovudkast.pdf; Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

Danske Regioner har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Henrik Casper
Chefrådgiver/ Teamleder
Center for forhandling, aftaler og overenskomster

Danske Regioner
Dampfærgevej 22
2100 København Ø

M 2138 5620
E hca@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til
regioner@regioner.dk

www.regioner.dk

Fra: Henrik Casper
Sendt: 18. januar 2024 11:11
Til: Lone Vingtoft <lvi@regioner.dk>
Emne: VS: Ekstern høring (UIM Id: 2588345)

Kære Lone

Den del, der vedrører danskuddannelsesloven, hører vist hjemme hos jer – er lidt usikker på, om vi udarbejder høringssvar til de øvrige dele af lovforslaget, vender tilbage mhp. afsendelse af et samlet høringssvar.

Bh
Henrik

Henrik Casper
Teamleder
Center for forhandling, aftaler og overenskomster

Danske Regioner
Dampfærgevej 22
2100 København Ø

M 2138 5620
E hca@regioner.dk



Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

12. februar 2024

Sendt til: familiesammen@uim.dk
Sendt i kopi til: jawh@uim.dk, mmi@uim.dk & jm@jm.dk

J.nr. 2024-11-0064
Dok.nr. 555695
Sagsbehandler
Ajla Catovic

Udlændinge- og Integrationsministeriets sagsnr.: 2588345 Høring over lov om ændring af udlændingeloven og lov om dansk-uddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

1. Ved brev af 18. januar 2024 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Datatilsynet har alene forholdt sig til det anførte om ændringer i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. i udkastets § 9 a og afsnit 2.6.1.5 og 2.6.2. om etableringen af en lukket opgavebank for danskprøver.,

Lovforslaget giver tilsynet anledning til nedenstående bemærkninger:

2. Det fremgår af udkastets § 2, stk. 4, at der indføres en bestemmelse i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. § 9 a. Den foreslåede bestemmelse i § 9 har følgende ordlyd:

” »§ 9 a. Danskprøver, jf. § 9, stk. 1, og danskprøvebesvarelser er fortrolige.

Stk. 2. Ansatte m.fl., der virker ved en udbyder af danskuddannelse, jf. § 10, stk. 1 og 3, og som modtager oplysninger omfattet af stk. 1 er med hensyn til disse oplysninger undergivet tavshedspligt.

Stk. 3. En prøvedeltager, der ønsker at gøre sig bekendt med oplysninger omfattet af stk. 1 vedrørende egen danskprøve, kan alene blive gjort bekendt hermed ved et gennemsyn af oplysningerne og dokumenterne hos den relevante prøveafholder.

Stk. 4. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter regler om sikker håndtering af danskprøver og danskprøvebesvarelser.«

3. Datatilsynet bemærker om retten til indsigt, at formålet med indsigtsretten er at give den registrerede mulighed for at se hvilke personoplysninger, der behandles om den pågældende og skabe mere gennemsigtighed omkring, hvordan oplysningerne behandles samt give den registrerede mulighed kontrollere, at personoplysningerne er korrekte og i øvrigt behandles lovligt.

Det fremgår af databeskyttelseslovens § 15, stk. 1, at den registrerede har ret til at se de personoplysninger, som den dataansvarlige behandler om den registrerede. Ifølge § 15, stk. 3, iagttages meddelelse af indsigt ved, at den dataansvarlige udleverer en kopi af de personoplysninger, der behandles. Det er således en forudsætning for meddelelse af indsigt, at der

udleveres en egentlig kopi eller en gengivelse af oplysningerne i et dokument til den registrerede.

Side 2 af 3

Det følger endvidere af artikel 15, stk. 4, at retten til at modtage kopi som omhandlet i stk. 3, ikke må krænke andres rettigheder eller frihedsrettigheder.

Efter databeskyttelsesforordningens artikel 12, stk. 2, er den dataansvarlige forpligtet til at lette udøvelsen af den registreredes rettigheder, herunder retten til indsigt efter artikel 15.

Datatilsynet har noteret sig, at det fremgår af bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse, at den registrerede ved anmodning om indsigt alene vil kunne tilgå oplysningerne ved at møde frem hos den relevante prøveafholder og få materialet udleveret til et gennemsyn. Der udleveres således ikke en kopi af besvarelsen, og at det er Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at der ikke foreligger en indskrænkning i den registreredes ret til indsigt. Følgende fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen i udkastets § 9 a i pkt. 2.6.2.

" [...]

Det foreslås på den baggrund, at der i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. indsættes en ny § 9 a, hvorefter danskprøver og danskprøvebesvarelser gøres fortrolige.

Den foreslåede ændring vil medføre, at oplysningerne i danskprøver og danskprøvebesvarelser vil blive fortrolige, ligesom gengivelser af det fortrolige materiale ligeledes vil være omfattet af fortrolighed. Danskprøverne vil indgå i opgavebanken og bevare deres fortrolighed, uanset om de pågældende prøvesæt aktuelt eller ikke længere anvendes. Det vil indebære, at personer, der virker inden for den offentlige forvaltning, og som i medfør af forvaltningslovens og straffelovens bestemmelser herom har tavshedspligt, vil være begrænset i adgangen til at videregive de omfattede oplysninger. Med forslaget vil danskprøverne således alene være tilgængelige i prøvesituationen, og vil, modsat i dag, ikke blive offentliggjort efter endt prøvetermin. Prøvedeltagere vil med forslaget ikke længere kunne anmode om at få udleveret en kopi af danskprøven og ved de skriftlige prøver en kopi af egen skriftlige besvarelse.

Det foreslås endvidere, at ansatte m.fl., der virker ved en udbyder af danskuddannelse, og som modtager oplysninger om danskprøver og danskprøvebesvarelser, med hensyn til disse oplysninger vil være undergivet tavshedspligt.

[...]

Det foreslås videre, at en prøvedeltager, der ønsker at gøre sig bekendt med den danskprøve, den pågældende har aflagt, eller egen prøvebesvarelse, kan blive gjort bekendt hermed ved et gennemsyn af de omfattede dokumenter og oplysninger hos den relevante prøveafholder.

Forslaget lægger således op til ikke at fravige adgangen til egenaces efter offentlighedslovens § 8 og indsigtretten for den registrerede i henhold til databeskyttelsesforordningens artikel 15. Derimod vil forslaget medføre, at offentlighedslovens udgangspunkt om, at dokumenter skal udleveres i den form, som den, der har fremsat en anmodning om aktindsigt, ønsker, fraviges. Den foreslåede ordning vil således betyde, at formen for adgang til aktindsigt for en prøvedeltager, der ønsker at se den danskprøve, den pågældende har været til prøve i, samt egen prøvebesvarelse, fraviges. Oplysningerne vil således alene kunne tilgås

ved at møde frem hos den relevante prøveafholder og få det fortrolige materiale udleveret til et gennemsyn.”

Side 3 af 3

Det er Datatilsynets vurdering, at der med den foreslåede ordning i udkastets § 9 a, vil være tale om en indskrænkning i den registreredes ret til indsigt efter forordningens artikel 15, og at ordningen ikke letter den registreredes adgang hertil efter artikel 12, stk. 2.

Det står imidlertid ikke Datatilsynet klart, på hvilket grundlag det er vurderet, at der kan foretages den foreslåede begrænsning af retten til indsigt, herunder om Udlændinge- og Integrationsministeriet har overvejet, hvorvidt der i medfør af databeskyttelsesforordningens artikel 15, stk. 4, kan ske en begrænsning eller indskrænkning af retten til indsigt.

Det står på grundlag af bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse endvidere ikke Datatilsynet klart, om ministeriet har overvejet, om databeskyttelseslovens § 22, stk. 3, med henvisningen heri til offentlighedslovens § 35, kan finde anvendelse. Datatilsynet bemærker i den forbindelse, at spørgsmålet om, hvorvidt den tavshedspligt, som påtænkes indført i bestemmelsen kan anses for omfattet af § 35 ikke er af databeskyttelsesretlig karakter.

Hvis Udlændinge- og Integrationsministeriet vurderer, at der ikke på grundlag af ovenstående bestemmelser kan ske en indskrænkning i den registreredes ret til indsigt, bør ministeriet overveje, om der efter databeskyttelsesforordningens artikel 23 er adgang til at begrænse den registreredes ret til indsigt som foreslået.

Lovforslagets bemærkninger bør afspejle de relevante overvejelser, som Udlændinge- og Integrationsministeriet har foretaget.

Datatilsynet har ligeledes noteret sig, at det foreslås at indføre en bemyndigelsesbestemmelse, der bemyndiger udlændinge- og integrationsministeren til at fastsætte regler om sikker håndtering af danskprøver og danskprøvebesvarelser. Datatilsynet forventer, at modtage et udkast om sikker håndtering af danskprøver og danskprøvebesvarelser i høring, når et eventuelt udkast foreligger.

