

**Bilag til høringsbrev**Jord & Affald
J.nr. MST-743-00008
Ref. Jebbs/bagge
Den 3. juli 2014**Notat om ændringer i bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (Affald til jord bekendtgørelsen) i forhold til bekendtgørelse nr. 1650 af 13. december 2006 om anvendelse af affald til jordbrugsformål (Slambekendtgørelsen).**

Paragrafhenvvisninger i dette notat vedrører den eksisterende bekendtgørelse, medmindre andet er anført.

Bekendtgørelsesudkastet indeholder følgende nye hovedelementer:

1) Affald på bilag 1: Listen er udvidet med to nye kategorier af affald med jordbrugsmæssig værdi, som kan anvendes uden forudgående tilladelse efter reglerne i bekendtgørelsen. Det drejer sig om inaktiveret og kalkstabiliseret biomasse og proteolyseret processpildevand. Der er tale om ensartede affaldstyper, hvor det på baggrund af erfaring og dispensationspraksis er vurderet, at de kan optages på bilaget uden problemer. Der er endvidere sket en præcisering af nogle af de eksisterende kategorier. Slam fra forarbejdning af animalske råvarer er præciseret i forhold til reglerne i biproduktforordningen, og organisk madaffald er erstattet af kildesorteret organisk dagrenovation og dagrenovationslignende affald. Animalske biprodukter udgør ikke længere en selvstændig kategori, da afgrænsningen nu fremgår af bekendtgørelsens anvendelsesområde.

2) Generelle krav: Der er i § 6, stk. 1, (ny § 7, stk. 2) indsat en regel om, at affald med forhøjet indhold af miljøfremmede stoffer kan afhændes til komposteringsanlæg, hvis det kan dokumenteres, at der sker en omsætning af de miljøfremmede stoffer. Denne regel er en udvidet videreførsel af § 17, stk. 1. Det er endvidere i § 6, stk. 3, (ny § 9, stk. 2) tilføjet, at foruden affald fra husholdninger, der behandles samlet, kan mindre mængder af ensartet organisk affald fra erhverv, der behandles samlet, anses som stammende fra én affaldsproducent. Grunden til ændringen er, at mindre mængder af ensartet organisk affald fra erhverv, der behandles samlet, kan sidestilles med affald fra husholdninger, der behandles samlet, og derfor også prøvetagningsmæssigt bør sidestilles.

3) Husdyrgødningsbaserede biogasanlægs oplysningspligt ved levering til slutbruger: Efter § 13, stk. 4, skal affaldsproducenten ved indgåelse af aftale om levering af affald til bruger sende kopi af leveringsaftalen, deklaration samt kort med angivelse af, hvor affaldet forventes udspreddt, til kommunalbestyrelsen i brugers kommune senest 8 dage før første levering. I tilfælde af, at affaldsproducenten er et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg, er det vanskeligt at angive, hvor affaldet udspreddes, da det er blandet med husdyrgødning. Der

indsættes derfor en undtagelse (ny § 14, stk. 5) for husdyrgødningsbaserede biogasanlægs oplysningspligt ved levering til slutbruger.

4) Dataindberetning: Når affaldsproducenten fremadrettet skal indberette direkte til Affaldsdatasystemet, er der ikke længere behov for årlige indberetninger til kommunalbestyrelsen fra affaldsproducenten og fra kommunalbestyrelsen til Miljøstyrelsen efter § 14. Reglerne om dataindberetning i bekendtgørelse om Affaldsdatasystemet forventes ændret i 2014. Der skal herefter alene indberettes data efter reglerne i bekendtgørelse om Affaldsdatasystemet (ny § 15).

5) Særlige regler om slam: Kapitel 6 med særlige regler om slam ophæves, idet reglen i § 15 refererer til Fødevareministeriets regler og undtagelser hertil, som lovteknisk ikke hører hjemme i Miljøstyrelsens regler. Fødevareministeriets regler finder fortsat anvendelse. De bestemmelser, der har et selvstændigt indhold, er overført til kapitel 8 i den nye bekendtgørelse. Slam følger herefter de almindelige regler i bekendtgørelsen.

6) Anvendelse: Reglerne om brugers anvendelse af affald er tilpasset de seneste ændringer i bekendtgørelse om husdyrbrug og erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (Husdyrgødningsbekendtgørelsen), jf. husdyrgødningsbekendtgørelsens § 30, stk. 2-4. Reglerne om udbringningsmængder og -tidspunkter er også til en vis grad tilpasset reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 29.

7) Grænseværdi for PCB7 i spildevandsslam: Der er i bilag 2 indsat en grænseværdi for PCB7 på 0,2 mg pr. kg tørstof i spildevandsslam. Værdien er fastsat på baggrund af en sundhedsmæssig vurdering.

Herudover indeholder bekendtgørelsesudkastet bl.a. følgende mindre ændringer:

1) Undertitel: Bekendtgørelses undertitel ændres fra (Slambekendtgørelsen) til (Affald til jord bekendtgørelsen). Ændringen sker for at undgå en forkert opfattelse af bekendtgørelsens anvendelsesområde. Slam er kun en begrænset del af det affald, der anvendes til jordbrugsformål.

2) Titelnote: Opdateres med seneste ændring af direktiv 86/278/EØF (slamdirektivet).

3) Hjemmelsbestemmelser: De eksisterende hjemmelsbestemmelser revideres, således at miljøbeskyttelseslovens § 7, stk. 1, nr. 6 og 7, § 7a, stk. 2 og 4, samt § 13, stk. 2, udgår, da de ikke synes at blive brugt til noget i bekendtgørelsen.

