

Energistyrelsen
Att.: Christine Federlin

Sendt pr. mail

Dok. ansvarlig: MLE
Sekretær:
Sagsnr.: s2022-011
Doknr: d2022-318573-2.0
20-05-2022

Høringsvar til bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder

Green Power Denmark kvitterer for muligheden for at give høringssvar til Energistyrelsens udkast til bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder (indtægtsrammebekendtgørelsen).

Energistyrelsen sender fem bekendtgørelser i høring samtidig vedrørende implementeringen af stemmeaftalen af 4. juni 2021 om "En effektiv og fremtidssikret elinfrastruktur til understøttelse af den grønne omstilling og elektrificering" (El-semesteraftalen). Nærværende høringssvar forholder sig kun til de ændringer, som Energistyrelsen foretager angående indtægtsrammebekendtgørelsen. Høringssvar fra Green Power Denmark vedrørende de fire andre bekendtgørelser der samtidig er sendt i høring fremsendes særskilt.

Den del af El-semesteraftalen, der afspejles i nærværende høringsudkast, følger op på aftalens afsnit 3 om en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig leveringskvalitet. På den baggrund lægger Energistyrelsen op til nye regler, der implementerer en ny model for netselskabers leveringskvalitet. Green Power Denmark er grundlæggende enige i hensigten med implementering af en ny model for leveringskvalitet og er også enige i, at indikatoren ikke-leveret energi (ILE) er en mere egnet indikator end de hidtil anvendte. Der er tale om et fuldstændigt paradigmeskifte fra den gældende regulering, og der er derfor en række udfordringer på kortere sigt som følge af de nuværende registreringsrutiner, da reguleringsmetoden stiller krav til at der findes historiske registreringer til opgørelsen af elementer i den nye model for leveringskvalitet. Desuden indebærer skiftet, at netselskaber med en relativt set høj historisk leveringskvalitet, vil få reduceret indtægtsrammen i tilfælde af lavere leveringskvalitet, mens selskaber, der har en relativt set lav historisk leveringskvalitet, ved forbedringer vil få et tillæg i indtægtsrammen. Det forekommer uretfærdigt, og derfor er der behov for også at justere mekanismen. De konkrete bemærkninger uddybes længere nede i nærværende høringssvar.

Udover implementering af afsnit 3 i El-semesteraftalen om en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig leveringskvalitet, foreslår Energistyrelsen at justere de gældende regler om differencer i netselskabers favør. I den forbindelse rettes der op på u hensigtsmæssigheder i forhold til beregningen af bortfald i differencer i netselskabets favør samtidig med, at der indføres en midlertidig ordning i 2021 og 2022, der imødekommer udfordringen med stigende elpriser. Det er positivt at Energistyrelsen giver netselskaberne den nødvendige fleksibilitet i forhold til netselskabernes berettiget opkrævning af differencer i deres favør. Green Power Denmark er dog uforstående overfor at ændringen vedr. bindende midlertidige prisnedsættelser først har virkning fra 2023 og mener at ændringen bør være gældende fra 2021. Derudover mener Green Power

Denmark, at den midlertidige ordning der håndterer væsentlige, eksogene forhold i form af stigende elpriser, der medfører højere nettabsomkostninger, skal forlænges til og med 2023.

Green Power Denmark benytter desuden lejligheden til at gøre Energistyrelsen opmærksom på, at måden udligningsordningens ophør skal håndteres ikke fremgår helt klart af formuleringerne i § 2, stk. 1, nr. 13 samt §§ 32 og 33. Bestemmelserne henstår uændret i høringsudkastet til indtægtsrammebekendtgørelsen. Vi er enige i det materielle der fremgår af de to bestemmelser, men er bekymret for, at der kan opstå tvivl om håndteringen som bestemmelserne er formuleret. Der henstår desuden en tilpasning af beregningen for beløb til dækning af omkostninger til nettab som fremgår af bilag 1 til indtægtsrammebekendtgørelsen, idet beregningen tager udgangspunkt i leveret mængde kWh og dermed ikke afspejler det nettab, som opstår i nettet til VE-anlæg.

Energistyrelsen skriver i høringsnotat af 22. november 2021 vedr. nyudstedelse af indtægtsrammebekendtgørelse nr. 1127 af 1. juni 2021, at netselskabernes omkostninger dækkes af kompensationsordningen. Den del af omkostningerne til allerede tilsluttede VE-anlæg samt faste og løbende omkostninger til nye tilslutninger af VE-anlæg idriftsat i 2022, der ikke dækkes helt eller delvist af overgangsordningen, kan netselskaberne opkræve hos netselskabernes kunder.

I høringsnotatet skriver Energistyrelsen, at driftsomkostningerne indgår som tillæg til indtægtsrammen uanset om de dækkes af overgangsordningen eller ej. Det er Green Power Denmarks forståelse at dette også er gældende for nettabsomkostningerne, som tillægges indtægtsrammen ved beregningen, der fremgår af bilag 1. Indtægter fra kompensationsordningen i forbindelse med drifts- og nettabsomkostninger indregnes som en del af netselskabets driftsindtægter.