Med venlig hilsen

Ajla Catovic

CZESLAW KOZON

ROMERSK-KATOLSK BISKOP AF KØBENHAVN
GL. KONGEVEJ 15
DK-1610 KØBENHAVN V



Udlændinge- og
Integrationsministeriet
Familiesammenføring m.v.
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

12. februar 2024

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.). Sags nummer 2023-4636.

På Den katolske Kirkes vegne takker jeg for muligheden for at blive inddraget i ovennævnte høring. Vi har ingen kommentarer til lovforslaget.

Med de venligste hilsner

+ Czeslaw Kozon

Romersk-katolsk biskop af København

Aarhus, 14. februar 2024

Høringssvar vedr. Udlændinge- og Integrationsministeriet høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. UIM Id: 2588345

Erhverv Aarhus arbejder for at skabe de bedste betingelser for det aarhusianske og aarhusregionens erhvervsliv – og her er arbejdskraft en af de væsentligste faktorer for virksomhedernes mulighed for at drive og udvikle forretningen. Det gælder i særdeleshed også i forhold til repats og international arbejdskraft, som dansk erhvervsliv har stort behov for for at kunne udvikle sig og skabe vækst og velfærd til gavn for samfundet.

Derfor er vi meget optagede af, at erhvervslivet har attraktive vilkår for at rekruttere og fastholde den (internationale) arbejdskraft, de har behov for, hvorfor vi også ser meget positivt på, at man fra politisk side ønsker at forbedre vilkårene for familiesammenføring. Jo bedre vilkår for arbejdskraft, jo stærkere står dansk erhvervsliv i den hårde konkurrence med udlandet.

Erhvervslivet har behov for arbejdskraft

Vi er i en kritisk overgangsperiode, hvor store årgange er på vej ud af det danske arbejdsmarked, mens der samtidig er for lille en årgang, der er på vej ind. Det betyder, at dansk erhvervsliv er afhængige af international arbejdskraft. Derfor har vi gennem mange år i regi af især International Community og senest også den østjyske afdeling af HEADSTART arbejdet på at forbedre det aarhusianske erhvervslivs muligheder for at tiltrække, modtage og fastholde international arbejdskraft og deres familier – og heriblandt inkluderer vi også gerne udlandsdanskere. Et arbejde, som vi også har samarbejdet med andre aktører og en række store virksomheder i Aarhus om.

Aarhus er i hård konkurrence med byer i andre lande om de dygtige internationale medarbejdere. Derfor skal vi sætte ind på alle parametre for at sikre, at Aarhus og Danmark forbedrer sin status som en attraktiv karrieredestination – også for internationale og udlandsdanskere, som i høj grad bidrager med kompetencer, som erhvervslivet efterspørger.

Opbakning til høringssvar fra Danes Worldwide

Erhverv Aarhus har haft lejlighed til at læse høringssvaret fra Danes Worldwide og vil gerne give vores fulde opbakning til deres høringssvar.

Vi ser eksempelvis også meget positivt på forslaget om en ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer. Det skal ganske enkelt være attraktivt for udlandsdanskere at vende hjem med familien, så de kan komme (tilbage) til Danmark og gøre brug af deres erhvervede kompetencer til fordel for dansk erhvervsliv og samfund. Alternativet er, at udenlandsdanskerne vælger at forblive i udlandet, og det kan de enkelte personer, dansk erhvervsliv og Danmark ikke været tjent med – særligt ikke, hvis udenlandsdanskerne ønsker at vende hjem.

Et væsentligt punkt er sprogkravet. Også her bakker vi op om, at reglerne skal gøres langt mere smidige, så danskere nemmere kan vende hjem uden at skulle leve op til irrelevante krav. Derudover bakker vi også op om Danes Worldwides syn på reglen om sikkerhedsstillelse i forbindelse med familiesammenføring. Den medfører besvær for de enkelte familier og mindsker alt andet lige

deres velvilje over for at flytte til Danmark, og så udgør reglen om sikkerhedsstillelse også en administrativ byrde for kommunerne. Sikkerhedsstillelsen bør derfor *som minimum* halveres, som det også bebudes fra regeringens side.

Vi har desuden bemærket, at udenlandsdanskerne, som ønsker at vende hjem, og internationale, som kommer hertil, ofte omtales som én samlet gruppe – bl.a. med hensyn til ovenstående forhold. Her vil Erhverv Aarhus gerne understrege, at man bør se adskilt på de to grupper. Med det sagt, så har dansk erhvervsliv – i al fald inden for visse brancher – akut behov for arbejdskraft, og derfor bør vi lette forholdene for begge grupper, så det bliver nemmere for erhvervslivet at tiltrække, modtage og fastholde internationale medarbejdere, hjemvendte udenlandsdanskere og også familierne til begge grupper. Det skal være så let som muligt og behæftet med mindst muligt bureaukrati for erhvervslivet at tiltrække begge grupper – og så bør erhvervslivets behov og dømmekraft, når de ønsker at rekruttere de dygtigste hænder og hoveder, være styrende i forhold til de regler og vilkår, der er på området.

Regler og vilkår på disse områder skal kort sagt være så smidige som muligt, så dansk erhvervsliv kan få adgang til de kompetencer, som de vurderer, der er behov for.

Med venlig hilsen

Jesper Theil
Souschef, Erhverv Aarhus
+45 31536060 | jt@erhvervaarhus.dk

Om Erhverv Aarhus:

Erhverv Aarhus er en erhvervsforening, der arbejder for et attraktivt erhvervsklima for alle i Aarhus-regionen. Vi er summen af alle vores 500 medlemmer på tværs af brancher og størrelser. Erhverv Aarhus har eksisteret siden 1862 og fungerer i dag som en uafhængig privatdrevet og medlemsfinansieret forening med fokus på erhvervspolitisk interessevaretagelse og et stærkt netværk mellem medlemsvirksomhederne.

Læs mere på: <https://erhvervaarhus.dk/>

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Att.: Jasmina Ashanti Walters Hviid
familiesamen@uim.dk
jawa@uim.dk
mmi@uim.dk

Sagsnr. 24-0328
Vores ref. CHBO/bho
Deres ref

Den 13. februar 2024

Hørings svar vedr. udkast til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation takker for muligheden for at afgive høringssvar til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

FH er positiv over for forslaget, der giver udlandsdanskere, der vender hjem og som bliver tilbudt en stilling, der – hvis pågældende havde været udlænding – kunne danne grundlag for ophold til erhverv, adgang til at tage familien med på samme vilkår som udenlandske arbejdstagere.

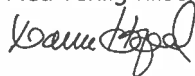
FH er desuden positiv overfor forslaget om at udvide personkredsen for hvem, der kan tage en danskprøve ihht. lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., så også danske statsborgere får mulighed for at gå op til en danskprøve. Herefter vil danske statsborgere, som skal opfylde et danskkrav i forbindelse med ansøgningen om ægtefællessammenføring, også få mulighed for at dokumentere dette ved en Prøve i Dansk 3.

FH kan ligeledes bakke op om forslaget til lovændring om at halvere beløbet for den økonomiske sikkerhed, der som udgangspunkt skal stilles i forbindelse med ægtefællessammenføring, så det fremover er 57.000 kr.

FH er som udgangspunkt enig i forslaget, om at sprogkravet for en herboende ægtefælle eller samlever, der søger om familiesammenføring, også skal kunne opfyldes af 5 års fuldtidsbeskæftigelse, hvis arbejdet har været med væsentlig kommunikation på dansk. Dermed bliver der mulighed for, at de - ud over den eksisterende mulighed for at opfylde sprogkravet gennem Prøve i Dansk 3 - kan opfylde sprogkravet gennem arbejds erfaring.

Det er dog helt afgørende for FH, at ansøgeren i sin fuldtidsbeskæftigelse – ikke blot dagligt – men i en stor del af arbejdsdagen har skriftlig eller mundtlig kontakt med dansktalende personer på dansk. Undersøgelser viser, at en del udenlandske arbejdstagere har kontakt med dansktalende hver dag, men at det kan være ned til ganske få minutter. Det giver ikke grundlag for at lære dansk. Det bør derfor præciseres i lovforslaget, at ansøgeren i en stor del af arbejdsdagen har haft kommunikation på dansk.

Med venlig hilsen



Nanna Højlund
Næstformand, FH

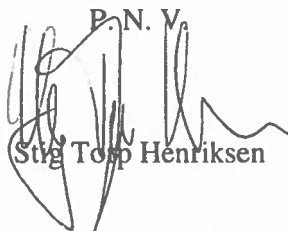
Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

ModtagerID: familiesammen@uim.dk
jawh@uim.dk mmi@uim.dk
Dato: 8. februar 2024
J.nr.: 24/021653
Sagsbehandler: ysn

Ved mail af 18. januar 2024 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet Flygtninge-
nævnet om eventuelle bemærkninger vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven
og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende
familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer,
justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammen-
føringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.)

