UDKAST

Skatte- og Vækstministeriet J.nr. 2026-7925
18. november 2026

Forslag
til
Lov om ændring af momsloven[1)]
(Forhøjelse af beløbsgrænse for turistsalgsordningen)

§ 1

I momsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 209 af 27. februar 2024, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1693 af 30. december 2024 og § 1 i lov nr. 1783 af 29. december 2025 og senest ved lov nr. 1001 af 17. november 2026, foretages følgende ændringer:

1. I *§ 34, stk. 1, nr. 5, 4. pkt.,* ændres »andre steder uden for EU« til: »på Færøerne eller i Grønland«.

2. I *§ 34, stk. 1, nr. 5,* indsættes efter 4. pkt. som nyt punktum:
»Ved levering til rejsende, der medbringer varen i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, er fritagelsen betinget af, at købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en værdi over 1.200 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. februar 2027.
Stk. 2. Loven finder anvendelse på varer, der erhverves den 1. februar 2027 eller senere. Varen anses for at være erhvervet på det tidspunkt, hvor fakturaen for den pågældende vare er udstedt.

[1)] Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem, EU-Tidende 2006, nr. L 347, side 1.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Med Aftale om grøn varme og socialt tilskud til elbiler mv. er regeringen (Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Moderaterne og Radikale Venstre), Enhedslisten og Alternativet den 14. november 2026 blevet enige om at gennemføre en række initiativer til en omfattende elektrificering af samfundet og en fortsat grøn omstilling.

For at finansiere disse initiativer er regeringen og aftalepartierne blandt andet blevet enige om at forhøje beløbsgrænsen for at opnå godtgørelse af moms på køb foretaget af turister fra tredjelande (den såkaldte turistsalgsordning).

Det foreslås, at beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb forhøjes til 1.200 kr. Det foreslås dog at fastholde beløbsgrænsen på 300 kr. for turister fra Færøerne og Grønland.

2. Forhøjelse af beløbsgrænsen i turistsalgsordningen

2.1. Gældende ret

Momslovens kapitel 8 indeholder bl.a. regler om momsfritagelse for varer, der føres ud af landet.

§ 34, stk. 1, nr. 5, angår den såkaldte turistsalgsordning. Ordningen går ud på, at rejsende fra lande uden for EU kan få godtgjort moms på varer, der er købt og føres ud af Danmark i de rejsendes personlige bagage, hvis varernes samlede værdi overstiger visse beløbsgrænser.

Konkret følger det af § 34, stk. 1, nr. 5, 1. pkt., at levering af varer, der af virksomheden eller af en køber, som ikke er etableret her i landet, eller for disses regning udføres til steder uden for EU, er fritaget for afgift.

§ 34, stk. 1, nr. 5, 2. pkt., angår specifikt levering af varer til rejsende, der har bopæl eller sædvanligt opholdssted i Norge eller på Ålandsøerne. I disse tilfælde er fritagelsen betinget af, at salgsprisen for den enkelte vare overstiger 1.200 kr. inkl. afgift, og at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden. En gruppe af ting, der normalt udgør en helhed, anses som én vare, jf. § 34, stk. 1, nr. 5, 3. pkt.

§ 34, stk. 1, nr. 5, 4. pkt., angår levering af varer til rejsende, der har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU. I disse tilfælde er fritagelsen betinget af, at købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en samlet værdi over 300 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden.

Den særlige turistsalgsordning for rejsende, der har bopæl eller sædvanligt opholdssted i Norge eller på Ålandsøerne, har baggrund i bekendtgørelse af overenskomst af 26. marts 1980 om beskatning af rejsegods i rejsetrafikken mellem Danmark, Finland, Norge og Sverige samt om skattefrit salg i lufthavne i disse lande. En vare skal have en salgspris ekskl. afgift på mindst 1000 kr. (svarende til 1.200 kr. inkl. afgift) for at kunne fritages for afgift, jf. artikel 1 i denne bekendtgørelse. Til forskel for momsgodtgørelse til rejsende, der har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, beregnes beløbsgrænsen for værdien af købet på baggrund af den enkelte vare og ikke den samlede værdi af købet fra samme forretning.

Beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb blev fastsat i 1994 i forbindelse med en revision af momsloven (lov nr. 375 af 18. maj 1994).

For at opnå afgiftsfritagelse i medfør af § 34, stk. 1, nr. 5, skal der blandt andet ske dokumentation af bopæl, påtegning ved udgangssted, fremvisning af legitimation m.v. Reglerne herom fremgår af kapitel 9 i bekendtgørelse nr. 1435 af 29. november 2023 om merværdiafgift (momsbekendtgørelsen). Den rejsende vil herefter kunne tilbagesøge den betalte moms efter ansøgning.

Afgiftsfritagelsen sker i praksis ved, at den rejsende foretager et køb i en butik i Danmark. Den rejsende skal herefter anmode om godtgørelse for momsbeløbet hos Skatteforvaltningen eller en virksomhed, der er godkendt hertil af Skatteforvaltningen i henhold til momslovens § 34, stk. 8. Den rejsende får herefter udbetalt et beløb, der svarer til momsen for det pågældende køb. Alternativt er det den sælgende virksomhed, der skal godtgøre momsbeløbet til den rejsende, efter at den rejsende har udført varen og sendt dokumentation herfor til butikken.

2.2. Skatte- og Vækstministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Danmark er forpligtet til at fritage levering af varer til rejsende fra tredjelande for moms, når varerne medbringes i den rejsendes personlige bagage, jf. artikel 146, stk. 1, litra b og artikel 147, stk. 1, litra c i Rådets direktiv (EU) 2006/112/EF.

Det er dog muligt at fastsætte en beløbsgrænse for den samlede værdi af de købte varer inkl. moms, for at en rejsende kan få godtgjort momsen, til 175 EUR eller derunder, jf. artikel 147, stk. 1, litra c i Rådets direktiv (EU) 2006/112/EF.

Det foreslås at forhøje beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb, der gælder, for at en rejsende, der medbringer varer i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, kan opnå momsgodtgørelse.

Beløbsgrænsen for værdien af køb foreslås forhøjet til 1.200 kr.

Den foreslåede ændring vil medføre, at beløbsgrænsen for værdien af køb vil være 1.200 kr. for rejsende med bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU. Beløbsgrænsen vil dog være 300 kr. for rejsende med bopæl eller sædvanligt opholdssted på Færøerne og i Grønland, jf. afsnit 3 nedenfor.

3. Undtagelse for Rigsfællesskabet

Færøerne og Grønland er en del af Rigsfællesskabet, og rejsende fra Færøerne og Grønland er i dag omfattet af de samme betingelser som rejsende fra øvrige steder uden for EU. Det vil sige, at de i dag er omfattet af beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb for at kunne opnå momsgodtgørelse.

En fastholdelse af beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb for rejsende fra Færøerne og Grønland, således at rejsende fra Færøerne og Grønland vil kunne opnå momsgodtgørelse efter de samme betingelser, som gælder i dag, vil betyde, at der ikke sker en forringelse af mulighederne for at opnå momsgodtgørelse for rejsende fra Færøerne og Grønland.

Det foreslås at fastholde beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb, der gælder ved levering til rejsende, der medbringer varer i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted på Færøerne eller i Grønland.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes med stor usikkerhed at medføre et umiddelbart provenu på ca. 30 mio. kr. årligt (2027-niveau) og ca. 25 mio. kr. varigt. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et merprovenu på ca. 25 mio. kr. i 2028 og 2029 og ca. 20 mio. kr. i efterfølgende år og varigt, jf. tabel 1. Ved ikrafttrædelse

den 1. februar 2027 forventes merprovenuet efter tilbageløb og adfærd i 2027 at udgøre ca. 20 mio. kr. Finansårsvirkning i 2027 skønnes at udgøre ca. 30 mio. kr.

