

Til adressaterne på vedlagte høringsliste

2. juli 2015

Høring over udkast til ændret bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere

Energistyrelsen skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast til ændret bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere.

Bekendtgørelsens ændrede indhold

Ændringerne i udkast til bekendtgørelsen omfatter primært regler om en ændret ansøgningsprocedure for solcelleanlæg, der ikke er omfattet af puljen til private husstande på 20 MW årligt og generelle regler om tilsagn, herunder Energinet.dks kontrol af tilskyndelsesvirkningen.

Baggrunden for ændringerne er, at Kommissionen betingede den midlertidige godkendelse af den forhøjede støtte til solceller af, at Danmark tilpasser den nuværende solcellelovgivning til Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljø og energi 2014-2020, der trådte i kraft 1. juli 2014.

Kommissionen godkendte den forhøjede støtte til solceller den 24. oktober 2014, som Kommissionen korrigerede den 18. december 2014. Godkendelsen er tidsbegrænset til og med 2016, idet der foreløbigt kun er fundet en traktatmedholdelig finansiering af støtten til solceller m.v. til og med 2016. Energiforligskredsen har givet tilsagn om at finde en langsigtet løsning for det fremadrettede PSO-system med virkning fra den 1. januar 2017.

Det hjemmelmæssige grundlag til indførelse af den nye ansøgningsprocedure i denne bekendtgørelse er udmøntet i lov nr. 744, som blev vedtaget den 12. maj 2015 og trådte i kraft den 1. juli 2015.

Med lov nr. 744 er der indført en ny ansøgningsprocedure for pristillæg til elektricitet fra solceller, således at opnåelse af pristillæg betinges af, at Energinet.dk har givet tilsagn herom, inden projektet er påbegyndt.

Nedenfor redegøres for følgende ændringer til udkast til bekendtgørelsen:

- (i) Ansøgning om tilsagn om mulighed for pristillæg til fremstilling af elektricitet,
- (ii) Tilskyndelse til etablering af et solcelleanlæg – og Energinet.dks kontrol heraf, og

(iii) Øvrige forhold.

Det er markeret med gult i udkastet, hvor der er foretaget ændringer i forhold til den gældende bekendtgørelse.

(i) Ansøgning om tilsagn om mulighed for pristillæg

Projektets påbegyndelse

Med den ændrede bekendtgørelse foreslås det, at pristillæg til elektricitet fremstillet på solcelleanlæg i alle tilfælde gøres betinget af, at Energinet.dk har givet tilsagn om pristillæg, inden projektet er påbegyndt. Ansøgningsproceduren er identisk med den ansøgningsprocedure, som gælder for 20 MW-puljen til private husstande, hvorfor bestemmelserne foreslås udmøntet sammen.

Den ændrede ansøgningsprocedure foreslås indsat i bekendtgørelsen, således at der indsættes et krav om tilsagn om pristillæg, inden projektet påbegyndes. Ved denne ansøgningsprocedure sikres bl.a., at projekter ikke påbegyndes i tillid til en støtte, som eventuelt ikke kan opnås.

Ved projektets påbegyndelse forstås enten påbegyndelse af arbejdet på investeringsprojektet eller det første bindende tilsagn om køb af udstyr eller indgåelse af andre forpligtelser, som gør investeringen irreversibel, alt efter, hvad der indtræder først, jf. den foreslåede definition i lov nr. 744 § 1, nr. 1. Et projekt vil således for det første anses for påbegyndt, hvis den fysiske etablering af anlægget er startet. Projektet vil dog også blive anset for påbegyndt på et tidligere tidspunkt, hvis investeringen er irreversibel. En investering vil normalt kun være irreversibel, hvis der er indgået en kontrakt, som ejeren som aftalepart kun vil kunne komme ud af ved at hæve kontrakten. Det betyder også, at hvis der er indgået en aftale, som er betinget af opnåelse af pristillæg, vil projektet ikke blive anset for påbegyndt. Det bemærkes yderligere, at hvis der sker en virksomhedsovertagelse, så anses projektet for påbegyndt på tidspunktet for erhvervelsen af aktiver, som er direkte knyttet til den erhvervede virksomhed.

I henhold til pristillægget i § 47, stk. 7 i lov om fremme af vedvarende energi, hvor der ydes et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 60 øre pr. kWh i 10 år efter nettilslutningen og 40 øre pr. kWh i de følgende 10 år skal der afgives yderligere oplysninger end ved ansøgninger om pristillæg efter gældende ret, nemlig:

- Det forventede tidspunkt for nettilslutning af solcelleanlægget
- Skriftlig dokumentation for aftale om køb af solcelleanlægget i form af en kontrakt, der er betinget af opnåelse af tilsagn om pristillæg.
- En bekræftelse på, at anlægget ikke er etableret, og at anlægget ikke vil blive etableret, hvis der ikke opnås støtte.