I den anledning skal det meddeles, at Flygtningenævnet ikke har bemærkninger til udkastet, da
forslaget ikke vedrører Flygtningenævnets virksomhed.

Der henvises til ministeriets sagsnr.: 2023 – 4636.

P. N. V.

Stig Toop Henriksen

Høringssvar fra FN-Byen¹

Lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Resumé: Danske statsborgere ansat ved De Forenede Nationer (FN) har i dag ikke automatisk ret til at vende hjem til Danmark efter endt tjeneste sammen med deres familie, såfremt ægtefællen ikke er dansk statsborger. I sådanne tilfælde vil den udenlandske ægtefælle skulle gennemføre opholdstilladelsesprøver ligesom der er krav om sikkerhedsstillelse. Endvidere er der risiko for, at en evt. opholdstilladelse til den udenlandske ægtefælle frafaldes i tilfælde af den danske ægtefældes død.

De nuværende regler gør det derfor vanskeligt og risikofyldt for danske FN-ansatte, der er gift med en udenlandsk ægtefælle, at vende hjem til Danmark med deres familier efter endt tjeneste ved FN. Den usikre retstilstand på området mindsker incitamentet for danskere til at gøre tjeneste ved FN – og dermed udøve dansk indflydelse i FN.

FN Byen foreslår derfor, danske statsborgere efter endt tjeneste ved FN i minimum 4 år, har ret til at vende hjem til Danmark sammen med deres udenlandske ægtefælle og børn, uden krav om prøver og sikkerhedsstillelse for udstedelse af permanent opholdstilladelse i Danmark. FN Byen foreslår endvidere, at opholdstilladelsen ikke bortfalder ved den danske ægtefællens død.

Baggrund: I forbindelse med forhandlingen af FN-Byens landeaftale med Danmark ('Host Country Agreement') blev spørgsmålet om danske FN-ansattes ret til at vende hjem til Danmark med deres udenlandske ægtefælle adresseret. FN blev i den forbindelse oplyst, at der var tale om et nationalt anliggende som derfor ikke kunne håndteres i landeaftalen. På den baggrund – og i lyset af de ufordelagtige vilkår i gældende lov for danske FN-ansattes muligheder for at vende hjem til Danmark med familier - fremsendes hermed høringssvar på vegne af FN-agenturerne i FN byen i København¹.

Formålet med lovændringen angives at være at gøre det lettere for ressourcestærke udlandsdanskere at vende hjem til Danmark sammen med deres udenlandske ægtefæller fra lande uden for EU. Det sker ved justering af krav til sprog og økonomisk sikkerhedsstillelse.

Det bemærkes, at FN hovedsageligt opererer uden for EU, hvorfor danske FN-ansatte vil blive berørte af lovforslaget.

Dansk interesse: Det er en langvarig, historisk dansk prioritet at fremme det multilaterale samarbejde i FN gennem aktiv dansk deltagelse samt promovning af danske interesser globalt. Et centralt element heri er danske medarbejdere i FN. Danske medarbejdere i FN bidrager generelt til at fremme forståelsen for danske interesser, forhold, arbejdsmetoder, hensyn mv.

Det er således i dansk interesse, at så mange velkvalificerede danskere som muligt, vælger at gøre karriere i FN-systemet.

¹ Bestående af FN-agenturerne IOM, UNDP, UNEP, UNICEF, UNFPA, UNHCR, UNOPS, UN Women, WFP og WHO.

Loven berører danske FN-ansatte ved i sine bemærkninger til lovforslaget ved specifikt at inkludere (2.3.1.2) økonomisk sikkerhedsstillelse for udlændinge ift. *'Opholdstilladelse ved pensionering til tidligere ansatte ved herværende internationale organisationer mv.'*

FN-Byen bemærker hertil, at den anførte lov udelukkende omhandler herboende tidligere udenlandske FN-ansatte, men ikke berører situationen for den gruppe ansatte i FN, der udgøres af danske statsborgere, der efter tjeneste i udlandet i de selvsamme internationale organisationer ønsker at vende hjem til Danmark med deres udenlandske ægtefæller.

Tilknytning til Danmark: Et liv med udsendelser er også et liv hvor man er globalt mobil og flytter ofte idet en typisk rotation i FN er 3-5 år. Mange FN-medarbejdere har påbegyndt deres karrierer i FN, hvorfor familier også ofte stiftes uden for Danmark.

For at sikre tilknytningen til hjemlandet, i dette tilfælde til Danmark, har den FN-ansatte i de fleste stillinger hjemmearbejdshvervet hvert andet år. Denne orlov omfatter deres ægtefælle, uanset nationalitet, og børn. Der er minimumskrav til længden af ophold i hjemland under hjemmearbejdshvervet. Dette betyder, at for ægtefællen eller partneren er Danmark hjemmearbejdshvervet under hele udsendelsesperioden. Tiden væk fra Danmark for danske ansatte, deres ægtefæller og børn, er i FN's tjeneste, ikke med henblik på længerevarende ophold eller senere bosættelse i andre lande.

Børn af ægteskabet har dansk indfødsret og pas.

Det bør ligeledes bemærkes, at årene som udsendt med FN i *'officiel dansk interesse'* i visse sammenhænge betragtes som *'bopæl i Danmark'*. inclusive i relation til ansøgning om dansk statsborgerskab for en eventuel udenlandsk ægtefælle.

Pension: Alle FN-ansatte og deres organisation bidrager til en obligatorisk pensionsopsparing med samlet 23,7% af lønnen. Pensionsalderen er 62/65 år og udbetalingerne er livsvarige. Ved pensionsholderens død, vil en efterladt ægtefælle modtage halvdelen af FN-pensionen.

Situationen nu er, at udlændingeloven og de lange udsendelser kan afholde mange danskere fra at tjene i FN. Ligeledes forhindrer det danske FN-ansatte i at vende hjem med deres familier efter endt FN-tjeneste, og en familie har, hvis ægtefællens land har tilsvarende lovgivning, ikke muligheden for at leve sammen med mindre et tredjeland tilbyder opholdstilladelse.

Det foreslås derfor, at danske statsborgere, der er gift med en udenlandsk ægtefælle, efter endt tjeneste ved FN i minimum 4 år, har ret til at vende hjem til Danmark sammen med deres familie – uanset disses nationalitet. Krav om prøver og sikkerhedsstillelse frafalder og der kan udstedes permanent opholdstilladelse i Danmark. Det foreslås endvidere, at opholdstilladelsen ikke bortfalder ved den danske ægtefællens død.

Høringsvar fra FN-forbundet

Lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Præmis: FN-forbundets hovedfokus i høringssvaret er danske FN-ansatte, der ved pensionering vender hjem til Danmark; subsidiært danskere, der efter længere tids ansættelse ved FN ønsker at vende tilbage til Danmark for at bruge deres kompetencer i hjemlandet.

Formålet med lovændringen er overordnet at gøre op med skøre regler, der rammer de forkerte. Primært ved at gøre det lettere for ressourcestærke udlændingsdanskere at vende hjem til Danmark sammen med deres udenlandske ægtefæller fra ikke-EU lande. På Udlændinge- og Integrationsministeriets hjemmeside kunne man den 30. november 2023 læse om intentionerne¹.

"Regeringen har hele tiden haft et mål om at føre en stram udlændingepolitik, som ikke skal være skør". (Udlændinge- og integrationsminister Kaare Dybvad Bek)

"Men vi har desværre set en lang række tilfælde, hvor reglerne rammer helt ved siden af og rammer nogen, de aldrig var tiltænkt at skulle ramme" (Venstres udlændinge- og integrationsordfører, Mads Fuglede).

"Det har været en moderat mærkesag, at en helt almindelig familie ikke skal rammes af uhensigtsmæssige regler på området" (Moderaternes udlændinge- og integrationsordfører, Mohammad Rona).

Hovedmidlerne i de foreslåede lovændringer er justering af kravene til sprog og økonomisk sikkerhedsstillelse.

FN-forbundet er overbevist om, at der er enighed om, at danske statsborgere, der påtager sig langtidssendselse i Danmarks officielle interesse, ikke er blandt dem, man ønsker at ramme med skør udlændingepolitik, som modarbejder dansk udenrigspolitik.

Tværtimod er det et eksplicit dansk udenrigspolitisk mål at styrke multilateralt samarbejde, og præge det med danske værdier. Dette sker bl.a. ved at kvalificerede danskere tilskyndes til og ikke afskrækkes fra at arbejde på alle niveauer af internationale multilaterale organisationer (se også Anneks A).