Det er samtidig Green Power Denmarks forståelse, at anlægsaktiver, der er finansieret af overgangsordningen, i en regulatorisk sammenhæng anses for værende straksafskrevet. Indtægterne modtaget fra overgangsordningen vedrørende anlægsomkostninger indgår ikke i opgørelsen af netselskabets driftsindtægter, men modregnes i stedet i aktivets anlægssum.

Green Power Denmark henstiller til, at Energistyrelsen tilpasser ordlyden af § 2, stk. 1, nr. 13 samt §§ 32 og 33, så det tydeligt fremgår hvilke omkostninger der dækkes og hvordan indtægterne fra kompensationsordningen skal håndteres.

Det er endvidere Green Power Denmarks forståelse, at bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. juli 2022 med virkning for reguleringsåret 2022. Det bemærkes, at netselskabers indtægtsrammer for 2021 jævnfør § 56, stk. 7, skal behandles efter reglerne i § 53 i indtægtsrammebekendtgørelse nr. 1127 af 1. juni 2021. Det betyder, at ændringen i § 59, stk. 4, nr. 1 vedrørende beregningen af differencesaldoen i netselskabets favør for 2021 ikke afspejles i ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelserne, hvilket medfører, at bestemmelsen i praksis ikke finder anvendelse. Det er Green Power Denmark opfattelse, at der er tale om en fejl, og at ikrafttrædelsesbestemmelsen skal tilrettes så § 59, stk. 4, nr. 1 får virkning for reguleringsåret 2021 og er gældende for beregning af netselskabers indtægtsrammer for 2021.

I det følgende uddybes Green Power Denmarks konkrete bemærkninger i forhold til ændringerne i høringsudkastet.

Implementering af ny model for netselskabers leveringskvalitet

Green Power Denmark skal indledningsvist kvittere for, at der nu indføres en ny, moderniseret regulering af leveringskvaliteten, der skaber incitament til at der realiseres et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt niveau for leveringskvaliteten.

Den model, som Energistyrelsen konkret foreslår indført, vil indebære, at de netselskaber, der har et historisk udgangspunkt med en høj leveringskvalitet, vil få en reduktion i indtægtsrammen ved forringelser af en denne gode performance, og dermed kan blive presset til at fastholde en meget høj leveringssikkerhed eller kan uden skyld blive ramt af faldende leveringskvalitet (fra meget højt niveau) f.eks. pga. aldring af selskabets net. Det virker urimeligt og forkert, hvis denne mekanisme indføres uden at gennemføre modifikationer herfor, jf. nedenfor.

De hidtil gældende registreringsrutiner i netselskaberne er endvidere ikke udviklet til at understøtte den nye regulering, og der er derfor behov for at der i den førstkommende 5-årige reguleringsperiode (2023-2027) tages hensyn hertil, og således at metoderne ikke indføres fuldt ud før i den næstfølgende 5-årige reguleringsperiode (2028-2032). I den forbindelse gøres der opmærksom på, at det ikke alene er de aktuelle registreringer for de kommende år, der er nødvendige. Reguleringsmetoden stiller således som krav, at der også findes historiske registreringer fra den forrige reguleringsperiode til opgørelse af ILE- og CEMI-normerne.

Rent lovteknisk forekommer strukturen i de foreslåede bestemmelser i kapitel 4 ikke hensigtsmæssig, og der bør derfor arbejdes yderligere hermed. Det virker således rodet at de nye bestemmelser indledes med § 16 om fastsættelsen af omkostninger ved afbrud, og at modellen for de nye regler om leveringskvalitet derefter introduceres i § 17, stk. 1. Der bør indledes med dette, hvorefter de enkelte elementer kommer efterfølgende – herunder også bestemmelsen i den nuværende § 16.

Green Power Denmark har en række bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet, der vedrører:

- Reguleringsmekanismen
- Den konkrete estimation af ikke-leveret energi (ILE)
- Normen for ikke-leveret-energi
- Håndtering af storkunder i aggregeret ILE-metode
- Justering af ILE-normen
- Enkeltkundeniveauet
- Timing af reguleringen
- Korrektion for afbrudsformer
- Fastlæggelse af forbrugernes omkostninger ved afbrud (VOLL)
- Evaluering
- Konsekvens for den økonomiske benchmarking

Reguleringsmekanismen

Det følger af § 17, at der fastlægges en norm for leveringskvalitet baseret på det enkelte netselskabs historiske performance i forrige reguleringsperiode, og at afvigelser fra denne norm giver justeringer i indtægtsrammen, således at forbedringer (lavere ikke-leveret energi) giver tillæg, mens forringelser (højere ikke-leveret energi) giver reduktioner i indtægtsrammen.

