



NaturErhvervstyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000

F +45 3339 4141

E info@lf.dk

W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Sendt per mail til: birf@naturerhverv.dk

Høring over "Vejledning om tildeling af betalingsrettigheder fra den nationale reserve 2015", j.nr. 14-8015-000237.

Landbrug & Fødevarer takker for muligheden for at afgive bemærkninger til Vejledning om tildeling af betalingsrettigheder fra den nationale reserve 2015.01.08

Landbrug & Fødevarer har følgende bemærkninger til vejledningen:

Det forhold, at betalingsrettigheder tildelt fra den nationale reserve vil have et højere pålydende end de rettigheder, der tidligere havde en såkaldt basisværdi, vil gøre, at en del handler og forpagtninger til unge landmænd og nyetablerede landmænd vil ske uden samtidig handel/forpagtning af betalingsrettigheder. Samtidig vil der ikke være det overskud af betalingsrettigheder, der hidtil har været.

Begge forhold presser i retning af en øget interesse for at søge om tildeling af betalingsrettigheder i den nationale reserve.

Det er derfor vigtigt, at ansøgere har mulighed for at få præcise og sikre anvisninger på, hvornår man er berettiget til at få tildelt betalingsrettigheder fra den nationale reserve, og hvornår der kan være tale om forsøg på omgåelse af reglerne, og dette bør afspejles i vejledningen.

Det er i den forbindelse helt centralt, at der er overensstemmelse mellem beskrivelsen af de materielle bestemmelser, som er sammenfaldende med de betingelser, der er fastsat i støtteordningen til unge nyetablerede landbrugere, som er beskrevet i "Vejledning om direkte arealstøtte 2015".

Landbrug & Fødevarers bemærkninger til afsnittet om unge nyetablerede landbrugere i "Vejledning om direkte arealstøtte 2015" bør også tages i betragtning i forbindelse med færdiggørelsen af denne vejledning.

Muligheden for at søge om betalingsrettigheder fra den nationale reserve, hvis arealet har været omfattet af ekspropriation, er kun beskrevet meget kort i vejledningen. Landbrug & Fødevarer går ud fra at den meget kortfattede beskrivelse skyldes, at det først vil være muligt at søge om tildeling af betalingsrettigheder på denne baggrund fra 2016. Det vil imidlertid være hensigtsmæssigt at udbygge denne del af vejledningen allerede på nuværende tidspunkt, så eventuelle ansøgere og ekspropriationsmyndigheder kan blive præcist oplyst om, hvilke forhold der skal gælde, for at ansøgeren kan blive berettiget til at få tildelt betalingsrettigheder fra den nationale reserve.

Generelt mangler der præcise retshenvisninger i vejledningen. Disse henvisninger bør inkluderes, og som minimum på samme niveau som i "Vejledning om direkte arealstøtte 2015". De må meget

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer og agroindustrien. Med en eksport på over 148 milliarder kroner årligt og med 183.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksport erhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



gerne indsættes på samme måde, dvs. i form af fodnoter. Der bør for hvert afsnit henvises til det relevante retsgrundlag, dette gælder også for "Vejledning om direkte arealstøtte 2015".

Landbrug & Fødevarer har følgende specifikke bemærkninger til vejledningsteksten:

Side	Tekst	Kommentar
4	1. Ansøgning under ordningen "Betalingsrettigheder"	Er der ikke nærmere tale om under "Fanen" end en ordning?
4	Det fremgår af afsnit 1.3, delafsnit 2, at der ikke kan ske bortforpagtning i samme år, som der modtages betalingsrettigheder fra den nationale reserve	<p>Hvad er baggrunden for, at de tildelte betalingsrettigheder ikke kan bortforpagtes senere på året.</p> <p>Det vil under alle omstændigheder være den, der råder over jorden på ansøgningsfristen, der kan få dem tildelt og få dem udbetalt.</p> <p>Særligt for de eksproprierede arealer, vil det fra 2016 ramme tilfældigt. Ekspropriation skyldes hensynet til det offentlige. Derfor er der <u>ikke</u> noget sagligt hensyn, som kan bære en sådan efterfølgende indskrænkning i lodsejerens dispositionsfrihed.</p>
5	Afsnit 2 "Hvem kan søge"	<p>Allerede på nuværende tidspunkt kan det konstateres, at betingelserne for at blive anset for "ung" eller "nyetableret" landbruger giver anledning til mange spørgsmål.</p> <p>Det er derfor rigtig godt, at de nærmere (materielle) betingelser er uddybet i grundbetalingsvejledningen.</p> <p>Hvis ikke de materielle vilkår er beskrevet 100 % ens i begge vejledninger, bør afsnittet indledes med en klar og tydelig henvisning til forklaringen om reglerne i grundbetalingsvejledningen.</p> <p>Den systematik vil også lette senere tilføjelser og præciseringer af vejledningerne.</p>
5 øverst	Afsnit 2. "Der skal indsendes dokumentation for aftalen [om ekspropriationslignende vilkår]"	Skal der indsendes dokumentation for egentlig ekspropriation, og i givet fald hvilken?
5	Afsnit 2 – den indbyrdes struktur i afsnit 2.1. og 2.2.	<p>De vilkår, som gør sig gældende for begge ordninger, behandles forskelligt. Det nærmere indhold af driftslederkravet er gengivet (ens) under beskrivelsen af begge ordninger. Udmøntningen af driftslederkravet er imidlertid kun beskrevet under nyetablerede (men synes at måtte gælde begge ordninger).</p> <p>Under "de unge" sker der en underopdeling, således at det markeres med en overskrift</p>