Hvordan loven relaterer til danske FN-ansatte. I sine bemærkninger til lovforslaget adresserer Udlændinge- og Integrationsministeriet (2.3.1.2) specifikt økonomisk sikkerhedsstillelse for udlændinge ift 'Opholdstilladelse ved pensionering til tidligere ansatte ved herværende internationale organisationer mv.' Vi bemærker, at der ingen sprogkrav er til denne gruppe udlændinge, og at sikkerhedsstillelsen foreslås halveret.

Ækvivalenten – danske statsborgere, der efter langvarig tjeneste i udlandet for de selvsamme internationale organisationer ønsker at vende hjem til Danmark med deres udenlandske ægtefæller – omtales ikke. Man burde kunne forvente, at de hjemvendende danske statsborgere som minimum

¹ <https://uim.dk/nyhedsarkiv/2023/november/udlandsdanskere-der-vender-hjem-skal-nemmere-kunne-faa-familien-med-til-danmark/>

ville have de samme rettigheder og ikke skulle stille sig op i den almindelige kø om familiesammenføring på midlertidig basis for at få lov til at vende tilbage til deres hjemland.

Det er *forskelsbehandling* mellem danske og udenlandske statsborgere, der har gjort tjeneste ved FN. Siden maj 2018 har udlændinge, som har gjort tjeneste i mindst 12 år ved en international organisation i Danmark umiddelbart forud for pensionering, haft ret til at blive boende i Danmark sammen med deres ægtefælle, partner, samboende og børn. Nu vil lovforslaget gøre det endnu lettere for disse ved at halvere depositum.

FN-systemet består af mellemstatslige organisationer, som Danmark har tilsluttet sig ved lov.

Forholdene for ansatte er primært reguleret af FN-konventionerne om privilegier og immuniteter, som Danmark har tilsluttet sig uden forbehold – og gennem The United Nations Common System of Salaries, Allowances and Benefits, som Danmark har været med til at vedtage i FNs Plenarforsamling (United Nations General Assembly).

Når en dansker bliver ansat ved en FN-organisation, overtager organisationen, udover at betale løn selvfølgelig, midlertidigt også Danmarks forpligtelser overfor den enkelte og dennes familie [dependants] i form af sygesikring, forsørgelse (dependant's allowances), undervisning af børn osv.

Officiel dansk interesse – Det er i dansk udenrigspolitisk interesse, at der er så mange og så kvalificerede danskere som muligt, der vælger at gøre karriere i FN-systemet (se også Anneks A). Det kommer bl.a. til udtryk ved, at Udenrigsministeriet (UM) gennem årtier har arbejdet på aktiv multilateralisme, sekunderinger og programmer for at få unge i gang i FN-systemet som Junior Professional Officers, de såkaldte JPO-stillinger, der finansieres og rekrutteres til af UM i samarbejde med de enkelte FN-organisationer.

Tilknytning til Danmark: Vi taler om udsendelser på 15, 20, eller 30 år normalt i flere forskellige lande over hele jordkloden. De nye værtslandsaftaler mellem Danmark og organisationerne i FN-byen forhindrer, at danskere ansættes direkte i internationale professionelle stillinger (IPO) med tjenestested i Danmark.

Med det eksplicite formål at tillade en ansat og dennes familie løbende at pleje og forny båndene til hjemlandet (Danmark) betaler FN-organisationen hvert andet år – eller oftere afhængig af tjenestested – hjemmeorlov for den ansatte, dennes partner samt afhængige børn (home-leave). Der er et minimumskrav til hvor meget af denne, der skal tilbringes i hjemlandet. Dvs., også for en eventuel udenlandsk ægtefælle vil 'hjem' under hele tjenesten have været Danmark.

Børn af ægteskabet har dansk indfødsret, pas og kan søge om fortsat dansk statsborgerskab inden det fyldte 22. år.

Endeligt tæller årene som udsendt med FN i '*officiel dansk interesse*' i visse danske sammenhænge som '*bopæl i Danmark*' f.eks. ift. til optjening af ret til folkepension og ansøgning om dansk statsborgerskab for en eventuel udenlandsk ægtefælle.

Hjemsendelse (repatriation): FN afleverer så at sige den danske ansatte og dennes familie tilbage til Danmark efter endt tjeneste. FN-organisationen betaler for hjemrejse og hjemtransport af ejendele, samt en ydelse afhængig af tjenestens længde til genetablering i hjemlandet (repatriation grant).

Pension: Alle FN-ansatte [officials] og deres organisation bidrager til en obligatorisk pensionsopsparing med samlet 23,7% af lønnen. Pensionsalderen er 65 år og udbetalingerne er livsvarige. Ved pensionsholderens død, vil en efterladt ægtefælle modtage halvdelen af FN-pensionen.

Da den hjemvendte under hele udsendelsen har optjent ret til dansk folkepension, er der sammen med FN-pensionen på ingen måde tale om at ligge samfundet til byrde ift. sociale ydelser.

Situationen nu er, at udlændingeloven og de lange udsendelser afskrækker mange danskere fra at søge udsendelse ved FN i dansk officiel interesse på trods af Udenrigsministeriets tilskyndelser.

Den lange udstationering ofte på vanskelige tjenestesteder med tæt på nul muligheder for meningsfuldt arbejde for en medfølgende dansk ægtefælle øger risikoen for skilsmisse og efterfølgende nyt ægteskab med en udenlandsk partner. Udsendelse som ung, f.eks. gennem JPO-programmet leder ofte også til partnerskab / giftermål med en udlænding.

I Anneks B gives to eksempler på helt almindelige familier, deres overvejelser og genvordigheder, som resultat af *skør* lovgivning, og at de har arbejdet i officiel dansk interesse.

Forslag: Fastslå, at danske statsborgere efter årene med tjeneste i officiel dansk interesse ved FN har ret til at vende hjem til Danmark sammen med deres familie. Dvs., at man går direkte til permanent opholdstilladelse i Danmark, alle krav om prøver og sikkerhedsstillelse bortfalder.

Derudover bør opholdstilladelsen ikke bortfalde ved den danske ægtefælles død, da den udenlandske part jo gennem de mange år (tjenestetiden og efterfølgende), har fået Danmark som hjemland og jo desuden er sikret enke/enkemandspensionen fra FN.

Anneks A: Multilateralisme

Skiftende danske regeringer har understreget den vitale danske interesse i en styrkelse af de multilaterale institutioner.

Det overordnede mål for Udenrigsministeriets ”*Handlingsplan for Aktiv Multilateralisme 1996*” var ”*Et normmæssigt bedre og operationelt mere effektivt multilateralt system*”.

Som et af planens ni delmål angives ”*Flere danske ansatte og leverandører*”

I udenrigsministeriets *Plan for Udgiftsrammer for Udviklingssamarbejdet for 2019-2022* hedder det desuden:

”Som et lille land med et liberalt demokrati og en åben, globaliseret økonomi har Danmark en vital interesse i et velfungerende, regelbaseret internationalt samarbejde, forankret i liberale værdier. Ved at prioritere indsatsen gennem det multilaterale samarbejde også gennem udviklingspolitikken vil regeringen sikre, at vi fra dansk side forsøger at præge samarbejdet og de kommende forandringer mest muligt på områder, som giver os indflydelse og som er i Danmarks interesse.”

Dette bekræftes yderligere i regeringens *Udenrigs- og sikkerhedspolitiske Strategi af maj 2023* i afsnittet om *Den regelbaserede verdensorden og multilateralisme*.

”Danmark skal fortsætte sin store og utvetydige opbakning til FN-pagten og det regelbaserede samarbejde. Hvor magt ikke giver ret. Hvor globale problemer som klimaforandringer og biodiversitet løses gennem multilateralt samarbejde.”

Denne klare danske interesse kan bl.a. som anført i handlingsplanen fra 1996 tilgodeses ved, at så mange kvalificerede danskere som muligt søger og opnår ansættelse i internationale organisationer og dermed får mulighed for at fremme danske værdier, præge og styrke den regelbaserede verdensorden.

Anneks B: To eksempler fra virkeligheden

I nedenstående eksempler fra virkeligheden er personernes identitet sløret. Men FN-forbundet er bekendt med personerne og deres historier.

Poul valgte pga. af reglerne ikke at vende hjem.

I 1993 reflekterede Poul på et stillingsopslag indrykket af UM om en toåring Junior Professional Officer (JPO) stilling ved UNDP i Vietnam. Stillingen var finansieret af UM fra den danske udviklingsbistand. Poul fik jobbet og tiltrådte i 1994. Allerede det første år forelskede han sig i en vietnamesisk kollega (Hang). De blev gift og fik snart en datter (Sophie), der jo havde dansk indfødsret og rutinemæssigt fik et dansk pas.