I den gældende regulering er det de netselskaber, som har en leveringskvalitet under en tærskelværdi, der får reduceret indtægtsrammen, mens selskaber, der har en leveringskvalitet højere end tærskelværdien, ikke får straf. Det har dog været et problem i den gældende regulering, at tærskelværdierne ikke har taget højde

for netselskabernes rammevilkår. I udkastet håndteres dette ved at der tages udgangspunkt i det enkelte netselskabs realiserede leveringskvalitet.

Den nye reguleringsmekanisme giver alle selskaber, et incitament til at forbedre leveringskvaliteten uanset deres historiske niveau. Netselskaber med meget høj leveringskvalitet vil dog i praksis have meget svært ved at forbedre leveringskvaliteten. Det gælder samtidig med, at selskaberne ser ind i en aldring af centrale dele af selskabernes net.

Green Power Denmark foreslår derfor, at straffene modificeres i tilfælde af, at netselskaberne har en høj leveringskvalitet over et vist niveau.

Loft over justeringer

I § 17, stk. 3, foreslås et loft på 25 pct. af forrentningsrammen over justeringerne som følge af den nye reguleringsmodel.

Der er her tale om en markant forøgelse af de mulige indtægtsrammereduktioner i forhold til i dag. Den nuværende regulering indebærer, at netselskaberne højst vil kunne få et krav på 6% af forrentningsrammen. Med andre ord er der en risiko for betydelige reduktioner af indtægtsrammerne i den nye regulering. Dette forstærkes yderligere af, at de nærmere parametre og data i den foreslåede regulering (ILE og VOLL) endnu er ukendte og skal fastlægges for første gang. At selskaberne pt. har en historisk og i international sammenhæng høj leveringskvalitet trækker i samme retning.

Green Power Denmark skal derfor anbefale, at Energistyrelsen sænker loftet til det samme niveau som hidtil. Når der så efterfølgende opnås praktiske erfaringer med den nye reguleringsmodel, kan det så overvejes at hæve loftet igen. Det kunne logisk være en del af evalueringen, jf. § 19.

Estimation af ikke-leveret energi (ILE)

Der lægges i § 17, stk. 4 op til en aggregeret beregningsmetode for ikke-leveret energi, der tager udgangspunkt i et gennemsnitligt elforbrug pr. elkunde hos det enkelte netselskab (men tager højde for tidspunktet for afbruddet).

Som udgangspunkt er det Green Power Danmarks opfattelse, at ILE mest korrekt bør opgøres baseret på detaljerede måledata for de enkelte elkunder. Med udrulningen af fjernaflæste målere har netselskaberne den nødvendige hardware til at indsamle data og måle ILE for den enkelte forbruger. Pt. har netselskaberne i branchen dog ikke de nødvendige IT-systemer til at beregne ILE ud fra målerdata, og der vil derfor ligge en del udviklingsomkostninger og databearbejdning i en mere detaljeret ILE-beregning. Der må forventes, at der vil gå tid til udvikling af IT-løsninger, og at udviklingen først kan starte på det tidspunkt, hvor principper, retningslinjer mv. er kendt og fastlagt og offentliggjort.

Branchen arbejder p.t. på at finde en ensartet metode at gøre dette på, men det vil ikke til brug for fastlæggelse af normen i næste reguleringsperiode være muligt at gennemføre ILE-beregninger baseret på detaljerede måledata for tidligere, historiske år. Derfor er der behov for en overgangsmetode, og Green Power Denmark støtter som udgangspunkt den aggregerede opgørelsesmetode, der er beskrevet, til dette formål.

Normen for ikke-leveret-energi

I § 17, stk. 5 beskrives overordnet, at ILE-normen beregnes som netselskabets ikke-leverede energi i den foregående reguleringsperiode.

Der er behov for en mere detaljeret beskrivelse af hvordan normen i første reguleringsperiode helt konkret opgøres, herunder hvornår og hvem der skal beregne og offentliggøre normen. Desuden bør det fremgå klart, at ILE-normen og de realiserede ILE-tal skal opgøres på samme måde, så man ikke sammenligner aggregerede omregnede tal (jf. § 17, stk. 9) i de tilfælde hvor man ikke kan opgøre det efter metoden i § 17, stk. 4.

Green Power Denmark går ud fra, at det er hensigten, at det er Forsyningstilsynets opgave. Der er derfor behov for mere detaljerede bestemmelser, der forpligter Forsyningstilsynet til at indsamle de nødvendige oplysninger og udmelde dem til netselskaberne inden for en rimelig tidsfrist efter at data foreligger.

Håndtering af storkunder i den aggregerede ILE-beregningsmetode

Metoden risikerer at skævvride ILE-estimerne markant, hvis der i et netselskabs forsyningsområde er storkunder knyttet på de højere spændingsniveauer (50-60 kV). Der er generelt meget få afbrud på dette spændingsniveau, og disse store kunder vil derfor meget sjældent blive afbrud. Dette skyldes bl.a., at netselskaberne planlægger varslede afbrud således, at de falder sammen med kundens egne renoveringer eller i ferier.

