



HØRINGSNOTAT | FORSYNINGSTILSYNET 7. MARTS 2023

7. marts 2023

Notat om høring over tre bekendtgørelser på detailmarkedet for gas

J.nr.: 22/01500, 22/01501 og
22/01502
SUMS

Forsyningstilsynet har gennemført offentlig høring af udkast til følgende tre bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse om gasleverandørers indberetning af forsyningsafbrydelser og begrundelser herfor (forsyningsafbrydelsesbekendtgørelsen).
- Bekendtgørelse om gasleverandørers indberetning af priser, tariffer, rabatter og vilkår til prisportalen for forbrugere på det danske detailmarked for gas (indberetningsbekendtgørelsen).
- Bekendtgørelse om gasselskabers fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af transport- og energiydelser (faktureringsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelserne var i høring fra den 19. januar 2023 til den 16. februar 2023. Høringen har været offentliggjort på Høringsportalen.

Forsyningstilsynet har modtaget høringssvar uden bemærkninger fra:

- Dansk Industri
- Forbrugerrådet TÆNK.

Forsyningstilsynet har modtaget høringssvar med bemærkninger fra:

- Erhvervsstyrelsen
- Energistyrelsen
- Landbrug & Fødevarer
- Andel A.M.B.A.
- Green Power Denmark

Ud over de bemærkninger, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder høringssvarene en række mere redaktionelle, systematiske og tekniske bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet. Disse bemærkninger har i relevant omfang givet anledning til ændringer i bekendtgørelserne, og vil ikke blive behandlet i høringsnotatet.

Nedenfor redegøres for øvrige centrale bemærkninger samt de indholdsmæssige ændringer i bekendtgørelserne, som høringssvarene har givet anledning til.

Der henvises i øvrigt til indholdet i de fremsendte høringssvar, som kan findes på høringsportalen.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomhederne.dk
Send via borger.dk

BEMÆRKNINGER TIL UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM GASLEVERANDØRERS INDBERETNING AF FORSYNINGSafbrydelser OG BEGRUNDELSER HERFOR

Green Power Denmark anfører, at det er en udfordring, at det er gasleverandøren, der skal indberette antallet af forsyningsafbrydelser til Forsyningstilsynet, da en gasleverandør ikke kender antallet af faktiske forsyningsafbrydelser. Det er distributionsselskabet, som har den eksakte viden. Det anføres endvidere, at gasleverandøren kender antallet af anmodninger om forsyningsafbrydelser, som er sendt til distributionsselskabet, men om disse i sidste ende effektueres ved kun distributionsselskabet. Det vil desuden være muligt, at distributionsselskabet foretager forsyningsafbrydelser på egen foranledning uden, at gasleverandøren har anmodet om det.

Kommentar

Det følger af § 11 d, stk. 1, i lov om gasforsyning, at distributionsselskaber uden ugrundet ophold skal efterkomme en anmodning fra en gasleverandør til et aftagenummer om at afbryde gasforsyningen til aftagenummeret. Når afbrydelsen er gennemført, skal distributionsselskabet oplyse gasleverandøren herom.

Af stk. 2 fremgår, at gasleverandøren en gang om året indberetter alle gennemførte gasafbrydelser og begrundelserne for afbrydelserne som aggregerede oplysninger til Forsyningstilsynet i medfør af regler fastsat i henhold til § 42 e, stk. 2.

§ 11 d træder i kraft den 1. april 2023.

Da det fremgår af loven, at det er gasleverandøren, der skal indberette forsyningsafbrydelser, samt at distributionsselskabet skal oplyse gasleverandøren om gennemførte afbrydelser, finder Forsyningstilsynet ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsen på baggrund af kommentaren.

Andel anfører i sit høringssvar, at bekendtgørelsen mangler en definition af en husholdning for at kunne forstå forskellen mellem forbruger og husholdningsforbruger.

Kommentar

Bekendtgørelsen indeholder en definition af henholdsvis en forbruger og en husholdningsforbruger. Bekendtgørelsens definition af en husholdningsforbruger er identisk med definitionen af en privatkunde i gasmarkedsdirektivets¹ artikel 2, nr. 25, hvor det fremgår, at en privatkunde er en kunde, der køber naturgas til eget husholdningsforbrug. En husholdning skal således som udgangspunkt forstås som en bolig og dens beboere, der tilsammen betragtes som en økonomisk enhed.