4) Opdateringer: "Art" rettes til "type" alle steder i bekendtgørelsen, da begrebet affaldsart svarer til begrebet affaldstype i affaldsbekendtgørelsen. Referencer til amtsrådet erstattes af kommunalbestyrelsen. "Husdyrgødningsbaserede biogas- eller forarbejdningsanlæg" er ændret til "husdyrgødningsbaserede biogasanlæg eller behandlingsanlæg", da affaldsbekendtgørelsen bruger udtrykket affaldsbehandlingsanlæg, og da ikke alle behandlingsanlæg er husdyrgødningsbaserede. "Kort" i § 13, stk. 4, er ændret til "mark ID og matrikel nr.". Ordet "markplan" i § 21, stk. 4, og § 22, stk. 3 (ny § 19, stk. 4, og § 20, stk. 3), foreslås erstattet af enten markkort eller gødskningsplan, idet markplan ikke længere anvendes i anden regulering.

5) Anvendelsesområde: Anvendelsesområdet i §§ 1, 2 og 3 præciseres, herunder forholdet til husdyrgødningsbekendtgørelsen og animalsk biproduktforordningen. Beskyttelseshensynet i § 1 ændres fra ”således at hensynet til miljøbeskyttelsen ikke tilsidesættes” til ”således at skadelige virkninger på miljøet og på planter, dyr og mennesker undgås” for at sikre bedre overensstemmelse med miljøbeskyttelseslovens § 1, stk. 1, og slamdirektivets artikel 1. Den tidligere § 3 om forholdet til anden lovgivning om forebyggelse og bekæmpelse af husdyrsygdomme, zoonoser eller planteskadegørere er rykket op som § 1, stk. 2, men indholdet er uændret.

Afgrænsningen i forhold til biproduktforordningen, som der er henvist til i § 2, stk. 4, og bilag 1, F), gøres mere klar. Det vil sige, at bekendtgørelsen ikke gælder for animalske biprodukter, medmindre disse er bestemt til anvendelse i biogas- og komposteringsanlæg.

Forholdet til husdyrgødningsbekendtgørelsen, som der er henvist til i § 2, stk. 3, § 10, stk. 1, § 19, stk. 1, 2 og 4, og § 22, stk. 5, gøres mere klart og rykkes frem til afgrænsningen af anvendelsesområdet. Der er ikke tilsigtet nogen indholdsmæssige ændringer af afgrænsningen af bekendtgørelsens anvendelse i forhold til husdyrgødningsbekendtgørelsens regler. Det vil sige, at der maksimalt kan tilsættes 25 % affald, hvis reglerne om opbevaring og anvendelse i husdyrgødningsbekendtgørelsen skal finde anvendelse, og at de generelle krav om kravene til prøveudtagning og analyser fortsat skal gælde, uanset om reglerne om opbevaring og anvendelse i husdyrgødningsbekendtgørelsen finder anvendelse. Den hidtil gældende praksis om, hvornår husdyrgødningsbekendtgørelsen henholdsvis slambekendtgørelsen finder anvendelse ved opbevaring og anvendelse af affald, der tilføres beholdere med husdyrgødning, er desuden blevet kodificeret (ny § 3, stk. 3).

6) Definitioner: Definitionerne er opdateret og udvidede, så de dækker nye bestemmelser i bekendtgørelsen og svarer til definitionerne i relaterede bekendtgørelser. Definition af offentlige spildevandsanlæg i § 4, nr. 7, er slettet, da definitionen ikke længere fremgår af miljøbeskyttelsesloven.

7) Anvendelse af affald, som ikke er optaget på bilag 1: Bestemmelsen i § 29 er flyttet frem i bekendtgørelsen, men der er ikke foretaget nogen indholdsmæssige ændringer.

8) Opbevaring: Den gældende § 19 om opbevaring er præciseret, så det fremgår, at fast affald følger reglerne for opbevaring af fast gødning, og flydende affald følger reglerne for flydende husdyrgødning, dog gælder krav om overdækning og førelse af logbog ikke for flydende affald.

9) Anvendelse: På baggrund af en konkret sag er § 20, stk. 1, nr. 1, ændret, så ”opstår fare” ændres til ”kan opstå fare”, og ”tøbrud og regnskyl” slettes. Ændringen skyldes, at det ikke kun er ved tøbrud og regnskyl, der kan opstå fare. Andre faresituationer skal også være omfattet. Det er endvidere ikke (længere) et krav, at der opstår fare for afstrømning, men det er nok, at der kan opstå fare for afstrømning, det vil sige, at det er muligt for kommunen at gribe ind ved risiko for afstrømning.

10) Tilsyn: På baggrund af en konkret sag er § 32, stk. 2, præciseret, så det eksplicit fremgår, at bestemmelsen kun kan anvendes efter konkret vurdering og ikke kan bruges til f.eks. generelt at forbyde udbringning af slam.

11) Klage- og straffebestemmelser: Bestemmelserne er opdaterede og moderniserede, så det er mere klart, hvad der ikke kan påklages, og hvilke overtrædelser, der er strafbelagt.

12) Hygiejnisk begrundede anvendelsesrestriktioner: Bilag 3 er konsekvensrettet i overensstemmelse med ændringerne i bilag 1.

13) Bilag 4 og 5: Bilag 4 og 5 er byttet om, så de kommer i den rækkefølge, som de er nævnt i bekendtgørelsen.