Det kan have en markant betydning på de estimerede gennemsnitsforbrug for en elkunde på netselskabsniveau, især hvis et mindre antal store kunder udgør en stor andel af netselskabets leverede mængde energi.

Derfor foreslås det, at der gives mulighed for ("opt in") at netselskaber kan vælge i forbindelse med fastlæggelsen af normen, at større kunder med højt elforbrug håndteres separat. Dette vil forudsætte, at netselskaberne indsender historiske forbrugsdata til Forsyningstilsynet for disse kunder, at ILE-normen kan korrigeres herfor historisk, og - om relevant – at ILE opgøres separat for disse kunder i de følgende år. Denne metode vil understøtte et samarbejde mellem de store kunder og netselskaberne om at tilrettelægge planlagte afbrud, så de er til mindst mulig gene for kunderne.

Justering af ILE-normen

Det følger af § 17, stk. 6, at ILE-normen skal korrigeres for udviklingen i den leverede mængde energi. Denne indikatorjusteringsmekanisme er efter Green Power Denmark absolut nødvendig i den nuværende situation, hvor strømforbruget forventes generelt at udvise en stor stigning i de kommende år som følge af den grønne omstilling og øget elektrificering i samfundet.

Uden denne justering af ILE-normen ville et øget elforbrug alene – uden at der generelt er tale om flere eller længere afbrud – føre til, at netselskaberne ville blive straffet i den nye reguleringsmodel.

I den forbindelse skal der gøres opmærksom på, at det nuværende niveau for leveringskvalitet er historisk højt blandt andet på grund af kabellægningen af luftledningerne og deraf følgende relativt yngre kabelnet. Leveringskvaliteten forventes dog at falde i de kommende mange år på grund af ældningen af et fuldt kabellagt elnet. Denne strukturelle udfordring i forhold til leveringskvaliteten er frem mod 2030 dokumenteret og kvantificeret i Energinets redegørelse om forsyningsikkerhed.

Derudover skal Green Power Denmark gøre opmærksom på, at det stigende elforbrug og det øgede tilslutningsbehov af VE vil øge netselskabernes investeringsniveau i de kommende år. I takt med at elnettet ældes og eksisterende levetidskapacitet i elnettet udtømmes, er det Green Power Danmarks forventning at der ses ind i et konstant stigende investeringsniveau i de kommende 20 år. Det stigende elforbrug pga. af den grønne omstilling vil også her kunne forstærke den faldende leveringskvalitet pga. af ældning, da

komponenter nedslides hurtigere, når belastningen stiger, jf. Energinets redegørelse om forsyningsikkerhed.

Når der skal gennemføres anlægsarbejder og omlægninger i eldistributionsnettet vil der blive behov for kortvarigt at afbryde eksisterende elkunder. Derfor vil det øgede investeringsniveau som følge af den grønne omstilling føre til en stigning i de varslede afbrud. Fordi investeringsniveauet i en længere årrække vil være konstant stigende, vil genberegningen af ILE-normen hele tiden være utilstrækkelig til at tage højde herfor.

Green Power Denmark foreslår, at Forsyningstilsynet eksplicit får hjemmel til at reducere de realiserede, varslede afbrud for de enkelte netselskaber, hvis netselskabet kan dokumentere at disse kan henføres til et højere investeringsniveau, end de år som ILE-normen er baseret på.

Enkeltkundeniveauet

I § 18 beskrives en reguleringsmodel for enkeltkundeniveauet, der fremover skal fungere som en korrektionsmekanisme i forhold til den aggregerede ILE-reguleringsmodel.

Det følger af beskrivelsen, at reguleringsmodellen skal tage udgangspunkt i en opgørelse af det samlede antal elkunder i netselskabet, der har haft tre eller flere afbrud (CEMI-3). I den gældende reguleringsmodel for leveringskvalitet opgøres afbrudshyppigheden for hhv. lavspændingskunder der afbrydes i lavspændingsnettet (0,4 kV) og for hvor mange kunder der afbrydes som følge af afbrud i det overliggende (10-60 kV net). P.t. udgør oplysningerne i de enkeltkunde-tabeller der rapporteres i ELFAS en approksimation baseret på gennemsnit pr. udføring, og tabellerne repræsenterer derfor ikke fuldstændigt de faktiske afbrud, som den enkelte kunde oplever.

Der findes således ikke en samlet opgørelse af afbrudshyppigheden, der omfatter alle netselskabets kunder, og en sammenlægning af de to opgørelser vil ikke være retvisende.

