



UDKAST

VEJLEDNING OM MODTAGEKONTROL PÅ AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG

1. Indledning

Det følger af [Opfølgende aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 30. august 2022](#), at: ”reglerne for modtagekontrollen på affaldsforbrændingsanlæg skal ændres, således affaldsforbrændingsanlæggene fra 2025 forpligtes til at afvise affaldslæs, der indeholder så meget genanvendeligt affald, at det samlede affaldslæs klassificeres som genanvendeligt. Forbrændingsanlæggene forpligtes samtidig til at give en tilbagemelding til relevante myndigheder med henblik på at føre affaldstilsyn hos den relevante affaldsproducent eller affaldsindsamler. Inden den styrkede modtagekontrol træder i kraft, skal Miljøstyrelsen udarbejde en vejledning, hvorefter forbrændingsanlæg kun må behandle affaldslæs, der falder under en mindstegrænse for indhold af genanvendeligt affald. Dette skal sikre, at forbrændingsanlæg kun må behandle affaldslæs, hvor intet eller en meget begrænset andel af affaldet potentielt ville kunne genanvendes.”

En model for en sådan ny modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg bliver med ikrafttræden den 1. januar 2025 indført med regler herfor i affaldsbekendtgørelsens §§ 52-56.

Centrale dele i vejledningen suppleres med en uddybende [guide om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg](#), herunder særligt vedrørende vejledningens punkt 4.

1.1. Formål

Vejledningen har til formål at beskrive kravene til ordningen og give fortolkning og forklaring af centrale begreber relateret til ordningen og rammerne herfor, og dermed at give retningslinjer for, hvordan affaldsforbrændingsanlæg lever op til affaldsbekendtgørelsens §§ 52-56 om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg.

Modtagekontrollen indebærer, at affaldslæs, der indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse, skal afvises af affaldsforbrændingsanlægget.

2. Målgrupper

Vejledningen henvender sig som udgangspunkt til affaldsforbrændingsanlæg, men også til indsamlingsvirksomheder, affaldstransportører, affaldsproducenter og andre aktører i affaldsbranchen, der eksempelvis frembringer, håndterer og transporterer affald til affaldsforbrændingsanlæg.

2.1. Virksomheder, der driver affaldsforbrændingsanlæg

Vejledningen er tænkt anvendt, når affaldsforbrændingsanlæg skal planlægge ud fra krav i affaldsbekendtgørelsen om, at anlæggene skal afvise affaldslæs, der indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse.

2.2. Den for affaldet ansvarlige

Det er affaldsproducenten eller indsamlingsvirksomheden, som er ansvarlig for, at erhvervsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, faktisk bliver materialenyttiggjort. I denne vejledning forstås den ansvarlige for affaldet derfor som enten affaldsproducenten eller indsamlingsvirksomheden, såfremt affaldsproducenten har benyttet en indsamlingsvirksomhed til at håndtere erhvervsaffaldet efter

bekendtgørelse om affaldsregulativer, - gebyrer og –aktører. Affaldsproducenter har ansvaret for at sortere erhvervsaffaldet forud for en eventuel overdragelse til en indsamlingsvirksomhed.

3. Lovgivning

På baggrund af den politiske aftale Opfølgende aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 22. august 2022, er der med virkning fra 1. januar 2025 indsat regler i affaldsbekendtgørelsens §§ 52-56 om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg. I sammenhæng med disse regler henvises også til regler om affaldstilsyn i bekendtgørelse om affaldstilsyn.

Reglerne i affaldsbekendtgørelsens §§ 52-56 medfører i overskrifter, at affaldsforbrændingsanlæg:

- Skal **sikre sig oplysninger** om blandt andet affaldet og om den for affaldet ansvarlige affaldsproducent eller indsamlingsvirksomhed, jf. § 52.
- Skal ved modtagelse af affald **føre kontrol med ugentligt fem procent** af de modtagne affaldslæs, og skal føre kontrol ved mistanke om fund af affald egnet til materialenyttiggørelse, jf. § 53.
- Skal **afvise affaldslæs** fysisk eller administrativt (se punkt 4.1.5.), hvis det ved kontrol vurderes, at et affaldslæs indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse, jf. § 54, stk. 1-3. Affaldslæs skal også afvises, hvis det ikke er muligt at foretage en vurdering af affaldets indhold, fordi emballeret affald er emballeret på anden måde end fastsat i § 64, stk. 6, jf. § 54, stk. 4.
- Skal **orientere** affaldsproducenten eller indsamlingsvirksomheden om afvisningen, jf. § 54, stk. 2 og 3.
- Skal **sende indberetning** til Miljøstyrelsen, jf. § 54, stk. 2 og 3 og § 55, når et affaldslæs afvises.
- Skal **sende oplysning** til Miljøstyrelsen om antallet af affaldslæs, der er modtaget på anlægget, og hvor mange modtagekontroller efter § 53, der er udført i perioden, jf. § 56.

Reglerne i affaldsbekendtgørelsens §§ 52-56 om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg har hjemmel i miljøbeskyttelseslovens kapitel 6 om affald.

Det følger af affaldsbekendtgørelsens § 64, stk. 6, at affaldsproducerende virksomheder fra den 1. juli 2025 skal anvende klare plasticsække ved aflevering af emballeret erhvervsaffald til forbrænding hos affaldsforbrændingsanlæg.

4. Indholdet af modtagekontrollen

Affaldsforbrændingsanlæg må alene behandle affaldslæs, der kun i et ikke uvæsentligt omfang indeholder affald egnet til materialenyttiggørelse, jf. affaldsbekendtgørelsens §§ 53 og 54 om modtagekontrol og afvisning.

4.1. Modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg

4.1.1. Kontrol af affaldslæs for fund af affald egnet til materialenyttiggørelse

Affaldsforbrændingsanlæg skal ved modtagelse af affald hver uge føre kontrol med fem procent af de modtagne affaldslæs, jf. affaldsbekendtgørelsens § 53, stk. 1, og anlæggene skal herudover føre kontrol ved mistanke om fund af affald egnet til materialenyttiggørelse. En sådan mistanke vil ofte have baggrund i anlæggenes lokalkendskab med affaldsaktørerne.

Hvis affaldsforbrændingsanlæggene ved modtagekontrollen vurderer, at et affaldslæs indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse, skal anlæggene afvise affaldslæsset, jf. affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1. For uddybende og illustrativ forklaring af

begrebet ”et ikke uvæsentligt omfang” henvises til [guide om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg](#).

4.1.2. Nødvendige oplysninger

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 52 i forbindelse med kontrollen blandt andet ved vejerbod sikre sig oplysninger om affaldsproducent eller indsamlingsvirksomhed, der er ansvarlig for affaldets håndtering sammen med oplysninger om affaldet m.m. Formålet med at sikre sig disse oplysninger er til brug for indberetning efter § 55, når affaldslæsset er afvist efter § 54, på grund af, at affaldslæsset indeholder mere end et uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse.

Affaldsforbrændingsanlæg skal sikre oplysninger om:

- Navn, CVR-nummer og P-nummer for indsamlingsvirksomhed eller for affaldsproducent og dennes affaldstransportør.
- Oplysninger afgivet ved vejerbod, herunder angivelse af affaldslæssets vægt, forbrændingsegnet affaldsfraktion og eventuelt oplyste EAK-koder.

Affaldsforbrændingsanlæg skal for importeret affald også sikre oplysninger om:

- Transportdokument IB eller VII i henhold til EU-forordning om overførsel af affald.
- Kopi af vognmandstilladelse for transportøren, som er kommet med affaldet til affaldsforbrændingsanlægget.
- Hvis det er muligt, oplysning om adressen, hvor affaldet vil blive behandlet eller opbevaret, hvis affaldslæsset i medfør af § 54, afvises inden forbrænding.

Affaldsforbrændingsanlæggene modtager på forskellig vis oplysninger om affaldet. Dette finder ofte allerede sted, når der etableres kunderelation mellem anlæg og affaldsproducent eller indsamlingsvirksomhed eller ved vejerbod, hvor der registreres forskellige informationer om affaldet, der ønskes kørt til forbrænding. Nogle anlæg ønsker oplyst, hvilken forbrændingsegnet affaldsfraktion, der indgås aftale om at modtage og nogle anlæg får i den forbindelse også oplyst f.eks. EAK-koder eller andet. Anlæggene modtager derfor allerede forud for indførelsen af de nye regler en lang række af de oplysninger, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 52.