Tabel 1. Provenuvirkning ved forhøjelse af beløbsgrænsen i turistsalgsordningen

Mio. kr. (2027-niveau)	2027	2028	2029	2030	Varigt	Finansår 2027
Umiddelbar virkning	30	30	30	30	25	30
Virkning efter tilbageløb	30	30	30	30	25	
Virkning efter tilbageløb og adfærd	20	25	25	20	20	

Anm.: Provenuskønnet er afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

Det er beregningsteknisk lagt til grund, at den årlige værdi af varekøb og refusioner på mellem 300 og 1.200 kr. udgør ca. 175 mio. kr. og ca. 160 mio. kr. ekskl. Grønland og Færøerne. Det skønnes, at der som følge af forhøjelsen af beløbsgrænsen for værdien af køb sker en reduktion af de omfattede varekøb på mellem 300 og 1.200 kr. på 25 pct. Det forventes dermed, at en andel af turisterne vil fravælge køb på mellem 300 og 1.200 kr. til fordel for, at de f.eks. øger deres køb af varer på over 1.200 kr., at de slår flere køb sammen til ét køb over 1.200 kr., eller at de øger deres forbrug i hjemlandet.

Forslaget vurderes ikke at have implementeringskonsekvenser for det offentlige.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget kan dog medføre et fald i forbruget fra turister fra lande uden for EU, hvilket kan have en afledt virkning på omsætningen i danske butikker og hoteller m.v. Konsekvenserne kan ikke umiddelbart kvantificeres, men vurderes at være begrænsede.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at medføre administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljø- eller naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Forslaget om forhøjelse af beløbsgrænsen i turistsalgsordningen har hjemmel i artikel 147, stk. 1, litra c, i Rådets direktiv (EU) 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, hvorefter medlemslandene kan fastsætte en beløbsgrænse for den samlede værdi af varer, inkl. moms, som medbringes i den rejsendes personlige bagage til 175 EUR eller derunder.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag er sendt i høring den 18. november 2026 med frist den 1. december 2026 (13 dage). Høringen er ikke afsluttet på tidspunktet for fremsættelsen af lovforslaget. Høringsperioden på 13 dage skyldes, at forslaget er en opfølgning på Aftale om grøn varme og socialt tilskud til elbiler mv. af 14. november 2026 og skal gælde fra den 1. februar 2027.

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Aalborg Lufthavn A.M.B.A., Aarhus Airport A/S, Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Billund Lufthavn A/S, CEPOS, Dansk Erhverv, Danske Advokater, DI, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), Finans Danmark, Foreningen Danske Revisorer, FSR – danske revisorer, Færøernes landsstyre, Global Blue Danmark A/S, Grønlands Selvstyre, Justitia, Kraka, Københavns Lufthavne A/S, Landsskatteretten, Planet Payment Denmark ApS, Skatteankeforvaltningen, Skattebetalerne, SRF Skattefaglig Forening og VisitDenmark.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Forslaget skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 20 mio. kr. i 2027, ca. 25 mio. kr. i 2028 og 2029 og ca. 20 mio. kr. i efterfølgende år og varigt.	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Fastsættelse af en beløbsgrænse for turistslagsordningen har hjemmel i artikel 147, stk. 1, litra c i Rådets direktiv (EU) 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, hvorefter medlemslandene kan fastsætte en beløbsgrænse for den samlede værdi af varer inkl. moms, som medbringes i den rejsendes personlige bagage til 175 EUR eller derunder.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det følger af momslovens § 34, stk. 1, nr. 5, at rejsende fra lande uden for EU kan fritages for moms for køb af varer, der føres ud af Danmark i de rejsendes personlige bagage, hvis værdien af købet overstiger visse beløbsgrænser.

Fritagelsen er, ifølge § 34, stk. 1, nr. 5, 4. pkt., der angår levering af varer til rejsende, der har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, betinget af, at købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en værdi over 300 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden.

Beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb blev fastsat i 1994 i forbindelse med en revision af momsloven (lov nr. 375 af 18. maj 1994).

For at opnå afgiftsfritagelse i medfør af § 34, stk. 1, nr. 5, skal der blandt andet ske dokumentation af bopæl, påtegning ved udgangssted, fremvisning af legitimation m.v. Reglerne herom fremgår af kapitel 9 i bekendtgørelse nr. 1435 af 29. november 2023 om merværdiafgift (momsbekendtgørelsen). Den rejsende vil herefter kunne tilbagesøge den betalte moms efter ansøgning.