Det vil kræve nye opgørelser, der tager udgangspunkt i detaljerede opgørelser af afbrud for de enkelte kunder (særligt en udfordring på 0,4 kV niveau). Det er ikke et krav i den nuværende regulering og en så detaljeret indrapportering vil kræve, at i) det nuværende registreringssystem for elnetselskabernes fejlhændelsesstatistik omprogrammeres og opsættes på en ny måde, og ii) selskaberne etablerer nye registrerings- og indrapporteringsprocedurer. Der er med andre ord tilpasninger af IT- og registreringssystemerne, hvor nettopologi skal knyttes til afbrudshændelser.

Det er Green Power Danmarks forventning, at denne opgørelsesmetode kan indføres i de kommende år, og at det vil være muligt at tage den i brug i regulatorisk sammenhæng i den næstfølgende reguleringsperiode (2028-2032). I den forbindelse skal det understreges, at det ikke vil være muligt at lave en samlet opgørelse før fra 2024.

Indtil det kan ske, foreslås det, at der i næste reguleringsperiode udvikles en midlertidig metode med udgangspunkt i de to foreliggende opgørelser på henholdsvis 0,4 kV niveau og 1 -24 kV niveau.

Samtidig kan man arbejde på at indfase den nye model i en hensigtsmæssig form, herunder specificere hvilke data elnetselskaberne vil skulle indrapportere fremadrettet.

I § 18, stk. 3 og 4 lægges op til en tærskel på tre afbrud per år (CEMI-3). Dermed indføres en de facto stramning af reguleringen af enkeltkunder. I den nuværende regulering er der nemlig en tærskel på fem afbrud per år. Den nuværende tærskel udregnes dog lidt anderledes end i den kommende regulering, idet

den nuværende tærskel er opdelt på to separate tærskler; i) en tærskel på fire afbrud på 1-24 kV nettet og ii) en tærskel på et afbrud på 0,4 kV nettet. Disse tærskelværdier i den nuværende regulering var i forvejen problematiske stramninger i forhold til tidligere. Green Power Denmark foreslår, at der på linje med Sverige, fremadrettet anvendes CEMI-4, i tilfælde hvor der er en tærskel på 4 afbrud eller derover.

Det er Green Power Danmarks forståelse, at der skal være en fuldstændig parallelitet mellem metoden for opgørelsen af hhv. ILE- og CEMI-normen på den ene side og så de realiserede ILE- og CEMI-tal. Det er imidlertid ikke tilfældet for CEMI, hvilket må være en fejl.

Det fremgår således af § 18, stk. 4, at de realiserede CEMI-tal skal opgøres ved en vægtningsmetode, hvor elkunder, der oplever mere end 3 afbrud vægtes med en faktor, der svarer til antallet af afbrud minus 2. Altså sådan, at fx andelen af kunder der oplever 4 afbrud vægtes med $(4-2)=2$, andelen der oplever 5 afbrud vægtes med 3 osv.

Den samme vægtningsmetode er dog ikke indskrevet i forbindelse med opgørelsen af CEMI-normen i § 18, stk. 3.

CEMI-metoden er nærmere beskrevet i bilag 3, metode 2. Det fremgår heraf, at enhver afvigelse fra CEMI-normen vil give anledning til en korrektion af den generelle ILE-mekanisme. Det gælder uanset om den generelle leveringskvalitet bevæger sig i samme retning som CEMI-opgørelserne, eller i modsat retning (fx ved at flere kunder oplever færre afbrud, mens den generelle leveringskvalitet er faldende). I denne situation forekommer det overflødigt at have en CEMI-korrektion, da den allerede er opfanget af den generelle ILE-model.

I den svenske implementering af CEMI-modellen er der netop derfor alene en effekt hvis de to mål bevæger sig i modsatte retninger. I Sverige vil et netselskab således få reduceret tillæg eller fradraget fra den overordnede model i to situationer:

- Hvis netselskabet står til at få et tillæg i den overordnede ILE-model, fordi ILE er faldende - men hvor der er en forringelse i form af at flere kunder afbrydes oftere, vil tillægget blive reduceret.
- Hvis netselskabet står til at få et fradrag i den overordnede ILE-model, fordi ILE er stigende - men hvor der er en forbedring i form af at færre kunder afbrydes oftere, vil fradraget blive reduceret.

Det er Green Power Danmarks opfattelse, at den svenske implementering bedre fanger at der skal være tale om en supplerende model, og derfor foreslås det, at Energistyrelsen implementerer denne model i stedet.

Timing af reguleringen

Det følger af § 17, stk. 2 at justeringen for leveringskvalitet fører til en justering i indtægtsrammen for det samme år, som leveringskvaliteten vedrører. Der skabes dermed en hensigtsmæssig, klar parallelitet i forhold til de omkostninger, som har frembragt niveauet for leveringskvaliteten, og forbrugernes omkostninger ved afbrud.

