

15. november 2024

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
CVR DK 55 83 10 17

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Vedr. sagsnr. 2024-1373

Dansk Fjernvarmes svar på Energistyrelsens høring af fire bekendtgørelser i medfør af forslag til lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren

Vedrørende høring over forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i andre CO₂-fangstaktiviteter, forslag til bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven og forslag til bekendtgørelse om kommuners og Energinets deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at afgive hørings svar til Energistyrelsens forslag til ny bekendtgørelse om kommuners deltagelse i andre CO₂-fangstaktiviteter samt ændringer til tre eksisterende bekendtgørelser i medfør af forslag til lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren.

Dansk Fjernvarme er brancheorganisation for den danske fjernvarmesektor, herunder størstedelen af de danske kraftvarmeanlæg og affaldsenergianlæg. En lang række af medlemmerne i Dansk Fjernvarme har planer om etablering af CO₂-fangst og medlemskredsen har et samlet langsigtet potentiale for CO₂-fangst på op mod 6 mio. ton CO₂ per år ifølge tal fra Energistyrelsen. Som brancheorganisation for over halvdelen af Danmarks samlede CO₂-fangspotentiale støtter Dansk Fjernvarme op om den samlede udvikling indenfor CCUS i Danmark.

Samlet set mener Dansk Fjernvarme, at de fremlagte forslag til bekendtgørelser er fornuftige. Dansk Fjernvarme har ingen bemærkninger til høringsmaterialet, som vi støtter.

Med venlig hilsen
Dansk Fjernvarme

Jannick Hauschildt Buhl
Områdechef for CCUS og PtX

jhb@danskfjernvarme.dk
+45 28 69 36 06



Til Energistyrelsen
(j.nr. 2024 – 1373)

Sendes pr. e-mail til ens@ens.dk og c.c. til tdgj@ens.dk

Forsyningstilsynets høringssvar til høring over bekendtgørelser på baggrund af lovforslag om CO2-fangstaktiviteter i forsyningssektoren

15. november 2024

Energistyrelsen har den 11. oktober 2024 sendt udkast til høring over 4 bekendtgørelser:

J.nr. 24/02417
Imni

- Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i andre CO2- fangstaktiviteter
- Bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO2-fangstaktiviteter i forsyningssektoren
- Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til virksomhed efter varmforsyningsloven
- Bekendtgørelse om kommuners og Energinets deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven

Forsyningstilsynet har følgende bemærkninger til høringen over udkast til bekendtgørelser:

Bekendtgørelse om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m og §§ 12 og 13 i lov om CO2-fangstaktiviteter i forsyningssektoren

Til § 2, nr. 3 og § 3, stk. 4, nr. 3:

Forsyningstilsynet bemærker, at koncernstruktur er defineret som så i udkastet til bekendtgørelse:

Koncernstruktur: Elforsyningsvirksomhed, jf. elforsyningslovens § 2, stk. 1, sammen med samtlige de hermed helt eller delvist ejermæssigt, direkte eller indirekte, forbundne virksomheder

Hertil kan nævnes, at der i § 3, stk. 4, nr. 3, står:

Kommunernes registreringspligt omfatter uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i helt eller delvis kommunalt ejede virksomheder, jf. bilag, herunder virksomheder, der indgår som en del af den kommunale forvaltning, som i perioden efter den 1. januar 2025 [...]

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomheder@ens.dk
Send via borger@ens.dk

3) Helt eller delvist ejes, direkte eller indirekte, af de i nr. 1) og 2) nævnte virksomheder, og dermed indgår i en koncernstruktur

Når bekendtgørelsen tillige omfatter aktiviteter omfattet af varmforsyningsloven og lov om CO₂-fangsaktiviteter, bør definitionen gøres mere bred, da ellers kan misforstås, da koncernstruktur alene er defineret som noget der alene kan ske i forbindelse med elforsyningsvirksomhed.

Bekendtgørelse om kommuners og Energinet deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven

Efter Forsyningstilsynets opfattelse er det ikke så hensigtsmæssigt at revidere en gældende bekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1133 af 27. november 2008) hvor der alene fjernes et enkelt punkt i bekendtgørelsen (§ 3, stk. 2, nr. 3), uden at der i høringsbrevet gøres opmærksom på, at der er tale om en gældende bekendtgørelse og uden at fremhæve, hvad der bliver fjernet.

Forsyningstilsynet bemærker, at der er andre forhold i Bekendtgørelse om kommuners og Energinet deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven, der med fordel kunne præciseres. I bekendtgørelsen § 3, nr. 3 og 4, står:

En kommune og Energinet kan, under iagttagelse af betingelserne i § 1, deltage i følgende tilknyttede virksomhed til net- og transmissionvirksomhed:

[...]

3) Ejerskab, etablering, vedligeholdelse og drift af vejbelysning herunder trafiklys, belysning på stier, i parker, på parkeringspladser og private veje og lign. inden for netvirksomhedens forsyningsområde, eller inden for kommunegrænsen.

4) Ejerskab, etablering, vedligeholdelse og drift af stikledninger og andre elforsyningsnet inden for forsyningsområdet, som ikke er omfattet af det kollektive elforsyningsnet.