I forhold til gældende ret skal ansøgere til tilsagn om mulighed for pristillæg til puljen på 20 MW årligt såvel som ansøgere om pristillæg efter den foreslåede § 47, stk. 7 i lov om fremme af vedvarende energi afgive yderligere oplysninger i form af:

- Købspris for anlægget
- Installationsomkostninger
- Nettoafregningsgruppe for det ansøgte anlæg

- Angivelse af, hvilke former for elafgift ejeren eller ejerne betaler.

De anførte oplysninger skal – sammen med en række oplysninger, som Energinet.dk allerede er i besiddelse af – bruges til en vurdering af om modtagelse af pristillægget har tilskyndelsesvirkning. Der henvises til afsnittet nedenfor.

Det skal bemærkes, at ”angivelse af, hvilke former for elafgift ejeren eller ejerne betaler,” alene vil bestå af en afkrydsningsboks, hvor det kan afkrydses, om man betaler en reduceret elafgift såfremt, man har elvarme. I det tilfælde, at nærmere oplysninger herom er nødvendige til tilskyndelsesvurderingen, vil Energinet.dk kontakte ansøgeren og anmode om yderligere oplysninger herom.

(ii) Tilskyndelsesvirkning

Energinet.dk skal foretage en kontrol af, at støtten har den fornødne tilskyndelsesvirkning (det kontrafaktiske scenarie).

Kontrollen foretages, som anført i bekendtgørelsesudkastets § 13, ved at anvende de oplysninger, som ansøger oplyser i sin ansøgning, jf. bekendtgørelsesudkastets § 12 sammen med en række standardværdier, som Energinet.dk har, eksempelvis ansøgers forventede betaling for elektricitet for det følgende år. Der henvises til de nærmere regler i bekendtgørelsesudkastet.

For så vidt angår store virksomheder, dvs. virksomheder som ikke er SMV'er, skal der endvidere fremsendes dokumentation for, at anlægget ikke vil blive opstillet, hvis der ikke bliver ydet pristillæg. Dette krav er en følge af tilpasning til Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 punkt 51.

(iii) Øvrige forhold

Generelle regler om frist for nettilslutning

Bekendtgørelsesudkastet fastsætter endvidere, at nettilslutning skal ske inden 2 år fra tidspunktet for afgivelse af tilsagnet.

Energinet.dk kan træffe afgørelse om dispensation fra dette krav uden for puljen, hvis solcelleanlægget ikke opnår nettilslutning inden 2 år fra tidspunktet for tilsagn, og forholdet ikke kan tilregnes ejeren af anlægget.

Der kan være flere årsager til, at et anlæg ikke kan nå at blive nettilsluttet 2 år fra tidspunktet for afgivelse af tilsagnet. Det vil bl.a. afhænge af anlæggets karakter, og hvornår det er købt. Det kan også være forhold som pludselig opstået mangel på fysiske komponenter til tilslutningen eller lignende uforudsete forhold, som gør, at nettilslutning ikke kan nås. Det kan også være forhold som lang behandlingstid for en klage til Naturklagenævnet.

Det afgørende er, om der efter Energinet.dk's konkrete vurdering, er tale om et forhold, som ikke kan tilregnes ejeren af anlægget.

Det må forventes, at størstedelen af de projekter, som har opnået tilsagn, vil kunne blive nettilsluttet inden 2 år fra tidspunktet for afgivelse af tilsagnet.

Mulighed for at overdrage tilsagn

Bekendtgørelsesudkastet er sprogligt ændret i forhold til bestemmelserne om, at tilsagnet om mulighed for pristillæg er bundet til installationsadressen, og at tilsagnet ikke kan overdrages til andre.

Det er nu præciseret, at Energinet.dk alene kan give dispensation i forhold til overdragelse af tilsagnet til andre, såfremt anlægget forbliver på installationsadressen, hvorimod Energinet.dk ikke kan give dispensation til at overdrage tilsagnet til en anden installationsadresse.

Flytning af bestemmelser

Der er i bekendtgørelsesudkastet rykket en række bestemmelser relateret til 20 MW-puljen med henblik på at få en bedre systematik for både 20 MW-puljen og pristillæg efter den foreslåede § 47, stk. 7, i lov om fremme af vedvarende energi.

*

Energistyrelsen skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til udkastet snarest muligt og

senest torsdag den 13. august 2015 kl. 12.00.

Høringssvar bedes sendt til Energistyrelsen på e-mail ens@ens.dk med kopi til jkg@ens.dk.

Eventuelle spørgsmål vedrørende forslaget kan rettes til Jørn Kuhlen Gullach (tlf. 33 95 42 77).

Venlig hilsen

Jørn Kuhlen Gullach