Den hidtil gældende model for leveringskvalitet har dog en anden timing, hvor den realiserede leveringskvalitet sanktioneres i det næstfølgende år. Det indebærer, at den realiserede leveringskvalitet i hhv. 2021 og 2022 vil føre til reduktioner i indtægtsrammerne for hhv. 2023 og 2024. Da den nye reguleringsmodel træder i kraft netop i 2023, vil der både forekomme justeringer af indtægtsrammerne samtidig efter den nye og den gamle reguleringsmodel i 2023 og 2024.

I praksis vil dette betyde, at elnetselskaberne vil kunne få dobbeltkrav i både 2023 og 2024.

Det er Green Power Danmarks opfattelse, at det ikke kan være hensigten. Derfor foreslås det, at der tages højde herfor, fx ved en overgangsmode der sikrer at ingen år går fri for regulering, og hvor der ikke påføres dobbeltkrav. Det vil det være den mest fair måde at regulere på.

Der findes flere måder, hvor det kan sikres på:

- Den realiserede leveringskvalitet for 2021 og 2022 sanktioneres efter de gældende regler samlet i den endelige indtægtsramme for 2022 som et gennemsnit.
- Den nye model indføres med samme 2-års forsinkelse som hidtil, så justeringer for leveringskvaliteten i 2023 efter den nye model først får virkning for indtægtsrammen for 2025.
- Effekten af den nye model forsinkes ét år (mod i dag to år), så den realiserede leveringskvalitet i 2023 får effekt i indtægtsrammen for 2024, og den realiserede leveringskvalitet i 2021 og 2022 efter den gældende model sanktioneres samlet i 2023.

Korrektion for afbrudsformer

I § 17, stk. 7-8 fremgår en hensyntagen til særlige afbrudsformer der hhv. holdes ude af ILE-reguleringsmodellen eller indgår med en lavere vægt. Green Power Denmark har noteret sig, at bestemmelserne er en videreførelse af gældende regler.

Det bemærkes dog, at der ikke som i dag også sker en korrektion i forhold til kvaliteten på enkeltkunderniveauet (§ 18). Green Power Denmark går ud fra, at der må være tale om en fejl, og derfor anmodes Energistyrelsen om at rette dette

Fastlæggelse af forbrugernes omkostninger ved afbrud (VOLL)

Det fremgår af § 16, at det er Forsyningstilsynet der forud for en reguleringsperiode fastlægger et "estimat af elforbrugernes omkostninger ved et uvarslet afbrud".

"Value of Lost Load" er en international anerkendt betegnelse for den omkostning, som kunderne er villige til at betale for at undgå en strømafbrydelse, jf. artikel 2, stk. 1, nr. 9, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet, samt § 4, stk. 1, nr. 22 i bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v.

Green Power Denmark skal foreslå, at der eksplicit refereres til VOLL for uvarslede afbrud, og at i der i den forbindelse indarbejdes en definition eller henvises til bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v. (systemansvarsbekendtgørelsen).

Det fremgår i den forbindelse af stk. 2, at "metoden skal bygge på fagligt anerkendte metoder".

Energistyrelsen er i øjeblikket ved at gennemføre grundige studier af netop omkostningerne ved afbrud (VOLL) i forhold til bl.a. styrelsens vurderinger af Energinets forsyningsikkerhedsredegørelse, jf. § 34, stk. 4 og § 35, stk. 4 i systemansvarsbekendtgørelsen.

Der vil derfor kunne opstå en situation, hvor der ikke er overensstemmelse mellem de estimater af VOLL, som Energistyrelsen kommer frem til, og de estimater som Forsyningstilsynet skal udarbejde. Det vil være meget u hensigtsmæssigt, at der kan være forskellige estimater af samme værdier, ligesom det forekommer unødigt ressourcekrævende at lave dobbeltarbejde.

Green Power Denmark anerkender, at der er et behov for at estimaterne af VOLL der bruges i relation til reguleringen af leveringskvalitet, er omfattet af almindelige forvaltningsretlige regler og derfor vil skulle underlægges partshøring. Det bør dog være muligt at tilrettelægge en proces, fx i et samarbejde mellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet, hvor dette formål også tilgodeses.

Green Power Denmark kan desuden konstatere, at forskellige fagligt anerkendte metoder til estimering af VOLL giver meget forskellige udfald. Energistyrelsen er således kommet frem til to markant forskellige VOLL-værdier afhængig af, om disse er baseret på spørgeskemaundersøgelser eller produktionsfunktionsmetoden. Der er konkret en **faktor 4 til forskel**. Derfor er der stor usikkerhed om de korrekte værdier. Det er afgørende, at denne usikkerhed kommer frem i forbindelse med Forsyningstilsynets estimation, og at tilsynet udøver sit skøn over VOLL-værdien baseret på alle tilgængelige datakilder og fagligt anerkendte metoder.