Oplysningerne skal bruges til anlæggenes indberetning til Miljøstyrelsen af afviste affaldslæs og i forlængelse heraf til tilsynsmyndighedernes affaldstilsyn efter bekendtgørelse om affaldstilsyn.

4.1.3. Kontrollens udførelse

Kontrollen kan efter affaldsbekendtgørelsens § 53, stk. 2 tilpasses det konkrete affaldsforbrændingsanlæg og affaldslæs afhængig af typen af lastbil sammenholdt med de oplysninger, der er modtaget i medfør af § 52.

Modtagekontrollen kan for eksempel udføres ved visuel kontrol, kameraovervågning eller ved, at en ikke uvæsentlig del af affaldslæsset spredes ud på et område, hvor affaldet kan inspiceres. Kontrollen udføres derfor således, at den finder sted i affaldsforbrændingsanlæggenes eksisterende rammer og faciliteter. Nogle anlæg har f.eks. faciliteter til udspredning på gulv og andre har ikke. Kontrollen bør tage udgangspunkt i, hvilken kontrolmulighed, der passer til de forskellige lastbiltyper og hvordan affaldet er pakket.

Der kan være affald, som ikke er egnet til bestemte typer af kontrol, f.eks. udspredning på gulv. Det kan være tilfældet, når der er tale om f.eks. stærkt støvende affald, uhygiejnisk affald, smittefarligt affald m.m. Disse typer affald kan dog stadig kontrolleres visuelt eller via kamera.

4.1.4. Et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse

Forbrændingseget affald er i affaldsbekendtgørelsens § 3 defineret som: affald, som ikke er egnet til materialenyttiggørelse, og som kan destrueres ved forbrænding, uden at forbrænding heraf giver anledning til udledning af forurenende stoffer i uacceptabelt omfang.

Forbrændingseget affald omfatter ikke:

- Affald, som det efter lovgivningen er forbudt at forbrænde.
- Affald, der efter lovgivningen, herunder et regulativ vedtaget af kommunalbestyrelsen, skal indsamles eller anvises til materialenyttiggørelse eller anden behandling, herunder deponering eller som konkret anvises til materialenyttiggørelse eller anden behandling, herunder deponering.

Affald egnet til materialenyttiggørelse er i affaldsbekendtgørelsens § 3 defineret som: affald, som kan forberedes til genbrug, genanvendes eller anvendes til anden endelig materialenyttiggørelse eller forbehandling med henblik på en af de nævnte behandlingsformer.

Affaldsproducerende virksomheder skal sikre, at deres sorterede affald, som er egnet til materialenyttiggørelse, forberedes med henblik på genbrug, genanvendes eller anvendes til anden endelig materialenyttiggørelse efter reglerne om håndtering af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse i affaldsaktørbekendtgørelsen, jf. affaldsbekendtgørelsens § 64, stk. 3.

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1, under kontrollen vurdere, hvorvidt der i affaldslæsset er affald egnet til materialenyttiggørelse og mængden heraf. Dette er en vurdering af, om affaldet i affaldslæsset eller dele heraf *potentielt* vurderes at være egnet til materialenyttiggørelse og om det vurderes at være i mere end et ikke uvæsentligt omfang af det samlede affaldslæs.

Med *potentielt* menes, at affaldsforbrændingsanlæg uden nærmere undersøgelse eller dokumentation ved en visuel gennemgang af en del af affaldslæsset vurderer både tilstedeværelsen af affald egnet til materialenyttiggørelse og den skønnede mængde heraf i forhold til hele affaldslæsset. Se yderligere om betydningen af *potentielt egnet* under punkt 4.1.6.

Generelt vil der ikke være tvivl, når et affaldslæs indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse, eller når et affaldslæs indeholder et uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse.

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1, afvise affaldslæs fysisk eller administrativt, når anlægget vurderer, at et affaldslæs indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse.

Affaldslæs skal fra den 1. juli 2025 også afvises, jf. § 54, stk. 4, hvis det ikke er muligt at foretage en vurdering af affaldslæssets indhold for affald egnet til materialenyttiggørelse, fordi emballeret affald er emballeret på anden måde end fastsat i § 64, stk. 6.