Poul gjorde sit arbejde godt og blev, som det var Danmarks hensigt med JPO-programmet, International Professional Officer (IPO) ved UNDP. De følgende år gjorde Poul tjeneste i en lang række forskellige lande – hver gang flyttede den lille familie med. Poul gjorde stadig sit arbejde godt og steg i graderne. I de sidste to posteringerne var han 'Resident Coordinator'. Det indebar bl.a. at koordinere på tværs af alle FN-organisationerne i tjenestelandet.

Poul er således et lysende eksempel på en succes af, hvad man engang kaldte '*aktiv mulilateralisme*'.

MEN – for der er et men.

Poul har gjort det, Danmark ønskede. Det bliver også anerkendt, at Poul siden 1994 har tjent i kongerigets interesse i udlandet. Derfor har både Poul og Hang gennem alle årene optjent ret til dansk folkepension. Derudover vil Hang, hvis hun skulle vælge at søge dansk statsborgerskab, blive anset for at have opfyldt bopælskravet allerede qua sit giftermål med Poul – selv om hun ikke har boet i Danmark. Hun skal dog stadig opfylde alle de andre krav.

I 2023 nærmer Poul sig pensionsalderen efter næsten 30 års tjeneste i FN. Datteren Sophie er i mellemtiden blevet fuldgældig dansk statsborger, flyttet til Danmark og venter deres første barnebarn. Det har hele tiden været Pouls mening at vende hjem og genetablere sig i Danmark efter endt tjeneste.

Men da han begynder at undersøge sagen, kommer han i tvivl. Hang skal ansøge om en midlertidig opholdstilladelse. Den skulle være rimeligt let at få – men kræver dog en 'godkendelse'. *Det er ikke en ret!* Opholdsgrundlaget vil være, at Hang er gift med Poul. Men hvad nu, hvis Poul dør? Så mister Hang opholdsgrundlaget og skal søge igen. Og hvad nu, hvis hun ikke får den? Skal hun så flytte væk fra datter og barnebarn til Vietnam, hvor hun ikke har boet i 30 år?

På grund af tvivlen, vælger Poul og Hang at bosætte sig i Portugal – og så måske senere flytte til Danmark under EU-reglerne for familiesammenføring.

Det er både *skørt og umenneskeligt*, at straffe Poul og hans familie for at have gjort, hvad Danmark ønskede – nemlig at tjene kongeriget gennem udstationering med FN. Det er yderligere skørt, i stedet for at Poul modtager og bruger sin FN-pension i Danmark, sender Danmark hver måned dansk folkepension til Portugal.

Derudover, er det *forskelsbehandling* mellem danske og udenlandske statsborgere, der har gjort tjeneste ved FN. Siden maj 2018 har udlændinge, som har tjenestegjort i mindst 12 år ved en international organisation i Danmark umiddelbart forud for pensionering, haft ret til at blive boende i Danmark sammen med deres ægtefælle, partner, samboende og børn. Og nu vil lovforslaget gøre det endnu lettere for disse udlændinge ved at halvere depositum.

Det virker *grotesk*, at man straffer folk for at gøre netop det, Danmark ønsker. UMs stillingsopslag med JPO-stillinger burde slutte med:

"Advarsel! Du skal vide, at hvis du under tjenesten ved FN gifter dig med en udlænding, risikerer du at miste retten til at vende hjem."

Thomas valgte at vende hjem og blev udsat for reglerne.

Thomas og hans canadiske ægtefælle Lisa tilbragte de første 5 år af deres ægteskab i Danmark, hvor han arbejdede for en dansk humanitær organisation. På daværende tidspunkt – i 1970'erne – fik udenlandske ægtefæller uden større vanskeligheder opholdstilladelse i Danmark, inkl. CPR-nummer og sygesikringsbevis. Efter at have søgt en FN-stilling opslået af Udenrigsministeriet, og efter at have gennemgået et langt interview i UMs lokaler, fik Thomas tilbudt jobbet og rejste til Etiopien med sin kone og deres treårige søn. Et kvart århundrede senere og efter at have fungeret som FN-medarbejder i 7 forskellige lande, nåede Thomas den normerede FN-pensionsalder. Da familien under deres lange udenlandsophold havde tilbragt deres tilbagevendende hjemmearbejdsperioder i Danmark (fremfor Canada), var det helt naturligt for dem at slå sig ned i Danmark.

Men de vendte hjem anno 2006 til et Danmark med drastisk ændrede regler for udenlandske ægtefæller. På folkeregistret fik Lisa besked på, at hun inden for 30 dage skulle indgive en ansøgning om at blive 'familiesammenført' med sin danske mand, som hun på det givne tidspunkt havde været gift med i næsten 30 år. Ansøgningskemaet bredte sig over 24 sider og indeholdt en stribe af tåkrummende spørgsmål, hvoraf nogle er direkte anstødelige – f.eks. '*er ægteskabet indgået efter dit og din ægtefælles eget ønske*', og '*hvad var grunden til at (ægteskabs)beslutningen blev truffet*', og '*har I samlevet forud for indgåelse af ægteskabet*'?

Lisa fik at vide, at sagsbehandlingen ville tage 6-8 måneder, og at hun skulle deponere sit pas hos Udlændingemyndighederne. I denne venteperiode kunne hun (a) ikke tage betalt arbejde, (b) ikke få sygesikringsbevis, og (c) ikke forlade Danmark (f.eks. på ferie eller familiebesøg i udlandet) uden først at søge om en genindrejsetilladelse. Hvis tilladelsen blev givet, ville hun midlertidigt få sit pas tilbage. Da familiesammenføringstilladelsen omsider blev givet, var der gået 10 måneder siden ankomsten i Danmark – og først da fik Lisa sit pas tilbage og fik mulighed for at rejse frit ind og ud af Danmark, og først da fik hun igen sit danske sygesikringsbevis.

Selv om Lisa nu var mor til to danske børn, og selv om hun tidligere havde boet i Danmark i fem år, blev hun ved hjemkomsten til Danmark – efter hendes danske ægtefælles mange års tjeneste i et internationalt FN-organ i Danmarks interesse – behandlet som en nyankommen. Det indebærer, at opholdstilladelsen kun var gyldig i to år, hvorefter hun skulle søge igen. I årene siden da har hun måttet søge og fået godkendt ophold i yderligere 2 år, derefter 3 år, og derefter 5 år ad gangen. Og hver gang skal der betales ansøgningsgebyr – senest var satsen 2.920 kroner – og sagsbehandlingen

har strakt sig over 5-8 måneder, inden for hvilken hun igen kun kunne rejse til udlandet, hvis hun først søgte om og fik udstedt en genindrejsetilladelse. Som følge heraf har det gentagne gange været Udlændingestyrelsen og dens tidsfrister – og ikke familiebehov – der har afgjort hvor og hvornår familien har kunnet tage på ferie eller deltage i familiesammenkomster.

Den største uhyrlighed ved brugen af 'familiesammenføring' som politisk princip for udenlandske ægtefæller til hjemvendte danskere er klausulen om, at alle opholdstilladelser bliver givet på den udtrykkelige betingelse, at man vedvarende skal opfylde de betingelser, hvorpå den var udstedt. Det betyder i praksis, at hvis den danske ægtefælle afgår ved døden, er 'familiesammenføring' ikke længere mulig, og den udenlandske enke/enkemand kan derfor i værste fald tvinges til at forlade Danmark og den dagligdag, inkl. børn og børnebørn, som de har haft – i mange år.

Til sidst skal det i parentes nævnes, at hver gang Thomas ankommer i Lisas hjemland Canada, får han automatisk og gratis et stempel i sit pas, som giver ham 180 dages ophold, fordi han er gift med en canadisk statsborger.

Udlændinge- og Integrationsministeriet



ARBEJDSGIVERFORENINGEN KA – PLADS TIL SELVSTÆNDIGE TANKER

Sendt via mail til:

familiesammen@uim.dk, jawh@uim.dk og mmi@uim.dk.

Kristelig Arbejdsgiverforening
Alsvej 7, 8940 Randers SV

Tlf. : 82 132 132
Mail : ka@ka.dk
Web : ka.dk

Randers, d. 29. januar 2024

Høringssvar til forslag til lov om ændring af udlændingeloven m.fl. (UIM sags nr. 2023 - 4636)

Arbejdsgiverforeningen KA takker for at have modtaget lovforslaget i høring.

KA finder overordnet forslaget positivt.

I relation til den nye ordning for udlandsdanskere(s familie) lægges der op til, at ansættelsen af udlandsdanskere bl.a. skal være på sædvanlige danske løn- og ansættelsesvilkår.

Det er et krav, som også gælder ved en lang række andre ordninger, jf. herved [Ny i Danmark](#), som SIRI henviser til, når de eksisterende ordninger skal beskrives.

