



Til høringsparterne

Journal nr. 23-11-000007
Den 27. marts 2024

Høring af udkast til bekendtgørelse om næringsstoffreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2024/2025, udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder og udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af kystvandoplande

Landbrugsstyrelsen sender hermed følgende bekendtgørelsesudkast i høring; udkast til bekendtgørelse om næringsstoffreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2024/2025 (plantedækkebekendtgørelsen), udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder og udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af kystvandoplande.

Bemærkninger til de tre bekendtgørelsesudkast bedes sendt til miljo-erhvervsregulering@lbst.dk (med cc til megevi@lbst.dk og dipkri@lbst.dk) **senest den 30. april 2024** med angivelse af j. nr. 23-11-000007.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet kan rettes til:

- Mette Gemelcke Vingaard på megevi@lbst.dk.
- Dipeke Krishnarajah på dipkri@lbst.dk.
- Michalla Alicja Dolata Friis på mfriis@lbst.dk (husdyrefterafgrøder)

Høringssvar bliver offentliggjort på <https://hoeringsportalen.dk/> efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Indhold

1	Baggrund for den nye plantedækkebekendtgørelse.....	3
2	Ændringer til bekendtgørelsen.....	3
2.1	Undtagelse af regler om husdyrefterafgrøder fra lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)	3
2.2	Husdyrefterafgrødekrav for planperioden 2024/2025	4
2.3	Genberegning af kvotereduktion	5
2.3.1	Genberegning af alternativet reduceret kvælstofkvote.....	5
2.3.2	Justering af kvotereduktion ved brug af fleksible frister	5
2.3.3	Genberegning af kvotereduktion ved anvendelse af fleksible frister ved alternativet efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter	6
2.4	Betingelser for brug af braklagte arealer	6
2.4.1	Forbud mod at anvende § 3-arealer som brak	6
2.4.2	Genindførsel af forbud mod slæt.....	6
2.5	Ny omregningsfaktor for braklagte arealer	6
2.6	Ny omregningsfaktor for tidligt såede vinterafgrøder	7
2.7	Præcisering af gradueret gødningstildeling ved præcisionslandbrug	7
2.8	Sanktionering af krav om forårssåede afgrøder efter brak.....	7
2.9	Andre ikke-indholdsmæssige justeringer.....	7
2.9.1	Justering af definitioner	8
2.9.2	Præcisering af bestemmelse om afgrøder på efterafgrødearealet	8
2.9.3	Konsekvensretning af bestemmelse om udpegning af erstatningsarealer.....	8
2.9.4	Omformulering af perioden med forbud mod omlægning af fodergræsmarker	9
2.9.5	Sproglig præcisering af strafbelagte bestemmelser	9
3	Baggrund for den for den nye bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til nitratsfølsomme habitatnatur-typer i Natura 2000-områder	9
4	Baggrund for den for den nye bekendtgørelse om afgrænsning af kystvandoplande	9
5	Øvrige forhold	9
5.1	Agil erhvervsrettet regulering	9
5.2	Digitaliseringsklar lovgivning	10
5.3	Forholdet til EU-lovgivningen	10
5.3.1	Lovgivningsbestemte forvaltningskrav under konditionalitet og krydsoverensstemmelse (KO)	10
5.4	Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger	11
5.5	Konsekvensvurderinger for Miljø, Natur og Klima.....	11
5.6	Ikrafttrædelsesdato.....	11
6	Bilag til høringen	12

1 Baggrund for den nye plantedækkebekendtgørelse

Bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget har hjemmel i lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag (lovbekendtgørelse nr. 1053 af 10. juli 2023, herefter gødskningsloven).

Bekendtgørelsen indeholder krav til virksomheder om etablering af pligtige efterafgrøder og husdyrefterafgrøder eller alternativer til disse efterafgrøder. Bekendtgørelsen omfatter også regler om begrænsning i adgangen til at foretage jordbearbejdning og adgangen til at omlægge arealer med fodergræs på bestemte tidspunkter af året.

Der udstedes en bekendtgørelse for hver planperiode. De væsentligste ændringer til bekendtgørelsen for planperioden 2024/2025 er beskrevet i det følgende.

