

29. juni 2007

Bekendtgørelse om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale sendemuligheder

I medfør af § 3, stk. 3, og § 4, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 338 af 11. april 2007, fastsættes:

§ 1. Radio- og tv-nævnet udbyder ved skønhedskonkurrence til en gatekeeper fire landsdækkende, jordbaserede digitale sendemuligheder til brug for distribution af lyd- og billedprogrammer mv. De tre sendemuligheder vil kunne ibrugtages fra det tids- punkt, hvor udsendelse af analogt tv ophører i Danmark (ultimo oktober 2009), mens den sidste sendemulighed, der efter gatekeepers valg vil kunne benyttes til distribution til håndholdte enheder (mobil-tv), vil kunne ibrugtages ultimo oktober 2010.

Stk. 2. Gatekeepers benyttelse af sendemulighederne forudsætter frekvenstilladelse fra IT- og Telestyrelsen i medfør af lov om radiofrekvenser.

Stk. 3. Gatekeeper skal etablere og finansiere det sendenet, hvorfra den digitale di- stribution skal finde sted. Sendenet forudsættes opbygget i tilknytning til de eksiste- rende tv-sendemaster, som ejes af DR og/eller TV 2/DANMARK, jf. [bilag 1](#).

Definitioner

§ 2. Ved en "landsdækkende, jordbaseret digital sendemulighed" forstås i denne be- kendtgørelse et sæt af frekvenser, som kan benyttes til landsdækkende digital distribu- tion af lyd- og billedprogrammer via gatekeepers sendenet, idet distributionen skal ske inden for rammerne af den i [bilag 2](#) beskrevne allotment-plan. Sendemulighederne vil kunne sammensættes som angivet i en af IT- og Telestyrelsens udarbejdet foreløbig kanalplan, jf. bilag 3. Gatekeeper kan dog bede IT- og Telestyrelsen om at udarbejde en alternativ kanalplan i overensstemmelse med gatekeepers forretningsplan, jf. § 11.

Stk. 2. Ved "lyd- og billedprogrammer mv." forstås i denne bekendtgørelse tv- programmer, radioprogrammer og nye digitale tjenester af såvel programfølgende som ikke-programfølgende art.

Stk. 3. Ved "gatekeeper" forstås i denne bekendtgørelse en distributionsvirksomhed, som indgår aftaler med leverandører af tv-programmer og andet indhold med henblik på at distribuere disse programmer mv. til seerne mod betaling – typisk i "pakker", hvori kan indgå et større eller mindre antal tv-kanaler. I denne bekendtgørelse anven- des "gatekeeper" som betegnelse for den ansøger, hvortil nævnet udsteder tilladelse.

Stk. 4. Ved "en anerkendt europæisk standardiseringsorganisation" forstås en euro- pæisk organisation, der blandt EU-medlemsstaterne har opnået bred anerkendelse som værende kompetent til at fastsætte standarder på det område, standarden vedrører.

Stk. 5. Ved "nabolands-kanaler" forstås i denne bekendtgørelse public service-kanaler eller brede reklamefinansierede kanaler fra Danmarks nærmeste nabolande: Sverige, Norge og Tyskland.

Stk. 6. Ved en "high-pay kanal" forstås i denne bekendtgørelse en tv-kanal, som koster seerne over 30 kr. pr. måned, hvis den tilbydes seerne enkeltvis, eller som indgår i

prisen for en pakke med mere end 30 kr. pr. måned. De 30 kr. er opgjort i ultimo 2007 prisniveau, og korrigeres for udviklingen i forbrugerprisindekset.

Stk. 7. Ved ”det danske tv-marked” forstås i denne bekendtgørelse det danske marked for tv-distribution, det danske marked for levering af tv-indhold eller markeder direkte beslægtet hermed.

Minimumskrav til gatekeepers distributionsvirksomhed mv.

§ 3. Sendenettet skal opbygges, så der for alle sendemuligheder, når sendenet er fuldt udbygget, vil være tale om en dækning, svarende til dækningskravet for I/S DIGI-TV's udsendelse af public service programmer mv. og opgjort efter tilsvarende beregningsmetode, jf. [bilag 4](#).

§ 4. Distributionsvirksomheden på de i § 1, stk. 1, nævnte sendemuligheder skal omfatte udsendelse af en kanal med lokale/regionale nyhedsudsendelser, hvis en sådan eksisterer på udbudstidspunktet, samt mindst én nabolands-kanal, der kan variere fra landsdel til landsdel.

