



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 17-12232-000007

Ref. KBK

Den 18. oktober 2017

Høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om økologisk arealtilskud og over udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til omlægning til økologisk jordbrug

Hermed sender Landbrugsstyrelsen udkast til ændring af bekendtgørelse om økologisk arealtilskud og udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til omlægning til økologisk jordbrug i høring.

Bemærkninger til udkast til ændringsbekendtgørelserne sendes til miljobio@lfst.dk senest **torsdag den 9. november 2017** med angivelse af j.nr. 17-12232-000007.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Moritz Frey på morfre@lfst.dk eller tlf.nr. 7218 8538 eller
- Karen B. Knudsen på kbk@lfst.dk eller tlf.nr. 2523 8392.

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Landbrugsstyrelsen gør venligst opmærksom på, at vi alene ønsker høringssvar vedrørende ændringerne.

De foreslåede ændringer

Revision af tilsagn

Ifølge EU-reglerne kan betalinger for økologisk landbrug og miljøvenligt landbrug kun ydes for forpligtelser, der er mere vidtgående end baseline for fastsættelse af tilskuddet (relevante obligatoriske krav indført under national ret mm.). Det betyder, at hvis baseline ændres, skal tilsagnet revideres, således at der fortsat kun ydes betalinger for forpligtelser, der er mere vidtgående end baseline. Revisionen sker i medfør af den såkaldte revisionsklausul, jf. artikel 48 i forordning (EU) nr. 1305/2013 og artikel 46 i forordning (EF) nr. 1974/2006.

Krav/pligter, der er fastsat i regler, såsom en lov eller en bekendtgørelse, kan medføre revision af tilsagnet. På grundlag af konsultationer med EU-Kommissionen er det nu afklaret, at pålæg, påbud, forbud og tilsvarende i medfør af lovgivning er

omfattet af baseline og kan medføre revision af tilsagn, hvorimod frivillige aftaler ikke er omfattet af baseline og derfor ikke kan medføre revision af tilsagn.

I bekendtgørelse om økologisk arealtilskud (ØA) og i bekendtgørelse om tilskud til omlægning til økologisk jordbrug (OM) er det derfor nødvendigt at indsætte bestemmelser om revision af tilsagn om økologisk arealtilskud.

Revisionsklausulen omhandler revision af tilsagn i tilfælde, hvor tilsagnsarealer efter tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for det pågældende tilsagnsår bliver omfattet af en regulering, der er en følge af en pligt (krav), der er pålagt i medfør af anden lovgivning. Revision af tilsagn har virkning fra begyndelsen af det pågældende tilsagnsår, uden at tidligere udbetalt tilskud kræves tilbagebetalt. De her omhandlede revisioner er bortfald af tilsagn om tilskud eller nedsættelse af tilskud for de arealer, der bliver omfattet af den efterfølgende regulering.

Hvis den efterfølgende regulering indebærer, at der for det pågældende areal foreligger forpligtelse til at opfylde betingelserne for økologisk jordbrugsproduktion eller forpligtelser, der i hovedsagen svarer hertil, bortfalder ØA- og OM-tilsagn for arealet.

Hvis den efterfølgende regulering indebærer, at der for det pågældende areal er forbud mod tilførsel af gødning eller forbud, der i hovedsagen svarer hertil, eller forpligtelse til, at der på arealet tilføres mindre end 100 kg udnyttet kvælstof pr. ha, bortfalder tilsagn om tillæg for reduceret kvælstoftilførsel under økologisk arealtilskud for arealet. Her ses alene på pligter, der er pålagt i medfør af anden lovgivning end reglerne i lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, regler udstedt i medfør af den nævnte lov og reglerne i bekendtgørelse om erhvervs-mæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. Der er tale om regler, der ikke anses at indgå i baseline, og dermed ikke anses at have betydning for fastsættelse af tilskuddet, f.eks. husdyrgødningsbekendtgørelsens forbud mod tilførsel af husdyrgødning m.m. på frossen jord. Husdyrgødningsbekendtgørelsens forbud mod tilførsel af gødning inden for de 2 meter bræmmer, der gælder efter § 69 i lov om vandløb, er dog undtaget som følge af, at det af de gældende bestemmelser fremgår, at det årlige tilskud for tilsagnsarealer inden for 2 meter bræmmerne nedsættes til 0 kr. pr. ha.

Hvis den efterfølgende regulering indebærer, at der for det pågældende areal foreligger forpligtelse til at undlade brug af kemiske plantebeskyttelsesmidler eller forpligtelser, der i hovedsagen svarer hertil, nedsættes det årlige basistilskud under økologisk arealtilskud til 55 kr. pr. ha for arealet.

