

Høring af ændring af bekendtgørelser vedr. horisontale samarbejdsaftaler

Kære høringsparter

Vedlagt fremsendes udkast til ændringer af to bekendtgørelser, der udmønter regler i overgangsloven og sundhedsloven vedr. kontrakter om samarbejde om kommunale og regionale sundhedsydelser i det nære sundhedsvæsen jf. boks 1. De to bekendtgørelser erstatter og ophæver de to nuværende bekendtgørelser, som trådte i kraft 1. januar 2026.

Boks 1

Nuværende bekendtgørelser om horisontale samarbejdsaftaler

Bekendtgørelse om kontrakter og anmodninger efter overgangslovens § 5, stk. 2 og 3, i forbindelse med overgangen til en ny sundhedsstruktur (nr. 1798)

Bekendtgørelsen udmønter reglerne i overgangsloven vedr. horisontale samarbejdsaftaler og regionale anmodninger om kommunal driftsvaretagelse og fastlægger bl.a. betingelser og rammer for indgåelse af tillæg til kontrakter.

Bekendtgørelse om kontrakter om samarbejde om kommunale og regionale sundhedsydelser i det nære sundhedsvæsen (nr. 1799)

Bekendtgørelsen udmønter reglerne i sundhedsloven vedr. horisontale samarbejdsaftaler og fastlægger bl.a. at en kontrakt tidligst kan træde i kraft ni måneder fra kontraktens indgåelse og at tillæg til kontrakter indgået med en ikrafttræden på under ni måneder ikke må medføre overførsel af aktiver, passiver, og ansatte mv.

De foreslåede ændringer til bekendtgørelserne sker efter ønske fra Danske Regioner og KL og skal generelt understøtte et mere smidigt samarbejde om implementeringen af reformen og den fremtidige opgaveløsning. Ændringerne indebærer bl.a.:

1. *Frister for indgåelse af kontrakter:* Det skal være op til region og kommune at aftale, hvornår en horisontal samarbejdsaftale skal træde i kraft. Herved skabes større fleksibilitet og mulighed for, at aftaleparterne kan tilrettelægge tidspunktet for samarbejdets ikrafttræden ud fra, hvornår det konkret er mest hensigtsmæssigt. I dag er der en minimumsgrænse på ni måneder fra indgåelse til ikrafttrædelse. Det specificeres i reglerne, at der ved fastsættelsen af tidspunktet for ikrafttræden skal tages hensyn til en hensigtsmæssig overgang for ansatte, der overføres som følge af kontrakten,

og til, at modtagere af de omfattede sundhedsydelser i relevant og tilstrækkeligt omfang kan blive oplyst om en overførsel af opgaver.

2. *Rammerne for indgåelse af tillæg:*

- a. De nuværende betingelser for indgåelse af kontrakter om tillæg - enten *a)* der er kommet nye regler eller retningslinjer for sundhedsydelser eller *b)* der er ændringer i den regionale planlægning – fjernes for at give mere fleksible rammer for indgåelse af tillægsaftaler.
- b. Det skal fremadrettet være muligt, at overføre aktiver, passiver, rettigheder og pligter ved et tillægs ikrafttræden, opsigelse og ophør. Herved skabes en øget fleksibilitet for aftaleparterne ift. at kunne indgå og tilpasse horisontale samarbejdsaftaler til ændrede forhold som for eksempel nye regler og kvalitetsstandarder. Det vil fortsat ikke være muligt at overføre ansatte ved tillæggets ikrafttræden, da tillægskontrakter fortsat er tiltænkt til at foretage relativt set mindre ændringer i horisontale samarbejdsaftaler.
- c. Det tydeliggøres, at kontrakter om tillæg bliver omfattet af den gyldighedsperiode, der gælder for hovedaftalen (minimum ni måneder).

Baggrunden for bekendtgørelserne

Med reformaftalen er det aftalt, at myndighedsansvaret for en række sundhedsopgaver flytter fra kommuner til regioner pr. 1. januar 2027. Med Lov om ændring af sundhedsloven og forskellige andre love af 29. december 2025 er der etableret hjemmel til, at regioner og kommuner på fleksibel vis og inden for rammerne af udbudsloven kan samarbejde om varetagelsen af sundhedsydelser i det nære sundhedsvæsen, herunder opgaver omfattet af opgaveflytningen, gennem horisontale samarbejdsaftaler. Horisontale samarbejdsaftaler er en model for myndighedssamarbejde om udførelse af en eller flere opgaver, hvor parterne arbejder for at realisere fælles målsætninger efter fælles aftale.

Der er udstedt i alt tre bekendtgørelser, som fastlægger de nærmere regler om bl.a. kontrakter om horisontale samarbejdsaftaler, regionale anmodninger om kommunal driftsvaretagelse samt regler om overførsel og deling af aktiver, passiver, rettigheder mv. ved indgåelse, opsigelse og udløb af kontrakter. Der foreslås ændringer til to af bekendtgørelserne, jf. bekendtgørelse 1 og 2.

Den eksisterende vejledning om horisontale samarbejdsaftaler vil blive opdateret på baggrund af de ændrede bekendtgørelser.

Frist og kontaktoplysninger

Der vedlægges en oversigt over hørte myndigheder og organisationer m.v. Sundheds- og Kirkeministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til bekendtgørelserne senest den 18. september 2026.

Bemærkningerne bedes fremsendt til sum@sum.dk med kopi til abl@sum.dk.

Med venlig hilsen

Anne Beicker Lind