



## Høringsnotat

### **Udkast til bekendtgørelse om udledning i havet af stoffer og materialer fra offshore olie- og gasanlæg og om monitoring i havet omkring anlæggene (offshore-udledningsbekendtgørelsen)**

#### **Udkast til miljørapport over samme.**

Bekendtgørelsen og tilhørende miljørapport blev i udkast sendt i ekstern høring den 20. september 2022 med frist for afgivelse af høringssvar henholdsvis den 25. oktober 2022 og den 15. november 2022.

På grund af valg til Folketinget og den efterfølgende parlamentariske situation måtte udstedelsen af bekendtgørelsen udsættes i forhold til den forventede ikrafttrædelse, som fremgik af høringsmaterialet.

Følgende 2 ikke ministerielle høringssvar har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse og miljørapport: Brancheforeningen Dansk Offshore og Tænk tanken Hav.

Høringssvarene gengives i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Miljøministeriets kommentarer hertil er anført i kursiv.

#### **1. Høringssvar fra Dansk Offshore (DO).**

DO bemærker generelt, at der er behov for konsensus om fortolkning på tværs af myndigheder, ligesom der ønskes tilsagn om fastholdelse af hidtidig forvaltningspraksis.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Den nye udledningsbekendtgørelse indeholder væsentligt flere definitioner og væsentlig mere detaljeret regulering end den gældende bekendtgørelse. Hovedformålet med bekendtgørelsen er først og fremmest at kodificere gældende forvaltningspraksis og tydeliggøre reguleringens ophæng i vedtagelser i regi af OSPAR-konventionen. Det er således ikke hensigten, at bekendtgørelsen i sig selv skal udgøre en ændring af forvaltningspraksis, men der kan ikke gives tilsagn om uændret fremtidig forvaltningspraksis.*

Høringssvarene fra DO berører herudover følgende hovedpunkter:

- Kapitel 1. Bekendtgørelsens anvendelsesområde og definitioner
- Kapitel 2. Tilladelsesordningen
- Kapitel 3. Overvågning af miljøet m.v.
- Kapitel 4. Tilsyn m.v.
- Kapitel 8. Ikrafttrædelse og overgangsbestemmelser.
- Bilag

Ad Kapitel 1. Bekendtgørelsens anvendelsesområde og definitioner

DO tilkendegiver i forhold til § 2, nr. 9, (definition af stoffer og materialer), at man ønsker, at henvisningerne til drænvand samt kalkslam og sand udgår. Der efterlyses yderligere præciseringer af dele af bestemmelsen samt ønskes en nærmere drøftelse af heraf.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Havmiljøloven, som udgør hjemmelsloven til bekendtgørelsen, indeholder ikke nogen nærmere afgrænsning af "stoffer og materialer". Bestemmelsen i nærværende bekendtgørelse tilsigter ikke at indskrænke den naturlige forståelse af begrebet "stoffer og materialer", som lovgiver har anvendt, men alene at angive en ramme for eller forståelse af, hvad der nærmere kan eller bør reguleres i de konkrete udledningstilladelser, som Miljøstyrelsen udsteder. Det vil således være muligt i de konkrete tilladelser nærmere at specificere og udfylde bestemmelsens punkter.*

Ad Kapitel 2. Tilladelsesordningen

DO spørger i sit høringssvar, hvilke nye oplysninger kan tænkes at være til hinder for forlængelse af tilladelsen jf. udkastets § 5. Der efterlyses yderligere præciseringer af dele af kapitlet samt ønskes en nærmere drøftelse heraf.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Forlængelsesmuligheden i § 5 er alene tiltænkt undtagelsesvis anvendelse. Alle nye oplysninger, som vil kunne influere på afgørelse om udledningstilladelse, herunder sådanne som nævnes i udkastets § 18, vil være til hinder for at anvende forlængelsesmuligheden i § 5. Miljøministeriet finder ikke anledning til at tilføje et særskilt bilag til brug for ansøgninger efter udkastets § 5, stk. 4. § 9 om olie i borespåner har baggrund i OSPAR "Decision 2000/3 on the Use of Organic-Phase Drilling Fluids (OPF) and the Discharge of OPF-Contaminated Cuttings". Det er nu præciseret i § 9, at begrænsningen på 10 g olie pr. kg tørre borespåner i overensstemmelse med nævnte OSPAR-beslutning alene omfatter bidraget fra oliebaseret boremudder.*

Ad Kapitel 3. Overvågning af miljøet m.v.