7	"Det at være ansvarlig for den landbrugsmæssige drift betyder..."	<p>hvilke krav, som gælder til enkeltmandsvirksomheder henholdsvis selskaber, mens det tilsvarende ikke gør sig gældende for "de nyetablerede". Kan systematikken ikke "gennemføres" i højere grad?</p> <p>Systematikken bør – i hvert fald – understøtte læserens opfattelse af, hvad der gælder i relation til begge ordninger og hvad, der (kun) gælder specifikt for den enkelte ordning, så der ikke opstår tvivl om berettigelsen af analogi/modsætningslutninger.</p>
6, linje 3 fra oven	"Dine beslutninger om den landbrugsmæssige drift kan ikke blokeres af andre selskabsdeltagere"	<p>Er ikke et vilkår ifølge grundbetalingsvejledningen.</p> <p>Det bør enten medtages i begge vejledninger eller udgå helt.</p>
6	"Du kan opfylde ovenstående betingelser for at være driftsleder sammen med andre unge/nyetablerede landbrugere"	<p>Bør "deles i to", svarende til at der ofte stilles spørgsmål i retning af:</p> <p>Kan flere personer blive anset for at være driftsleder i samme selskab, samt vil der altid være (mindst) én, som er driftsleder i et selskab?</p> <p>Det synes at give anledning til tvivl, om der skal foretages en vurdering af, hvem (blandt flere), der bedst/ mest opfylder kravet, eller om der skal foretages en selvstændig vurdering af, om hver enkelt opfylder kravet (hvorefter der kan være ingen, én eller flere driftsledere).</p> <p>Hvis der er to driftsledere – hvoraf den ene er nyetableret eller ung, og den anden ikke er, opfylder da virksomheden ordningernes betingelser?</p> <p>I praksis (i far-søn-virksomhederne) vil faderen ofte være "mere" driftsleder end sønnen i starten. Er det udslagsgivende, at den unge/nyetablerede er "mest" driftsleder?</p> <p>Desuden følgende: Kan "en ung" kombineres med "en nyetableret" med ret til følge eller skal begge/ flere driftsledere falde i samme kategori?</p>
6	Ved pkt 2.1.2.: "Sidstnævnte betingelse skal være opfyldt i resten af kalenderåret"	Er der krav om, at det er "den samme" unge, der har driftsledelsen i netop det kalenderår, hvor betalingsrettighederne hjemses – eller kan den oprindelige unge udskiftes efter ansøgningsfristen?
6	Som ung landbruger anses du for at	Er der lighedstegn mellem de opremsede



	"have påbegyndt den landbrugsmæssige drift", når mindst én af nedenstående betingelser er opfyldt"	aktiviteter og "aktiv landbruger"-begrebet? I givet fald ville det give god mening også at skrive dette (samt en tydelig hjemmelshenvi sning). Det fremgår ikke, om listen er udtømmende, eller om der er tale om eksempler.
7	En ændring af, hvem der udøver kontrol over...	Det fremgår ikke, hvornår og hvor længe man skal udøve kontrol over bedriften for at søge i den nationale reserve. Er det tilstrækkeligt, at det gælder på ansøgningsfristen, eller gælder det hele kalenderåret.
7	"Det at være ansvarlig for den landbrugsmæssige drift betyder, at du kan træffe beslutninger [...] alene eller sammen med andre nyetablerede ...	Kan den nyetablerede dele driftsansvaret med ikke-nyetablerede (analogislutning fra ungeordningen, hvorefter dette er en mulighed, er nærliggende)?
8	Omgåelse	Det forhold, at en ung eller en nyetableret landmand har købt eller forpagtet jord uden at købe/forpagte betalingsrettighederne med, kan vel ikke anses for omgåelse?
8 nederst	Eksempel	Er eksemplet ikke misvisende, da den unge landmand var etableret i Anpartsselskabet og derfor ikke opfylder kravene til at være nyetableret. Hvis anpartsselskabet havde lejet nogle af betalingsrettighederne, som er leveret tilbage til ejer, er det så også omgåelse? Er der forskel på om der kan modtages betalingsrettigheder fra den nationale reserve, alt efter om det er alle betalingsrettigheder, eller kun nogle betalingsrettigheder, der er blevet overdraget.
9 øverst	Hvis du søger støtte under ordningen...	Kan man ikke overføre relevante oplysninger fra fællesskemaet både, hvis man er ung landmand og som nyetableret?
9	Pkt. 4) og 5)	Der bør gøres opmærksom på, at kriterierne for at oplyse de unges forhold i fællesskemaet og i ansøgningen om betalingsrettigheder er forskellige og forbundet med forskellige retsvirkninger. Det gælder navnlig, hvor der i selskabet deltager en ung, som ikke udnytter sin "ungrettighed" via selskabet.
10	Dokumentationskrav	Er det rigtigt forstået, at ansøgeren ikke er forpligtet til at vedlægge ansøgningen nogen form for dokumentation for opfyldelsen af de som pkt. 1 – 5 nævnte betingelser – idet NAER i hvert enkelt tilfælde vil anmode om den dokumentation, styrelsen finder relevant?
10	Svindel med støtteberettigelse og misbrug af tilskud	Afsnittet efterlader det klare indtryk, at støttenedsættelse, tilbagebetaling, sanktion m.v. i alle tilfælde skyldes et bevidst misbrug.