Det foreslås, at i momslovens *§ 34, stk. 1, nr. 5, 4. pkt.*, ændres »andre steder uden for EU« til: »på Færøerne og i Grønland«

Forslaget vil medføre, at beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb, der gælder for at opnå momsgodtgørelse for rejsende, der medbringer varer i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted på Færøerne eller i Grønland, vil blive fastholdt.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Det følger af momslovens § 34, stk. 1, nr. 5, at rejsende fra lande uden for EU fritages for moms for køb af varer, der føres ud af Danmark i de

rejsendes personlige bagage, hvis varernes samlede værdi overstiger visse beløbsgrænser.

Fritagelsen er, ifølge § 34, stk. 1, nr. 5, 4. pkt., der angår levering af varer til rejsende, der har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, betinget af, at købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en værdi over 300 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden.

Beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb blev fastsat i 1994 i forbindelse med en revision af momsloven (lov nr. 375 af 18. maj 1994).

For at opnå afgiftsfritagelse i medfør af § 34, stk. 1, nr. 5, skal der blandt andet ske dokumentation af bopæl, påtegning ved udgangssted, fremvisning af legitimation m.v. Reglerne herom fremgår af kapitel 9 i bekendtgørelse nr. 1435 af 29. november 2023 om merværdiafgift (momsbekendtgørelsen). Den rejsende vil herefter kunne tilbagesøge den betalte moms efter ansøgning.

Det foreslås, at der i momslovens *§ 34, stk. 1, nr. 5,* efter 4. pkt. indsættes som nyt punktum, at ved levering til rejsende, der medbringer varen i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, er fritagelsen betinget af, at købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en værdi over 1.200 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at beløbsgrænsen på 300 kr. for værdien af køb, der gælder for at opnå momsgodtgørelse for rejsende, der medbringer varer i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU vil blive forhøjet til 1.200 kr., jf. dog ovenfor under de specielle bemærkninger til § 1, nr. 1, hvor beløbsgrænsen på 300 kr. fastholdes for Grønland og Færøerne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1,* at loven skal træde i kraft den 1. februar 2027.

Det foreslås i *stk. 2*, at § 1 finder anvendelse på varer, der er erhvervet den 1. februar 2027 eller senere. Varen anses for at være erhvervet på det tidspunkt, hvor fakturaen for den pågældende vare er udstedt.

Loven gælder hverken for Færøerne eller Grønland, fordi den lov, der foreslås ændret, ikke gælder for Færøerne eller Grønland og ikke indeholder en hjemmel til at sætte loven i kraft for Færøerne eller Grønland.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	*Lovforslaget*
	§ 1 I momsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 209 af 27. februar 2024, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1693 af 30. december 2024 og § 1 i lov nr. 1783 af 29. december 2025 og senest ved § 3 lov nr. 763 af 8. september 2026, foretages følgende ændringer:
§ 34. Følgende leverancer af varer og ydelser er fritaget for afgift: 1-4) --- 5) Levering af varer, der af virksomheden eller af en køber, som ikke er etableret her i landet, eller for disses regning udføres til steder uden for EU. Ved levering til rejsende, der medbringer varen i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted i Norge eller på Ålandsøerne, er fritagelsen betinget af, at salgsprisen for den enkelte vare overstiger 1.200 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden. En gruppe af ting, der normalt udgør en helhed, anses som én vare. Ved levering til rejsende, der medbringer varen i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, er fritagelsen betinget af, at	**1.** I *§ 34, stk. 1, nr. 5, 4. pkt.*, ændres »andre steder uden for EU« til: »på Færøerne eller i Grønland«

købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en værdi over 300 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler herom. 6-22) --- *Stk. 2-9.* ---	**2.** I *§ 34, stk. 1, nr. 5,* indsættes efter 4. pkt. som nyt punktum: »Ved levering til rejsende, der medbringer varen i deres personlige bagage, og som har bopæl eller sædvanligt opholdssted andre steder uden for EU, er fritagelsen betinget af, at købet er foretaget i samme forretning og omfatter varer til en værdi over 1.200 kr. inkl. afgift, samt at varen transporteres til steder uden for EU inden udgangen af den tredje måned efter leveringsmåneden.«