Miljøministeriet
Departementet

J.nr. 2021-14063
Dato 7. oktober 2021

Notat om hovedindhold af lovforslag om ændring af lov om ændring af lov om kemikalier (Begrænsning i eller forbud mod anvendelse af plantebeskyttelsesmidler på befæstede eller stærkt permeable arealer)

Baggrund og formål

Lovforslaget er et led i udmøntningen af regeringens aftale med Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Enhedslisten af 14. september 2021 om miljøinitiativer i grønne byer og en hovedstad i udvikling. Ifølge aftalen skal der bl.a. sikres hjemmel til indførelse af et forbud mod sprøjtning med visse midler på en række offentlige og private arealer, herunder veje, grus, stier, fortove, indkørsler, parkeringsarealer og terrasser.

Som opfølgning på aftalen indføres med dette lovforslag, en bemyndigelse til miljøministeren til at fastsætte regler om begrænsning i eller forbud mod anvendelse af plantebeskyttelsesmidler på befæstede eller stærkt permeable arealer med henblik på at beskytte vandmiljøet, herunder grundvand.

Den foreslåede bemyndigelse påtænkes indført ved at ændre i lov om kemikalier, jf. lovbekendtgørelse nr. 115 af 26. januar 2017 (herefter kemikalieloven), og vil implementere dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/128/EF af 21. oktober 2009 om en ramme for Fællesskabets indsats for en bæredygtig anvendelse af pesticider (herefter pesticidrammedirektivet) i dansk ret.

Det er hensigten, at lovforslaget skal træde i kraft 1. juli 2022.

Lovforslagets indhold

Det er hensigten, at den foreslåede bemyndigelse vil blive udnyttet til at fastsætte regler om anvendelse af plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer på befæstede og stærkt permeable arealer. På denne måde mindskes risikoen for, at der sker udvaskning til vandmiljøet, herunder nedsivning til grundvand, med rester fra plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer.

Det er hensigten, at bemyndigelsen skal udmøntes til fastsættelse af et forbud gældende fra den 1. januar 2024 mod at anvende plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer på befæstede eller stærkt permeable arealer.

Det vil være en konsekvens af indførelsen af det påtænkte anvendelsesforbud med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse, at offentlige myndigheder, private virksomheder og borgere fra 1. januar 2024 ikke må anvende plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer på private og

Miljøministeriet • Slotsholmsgade 12 • 1216 København K
Tlf. 38 14 21 42 • Fax 33 14 50 42 • CVR 12854358 • EAN 5798000862005 • mim@mim.dk • www.mim.dk

offentlige arealer, der er befæstede eller stærkt permeable arealer såsom veje, fliser, gårdspladser, indkørsler, pladser, fortove eller parkeringspladser. En anden konsekvens ved det påtænkte anvendelsesforbud vil være, at plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer, der er godkendt til salg til brug på befæstede eller stærkt permeable områder i dag, ikke må sælges til denne brug efter den 1. januar 2023. Herved sikres der mulighed for en passende afviklingsperiode for salg og anvendelse af plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer til brug på befæstede eller stærkt permeable arealer, som følger fast praksis for afvikling af godkendte plantebeskyttelsesmidler.

En yderligere konsekvens ved det påtænkte anvendelsesforbud vil være, at der på befæstede og stærkt permeable arealer kun må anvendes plantebeskyttelsesmidler med let-nedbrydelige eller naturligt forekommende aktivstoffer, hvor det fremgår af etiketteteksten, at de er godkendt til anvendelse på befæstede og stærkt permeable arealer.

Det er hensigten med hjemmel i den foreslåede bestemmelse at fastsætte regler om, at plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer fortsat vil kunne anvendes på offentlige og private anlæg, hvor der eksisterer et hensyn til sikkerhed og operationel drift af et anlæg.