Af [Ny i Danmark](#) fremgår følgende:

”Det er en betingelse, at dine lønforhold er sædvanlige. Det vil sige, at du skal modtage den løn, som er sædvanlig for det pågældende arbejde i Danmark.

Betingelsen om, at din løn skal være sædvanlig løn gælder både i førstegangssager og i forlængelsessager.

SIRI vil normalt lægge til grund, at der er tale om sædvanlig løn, hvis det er oplyst i ansøgningsskemaet og i ansættelseskontakten, at:

- *arbejdsgiveren er omfattet af en kollektiv overenskomst gennem medlemskab af en arbejdsgiverforening. Det bemærkes i den forbindelse, at det ikke er tilstrækkeligt at være medlem af en brancheforening.*
- *ansættelsesforholdet er omfattet af en kollektiv overenskomst. Det skal fremgå af ansættelseskontrakten, at ansættelsesforholdet er omfattet af en overenskomst for relevant branche/område. Bemærk, at det ikke er tilstrækkeligt, at arbejdsgiver alene følger en overenskomst.*
- *lønnen pr måned udgør kr. 65.000 eller mere.*

I disse tilfælde vil SIRI som udgangspunkt ikke foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt den tilbudte løn anses som sædvanlig."

Arbejdsgiverforeningen KA har en kollektiv overenskomst med Det Faglige Hus. Denne overenskomst er efter vores fælles opfattelse udtryk for sædvanlige danske løn- og ansættelsesvilkår, hvilket SIRI også har anerkendt overfor os, og lægger til grund i deres sagsbehandling.

Ansættelser hos arbejdsgivere der er medlemmer af Arbejdsgiverforeningen KA opfylder derfor betingelsen om sædvanlige danske løn- og ansættelsesvilkår.

Ved forslaget lægges der derudover op til, at det skal være et krav, at ansættelsen ikke er omfattet af en lovlige konflikt.

Set i lyset af bl.a.,

- at en lovlige konflikt i forvejen medfører endog meget væsentlige ulemper for en virksomhed,
- at der på anden vis ved kravet om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår stilles krav om rimelige ansættelsesvilkår,
- at adgangen til arbejdskraft er et væsentligt konkurrenceparameter,

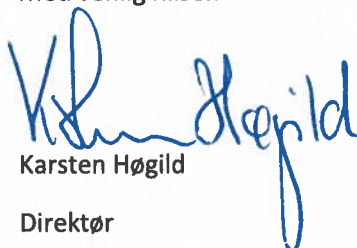
findes det at være urimeligt, at man lovgivningsmæssigt ved at opstille dette krav er med til at udbygge disse væsentlige ulemper for konfliktramte virksomheder, når der er tale om virksomheder, der via medlemskab af en arbejdsgiverforening allerede inden etableringen af konflikten er omfattet af en kollektiv overenskomst, der er anerkendt af SIRI. Man griber således med forslaget ind i konflikten.

Et sådant lovgivningsmæssigt krav er endvidere med til at forvride konkurrencen mellem arbejdstagerorganisationer/arbejdsgiverorganisationer, hvilket findes at være urimeligt og ikke sagligt begrundet.

Arbejdsgiverforeningen KA skal derfor opfordre til, at dette krav kun skal være gældende, hvor arbejdsgiveren ikke via medlemskab af en arbejdsgiverforening er forpligtet af en kollektiv overenskomst.

Det tilsvarende bør være gældende ved de andre ordninger.

Med venlig hilsen



Karsten Høgild

Direktør



Udlændinge- og Integrationsministeriet

familiesammen@uim.dk

jawh@uim.dk

mimi@uim.dk

KL's bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

KL har modtaget udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.) med frist for afgivelse af bemærkninger den 14. februar 2024.

Lovforslaget indeholder en række ændringer, hvor KL's kommentarer særligt knytter sig til følgende:

- Forslag til halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse

KL har ingen bemærkninger til forslag om ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, forslag til justering af sprogkravet til den herboende i ægtefællesammenføringsager, forslag til skærpet vandelskrav i sager om tidsubegrænset opholdstilladelse og visse ægtefællesammenføringsager, forslag til udvidelse af personkredsen, der kan gå op til en danskprøve, forslag til etablering af en lukket opgavebank for danskprøverne og forslag til forenkling af bemyndigelsesbestemmelsen i udlændingelovens § 9, stk. 7, om boligkravslisten for ægtefællesammenføring.

Forslag til halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse

Det fremgår af regeringsgrundlaget "Ansvar for Danmark", at den økonomiske sikkerhed, som den herboende ægtefælle skal stille i forbindelse med en ansøgning om ægtefællesammenføring, skal halveres. Det foreslås på den baggrund at nedsætte den økonomiske sikkerhedsstillelse, der i dag er ca. 114.000 kr., til 57.000 kr. (2024-niveau). Det foreslås samtidigt at halvere de tre beløb, som sikkerheden kan nedsættes med, hvis den ægtefællesammenførte består nærmere angivne danskprøver inden for nærmere fastsatte tidsfrister. Det tilbageværende beløb af den økonomiske sikkerhed skal være minimum 34.200 kr.

KL har ikke bemærkninger til den foreslåede halvering af sikkerhedsstillelsen, da der erfaringsmæssigt foretages relativt få inddrivelsers af udbetalte ydelser.

Dato: 13. februar 2024

Sags ID: SAG-2024-00559
Dok. ID: 3417552

E-mail: JAVM@kl.dk
Direkte: 3370 3484

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



I regi af det samarbejdsprogram om administration, som er beskrevet i Aftale om kommunernes økonomi for 2024, har KL problematiseret den administrative byrde ved håndtering af sikkerhedsstillelser. KL har bl.a. påpeget, at sikkerhedsstillelserne administreres håndholdt uden digital understøttelse. Der findes ingen vejledning til kommunerne. De relevante regler skal findes i en række forskellige bekendtgørelser afhængig af, hvornår den enkelte sikkerhed er stillet. Administrationen består bl.a. af følgende: sikkerhedsstillelserne kan nedsættes ad tre omgange, hvis udlændingen består bestemte danskprøver inden for nogle fastsatte frister, de skal transporteres til anden kommune ved flytning, de skal forlænges undervejs i de ti år, de skal måske konverteres ved bankskift eller ved skift af type (deponeringskonto eller anfordringsgaranti), de skal bringes til ophør, hvis de rette betingelser er opnået, samt der skal evt. ske inddrivelse. Hver gang der sker en ændring, skal kommunen håndtere arbejdsgange i både pengeinstitut og overfor herboende borger.

KL modtager på ugentlig basis adskillige henvendelser fra kommuner med spørgsmål om konkret håndtering af sikkerhedsstillelser, hvilket vidner om, at kompleksiteten og detaljeringsgraden i regelsættet er høj.

KL ser gerne, at der sker en markant regelforenkling på området, bl.a. med reduktion til kun én bekendtgørelse, og at der samtidig udstedes en dertilhørende vejledning. Samtidig mener KL, at håndtering af sikkerhedsstillelser bør digitaliseres for at kunne leve op til den øvrige udvikling af en digitaliseret, offentlig sektor.

Med venlig hilsen

Nicolas Johansen

Jasper Voigt Møllebro

Dato: 13. februar 2024

Sags ID: SAG-2024-00559
Dok. ID: 3417552

E-mail: JAVM@kl.dk
Direkte: 3370 3484

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2



Høringssvar til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse (Etablering af en lukket opgavebank for danskprøver)

6. FEBRUAR 2024

København Universitet takker for muligheden for at afgive høringssvar til forslag om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse.

INTERNATIONAL STAFF MOBILITY

HR

Trods udmærket forslag om at etablere en lukket opgavebank kan der dog sås tvivl om danskprøvernes genanvendelighed og evne til at følge med tiden, såfremt prøverne ikke løbende opdateres eller fornyes.

FÆLLES HR

NØRREGADE 10

1165 KØBENHAVN K

Prøvegrundlaget fordrer at prøvedeltageren *kan udtrykke sig om almene og samfundsmæssige emner (Bedømmelsesvejledning Prøve i Dansk 3, 2023)*. For at bestå skriftlig fremstilling, men i særdeleshed også den mundtlige kommunikation (delprøve 2, punkt 3), skal prøvedeltageren kunne *udtrykke holdninger, synspunkter og argumentere klart og præcist*.