Forsyningstilsynet finder ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsen på baggrund af kommentaren.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas.

Landbrug & Fødevarer har i sit høringssvar anført, at det er vigtigt, at der er en korrekt og valid indberetning af forsyningsafbrydelser på gas, samt at der gives en begrundelse herfor. Dog savner Landbrug & Fødevarer, at bekendtgørelsen tydeliggør, hvilken form for begrundelser, der skal gives, og hvor omfattende den begrundelse skal være, jf. formuleringen om "øvrige begrundelser".

Andel har ligeledes anført, at det vil være hensigtsmæssigt, hvis bekendtgørelsen bliver udspecificeret med eksempler på, hvad der kan falde under "Øvrige begrundelser" i bekendtgørelsens § 4, stk. 4, nr. 2 og § 4, stk. 5, nr. 2.

Kommentar

Indberetningen af forsyningsafbrydelser vedrørende husholdningsforbrugere er inddelt i to grupper. Den ene gruppe omhandler afbrydelser, der skyldes husholdningsforbrugers manglende efterlevelse af krav om sikkerhedsstillelse, mens den anden gruppe dækker over forsyningsafbrydelser hos husholdningsforbrugere der skyldes øvrige forhold. Den samme inddeling gør sig gældende for så vidt angår øvrige forbrugere, idet denne gruppe inddeles i "manglende betaling" og "øvrige begrundelser".

Der kan ikke fastsættes en udtømmende liste for, hvad "øvrige begrundelser" dækker, da kategorien dækker alle andre forhold end dem, der dækkes af "manglende efterlevelse af krav om sikkerhedsstillelse" og "manglende betaling".

Forsyningstilsynet finder på den baggrund ikke grundlag for at foretage ændringer i bekendtgørelsen.

BEMÆRKNINGER TIL UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM GASLEVERANDØRERS INDBERETNING AF PRISER, TARIFFER, RABATTER OG VILKÅR TIL PRISPORTALEN FOR FORBRUGERE PÅ DET DANSKE DETAILMARKED FOR GAS

Energistyrelsen, Andel og Green Power Denmark anfører i deres høringssvar, at forsyningspligtsprodukter ikke bør nævnes i bekendtgørelsen, da disse produkter ophører i forbindelse med indførelsen af leveringspligten.

Kommentar

Forsyningstilsynet er enig i, at indberetningsbekendtgørelsen skal afspejle ophævelsen af forsyningspligten.

Bekendtgørelsen ændres derfor, så forsyningspligtsprodukter ikke skal indberettes til Gasprisguiden.

Green Power Denmark anfører endvidere, at der i forhold til indberetningsforpligtelsen bør være en sammenhæng mellem elleverandørens og gasleverandørers indberetningspligt til henholdsvis elpris.dk og Gasprisguiden. I bekendtgørelsen om elleverandørernes indberetning til elpris.dk fremgår det, at det kun er elprodukter for kunder med et forbrug op til 100.000 kWh om året, der skal indberettes [til prisportalen elpris.dk]. Green Power Denmark mener, at en lignende grænse skal skrives ind i bekendtgørelsen om indberetning af produkter til Gasprisguiden.

Green Power Denmark bemærker videre, at der kun skal sættes krav til indberetning af produkter på Gasprisguiden for produkter, der har en volumen på større end 50.000 m³ gas årligt. Forsyningstilsynet går ud fra, at Green Power Denmark mener en volumen, der er mindre end 50.000 m³ gas årligt. Rationalet for denne grænse er, at det kun er erhvervs kunder, der har et forbrug på over 50.000 m³ årligt og disse erhvervs-kunder vil alligevel indgå specifikke kontrakter med deres gasleverandører. Green Power Denmark påpeger endvidere, at grænsen på 50.000 m³ gas årligt også anvendes i faktureringsbekendtgørelsen.