Stk. 2. Hvis en high-pay kanal indgår i en pakke, må der kun indgå andre high-pay-kanaler i pakken.

Stk. 3. High-pay kanaler, tilbudt i pakker eller enkeltvis, må højst udgøre 25 pct. af gatekeepers samlede kapacitet.

Stk. 4. Såfremt gatekeeper benytter en sendemulighed til distribution til håndholdte enheder, jf. § 1, stk. 1, skal gatekeeper:

- a) stille minimum 15 pct. af kapaciteten i den pågældende sendemulighed til rådighed for udsendelse af public service-indhold fra DR.
- b) stille minimum 35 pct. af kapaciteten i den pågældende sendemulighed til rådighed for andre operatører på wholesale-basis.

Stk. 5. Gatekeeper skal sikre, at billedkvaliteten i de distribuerede billedprogrammer mindst svarer til den i [bilag 5](#) anførte kvalitet.

§ 5. Gatekeeper skal benytte MPEG-4 til billed- og lydkode. Det gælder dog ikke for eventuel distribution til håndholdte enheder.

§ 6. Gatekeeper skal i det omfang, der benyttes kryptering af tv-signalerne, ved krypteringen anvende en fælles europæisk krypteringsalgoritme, der er udarbejdet af og administreres af en anerkendt europæisk standardiseringsorganisation.

Stk. 2. Gatekeeper skal anvende en programmeringsgrænseflade for applikationer (API), der (er udarbejdet) og administreres af en anerkendt europæisk standardiseringsorganisation.

Stk. 3. En oversigt over de i stk. 1 og 2 nævnte standarder findes i Europa-Kommissionens liste over standarder og specifikationer for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester samt dertilhørende faciliteter og tjenester. Listen offentliggøres i De Europæiske Fællesskabers Tidende og kan ses på Kommissionens hjemmeside.

§ 7. Gatekeeper skal samarbejde med DR og TV 2/DANMARK (I/S DIGI-TV) om etablering af en fælles elektronisk programguide (EPG) samt om kundebetjening, f.eks. i form af etablering af et fælles kundecenter.

Stk. 2. Gatekeeper skal samarbejde med relevante parter om samordning af informationsindsatsen i forbindelse med udbygningen af jordbaseret digitalt tv og lukningen af analogt tv i 2009.

Ansøgningsprocedure

§ 8. Deltagelse i udbuddet sker på grundlag af indgivelse af ansøgning. Med indgivelse af ansøgning accepterer ansøgerne vilkårene for udbuddet.

Stk. 2. Radio- og tv-nævnet fastsætter nærmere regler om procedure og ansøgningsudformning, herunder hvilke oplysninger og hvilken dokumentation og bilag, ansøgningen skal indeholde, samt frist for afgivelse af ansøgning. Ansøgningen skal som minimum indeholde de i §§ 9-14 angivne oplysninger.

§ 9. Ansøgere skal redegøre for ansøgers økonomiske forhold, belyst ved de i bilag 6 anførte hoved- og nøgletal for de sidste 5 regnskabsår. Er ansøger et konsortium e.l., skal der redegøres for hver enkelt deltagers økonomiske forhold.

§ 10. Ansøgere skal redegøre for og dokumentere erfaring med distribution af digitalt tv som gatekeeper, herunder betalings-tv. Endvidere skal ansøgere redegøre for og dokumentere erfaring med drift eller håndtering af kundecentre. For begge dele skal kunne dokumenteres mindst 2 års erfaring.

Stk. 2. Tilsvarende skal ansøgere redegøre for og dokumentere erfaring med etablering og teknisk drift af jordbaserede tv-sendenet. For teknisk drift skal kunne dokumenteres mindst 2 års erfaring.

Stk. 3. Ansøgere kan alternativt fremlægge dokumentation for indgåelse af aftale med et foretagende, der har den i stk. 1 og 2 påkrævede erfaring. Tilsvarende redegørelse og dokumentation for de i stk. 1 og 2 nævnte kompetencer skal i så fald fremlægges for det foretagende, hvormed aftale er indgået.

§ 11. Ansøgere skal fremlægge en forretningsplan, dækkende tilladelsesperioden. Forretningsplanen skal som minimum indeholde oplysninger om:

- a) plan for opbygningen af sendenet herunder tidshorisonten for opnåelsen af den i § 3 krævede dækning.
- b) planlagt programindhold, pakettering, prissætning mv.
- c) økonomisk overslag over virksomheden som gatekeeper i tilladelsesperioden
- d) overslag over de for virksomheden nødvendige investeringer i sendenet mv. og en dokumentation for finansieringen heraf i form af f.eks. erklæring fra bank.