DIR 35 33 13 41

joh@adm.ku.dk

www.ism.ku.dk

Selvom danskprøverne *ikke* er vidensprøver (der måles på sprog, ikke på viden), så tager prøvegrundlaget dog udgangspunkt i aktuelle, samfundsmæssige tematikker og forhold, hvilket muliggør at prøvedeltager kan danne sig en holdning og ytre sig adækvat herom. Særligt i Danskprøve 3 (PD3) og i Studieprøven (SP) spiller kendskab til højaktuelle emner en ikke uvæsentlig rolle for at man som prøvedeltager kan indgå i en samtale om og diskutere komplekse emner inden for områder som for eksempel klima, miljø, teknologi, SoMe, ligestilling (mfl.)

En bekymring kunne være, at udlændinge, der i forvejen har svært ved at beherske det danske sprog, nu får endnu sværere ved at drage paralleller til emnerne i prøvegrundlaget, hvis emnerne ikke jævnlige opdateres og/eller følger med den virkelighed, som prøvedeltagerne befinder sig i.

Ydermere er det tvivlsomt hvorvidt forslaget om at oprette en opgavebank reelt *'understøtter danskprøvesystemets stabilitet og kvalitet'*, da det at digitalisere og genanvende danskprøverne over flere prøveterminer må forbindes med en øget risiko for plagiat og eksamenssnyd.

Igennem en længere årrække har Danskuddannelserne genanvendt skriftlige modultest på Danskuddannelse 1, 2 og 3 med det resultat at mange officielle og fortrolige modultest har været i omløb både i fysisk form samt på diverse online platforme. Modultestene var desuden forældede både ift. indhold og genre. Man er i skrivende stund ved at forny alle modultest blandt andet som resultat heraf.

Såfremt forslaget om at etablere en lukket opgavebank bliver vedtaget, bør opgaveproduktionen bestræbe sig på at udforme bæredygtige og genanvendelige prøvegrundlag med overvejende generelle tematikker for at sikre bred forståelse og fælles referenceramme inden for emnerne. Herunder kan man overveje, hvorvidt opgavekomiteen løbende bør se på behovet for en eventuelt opdatering og fornyelse af de endelige prøvesæt – særligt de enkeltdele, hvor prøvedeltageren udfordres på B2-niveau (den skriftlige delprøve 2A/2B, punkt 3, der udgør cirka 50% af den samlede skriftlige besvarelse samt den mundtlige delprøve 2 – spørgsmål til uforberedt emne).

Vi ser frem til den videre behandling af lovforslaget og står til rådighed, såfremt ovennævnte forslag giver anledning til spørgsmål eller yderligere præcisering.

Med venlig hilsen

Jo Ebert Håkonsson
Specialkonsulent
International Staff Mobility

Fra: 19kontor@rigsrevisionen.dk
Sendt: 24. januar 2024 12:54
Til: UIM Familiesammenføring; Jasmina Ashanti Walters Hviid; Merete Milo
Emne: Høringssvar vedr. ekstern høring (UIM Id: 2588345)

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 18. januar 2024 sendt forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået lovforslaget og kan konstatere, at det ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

Mette E. Matthiassen
Specialkonsulent



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir. +45 33 92 85 73
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

Læs om Rigsrevisionens behandling af personoplysninger [her](#)

Fra: Merethe Bjerager <meb@uim.dk>

Sendt: 18. januar 2024 09:32

Til: Advokatrådet (Advokatsamfundet) <samfund@advokatsamfundet.dk>; Akademikernes Centralorganisation <ac@ac.dk>; Amnesty International (+ Lblinkenberg@amnesty.dk & cjull@amnesty.dk) <amnesty@amnesty.dk>; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; AOF Danmark <aofdk@aof.dk>; Asylret <info@asylret.dk>; Arbejderbevægelsens Erhvervsråd <ae@ae.dk>; ATP <pote@atp.dk>; Bedsteforældre for Asyl <styregruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk>; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>; Bygge-, Anlægs- og Trækartellet <bat@batkartellet.dk>; Børnerådet <brd@brd.dk>; Børns Vilkår <bornsvilkar@bornsvilkar.dk>; Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU <info@cfu-net.dk>; CEPOS <info@cepos.dk>; Cevea <cevea@cevea.dk>; Danes Worldwide <danes@danes.dk>; Danmarks Biblioteksforening <db@db.dk>; Danmarks Rederiforening <infor@shipowners.dk>; Danmarks Rejsebureau Forening <drf@travelassoc.dk>; Dansk Arbejdsgiverforening <da@da.dk>; Dansk Byggeri <dibyggeri@di.dk>; Danske Advokater <mail@danskeadvokater.dk>; Dansk Erhverv <hoeringssager@danskerhverv.dk>; Danske Shipping- og Havnevirksomheder <dshv@di.dk>; Danske Handicaporganisationer (DSI) <dh@handicap.dk>; Danske Havne <danskehavne@danskehavne.dk>; Danske



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
adm.kbh@domstol.dk
J.nr. 24/01727

Den 22. januar 2024

Ved en mail af 18. januar 2024 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenførings-sager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at byretterne ikke har bemærkninger til udkastet.

Der henvises til j.nr. 2023-05052.

Med venlig hilsen


Nikolaj Aarø-Hansen



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
adm.kbh@domstol.dk
J.nr. 24/01757

Den 29. januar 2024

Ved en mail af 18. januar 2024 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger til lovudkast om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstilles i ægtefællesammenføringer, etablering af en lukket opgavebank for danskrøver m.v.).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at byretterne ikke har bemærkninger til udkastet.

Der henvises til j.nr. 2023-4636.

Med venlig hilsen


Nikolaj Aarø-Hansen



SOS Racisme, Danmark
Nørre Allé 7
2200 København N.
sos@sosracisme.dk
www.sosracisme.dk

København d. 14. februar 2024

Høringssvar fra SOS Racisme vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.)

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet
att: uim@uim.dk; familiesammen@uim.dk; jawh@uim.dk; mmi@uim.dk;

SOS Racisme takker for at have fået sendt forslaget i høring!

Vi skal samtidig beklage at vi har sendt svaret ind lidt for sent, og overset at fristen var kl. 10 i dag jf. høringsbrevet.

SOS Racisme er glade for at man nu vil nedsætte den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager til 57.000 kr. Vi vil dog helst have den helt væk.

Vi mener også det er fint at slække på sprogkrav, så folk uden en afgangseksamen med en bestemt karakter også har mulighed for at gifte sig med en uden for EU og EØS, og få familiesammenført ægtefællen hertil.

Vi synes de danske familiesammenføringsregler er alt for skrappe og for detaljerede. Rent principielt bør det være parret selv, der bestemmer, også om de vil giftes eller ej, - og hvis de er gift - med eller uden børn – bør de selv have ret til at vælge, hvilket af de to lande, de vil slå sig ned i.

Vi synes ikke staten skal blande sig i detaljer og bestemme at små straffe, skal kunne stå i vejen for at et par gifter sig eller bor sammen og slår sig ned i Danmark.

Vedrørende boligkravlisten har vi med megen glæde noteret os, at man nok vil gå væk fra at anvende begrebet "ikke-vestlig" til at kategorisere mennesker efter. For både CERD og ECRI mener det overtræder FNs Racediskriminationskonvention. Vi vil dog gerne advare om at præcis det samme vil gøre sig gældende, hvis man erstatter "ikke-vestlig" med "MENAPT"! Øvelsen går netop ud på at **undgå diskrimination på grund af etnicitet mv.** Så hvis man fjerner den vigtigste bestemmelse for, hvad der karakteriserer et "parallelsamfund", er man kommet et godt stykke frem i kampen mod racisme. Men en idé fremover kunne være ikke at bygge lige så store og ens boligkomplekser som i nogle af de største områder. Og fortsætte med at forebygge kriminalitet i udsatte områder, hvor der er behov.

Principperne om overførsel af tilsvarende regler og krav fra et område til et andet, fx fra krav til permanent ophold til krav ved familiesammenføring, er der ikke nogen grund til at følge, det pakker blot Danmark ind i en masse skøre regler.

Så medmindre der er en virkelig relevant grund til det – fx tidligere lange domme for vold i hjemmet, vold mod børn, drab, voldtægt, etc., synes SOS Racisme ikke at staten skal blande sig i disse forhold. Specielt bør mindre straffe slet ikke kunne stå i vejen for at blive familiesammenført til Danmark. - Eller give lange karensperioder ved mindre overtrædelser for at opnå permanent opholdstilladelse.

Det er godt, hvis flere får mulighed for danskundervisning og kan tage danskprøver.

Vi er imod at der stilles de enorme krav for at en person kan få permanent opholdstilladelse.

Venlig hilsen,

For SOS Racisme, Danmark

Anne Nielsen, talsperon

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt via e-mail til familiesammen@uim.dk,
jawh@uim.dk og mmi@uim.dk

Dato: 7. februar 2024
Sagsnr.: 24/022765
Sagsbeh.: karp

Høringsvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.)

Udlændingenævnet er ved e-mail af 18. januar 2024 anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.).