DO ønsker oplysning om kriterier for evt. fastsættelse af højere frekvens for udførelse af risikovurderinger, jf. § 13. DO foreslår enkelte konkrete tekstændringer i § 12 og § 13.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Bestemmelsen i udkastets § 13, stk. 3 supplerer udkastets § 17, stk. 4 og er indsat for at skabe muligheden for en fastsættelse af en hyppigere frekvens end bekendtgørelsens udgangspunkt, som er hvert femte år. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at fastsætte kriterier for en evt. øgning af frekvensen. Miljøministeriet er enig i de foreslåede tekstændringer til § 12 og § 13, stk. 3, fortrinsvist af sproglig og præciserende karakter og har rettet de pågældende bestemmelsers ordlyd, som foreslået af DO.*

Ad Kapitel 4. Tilsyn m.v

DO foreslår, at bestemmelsen i § 16 om operatørens varslings af henholdsvis påbegyndelse og ophør af offshore-aktiviteter udgår.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Ministeriet finder bestemmelsen væsentlig af hensyn til at tilrettelægge miljømyndighedens tilsynsvirksomhed.*

Ad. Kapitel 8. Ikrafttrædelse og overgangsbestemmelser

DO ønsker en drøftelse af praksis for såkaldte "ad hoc" ansøgninger efter ikrafttrædelsesdatoen. Og tilkendegiver bekymring i forhold til færdiggørelsen efter de nye regler af eventuelle verserende sager.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Bekendtgørelsen tilstræber ikke i sig selv at ændre Miljøstyrelsens praksis i forhold til ad hoc ansøgninger. Miljøministeriet henviser til Miljøstyrelsen for drøftelser om forvaltningspraksis og evt. verserende sager. Af hensyn til sagsbehandlingen i 2023 er bestemmelsen ændret, så verserende sager færdigbehandles efter de hidtidige regler.*

Ad bilag

DO indstiller, at bilag 1, afsnit B, nr. 11, udgår og henviser til overfor nævnte kommentarer til § 2 og fremsætter tekniske kommentarer og spørgsmål til yderligere 2 punkter i bilag 1 (afsnit A, nr. 10, og afsnit B, nr. 16).

Miljøministeriets bemærkninger:

*Bilag 1, afsnit A, nr. 10:*

*Bilag A, nr. 10 er en implementering af OSPARs HMCS beslutning - Decision 2000/2 on a Harmonised Mandatory Control System for the Use and Reduction of the Discharge of Offshore Chemicals (som ændret ved OSPAR Decision 2005/1).*

*I henhold hertil, skal der foretages en risikovurdering af udledninger fra borerer ved anvendelse af CHARM modellen eller andre egnede metoder. Risikovurderingerne er nødvendige, da de udgør en del af grundlaget for de miljøvurderinger, som operatørerne i første omgang skal foretage iht. miljøvurderingsloven og habitatreglerne. Miljøstyrelsens tilladelser til udledninger fra borerer er bl.a. baseret på risikovurderinger. Det er væsentligt, at vurderinger tager udgangspunkt i de geografiske placeringer af udledningerne.*

*Bilag 1, afsnit B, nr. 11:*

*For så vidt angår oplysningskravet i nr. 11 henvises til ministeriets bemærkning vedr. DO's bemærkning til § 2 (ovenfor). De krævede oplysninger kan som udgangspunkt basere sig på bedste skøn fra operatørernes side.*

*Bilag 1, afsnit B, nr. 16:*

*Punktet skal forstås på den måde, at der skal laves en vurdering af risikoen i havmiljøet fra de ansøgte udledninger til havet fra de enkelte udledningssteder. Punktet angiver ikke en speciel metode, men den skal være fyldestgørende. Derudover skal eventuelle kumulative kilder inddrages. RBA beregninger kan anvendes som et værktøj til denne vurdering.*