Nedsættelse af tilskud for MFO-markbræmmer

Medlemsstaterne skal ved beregning af betalinger fratække det nødvendige beløb for at udelukke dobbeltfinansiering mellem foranstaltningerne under miljøvenligt landbrug, miljø- og klimavenligt landbrug og økologisk landbrug på den ene side og de grønne krav under grundbetalingsordningen på den anden side (forbud mod dobbeltfinansiering af de grønne krav).

Fra 2018 bliver de grønne krav under grundbetalingsordningen udvidet med MFO-markbræmmer.

Som følge af forbuddet mod dobbeltfinansiering af de grønne krav indsættes der i bekendtgørelse om økologisk arealtilskud og i bekendtgørelse om omlægning til økologisk jordbrug bestemmelse om, at det årlige tilskud for det pågældende tilsagnsår nedsættes til 0 kr. pr. ha for arealer, der i form af markbræmmer er anmeldt som miljøfokusområder i Fællesskema for det kalenderår, hvor tilsagnsåret udløber. Dette svarer til den bestemmelse, der gælder for arealer, der anmeldes som MFO-randzoner.

Minivådområder

Bekendtgørelse om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområder forventes at træde i kraft den 1. januar 2018. I bekendtgørelse om økologisk arealtilskud indsættes bestemmelse om, at tilsagn om tilskud for et areal for en tilsagnsperiode, der begynder den 1. september 2018 eller senere, er betinget af, at arealet ved tilsagnsperiodens begyndelse ikke indgår som projektareal i et projekt, for hvilket der er givet tilsagn om tilskud til projekt om etablering af minivådområde i medfør af lov om Landdistriktsfonden.

Der er redegjort nærmere for ovennævnte ændringer samt øvrige ændringer i den vedlagte orientering.

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

Der er erhvervsøkonomiske konsekvenser, som beskrevet i de vedlagte dokumenter om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK).

Forholdet til EU-lovgivningen

Revision af tilsagn

Hvis den efterfølgende regulering indebærer, at der for det pågældende areal foreligger forpligtelse til at opfylde betingelserne for økologisk jordbrugsproduktion eller forpligtelser, der i hovedsagen svarer hertil, vil der ikke længere være forpligtelser, der kan kompenseres under tilsagn om basistilskud, der derfor bortfalder for arealet. Tilsagn om evt. tillæg for arealet bortfalder samtidig, da tilsagn om tillæg for et areal er betinget af, at arealet samtidig er omfattet af tilsagn om basistilskud.

Den regulering, der medfører revision i form af bortfald af tilsagn om tillæg for reduceret kvælstoftilførsel, er regulering, der udelukker tilsagn om tillæg for reduceret kvælstoftilførsel, hvis reguleringen foreligger ved tilsagnsperiodens begyndelse og med virkning inden for tilsagnsperioden.

Basistilskuddet udgør 870 kr. pr. ha. Basistilskuddet kompenserer hovedsagelig for tilsagnsbetingelsen om forbud mod tilførsel af plantebeskyttelsesmidler, bortset fra sådanne, der er tilladt i økologisk jordbrugsproduktion i Danmark.

Landbrugsstyrelsen har tidligere på grundlag af beregninger fra Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi (IFRO), Københavns Universitet, skønnet, at kompensationsbehovet ved at gå fra pesticidfri drift til økologisk drift udgør ca. 55 kr. pr. ha i gennemsnit.

Nedsættelse af tilskud for MFO-markbræmmer

Nedsættelse af tilskuddet til 0 kr. pr. ha for tilsagnsarealer, der anmeldes som MFO-markbræmmer, går ikke videre end hvad der følger af EU-reglerne om forbud mod dobbeltfinansiering af de grønne krav.

Minivådområder

De foreslåede bestemmelser vedrørende minivådområder sikrer sammen med de foreslåede bestemmelser i udkast til bekendtgørelse om tilskud til projekter om etablering af konstruerede minivådområder, at et areal ikke både kan være omfattet af tilsagn om tilskud til minivådområde og ØA- og OM-tilsagn. Dermed udelukkes enhver form for dobbeltfinansiering i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

Øvrige ændringer

De øvrige ændringer er ændringer inden for rammerne af det godkendte landdistriktsprogram samt forslag til ændring af landdistriktsprogrammet, der omfatter den nævnte tilskudsordning for minivådområder. Der tages forbehold for EU-Kommissionens godkendelse af programændringen.

De foreslåede ændringer

De foreslåede ændringer går ikke videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere tilskudsordningerne.

Ikrafttrædelsesdato

Regeringen har med virkning fra 1. oktober 2015 besluttet, at alle nye love og bekendtgørelser som hovedregel skal træde i kraft enten 1. januar eller 1. juli, hvis de har direkte konsekvenser for erhvervslivet.

Ændringsbekendtgørelserne forventes udstedt med ikrafttræden den 1. januar 2018.

Med venlig hilsen

Miljø & Biodiversitet