§ 12. Ansøgere skal redegøre for, hvordan ansøgeren ved sin udførelse af opgaven som gatekeeper vil fremme effektiv konkurrence på det danske tv-marked.

§ 13. Ansøgere skal aflevere en underskrevet foreløbig bodsaftale. Den foreløbige bodsaftale skal fremgå af udbudsmaterialet og skal pålægge gatekeeper bod for manglende overholdelse af vilkår for tilladelsen, jf. § 22, herunder særligt for så vidt angår tids-

rammerne for opbygning af sendenettet, jf. § 11, litra a, og for så vidt angår programindhold, jf. § 11, litra b. Indholdet af bodsaftalen aftales endeligt mellem Radio- og tv-nævnet og den valgte gatekeeper.

Stk. 2. Bodsaftalen skal indeholde krav om, at manglende overholdelse af vilkår for tilladelsen for så vidt angår opbygning af sendenettet pålægges en årligt opgjort økonomisk bod på 5 mio. kr. for hver procent, sendenettets befolkningsmæssige dækning opgjort ultimo året ligger under den i udbygningsplanen forudsatte dækning.

Stk. 3. Aftalen skal endvidere indeholde krav om, at overtrædelse af vilkår for tilladelsen for så vidt angår krav til programindhold pålægges en årligt opgjort økonomisk bod på højst 10 pct. af gatekeepers omsætning i det foregående regnskabsår.

Stk. 4. Øvrige bodsvilkår aftales mellem nævnet og ansøger inden udstedelse af tilladelsen. Det skal heraf bl.a. fremgå, hvornår overtrædelser som nævnt i stk. 2 og 3 tillige vil kunne føre til inddragelse af tilladelsen, jf. § 25.

Stk. 5. Endelig bodsaftale underskrives inden nævnets udstedelse af tilladelse efter § 21.

§ 14. Ansøger skal afgive erklæring om at ville efterleve de af nævnet fastsatte vilkår for tilladelsen, jf. § 22.

§ 15 Der skal ved indlevering af ansøgningen stilles en ubetinget og uigenkaldelig bankgaranti på kr. 25 mio. Garantien skal være udstedt af et pengeinstitut eller et forsikringsselskab. Pengeinstituttet/forsikringsselskabet skal have hjemsted i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdes område, og dets langsigtede gæld skal have en rating fra Standard & Poors på mindst A eller fra Moody's Investors Service Limited på mindst A2.

Stk. 2. Efter udbuddet er afsluttet, og der er udstedt en tilladelse, vil bankgarantierne blive frigivet.

§ 16. Efter modtagelse af ansøgninger foretager Radio- og tv-nævnet en indledende vurdering af, om der i de modtagne ansøgninger på tilfredsstillende vis er redegjort for, at ansøgerne og deres eventuelle samarbejdspartnere besidder den fornødne finansielle styrke samt tekniske og forretningsmæssige kompetence til at kunne varetage opgaven som gatekeeper, jf. §§ 9 og 10, og at ansøgningerne i øvrigt indeholder de i udbudsmaterialet krævede oplysninger.

Stk. 2. Ansøgninger, der ikke indeholder de i udbudsmaterialet krævede oplysninger, kan afvises af nævnet.

Stk. 3. Ansøgninger, hvori der ikke på tilfredsstillende vis er redegjort for, at ansøgerne og deres eventuelle samarbejdspartnere besidder den fornødne finansielle styrke samt tekniske og forretningsmæssige kompetence til at kunne varetage opgaven som gatekeeper, jf. stk. 1, eller som ikke har stillet en bankgaranti, jf. § 15, kan afvises af nævnet.

Stk. 4. Nævnet kan indhente supplerende oplysninger fra ansøgerne med henblik på afklaring af eventuelle tvivlsspørgsmål i forbindelse med ansøgningerne.

§ 17. Radio- og tv-nævnet vurderer og evaluerer herefter på grundlag af de i §§ 18-20 fastsatte evalueringskriterier, de ansøgninger, der ikke er afvist i henhold til § 16.

Stk. 2. På baggrund af evalueringen af ansøgningerne afgør Radio- og tv-nævnet, hvilken ansøger, nævnet vil udstede tilladelse til.