		Det er ikke korrekt. Tilbagebetalingskrav, nedsættelse og sanktion sker på objektive grundlag og ofte fordi landmanden har fejlforklaret eller misforstået indholdet af en vag, elastisk norm eller skønnet anderledes end kontrollen.
--	--	--

Landbrug & Fødevarer håber, at NaturErhvervstyrelsen vil tage bemærkningerne til efterretning. I er velkomne til at kontakte os, hvis I har uddybende spørgsmål og kommentarer.

Med venlig hilsen

Maria Skovager Østergaard
Seniorkonsulent

Generel Erhvervspolitik

D +45 3339 4227
M +45 2724 5627
E mso@lf.dk

NaturErhvervstyrelsen
Nyrupsgade 30
1780 København V

Sendt til: birf@naturerhverv.dk

7. januar 2015

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2014-122-0760
Sagsbehandler
Morten Tønning
Direkte 3319 3236

Vedrørende høring over udkast til vejledning om tildeling af betalingsretigheder fra den nationale reserve 2015, NaturErhvervsstyrelsens j.nr. 14-8015-000237

Ved e-mail af 16. december 2014 har NaturErhvervsstyrelsen anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovenstående udkast til vejledning.

Datatilsynet skal generelt understrege, at behandling af personoplysninger under alle omstændigheder skal ske under behørig iagttagelse af persondatalovens¹ og sikkerhedsbekendtgørelsens² regler.

Persondataloven gælder ifølge lovens § 1, stk. 1, for behandling af personoplysninger, som helt eller delvis foretages ved hjælp af elektronisk databehandling, og for ikke-elektronisk behandling af personoplysninger, der er eller vil blive indeholdt i et register.

Det bemærkes herved, at oplysninger vedrørende enkeltmandsejede virksomheder anses for personoplysninger omfattet af persondataloven. Det samme gælder interessentskaber i det omfang, interessenterne er fysiske personer.

Datatilsynet kan navnlig pege på følgende regler i persondataloven:

- Grundbetingelserne i persondatalovens § 5 om god databehandlings-skik, saglighed, proportionalitet, datakvalitet og sletning
- Behandlingsbetingelserne i persondatalovens § 6 om almindelige personoplysninger, §§ 7 og 8 om følsomme personoplysninger samt § 11 om personnumre
- Reglerne om de registreredes personers rettigheder i kapitel 8-10, herunder
 - Den dataansvarliges oplysningspligt ved modtagelse/indsamling af oplysninger, jf. persondatalovens §§ 28 og 29
 - Den registreredes ret til indsigt og øvrige rettigheder

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer

² Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000, som ændret ved bekendtgørelse nr. 201 af 22. marts 2001, om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning

- Reglerne om datasikkerhed i §§ 41 og 42 – kravet om fornødne sikkerhedsforanstaltninger, skriftlig databehandleraftale og kontrol med databehandleren
- Reglerne om anmeldelse til og tilladelse/udtalelse fra Datatilsynet i kapitel 12 og 13 samt reglerne om tilladelse fra Datatilsynet i bl.a. § 10, stk. 3, og § 27, stk. 4

Dette hørings svar er standardmæssigt. Da Datatilsynet har mange sager under behandling, har tilsynet desværre ikke mulighed for at forholde sig konkret til vejledningens bestemmelser.

Datatilsynet må således forbeholde sig sin stillingtagen til eventuelle behandlinger af personoplysninger som følge af vejledningens bestemmelser i tilfælde af en eventuel klage eller lignende.

Med venlig hilsen

Morten Tønning