Affaldslæs afvises derfor ikke, såfremt der i læsset er alene én eller så få ikke klare plastsække, at det ikke umuliggør affaldsforbrændingsanlæggets vurdering efter § 54, stk. 1.

Indberetning fra affaldsforbrændingsanlæg om et afvist affaldslæs kan efter bekendtgørelse om affaldstilsyn føre til et administrativt affaldstilsyn med den for affaldet ansvarlige og kan efterfølgende eventuelt føre til, at Miljøstyrelsen udpeger den for affaldet ansvarlige til et fysisk affaldstilsyn.

Hvis den for affaldet ansvarlige indberettes flere gange inden for kort tid, kan det føre til, at indberetningerne af Miljøstyrelsen samles under ét administrativt affaldstilsyn og efterfølgende i ét fysisk affaldstilsyn.

4.1.5. Afvisning af affaldslæs fra affaldsforbrændingsanlæg

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1, ved kontrol efter § 53, afvise affaldslæs, når anlægget vurderer, at affaldslæsset indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse og efter § 54, stk. 4, hvis det ikke er muligt at foretage en vurdering af affaldslæssets indhold for affald egnet til materialenyttiggørelse, fordi emballeret affald er emballeret på anden måde end fastsat i § 64, stk. 6.

Ved fysisk afvisning efter affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1 forstås, at affaldsforbrændingsanlægget afviser at modtage affaldslæsset og pålægger den ansvarlige for affaldslæsset at bortkøre affaldslæsset fra anlægget, jf. § 54, stk. 2.

Ved administrativ afvisning efter affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1 forstås, at affaldsforbrændingsanlægget meddeler den ansvarlige for affaldslæsset, at affaldslæsset er administrativt afvist, men at affaldslæsset behandles på anlægget, hvis den udførte modtagekontrol efter § 53 gør, at en fysisk afvisning ikke er mulig, jf. § 54, stk. 3.

Administrativ afvisning finder således alene sted, når fysisk afvisning ikke er mulig.

Har kontrollen f.eks. fundet sted via kameraovervågning i affaldssilo efter, at affaldet er aflæsset og eventuelt allerede er blevet brændt, vil afvisningen alene kunne være administrativ.

Uanset, om affaldslæs afvises fysisk eller administrativt, skal affaldsforbrændingsanlægget sende indberetning til Miljøstyrelsen, når det af anlægget vurderes, at et affaldslæs indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang affald potentielt egnet til materialenyttiggørelse. Indberetning til styrelsen er derfor ikke afhængig af, om affaldslæsset af anlægget er afvist fysisk eller administrativt.

4.1.6. Indberetning til Miljøstyrelsen

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 55, stk. 2 og 3, for de affaldslæs, der afvises efter § 54, stk. 1 og 4, sende indberetning til Miljøstyrelsen senest den 5. hver måned for forudgående kalendermåned med oplysninger efter § 52, stk. 1, samt de oplysninger som ligger til grund for vurderingen af affaldslæsset.

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 55, stk. 2, for importeret affald sende indberetning efter § 55, stk. 1 til Miljøstyrelsen senest 5 arbejdsdage efter afvisningen, med oplysninger efter både § 52, stk. 1 og 2, samt de oplysninger, som ligger til grund for vurderingen af affaldslæsset.

Indberetning kan føre til, at Miljøstyrelsen efter bekendtgørelse om affaldstilsyn gennemfører et administrativt affaldstilsyn og eventuelt udpeger den for affaldet ansvarlige til et fysisk affaldstilsyn. Det er derfor vigtigt, at affaldsforbrændingsanlægget til styrelsen indberetter fyldestgørende om de forhold, der ligger til grund for anlæggets vurdering, der har ført til afvisning af affaldslæsset.

Om den for affaldet ansvarlige indberettes virksomhedsnavn, CVR-nummer og P-nummer. P-nummer indberettes, da et CVR-nummer kan have flere P-numre. Det vil være P-nummer (produktionsenheden), som der kan føres et administrativt og et eventuelt fysisk affaldstilsyn med.

Om affaldet skal indberettes de oplysninger, der blev afgivet f.eks. ved oprettelse af kunderelation og ved vejerbod eller på anden vis, jf. ovenfor under punkt 4.1.2. Dette er blandt andet affaldslæsets vægt og eventuelt afgivne oplysninger om affaldet.