Udlændingenævnet skal i den anledning afgive følgende høringssvar:

1. Ad den foreslåede justering af sprogkravet i udlændingelovens § 9, stk. 8

Det fremgår af både de almindelige og specielle bemærkninger til lovforslaget, at det foreslås at ændre bestemmelsen i udlændingelovens § 9, stk. 8, således at sprogkravet til den herboende også – dvs. ud over bestået Prøve i Dansk 3 – vil skulle anses for opfyldt, hvis den herboende i mindst 5 år har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark og i den forbindelse har haft væsentlig kommunikation på dansk. Det fremgår også, at fleksjob alene vil kunne indgå i beregningen af, om den herboende i mindst 5 år har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark med væsentlig kommunikation på dansk, hvis der er tale om fleksjob med en gennemsnitlig ugentlig arbejdstid på mindst 30 timer. Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger, punkt 2.2.2., og de specielle bemærkninger til § 1, nr. 9.

Det er Udlændingenævnets umiddelbare vurdering, at det foreslåede krav om fleksjob med en gennemsnitlig ugentlig arbejdstid på mindst 30 timer i udlændingelovens § 9, stk. 8, kan give anledning til at overveje, om dette vil være i overensstemmelse med forskelsbehandlingsloven og Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's Handicapkonvention.

Et sammenligneligt krav kan være beskæftigelseskravet i udlændingelovens § 11 (tidsubegrænset opholdstilladelse). Udlændingenævnet henleder opmærksomheden på, at det f.eks. fremgår af lovbemærkningerne til skærpelse af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse (L 87 af 10. december 2015, punkt 3.5.2.1.), at fleksjob efter reglerne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats sidestilles med ordinær beskæftigelse, jf. udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 8, uanset at der ydes offentligt tilskud til arbejdsgiveren, idet fleksjob er et tilbud til personer, der har en så varig og væsentligt nedsat arbejdsevne, at personen ikke har mulighed for at opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet. I den forbindelse bemærkes, at sidestillingen efter bestemmelsen i udlændingelovens § 11, stk. 8, nr. 1, omfatter enhver form for fleksjob, der således i praksis medregnes som fuldtidsbeskæftigelse *uanset* det faktiske timetal.

2. Ad udvidelse af persongruppen, der er omfattet af arbejdsmarkedstilknyningsordningen i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 11

Udlændingenævnet bemærker, at det fremgår af både de almindelige og specielle bemærkninger til lovforslaget, at en udlænding, hvis opholdsret efter EU-reglerne konstateres ophørt, vil kunne søge om opholdstilladelse efter arbejdsmarkedstilknyningsordningen, hvis vedkommendes opholdsret konstateres ophørt, og de øvrige betingelser er opfyldt. Dette vil som udgangspunkt alene være relevant for tredjelandsstatsborgere, hvis afledte ret til ophold som familiemedlem til en unionsborger efter EU-reglerne ophører, f.eks. på grund af unionsborgerens død eller udrejse, og hvor tredjelandsstatsborgeren ikke opfylder betingelserne for at bevare opholdsretten efter EU-reglerne. Der henvises til lovforslagets punkt 2.1.2.4. og bemærkningerne til § 1, nr. 30.

Udlændingenævnet bemærker, at retten til ophold efter EU-opholdsbekendtgørelsen er en retsstiftende konstatering, og at opholdsretten også kan ophøre, hvis der er tale om misbrug af rettigheder eller svig, herunder i kraft af et proformaægteskab (ægteskabet er indgået med det afgørende formål at få opholdstilladelse til en tredjelandsstatsborger).

Udlændingenævnet henviser til, at det fremgår af lovbemærkningerne til den oprindelige bestemmelse om arbejdsmarkedstilknyningsordning (L 187 af 5. maj 2020, punkt 2.2.1.), at udlændinge, hvis oprindelige opholdstilladelse efter §§ 7-9, §§ 9 b-9 e eller § 9 m, når udlændingen har familiemæssig tilknytning til en udlænding med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 1-8 eller 10-13, nægtes forlænget eller inddrages, fordi den er opnået ved svig eller pga. oplysninger

om forhold, som ville udelukke udlændingen fra opholdstilladelse, f.eks. hvis udlændingen må anses for en fare for statens sikkerhed, ikke vil kunne opnå opholdstilladelse efter den foreslåede arbejdsmarkedstilknytningsordning. Der henvises til udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 1 og 2.

Udlændingenævnet skal på den baggrund foreslå, at der i forarbejderne til den foreslåede § 9 a, stk. 2, nr. 11, tages stilling til, om tredjelandstatsborgere, hvis afledte ret til ophold som familiemedlem til en unionsborger efter EU-reglerne ophører, hvor det vurderes, at ægteskabet er indgået proforma, og hvor tredjelandstatsborgeren ikke opfylder betingelserne for at bevare opholdsretten efter EU-reglerne, vil kunne opnå opholdstilladelse efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 11, om arbejdsmarkedstilknytning.

3. Lovforslagets § 3: Ad overgangsbestemmelserne vedr. udlændingelovens § 9, stk. 4 og 8

Udlændingenævnet bemærker, at det fremgår af bemærkningerne til overgangsbestemmelserne, at Udlændingenævnet ved lovens ikrafttræden den 1. juli 2024 skal sende verserende sager om afslag på ægtefællesammenføring, der alene er begrundet med, at sprogkravet til den herboende, jf. den hidtidige bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 8, ikke er opfyldt, og sager om afslag på ægtefællesammenføring, der alene er begrundet med, at kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse for 100.000 kr. (2018-niveau), jf. den hidtidige bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 4, 1. pkt., ikke er opfyldt, tilbage til Udlændingestyrelsen. Udlændingestyrelsen skal i perioden fra lovforslagets fremsættelse og til lovens forventede ikrafttræden tilrettelægge behandlingen af verserende sager om ægtefællesammenføring således, at personer, der har indgivet ansøgning før den forventede ikrafttræden den 1. juli 2024, får mulighed for at få ansøgningen behandlet efter de foreslåede nye regler, når disse er trådt i kraft. Der henvises til bemærkningerne til overgangsbestemmelserne i § 3.

Udlændingenævnet skal bemærke, at Udlændingenævnet i perioden fra lovforslagets fremsættelse og til lovens forventede ikrafttræden agter at stille verserende sager om afslag på ægtefællesammenføring, der alene er begrundet med, at sprogkravet til den herboende, og/eller at kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse for 100.000 kr. (2018-niveau), ikke er opfyldt, i bero, medmindre afgørelsen skal omgøres eller hjemvises af andre grunde. Formålet hermed vil være at sikre ligebehandling i forhold til udlændinge, der har en sag under behandling i Udlændingestyrelsen og i Udlændingenævnet på tidspunktet fra lovens fremsættelse. Når loven træder i kraft, vil Udlændingenævnet i overensstemmelse med bemærkningerne sende sagerne retur til Udlændingestyrelsen, således at sagerne kan blive behandlet efter de nye regler.

Udlændingenævnet kan oplyse, at det drejer sig om ca. 96 verserende klagesager.

Der henvises til Udlændinge- og Integrationsministeriets Id: 2588345.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Michael Kistrup', written in a cursive style.

Michael Kistrup

Vestre Landsret Præsidenten



Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

23. januar 2024

Sendt pr. mail til familiesammen@uim.dk, jawh@uim.dk og
mmi@uim.dk

J.nr.: 24/02306-2

Sagsbehandler: Lars B Olesen

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved brev af 18. januar 2024 (sagsnr. 2023-4636) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogrkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællessammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

Jens Røn

Østre Landsret
Præsidenten



Udlændinge- og Integrationsministeriet
Familiesammenføring mv.
Slotsholmsgade 10
1216 København K

22. januar 2024

Sendt på mail til familiesammen@uim.dk, jawh@uim.dk og
mmi@uim.dk

J.nr.: 24/01767-2

Sagsbehandler: RSL

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved brev af 18. februar 2024 (sag nr. 2023-4636) anmodet om eventuelle bemærkninger til lovudkast om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenføringsager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen


Carsten Kristian Vollmer


Ellen Busck Porsbo



AALBORG UNIVERSITET

Studieservice
Uddannelsesjura og Sekretariat
Fredrik Bajers Vej 1
9220 Aalborg Øst

Sagsbehandlere:
Christina Buhl /
Anne Larsson
Telefon:
9940 7545 /
9940 2004
Email:
sts-sekretariatet@adm.aau.dk

Dato: 14-02-2024
Sagsnr.: 2024-081-00493

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

Aalborg Universitets høringsvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Aalborg Universitet (herefter AAU) har modtaget høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

AAU har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Christina Buhl

Chefkonsulent

Anne Larsson

Specialkonsulent