



**BØRNE- OG
UNDERVISNINGS-
MINISTERIET**

Departementet
Juridisk Kontor

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. nr.: +45 33 92 50 00
E-mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR-nr.: 20453044

September 2025
Sagsnr.: 25/19483

Høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (Ændring af lønbegreb, afgørelser uden forudgående partshøring, omlægning af tilskud til oplæring i udlandet, justering af bidrag for 2026 og fastsættelse af modelparametre for 2026)

Indholdsfortegnelse

1. Høringen
 - 1.1. Høringsperiode
 - 1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.
2. Høringssvarene
 - 2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget
 - 2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget
 - 2.2.1. Ændret lønbegreb
 - 2.2.2. Genindførelse af to tilskud for formidling af lærepladser i udlandet (AUB-præmien og statspræmien)
 - 2.2.3. Den årlige opdatering af AUB-bidrag og VEU-bidrag
 - 2.2.4. Den årlige opdatering af modelparametre
3. Lovforslaget i forhold til udkastet

1. Høringen

1.1. Høringsperiode

Et udkast til forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag har i perioden fra den 3. juni 2025 til den 30. juni 2025 (28 dage) været sendt i høring hos en række myndigheder, organisationer m.v.

Udkastet til lovforslag blev den 3. juni 2025 endvidere sendt til Børne- og Undervisningsudvalget til orientering.

Herudover blev udkastet til lovforslag offentliggjort på Høringsportalen den 3. juni 2025.

1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder, organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget hørings svar, og om høringsparten i givet fald havde bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Høringspart	Hørings-svar modtaget	Bemærkninger	Ingen bemærkninger
Akademikerne			
Arbejdsgiver- nes Uddannel- sesbidrag	X	X	
Arbejdsmarke- dets Tillægs- pension			
Blik- og Rørar- bejderforbun- det			
Centralorgani- sationernes Fællesudvalg – CFU			
Cepos			
Danmarks Evalueringsin- stitut - EVA			
Danmarks Sta- tistik Danmarks Vej- lederforening			
Dansk Ar- bejdsgiverfor- ening	X	X	

Dansk El-forbund			
Dansk Erhverv			
Dansk Industri	X	X ¹	
Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Lederne		X	
Dansk Metal			
Danske Forlag	X		
Danske Gymnasier			
Danske Handicaporganisationer			
Danske HF & VUC			
Danske HF & VUC - Bestyrelserne			
Danske Regioner			
Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler -Bestyrelserne	X	X	
Dataetisk Råd			
Det Centrale Handicapråd			
Det Nationale Integrationsråd			
Digitaliseringsstyrelsen			
Fagbevægelsens Hovedorganisation	X	X	
Fagligt Fælles Forbund			
FGU Danmark			
Finans Danmark	X		X
FOA			

Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark			
Forhandlingsfællesskabet	X	X ²	
Fællesudvalget for Erhvervsrettede			
Velfærdsuddannelser (FEVU)			
FSR – danske revisorer			
Fødevarerforbundet NFF			
GLS-A			
Gymnasieskolernes Bestyrelsesforening			
Gymnasieskolernes Lærerforening			
HK/Kommunal			
HK/Stat			
Horesta			
Industriens Fond			
Insero			
Institut for Menneskerettigheder			
KL	X		X
Lederne			
Lederne af ungdoms- og voksenuddannelserne			
Lærernes Centralorganisation			

Rigsrevisionen	X		X
Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede			
Uddannelser (REU)			
Rådet for Erhvervsakademiuddannelser og			
Professionsbacheloruddannelser			
Rådet for Voksen og Efteruddannelse (VEU-rådet)			
Sekretariatet for Erhvervsrettede			
Velfærdsuddannelser			
SMVdanmark			
Studievalg Danmark			
TAT-Kredsen			
Tekniq			
Uddannelsesforbundet			
Uddannelseslederne			
Ungdomsudannelsernes Vejlederforening			

1. DI henviser til DA's høringssvar
2. Henviser til evt. høringssvar fra Fagbevægelsens Hovedorganisation – der har indsendt høringssvar– og egne medlemsorganisationer – hvoraf ingen har indsendt høringssvar.

2. Høringssvarene

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar om udkastet til lovforslag.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger til høringssvarene er skrevet med kursiv.

Under pkt. 3 er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i forhold til det udkast, som har været i høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne høringssvar, men er foretaget på Børne- og Undervisningsministeriets egen foranledning.

2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget

Børne- og Undervisningsministeriet konstaterer, at høringssvarene til de foreslåede ændringer af lov om de gymnasiale uddannelser og folkeskoleloven er positive, og at der således er tilslutning til lovforslagets indhold.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) og Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) ønsker indsat i lovforslaget, at pensionsrefusionsraten hæves fra 10 til 11 pct. efter, at det som led i overenskomstforhandlingerne i 2025 på det private område blev aftalt, at arbejdsgiverbetalte bidrag til arbejdstageres pension øges fra 10 til 11 pct.

Danske Regioner og KL har over for Børne- og Undervisningsministeriet tilkendegivet, at de deler dette ønske.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at ministeriet har indsat forslag herom i lovforslaget, jf. nærmere nedenfor under pkt. 3.

2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget

2.2.1. Ændret lønbegreb

Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) og Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne tiltræder, at bestyrelsen for Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag fremover bemyndiges til at fastsætte hvilke løndelev, der skal indgå i det juridiske lønbegreb, der danner grundlag for refusion.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) bemærker nærmere, at det er DA's opfattelse, at der blandt de relevante parter er enighed om, at lønbegrebet både nu og fremover ved evt. justering altid skal tage udgangspunkt i arbejdsgiverens lønudgifter og ikke f.eks. elevernes lønindtægter. DA bakker op om de i høringen foreslåede

ændringer af lønbegrebet, sådan at feriepenge og feriegodtgørelse ikke kan indgå i lønbegrebet. Derudover forudsætter DA, at ændringen af lønbegreb vil blive implementeret i tråd med de overvejelser, der er drøftet og aftalt i AUB's bestyrelse.