Green Power Denmark anfører, at ved at indsætte en grænse vil lovgivningen på detailmarkedet for gas være ligestillet med terminologien på el, hvor det kun er produkter til kunder med et forbrug under 100.000 kWh om året, som elleverandørerne har pligt til at indberette til elpris.dk.

Kommentar

For så vidt angår Gasprisguiden fremgår det af § 42 d, stk. 1, i lov om gasforsyning, at Forsyningstilsynet har ansvaret for at eje og drive en prisportal for priser, rabatter og vilkår for forbrugere på det danske detailmarked for gas.

Tilsvarende fremgår det, for så vidt angår elpris.dk, i § 82 b, stk. 1, i lov om elforsyning, at Forsyningstilsynet har ansvaret for etablering og drift af en prisportal for elpriser, rabatter og vilkår på det danske elmarked for elkunder med et forbrug på op til 100.000 kWh om året.

For så vidt angår elpris.dk er grænsen på 100.000 kWh, som Green Power Denmark nævner i deres høringssvar, således en lovfastsat grænse. Der er ikke fastsat en tilsvarende grænse for indberetning til prisportalen på gasområdet i gasforsyningsloven. Det er derfor Forsyningstilsynet vurdering, at der ikke er hjemmel til at fastsætte en grænse som foreslået af Green Power Denmark i indberetningsbekendtgørelsen.

Der foretages således ingen ændringer i bekendtgørelsen på baggrund af forslaget.

Landbrug & Fødevarer anfører, at begrebet "kombinationsprodukt" i bekendtgørelsens § 3, stk. 3, nr. 13 og stk. 4 og 5 bør præciseres nærmere.

Kommentar

Forsyningstilsynet bemærker, at definitionen af et kombinationsprodukt fremgår af § 2, stk. 1, nr. 6.

Forsyningstilsynet finder på den baggrund ikke grundlag for at foretage yderligere ændringer i bekendtgørelsen.

BEMÆRKNINGER TIL UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM GASSELSKABERNES FAKTURERING OG SPECIFICERING AF OMKOSTNINGER OVER FOR MODTAGERE AF TRANSPORT- OG ENERGIYDELSER

Andel A.M.B.A. anfører, at bekendtgørelsen bør afspejle, at det forventes, at der indføres obligatoriske kvartalsvise aflæsninger og opgørelser senere i 2023. Processen om kvartalsaflæsning og tilhørende afregning bør adresseres i bekendtgørelsen.

Kommentar

Andel A.M.B.A. henviser i sit høringssvar til en aftale, der er indgået mellem EVIDA og gasleverandørerne. Det er Forsyningstilsynets vurdering, at der ikke er grundlag for at udforme reguleringen efter en aftale indgået mellem virksomheder. Det vil ikke være hensigtsmæssigt, da senere ændringer i aftalen vil medføre, at reguleringen efterfølgende også skal ændres.

Dog er det Forsyningstilsynets vurdering, at det ved nyudstedelsen af fakturaen nu bliver muligt for gasleverandørerne at foretage hyppigere afregning end årsafregning, idet der nu henvises til "faktisk forbrug" i stedet for "årsafregning".

Forsyningstilsynet finder på den baggrund ikke grundlag for at foretage ændringer i bekendtgørelsen.

Green Power Denmark anfører, at reglerne om samfakturering ophæves pr. 1. juli 2023. Bekendtgørelsen bør derfor ændres, således at det fremgår, at reglerne om samfakturering ophæves.

Andel anfører, at EVIDA og gasbranchen har været i dialog og blevet enige om, at det ikke skal være muligt at samfakturere fremover. Derfor er det nødvendigt at tydeliggøre, at samfakturering ikke længere vil være en mulighed.

Kommentar

Forsyningstilsynet er enige i, at bestemmelsen om samfakturering i § 7 bør ophæves samtidig med Energistyrelsens ophævelse af bekendtgørelse om samfakturering af naturgasleverancer. Denne bekendtgørelse ophæves pr. 1. juli 2023.

Forsyningstilsynet udsteder en ændringsbekendtgørelse, som træder i kraft den 1. juli 2023, hvori det fremgår, at § 7 ophæves.