Derfor foreslås stk. 2 justeret til:

”Forsyningstilsynet skal fastlægge estimatet på grundlag af flere fagligt anerkendte metoder, herunder på spørgeskemaundersøgelser og produktionsfunktionsmetoden, og tilsynets skøn bør fastlægges ved sammenligning med andre lignende estimater fra Danmark eller udlandet”

Evaluering

Af § 19 fremgår det, at Forsyningstilsynet skal foretage en evaluering af om den nye regulering af leveringskvaliteten er implementeret hensigtsmæssigt, således at elnetselskaberne har incitament til at levere et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt niveau for leveringskvalitet. Green Power Denmark finder det hensigtsmæssigt, hvis denne evaluering bredes mere ud, så også Energistyrelsen, Green Power Denmark og udvalgte elnetselskaber inviteres til denne evaluering. Det bør præciseres i bestemmelsen.

Hvis evalueringen alene skal gennemføres af Forsyningstilsynet uden branchens inddragelse, ser vi en risiko for at Forsyningstilsynet vil skulle evaluere deres egen udøvelse af bestemmelserne – hvilket er u hensigtsmæssigt.

Konsekvenser for den økonomiske benchmarking

Der er behov for en klar og rimelig kobling mellem regulering af leveringskvalitet og den økonomiske benchmarking. Energistyrelsen bør i forbindelse med fastsættelsen af ny økonomisk regulering af leveringskvalitet således i indtægtsrammebekendtgørelsen eller et andet sted angive sammenhængen til metoden for den økonomiske benchmarking.

Efter vores opfattelse skal det først og fremmest sikres, at selskaber med en lav leveringskvalitet (høj ILE) ikke kan være frontskab i den økonomiske benchmarking. Det gælder også i dag.

Derudover er der behov for at der arbejdes for, at benchmarkingmodellen tager højde for, at en højere leveringskvalitet er forbundet med højere omkostninger, så det undgås at selskaber med en høj leveringskvalitet (lav ILE) rammes også i den økonomiske benchmarking.

Justerede regler om differencer i netselskabers favør

Green Power Denmark forstår, at Energistyrelsen foreslår at justere de gældende regler om differencer i netselskabers favør. De foreslåede ændringer betyder, at der ved beregning af differencer i netselskabers favør tages højde for følgende forhold:

- Bindende midlertidige prisnedsættelser som reducerer indtægtsrammen, hvilket utilsigtet reducerer netselskabernes mulighed for at opkræve differencer i eget favør.
- Afgørelser fra Forsyningstilsynet, som påvirker tidlige afgørelser og ændrer differencesalden

- Eksogene faktorer såsom inflation og stigende elpriser, som forhøjer netselskabers nettabsomkostninger i reguleringsårene 2021 og 2022.

Det er positivt, at Energistyrelsen tager højde for de nævnte uhensigtsmæssigheder ved reguleringen i forhold til bortfald af differencer og herunder at der skabes større fleksibilitet i forhold til differenceloftet på 25 procent, når eksogene faktorer indebærer kraftigt stigende indtægtsrammer, hvor det kan være vanskeligt for netselskaberne at kunne opkræve differencesaldoen i netselskabets favør bl.a. pga. de gældende varselskrav for tarifstigninger.

Green Power Denmarks bemærkninger til ovenstående punkter uddybes i det nedenstående.

Bindende midlertidige prisnedsættelser

Et netselskab kan beslutte at yde en særlig rabat til dets kunder, som udbetales i form af en nedsættelse af tariffene. I den forbindelse skal netselskabet indberette en bindende midlertidig prisnedsættelse til Forsyningstilsynet og i datahubben, hvor elhandlerne har ansvaret for at videreføre rabatten til netselskabets kunder. En bindende midlertidig prisnedsættelse indebærer regulatorisk en indtægtsrammereduktion med et beløb svarende til prisnedsættelsen. Der har hidtil ikke været taget højde for effekten af bindende midlertidige prisnedsættelser ved beregning af et netselskabs differenceloft ved differencer i netselskabets favør. Det betyder, at netselskaberne indirekte er blevet straffet for at yde bindende midlertidige prisnedsættelser, såfremt differencesaldoen i netselskabets favør overstiger differenceloftet, idet loftet er blevet beregnet på baggrund af indtægtsrammen inkl. fradrag af beløb ifm. bindende midlertidige prisnedsættelser.

Den forslåede ændring i medfør af § 49, stk. 8 betyder, at fra 2023 skal det beløb, som netselskabet har indberettet til Forsyningstilsynet ved en bindende midlertidig prisnedsættelse tillægges indtægtsrammen, som anvendes til fastsættelse af differenceloftet. Dermed bliver effekten af den bindende midlertidige prisnedsættelse neutral i forhold til differenceloftet. Green Power Denmark bakker op om ændringen, men er uforstående over for, at ændringen ikke også samtidig afspejles i § 59 i overgangsbestemmelserne, så det er gældende fra 2021, da det er åbenlyst, at sammenhængen mellem bindende midlertidige prisnedsættelser og differenceloftet har været utilsigtet og urimelig.