FH bemærker nærmere, at der har været et længere arbejde i regi af AUB omkring lønbegrebet, så det bliver muligt at kontrollere de faktiske lønudgifter, idet det skal sikres, at virksomheder ikke får mere i refusion end den løn, som er udbetalt. Hensynet for FH er her først og fremmest at sikre, at det stadig er muligt i overensstemmelse med en tidligere trepartsaftale herom at udbetale forhøjet lønrefusion, hvor refusion hæves med 7 pct. for nogle typer uddannelsesaftaler, idet det bliver mere attraktivt at lave længere uddannelsesaftaler og gøre det mere attraktivt for virksomhederne at tage lærlinge i det hele taget.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker i tilknytning til DA's og FH's bemærkninger, at ministeriet ikke er bekendt med de interne drøftelser og aftaler i bestyrelsen for Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. Ministeriet kan således ikke forholde sig her til og konstaterer blot, at bemyndigelsen giver bestyrelsen hjemmel til inden for lovgivningens rammer at fastsætte, hvilke elementer der skal indgå i lønbegrebet på området.

Herudover bemærker ministeriet i relation til FH's bemærkninger, at det stadig er muligt at udbetale forhøjet lønrefusion. Den forhøjede lønrefusion må blot ikke overstige det, en arbejdsgiver har udbetalt i løn, da det så ville være statsstøtte. Ministeriet bemærker endvidere, at forhøjet lønrefusion maksimalt kan udgøre en forhøjelse på 2,75 pct. af den ordinære lønrefusion.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

2.2.2. Genindførelse af to tilskud for formidling af lærepladser i udlandet (AUB-præmien og statspræmien)

Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) og Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne bakker op om genindførelsen af AUB-præmien i lovforslagets § 12 a.

AUB og Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne bakker op om genindførelsen af statspræmien i lovforslagets § 12 c.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

2.2.3. Den årlige opdatering af AUB-bidrag og VEU-bidrag
Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB), Dansk Arbejdsgiverforening (DA) og Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) tiltræder opdateringerne.

DA har noteret sig, at såvel arbejdsgivernes AUB-bidrag som arbejdsgivernes VEU-bidrag sænkes for 2026 og udtrykker tilfredshed med, at bidragssatserne fastsættes på baggrund af budgettering, der sikrer balance mellem indtægter og udgifter.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

2.2.4. Den årlige opdatering af modelparametre
Dansk Arbejdsgiverforening (DA) og Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) bekræfter modelparametrene, der er resultatet af den årlige fremskrivning af faglært arbejdskraft, som DA og FH fortager hvert år.

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne har noteret sig, at modelparametrene for social- og sundhedsuddannelserne og for uddannelsen til pædagogisk assistent indikerer, at efterspørgslen efter arbejdskraft overstiger antallet af nyuddannede.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- Der er som § 1, nr. 2, efter ønske fra Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Regioner, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) og KL indsat forslag om, at pensionsrefusions-satsen hæves fra 10 til 11 pct. Det er begrundet i, at det som led i overenskomstforhandlingerne i 2025 på det private område blev aftalt, at arbejdsgiverbetalte bidrag til arbejdstageres pension øges fra 10 til 11 pct.

Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.

- Der er som § 1, nr. 3 og 4, efter ønske fra Dansk Arbejdsgiverforening (DA) indsat forslag om afgørelser uden forudgående partshøring i sager om henholdsvis løn- og pensionsrefusion og afgørelser om tilskud til befordringsudgifter.

Det sker som et led i en højere grad af digitalisering af sagsbehandlingen samt ud fra et ønske om at forkorte sagsbehandlingstiden og afbureaukratisere sagsbehandlingen, så virksomhederne hurtigere og enklere kan få løn- og pensionsrefusion.

Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.

- Der er i § 1, nr. 5-8, og § 1, nr. 11, på baggrund af en analyse fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag samt ønske fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag og Fagbevægelsens Hovedorganisation indsat forslag om en omlægning af refusion og tilskud til oplæring i udlandet som led i en erhvervsuddannelse.

Omlægningen vil indebære en væsentlig afbureaukratisering.

Det er Børne- og Undervisningsministeriets opfattelse, at afbureaukratiseringen vil komme elever og lærlinge, arbejdsgivere, de sekretariater der vejleder og hjælper elever og lærlinge om oplæring i udlandet, samt AUB til gode.

- De foreslåede satser for AUB-bidraget og VEU-bidraget i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 12 og 13, er på Børne- og Undervisningsministeriets foranledning blevet justeret i forhold til de foreslåede satser i høringsversionen som følge af nye, opdaterede skøn fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. Den foreslåede sats for AUB-bidraget er således ændret fra 2.641 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 2.387 kr. i 2026-pris- og -lønniveau i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 12, mens den foreslåede sats for VEU-bidraget er ændret fra 415 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 434 kr. i 2026-pris- og -lønniveau i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 13.

Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.

- Det er efter ønske fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB) indsat i lovforslagets § 3, stk. 2, at lovforslagets § 1, nr. 1, om ændring af lønbegrebet finder anvendelse fra og med 1. januar 2025 fsva. forhøjet lønrefusion.

Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.

- Det er efter ønske fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB) indsat i lovforslagets § 3, stk. 3, at lovforslagets § 1, nr. 9, fsva. AUB-præmien i det foreslåede § 12 a, stk. 2, finder anvendelse fra og med 1. januar 2025.

Herudover er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.