Det er endelig hensigten, at det påtænkte anvendelsesforbud vil blive indsat som ændringer i bekæmpelsesmiddelbekendtgørelsen, og at den ændrede bekendtgørelse forventes at træde i kraft den 1. juli 2022.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Stat, kommuner og regioner

Det påtænkte anvendelsesforbud, der forventes fastsat ved bekendtgørelse i medfør af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse, vurderes at have årlige statslige merudgifter til kommunerne i størrelsesorden på 0p til ca. 15 mio. kr. og for lokalbanerne i det omgang de er ejet af kommunen på 0p til ca. 0,4 mio. kr. Der forventes ikke yderligere væsentlige merudgifter i relation til statens forbrug af plantebeskyttelsesmidler, da statens anvendelser forventes omfattet af undtagelserne fra det påtænkte forbuddet.

Erhvervslivet

Med det påtænkte anvendelsesforbud, der forventes fastsat ved bekendtgørelse i medfør af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse, vil der ved bekæmpelse af uønsket plantevækst på befæstede eller stærkt permeable arealer ske et skifte fra anvendelsen af ikke let-nedbrydelige plantebeskyttelsesmidler til andre bekæmpelsesmidler og metoder. Skiftet vurderes at medføre en omkostning på ca. 3,3 mio. kr. årligt for erhvervslivet.

For indehavere af godkendelser til plantebeskyttelsesmidler til brug på befæstede eller stærkt permeable områder vil det påtænkte anvendelsesforbud medføre, at visse plantebeskyttelsesmidler, der er godkendt til brug på befæstede eller stærkt permeable områder i dag, ikke må sælges til denne brug fremover. I det omfang, at plantebeskyttelsesmidlerne kun er godkendt til jordbrugsformål, vil de ikke blive berørt af det påtænkte anvendelsesforbud. Hvis plantebeskyttelsesmidlerne både er godkendt til jordbrugsformål og til bekæmpelse på befæstede eller stærkt permeable

arealer, vil godkendelsesindehaverne alternativt kunne søge Miljøstyrelsen om godkendelse af en ændret etikettetekst til deres godkendte plantebeskyttelsesmiddel, hvor anvendelsen af midlet begrænses til ikke at gælde befæstede eller stærkt permeable arealer. Dette vil omfatte ca. 5 virksomheder og dreje sig om ca. 10 plantebeskyttelsesmidler og medføre en samlet omkostning for godkendelsesindehaverne på ca. 100.000 kr., såfremt disse godkendelsesindehavere beslutter at søge om ændret etikette.

For salgsledet vil det påtænkte anvendelsesforbud medføre, at plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer til brug på befæstede eller stærkt permeable arealer ikke længere kan sælges. Der vil fortsat kunne sælges plantebeskyttelsesmidler med let-nedbrydelige aktivstoffer til disse anvendelser, og det må derfor antages, at der sker en substitution til disse midler, hvilket afbøder de økonomiske konsekvenser for salgsledet.

Derudover gives der tid til en afvikling af salget af plantebeskyttelsesmidler, der omfattes af det påtænkte anvendelsesforbud, således at der kan sælges ud af eventuelle lagerbeholdninger. Derfor vurderes der ikke samlet set at være betydelige økonomiske eller administrative konsekvenser ved for salgsleddet.

Miljøministeriet vurderer, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i lovforslaget.

Borgere
Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder en bemyndigelse for miljøministeren til at fastsætte regler om begrænsning i eller forbud mod anvendelse af plantebeskyttelsesmidler på befæstede eller stærkt permeable arealer. Bemyndigelsesbestemmelser skal ikke notificeres over for EU-Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (informationsproceduredirektivet). Det er hensigten, at den foreslåede bemyndigelse skal udmøntes ved at indføre et forbud med anvendelse af plantebeskyttelsesmidler med ikke let-nedbrydelige aktivstoffer på befæstede eller stærkt permeable arealer. Et sådan anvendelsesforbud vil indebære, at nogle plantebeskyttelsesmidler ikke kan markedsføres længere, hvilket vil være at betragte som en teknisk handelsforhindring, og reglerne om det påtænkte anvendelsesforbud skal følgelig notificeres efter informationsproceduredirektivet.

Udmøntningen af lovforslaget

Lovforslaget planlægges fremsat FEB I og forventes at træde i kraft den 1. juli 2022.