For importeret affald, jf. ovenfor under punkt 4.1.2, indberettes endvidere også transportdokument IB eller VII i henhold til EU-forordning om overførsel af affald og kopi af vognmandstilladelse for transportøren, som er kommet med affaldet til affaldsforbrændingsanlægget. Afvises affaldslæs med importeret affald fysisk efter affaldsbekendtgørelsens § 54, stk. 1 eller 4, indberettes om muligt, i det omfang den oplysning er tilgængelig for anlægget, adressen, hvor affaldet efterfølgende vil blive behandlet eller opbevaret.

Affaldsforbrændingsanlægget afgiver i forbindelse med indberetning endvidere oplysning om baggrunden for afvisningen, der har ført til indberetning, herunder kameradokumentation, der illustrerer grundlaget for anlæggets vurdering, der også kort beskrives med fritekst.

Oplysninger om affaldet og baggrunden for affaldsforbrændingsanlæggets vurdering er vigtig information for i første omgang det administrative affaldstilsyn, så der på et tilstrækkeligt oplyst grundlag kan finde en eventuel udpegning til et fysisk affaldstilsyn sted.

Der kan være årsager til, at affald, der ved en umiddelbar visuel vurdering fremstår som potentielt egnet til materialenyttiggørelse, rent faktisk i det konkrete tilfælde ikke er affald egnet til materialenyttiggørelse og derfor med rette er afleveret hos affaldsforbrændingsanlægget som forbrændingseget. Affaldet kan f.eks. på forskellig vis være kontamineret eller andet, der medfører, at affald, der umiddelbart fremstår som egnet til materialenyttiggørelse, ikke er det.

Affaldsforbrændingsanlæggenes indberetninger efter affaldsbekendtgørelsens § 55, stk. 1 og 2 finder sted digitalt, jf. § 55, stk. 3, via en webbaseret løsning, der forventes taget i brug medio 2025. Indtil da sendes indberetning via mail til affaldstilsyn@mst.dk med oplysninger om ét affaldslæs pr. mail.

4.1.7. Underretning

Affaldsforbrændingsanlæg skal ved afvisning efter affaldsbekendtgørelsens § 54, underrette den for affaldet ansvarlige om, at affaldet er afvist, jf. § 54, stk. 2 og 3.

4.1.8. Oplysning til Miljøstyrelsen

Affaldsforbrændingsanlæg skal efter affaldsbekendtgørelsens § 56 hver måned senest den 5. for forudgående kalendermåned oplyse Miljøstyrelsen om antallet af affaldslæs, der er modtaget på anlægget, og hvor mange kontroller efter § 54, der er udført i perioden.

Affaldsforbrændingsanlæggenes oplysning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 56, stk. 1 finder sted digitalt, jf. § 56, stk. 2 via webbaseret løsning, der forventes taget i brug medio 2025. Indtil da sendes oplysning via mail til affaldstilsyn@mst.dk.

4.1.9. Formatter

I forbindelse med indberetning og oplysning til Miljøstyrelsen er de fleste formatter for tekst og kamerabilleder mulige, idet dog de almindeligst anvendte formatter anbefales.

4.2. Affaldstilsyn og gebyr

Efter bekendtgørelse om affaldstilsyn kan Miljøstyrelsen efter indberetning fra affaldsforbrændingsanlæg udpege den for affaldet ansvarlige affaldsproducent eller indsamlingsvirksomhed til et fysisk affaldstilsyn.

Efter bekendtgørelse om affaldstilsyn er der fastsat regler om, at tilsynsmyndighederne skal opkræve gebyr til dækning af alle myndighedernes omkostninger i forbindelse med affaldstilsyn, herunder også et administrativt affaldstilsyn.

Der henvises til bekendtgørelse om affaldstilsyn og også til [Affaldstilsyn - Miljøstyrelsen \(mst.dk\)](https://mst.dk) for vejledning og oplysning om affaldstilsyn og gebyr for affaldstilsyn m.m.

5. Ikrafttræden og implementering

Nærværende vejledning vedrører affaldsbekendtgørelsens §§ 52-56.

Vejledningen gælder fra 1. januar 2025.