Evalueringkriterier

§ 18. Ved Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger, jf. § 17, stk. 2, tillægges ansøgers redegørelse, jf. § 12, for, hvordan ansøger fremmer effektiv konkurrence på det danske tv-marked ved sin udførelse af opgaven som gatekeeper, en vægt med 50 pct.

Stk. 2. Nævnets vurdering af den i stk. 1 nævnte redegørelse tager udgangspunkt i, at en aktør, som ikke gennem ejerskabskonstruktioner eller andre måder er aktiv på det danske tv-marked, ved løsningen af opgaven som gatekeeper må forventes at være konkurrencefremmende, idet denne ikke umiddelbart forventes at have modstående interesser, mens en aktør, som er aktiv på det danske tv-marked ved løsningen af opgaven som gatekeeper kan have modstående interesser, som ikke vil fremme en effektiv konkurrence i tv-markedet.

Stk. 3. Nævnets vurdering af de konkurrencemæssige virkninger i tv-markedet skal ske på baggrund af en udtalelse fra Konkurrencestyrelsen for samtlige indkomne ansøgninger, der ikke er afvist i medfør af § 16.

§ 19. Ved Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger, jf. § 17, stk. 2, tillægges ansøgers planer for programudbuddet en vægt med 25 pct.

Stk. 2. Nævnets bedømmelse sker på basis af en samlet vurdering af ansøgers forretningsplan for så vidt angår den planlagte programflade, jf. § 11, litra b, herunder det samlede antal tilbudte tv-kanaler, antallet af kanaler, der sendes helt eller delvis i særlig høj billedkvalitet (HDTV), udvikling og udsendelse af nye digitale tjenester mv.

Stk. 3. Det skal tillægges særlig vægt, at der tilbydes en mangfoldig programflade, herunder at der tilbydes både underholdningsprogrammer, nyhedsprogrammer, musikprogrammer, populærvidenskabelige programmer og sportsprogrammer.

Stk. 4. Det skal ligeledes tillægges særlig vægt, at der gives seerne mulighed for individuelt valg af kanaler, og at der ved eventuel pakettering tilbydes et bredt og varieret udvalg af pakker.

Stk. 5. I det omfang, en ansøgning indeholder planer om anvendelse af den ene sendemulighed til distribution til håndholdte enheder (mobil-tv), skal nævnet ved sin bedømmelse af ansøgningen for så vidt angår antal kanaler og mangfoldighed tage højde herfor.

Stk. 6. Ved den nævnte bedømmelse skal indgå tidshorisonten for, hvornår det planlagte programindhold er til rådighed for seerne, jf. den i forretningsplanen indeholdte plan for udbygning af sendenet til fuld dækning for så vidt angår traditionelt tv.

§ 20. Ved Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger, jf. § 17, stk. 2, tillægges ansøgers forudsætninger for og kompetence til at gennemføre sine planer, herunder planernes forretningsmæssige realisme, en vægt med 25 pct.

Stk. 2. Ved vurderingen heraf tages udgangspunkt i ansøgers redegørelser for sine kompetencer, jf. §§ 9 og 10, samt den fremsendte forretningsplan, jf. § 11.

Tilladelse

§ 21. Radio- og tv-nævnet udsteder tilladelse til den valgte ansøger, jf. § 17.

Stk. 2. Tilladelse udstedes for en periode af 12 år. Tilladelsen træder i kraft på udstedelsesdatoen.

Stk. 3. Tilladelse i henhold til stk. 1 kan ikke meddeles DR eller konsortier e.l., hvori DR deltager.

§ 22. Tilladelsesvilkårene fastsættes på baggrund af bekendtgørelsens generelle vilkår, som vil fremgå af udbudsmaterialet, og på baggrund af indholdet af ansøgningen.

Stk. 2. Det skal indgå som vilkår for Radio- og tv-nævnets tilladelse, at ændringer i programudbuddet, herunder pakettering af kanaler, efter udstedelsen af tilladelsen kun kan ske efter forudgående godkendelse af nævnet.

Stk. 3. Nævnet kan på andre områder end det i stk. 2 nævnte fastsætte vilkår om, at tilladelseshaver skal leve op til indholdet af ansøgningen eller dele heraf.