Forsyningstilsynet vurderer, at denne del af bestemmelsen er uklar. Det er således ikke klart, hvad kommunerne og Energinet får hjemmel til at foretage sig. Det er ikke klart, hvordan de to citerede bestemmelser passer sammen med reglerne om interne elektricitetsforbindelser¹, bevillingsaktivitet² og direkte linjer³. Forsyningstilsynet bemærker, at bekendtgørelse om kommuners og Energinet deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven giver kommunen mulighed for at udøve en aktivitet, som netvirksomhederne ikke umiddelbart kan agere efter. Netvirksomhederne vil efter Forsyningstilsynets umiddelbare vurdering næppe acceptere en sammenblanding mellem kundeforhold på samme forbrugssted, eller at et forbrugssted udstrækkes ud over flere matrikler, hvis forholdene ikke lever op til bestemmelserne om interne elektricitetsforbindelser.

¹ Bekendtgørelse nr. 438 af 27. april 2023 om interne elektricitetsforbindelser

² Her henvises til reglerne om bevillingsaktivitet i elforsyningsloven

³ Bekendtgørelse nr. 437 af 27. april 2023 om m tilladelseskriterier, vilkår og ansøgningsproces for etablering af direkte linjer på land- og søterritoriet

Om Forsyningstilsynets ressourcer

Forsyningstilsynet har den 28. juni 2024 afgivet bemærkninger til Energistyrelsen vedr. høringssvar vedr. forslag til lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren. På side 4 og 5 gør Forsyningstilsynet opmærksom på følgende:

"Der lægges med lovforslaget op til, at reglerne om kommunal modregning i el- og varmforsyningslovene ændres, så aktiviteter omfattet af lovforslaget også vil være modregningspligtige efter reglerne i el-, gas- og varmforsyningslovene.

Hertil bemærkes dog, at lovforslaget alene indeholder ændringer af bestemmelserne om kommunal modregning i el- og varmforsyningslovene, men ikke i gasforsyningsloven.

Tilsynet forventer da også, at opgaverne med kommunal modregning på gasområdet vil være afsluttet senest næste år, idet selskabet HMN er under likvidation, og da kommunerne ikke længere ejer gasselskaber. Forsyningstilsynets opgaver på området med kommunal modregning efter el- og varmforsyningslovens bestemmelser vil dog blive mere omfattende, hvis lovforslaget fremsættes og vedtages.

Forsyningstilsynets opgaver med kommunal modregning finansieres inden for rammer fastsat i bestemmelser indarbejdet i hhv. el-, gas- og varmforsyningsloven med en årlig ramme på 0,2 mio. kr. pr. forsyningsart. Tilsynet forstår lovforslaget sådan, at den samme finansieringsform vil gælde for tilsynets opgaver med kommunal modregning, som følge af forslaget. Således henviser forslaget § 22 om betaling for tilsynets opgaver ikke til forslaget § 12, som omhandler kommunal modregning, og der er med forslaget ikke lagt op til ændringer i el- og varmforsyningslovene bestående i en forøgelse af den afsatte ramme på 0,2 mio. kr. årligt pr. forsyningsart. Tilsynet bemærker hertil, at tilsynet den 19. december 2023 efter en forudgående dialog med departementet har peget på, at den afsatte ramme til kommunal modregning gør det vanskeligt at løse opgaverne tilfredsstillende. Denne problemstilling vil blive yderligere accentueret, idet der med lovforslaget lægges op til yderligere opgaver for tilsynet, uden at der medfølger finansiering dertil.

Det bemærkes hertil, at Forsyningstilsynets resourceestimat, som der henvises til i lovforslaget på side 115 ikke har omfattet tilsynets opgaver med kommunal modregning. Det skyldes, at de tidligere udkast til dele af forslaget, som tilsynet har haft mulighed for at kommentere, ikke har indeholdt en nærmere beskrivelse af overvejelserne om kommunal modregning som et element i det kommende lovforslag. [...]

I de almindelige bemærkninger hedder det på side 61, at der ved etablering af et CO₂-fangstanlæg og ved drift af CO₂-fangstaktiviteter kan være behov for at optage lån. Dette gælder også for de kommunalt ejede selskaber. Forsyningstilsynet bemærker hertil, at der er forskel på, om kommunale lån og kommunalt indskudskapital kan modregnes jf. modregningsreglerne, jf. herved § 3, stk. 6, i bekendtgørelse nr. 1624 af 18. december 2017 om kommuners indberetninger og erklæringer efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a og varmforsyningslovens §§ 23 l og 23 m".

Forsyningstilsynet har tillige for ministeriet peget på, at den afsatte ramme til tilsynets opgaver til området for kommunal modregning (ca. 0,2 mio. kr. årligt for hver af de forsyningsarter som fremgår af el- gas og varmforsyningsloven) gør det vanskeligt for Forsyningstilsynet at løse de lovfastsatte opgaver tilfredsstillende. Forsyningstilsynet bemærker, at bestemmelserne i §§ 12 og 13 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren samt de nu dertil hørende bekendtgørelser pålægger Forsyningstilsynet yderligere opgaver, som vil være vanskelig at løse inden for den afsatte ramme.

Forsyningstilsynet uddyber gerne bemærkningerne i dette brev.

Med venlig hilsen

Louise Mary Nielsen
Specialkonsulent
Tlf +45 41 71 43 12
lmni@forsyningstilsynet.dk