Det er derfor Green Power Denmarks holdning, at der skal tilføjes en bestemmelse under § 59, der sikrer at der tages højde for bindende midlertidige prisnedsættelser ved beregning af differenceloftet i de år af første reguleringsperiode, hvor der endnu ikke foreligger indtægtsrammeafgørelser, så der skabes symmetri.

Afgørelser fra Forsyningstilsynet, som påvirker tidligere afgørelser og ændrer differencesaldoen

Green Power Denmark forstår, at Energistyrelsen søger at justere bestemmelserne om differencer, så der tages højde for senere afgørelser, der medfører ændringer af en tidligere afgørelse og differencesaldoen i netselskabets favør. Dette for at tage højde for tilfælde, hvor Forsyningstilsynet efter en afgørelse vedr. indtægtsrammen for et år træffer afgørelse, som medfører en højere differencesaldo i netselskabets favør, som netselskabet ikke har haft mulighed for at disponere i forhold til. Green Power Denmark bakker op om denne ændring og mener at der har manglet en sådan bestemmelse, som indholdsmæssigt kan anses for en parallel til bestemmelsen i § 49, stk. 3, 2. pkt. vedr. differencer i kundernes favør.

Green Power Denmark forstår den forslåede bestemmelse sådan, at differenceloftet løftes i tilfælde af en afgørelse, ændrer en tidligere indtægtsrammeafgørelse, og medfører at der opstår en ny (højere) differencesaldo i netselskabets favør. Differenceloftet vil i et sådan tilfælde beregnes som en beløbsgrænse jf. § 49, stk. 8 eller § 59, stk. 4 og tillagt det beløb, som udgør ændringen i differencesaldo i netselskabets

favør. Ændringen i differenceloftet vil gælde bagudrettet for hele den periode, som den nye ændrede afgørelse har betydning for og kan derudover gælde fremadrettet sådan at en netselskab får mulighed for at opkræve den ændrede difference over en årrække, hvis der er tale om et større beløb, eller hvis det ikke er muligt at opkræve differencesaldoen grundet varslingsperioden for tarifændringer. Dermed får netselskabet en reel chance for at opkræve den højere difference, en ny afgørelse måtte medføre.

Vil Energistyrelsen i høringsnotatet bekræfte, at ovenstående forståelse af bestemmelserne i § 49, stk. 9 og 59, stk. 6 er korrekt?

Med hensyn til anvendelsesområdet for bestemmelsen er det væsentligt at bestemmelsen skal forstås bredt og dermed uafhængigt af hvilket type afgørelse der er tale om, så længe der er tale om at afgørelsen indebærer en ændring af differencesaldoen.

I forhold til ikrafttrædelsestidspunkt af bestemmelsen opfordrer Green Power Denmark til at bestemmelsen gives virkning for afgørelser, der er truffet fra og med 2021, idet disse afgørelser i givet fald vil have betydning for differencesaldoen i det indeværende reguleringsår 2022.

Stigende elpriser, som forhøjer netselskabers nettabsomkostninger i reguleringsårene 2021 og 2022

Energistyrelsen foreslår at justere bestemmelsen vedrørende bortfald af differencer i netselskabets favør for at håndtere væsentlige, eksogene forhold i form af stigende elpriser, der forhøjer netselskabernes nettabsomkostninger. I den forbindelse foreslår Energistyrelsen en midlertidig ordning for reguleringsårene 2021 og 2022, hvor differencesaldoen i netselskabets favør højst kan udgøre 35 procent i reguleringsåret 2021 og 30 procent i reguleringsåret 2022 i forhold indtægtsrammen. Ændringerne foretages for at imødegå en situation med inflation og stigende elpriser, som forhøjer et netselskabs nettabsomkostninger. Med ændringerne får netselskaberne mulighed for at opkræve indtægter til dækning af omkostningerne, som er forudsat muligt i indtægtsrammereguleringen, men som de ellers ville blive afskåret fra pga. de gældende varslingskrav for tarifstigninger og giver mulighed for en mere gradueret tarifstigning over en længere periode.

Green Power Denmark bakker op om ændringen, men mener at den midlertidige ordning for beregning af differenceloftet i 2021 bør forhøjes med 15 procentpoint, med 10 procentpoint i 2022 og med 5 procentpoint i 2023. Dette ville give netselskaberne større sikkerhed for ikke at miste differencer i 2021 samtidig med, at det giver mulighed for at afbøde store prisforhøjelser som følge af de store stigninger i elpriser og inflation. Dette er til gavn for kunderne, da effekterne kan udjævnes over en længere periode. Gennemsnitsprisen for el og inflationsniveauet er p.t. fortsat på et meget højt niveau, og der ikke umiddelbart er udsigt til faldende priser i 2022.

Såfremt der er behov for uddybning af ovenstående, står Green Power Denmark til rådighed.

Med venlig hilsen
Green Power Denmark

Monika Leerskov

Green Power Denmark

Filip Marott Sundram