Overdragelse / salg af tilladelsen

§ 23. Tilladelseshaver skal inden eventuelt salg af tilladelsen eller helt eller delvist salg af det selskab eller lignende, der er indehaver af tilladelsen, afgive oplysninger herom til Radio- og tv-nævnet. Nævnet vurderer, om vilkårene og forudsætningerne for tilladelsen, herunder indholdet i ansøgningen om tilladelse, fortsat vil være opfyldt efter et eventuelt salg og træffer herefter - efter indhentet udtalelse fra Konkurrencestyrelsen - afgørelse om, hvorvidt salget kan godkendes.

Tilsyn

§ 24. Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med gatekeepers distribution af lyd- og billedprogrammer mv. i medfør af tilladelse.

Stk. 2. Nævnet påtaler i henhold til radio- og fjernsynslovens § 41, stk. 1, nr. 2, overtrædelser af loven, bestemmelser fastsat efter loven samt vilkår fastsat i forbindelse med udstedelsen af tilladelsen.

Stk. 3. Nævnet træffer afgørelse om inddragelse af tilladelsen i henhold til radio- og fjernsynslovens § 41, stk. 1, nr. 3, jf. lovens § 4, stk. 3.

Sanktioner

§ 25. Gatekeeper kan ved overtrædelse af de vilkår, som tilladelsen er meddelt på, pålægges bod i henhold til den i § 13 beskrevne bodsaftale.

Stk. 2. Tilladelsen kan inddrages af Radio- og tv-nævnet, hvis gatekeeper overtræder loven eller bestemmelser fastsat efter loven, såfremt en overtrædelse er grov eller overtrædelserne er ofte gentagne. Tilladelsen kan endvidere inddrages, hvis gatekeeper tilsidesætter de vilkår, som tilladelsen er meddelt på, eller hvis gatekeeper i forbindelse

med afgivelsen af ansøgningen og udstedelsen af tilladelsen har afgivet urigtige oplysninger.

Ikrafttræden

§ 26. Bekendtgørelsen træder i kraft den xx 2007.

Kulturministeriet, den xx. 2007

Brian Mikkelsen

/Lars M. Banke

UDKAST

Bilag 1

Fortegnelse over de af DR og/eller TV 2/DANMARK ejede sendemaster, som forudsættes benyttet i forbindelse med gatekeepers distributionsvirksomhed.

UDKAST

Bilag 2.

Den ved RRC 06 af IT- og Telestyrelsen forhandlede allotment-plan (SFN-netværk forudsat)

UDKAST

Bilag 3

Foreløbig kanal-plan udarbejdes af IT- og Telestyrelsen, jf. vedlagte brev fra Kulturministeriet til styrelsen om rammerne herfor.

UDKAST

Bilag 4

Metode til beregning af dækning, jf. § 3.

UDKAST

Bilag 5

Beskrivelse af krav til billedkvaliteten jf, § 11

1. Operatøren skal levere en beskrivelse af procedurerne for at sikre høj teknisk kvalitet for distributionen. Operatøren skal have udstyr og ekspertise til at kunne monitorere den tekniske kvalitet og dermed sikre at procedurerne er effektive.
2. Signalforsyningens kvalitet på lyd og video fra en "live" studie- eller OB produktion skal opfylde "grade 5" efter 5-Point Quality Grading Scale i ITU-R BT 500 specifikationen.
Kvaliteten for lyd og video afspillet fra en båndmaskine eller server skal mindst overholde "grade 4". Nyhedsmateriale eller historisk materiale kan have ringere kvalitet.
3. Forringelsen i den tekniske kvalitet af det distribuerede signal i DTT nettet, må ikke andrage mere end en halv grad efter 5-Point Quality Grading Scale i ITU-R BT 500 specifikationen, fra sendere som er direkte signalforsynet.
Synlige transiente billedfejl, forårsaget af digital kompression, er acceptabelt forudsat at de ikke er generende for seeren.
4. Distributionen må ikke forårsage en forøgelse i tidsforskellen mellem billed- og lyd signalet i et omfang som kan genere seeren.
Grænserne herfor er, at lydsignalet hos seeren skal være mindre end 40 ms før og mindre end 60 ms efter i forhold til videosignalet.

Bilag 6

Byders økonomiske forhold forudsættes belyst ved nedenstående hoved- og nøgletal for de sidste 5 regnskabsår.

- Nettoomsætning
- Årets resultat
- Aktiver i alt
- Egenkapital
- Likvider ultimo
- EBIT-margin
- Afkast af investeret kapital (ROIC)
- Egenkapitalandel
- Egenkapitalforrentning

UDKAST