## 2. Høringssvar fra Tænk tanken Hav (TH).

TH berører i sit svar følgende hovedpunkter:

Vedr. udkast til bekendtgørelse

- Havstrategien
- Fortynding m.v.
- Offentlig tilgængelighed af indsamlede data
- Påbud m.v. ved akutte forureningshændelser

Vedr. udkast til miljørapport

- Anvendelse af relevante deskriptorer

Ad udkast til bekendtgørelse:

Ad havstrategien

TH foreslår, at havstrategien nævnes i bekendtgørelsen, og at der stilles krav om vurdering af kumulerede effekter.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Havstrategidirektivet gennemføres ikke i denne bekendtgørelse. Forvaltningen af bekendtgørelsen vil udøves under hensyntagen til den til enhver tid vedtagne havstrategi for Danmark og de indsatsprogrammer, som vedtages under denne.*

Ad fortynding m.v.

TH nævner, at bekendtgørelsen alene regulerer på koncentrationer af udledte stoffer i stedet for mængder, hvilket kan åbne mulighed for at fortynde. TH opfordrer til overvejelser, der håndterer dette.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Bekendtgørelsens koncentrationsgrænser afspejler vedtagelser i regi af OSPAR. Et hovedformål med bekendtgørelsen er at kodificere anvendelsen i Danmark af OSPARS beslutninger og anbefalinger i forbindelse med udledning af offshore-kemikalier. Det er ikke korrekt, at bekendtgørelsen alene regulerer på koncentrationer. Bekendtgørelsen indeholder således krav i bilag 1 om, at operatøren ved ansøgning skal oplyse om maksimale anvendte og udledte mængder af hver enkelt offshore-kemikalie mv., hvilket er udtryk for, at mængder indgår i myndighedsbehandlingen af konkrete ansøgninger om tilladelse til udledning.*

Ad offentlig tilgængelighed af indsamlede data

TH opfordrer til, at de af operatøren indsamlede data bør gøres offentligt tilgængelige og indberettes til Miljøportalen.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Ministeriet vil undersøge mulighederne herfor inden for rammerne af gældende regler på området. Ministeriet gør opmærksom på, at en lang række data, som rapporteres til Kommissionen, i dag er offentligt tilgængelige på MST.dk.*

Ad påbud m.v. ved akutte forureningshændelser

TH foreslår at indføre bestemmelser i bekendtgørelsen om påbud og overvågningskrav af havmiljøet i forbindelse med akutte forureningshændelser.

Miljøministeriets bemærkninger:

*Den af TH foreslåede regulering vurderes at være uden for det område, som offshore-udledningsbekendtgørelsen tilstræber at regulere, nemlig regler om en tilladelsesordning for tilsigtede eller planlagte udledninger i forbindelse med normal drift af et olie- og gasanlæg. I stedet henvises til regler i beredskabsbekendtgørelsen (nr. 909, 2015) og indberetningsbekendtgørelsen (nr. 874, 2016) begge bl.a. med hjemmel i offshore-sikkerhedsloven.*

Ad udkast til miljørapport:

Ad anvendelse af relevante deskriptorer

TH bemærker, at miljørapporten alene udpeger fire ud af 11 deskriptorer som relevante i forhold til olie- og gassektoren og understreger, at en økosystembaseret tilgang kræver, at der tages højde for samtlige deskriptorer for kumulerede effekter af disse og nævner som eksempel mulig påvirkning af fiskeri.

Miljøministeriets bemærkninger:

*I miljørapporten er det beskrevet, at god miljøtilstand vurderes i forhold til alle havstrategidirektivets 11 deskriptorer. Heraf peges dog på 4 deskriptorer, som vurderes særligt relevante ift. til olie og gassektoren og derved også der, hvor væsentlige virkninger på miljøet må forventes at kunne opstå som følge af offshore olie gas aktiviteter.*

*I forbindelse med selve produktions- eller efterforskningstilladelsen for et konkret anlæg, vil der skulle gennemføres en konkret miljøvurdering af aktiviteten, hvor der skal tages højde for samtlige deskriptorer i medfør af havstrategidirektivet.*