2 Ændringer til bekendtgørelsen

2.1 Undtagelse af regler om husdyrefterafgrøder fra lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Plantedækkebekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsætter regler om husdyrefterafgrøder. Husdyrefterafgrøderne indgår i implementeringen af VVM-direktivets art. 4, stk. 3, ift. projekter vedr. intensiv husdyravl.

VVM-direktivet stiller en række krav om forudgående miljømæssig vurdering af projekter, der vil kunne påvirke miljøet væsentligt. Det er dog efter direktivet mulighed for at erstatte den konkrete vurdering med generelle regler i form af tærskelværdier eller kriterier, dvs. regler, der på forhånd definerer, hvornår et omfattet projekt kan eller ikke kan have væsentlig virkning på miljøet.

Plantedækkebekendtgørelsens krav om husdyrefterafgrøder udgør en tærskelværdi efter VVM-direktivet, idet husdyrefterafgrøderne imødegår væsentlige virkninger på miljøet ved at modvirke udvaskning af nitrat fra husdyrgødning til vandmiljøet. Husdyrefterafgrøderne bidrager samtidig til at hindre nedsivning af nitrat til grundvandet.

I dansk ret er VVM-direktivet primært gennemført i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (miljøvurderingsloven). Det følger dog af miljøvurderingslovens § 4, stk. 3, at loven ikke finder anvendelse på projekter eller dele af projekter, som i anden lovgivning udtrykkeligt er undtaget herfra.

Det følger af § 4 a i husdyrbrugloven, at lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) ikke finder anvendelse på projekter eller dele af projekter, der er omfattet af husdyrbrugloven. Det betyder, at konkrete projekter vedrørende anlæg til intensiv husdyravl ikke skal VVM-vurderes efter reglerne i miljøvurderingsloven, men i stedet skal følge reglerne i og i medfør af husdyrbrugsloven.

Med gødskningsloven er der i 2019 indført en bemyndigelse til at fastsætte krav om husdyrefterafgrøder. Den hidtil gældende bemyndigelse i husdyrbrugloven er som konsekvens heraf ophævet.

Krav om husdyrefterafgrøder fastsat i plantedækkebekendtgørelsen afløste efter overflytningen af bemyndigelsen fra husdyrbrugloven til gødskningsloven de daværende husdyrefterafgrøder fastsat i medfør af husdyrbrugloven og indgår som et af afskæringskriterierne for udbringning af husdyrgødning, der sammen med de øvrige kriterier for udbringning af husdyrgødning erstatter den konkrete vurdering af miljøpåvirkningerne ved udbringning af husdyrgødningen i forhold til projekter om intensiv husdyravl omfattet af VVM-direktivets bilag I eller II, der i øvrigt er gennemført i husdyrbrugloven.

Efter overflytningen af husdyrefterafgrøderne fra husdyrbrugloven til gødskningsloven var det hensigten, at regler i medfør af § 11 i gødskningsloven skulle sikre, at der skete en videreførelse af retstilstanden, hvorefter VVM-direktivet – for så vidt angår projekter om intensiv husdyravl omfattet af direktivets bilag I eller II – i dansk ret ikke gennemføres i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), men i den særlovgivning, der regulerer husdyrbrug. Denne særlovgivning udgøres nu bl.a. af husdyrefterafgrødekravet fastsat i plantedækkebekendtgørelsen.

I den anledning foreslås det som ny § 3 fastsat en bestemmelse, hvorefter lov om miljøvurdering af planer og programmer af konkrete projekter (VVM) ikke finder anvendelse på projekter eller dele af projekter, der er omfattet af plantedækkebekendtgørelsen. Den foreslåede bestemmelse udmønter bemyndigelsen i gødskningslovens § 11, der gør det muligt at undtage projekter og dele af projekter i medfør af gødskningsloven fra miljøvurderingslovens anvendelsesområde. Herved fastslås det udtrykkeligt, at også den del af vurderingen af et projekt vedrørende anlæg til intensiv husdyravl, der angår de miljøpåvirkninger, som husdyrefterafgrødekravet imødegår, er undtaget fra den del af miljøvurderingsloven, der vedrører vurdering af konkrete projekter.

2.2 Husdyrefterafgrødekrav for planperioden 2024/2025

Plantedækkebekendtgørelsens § 4, stk. 1 og 4, fastsætter krav om husdyrefterafgrøder.

Husdyrefterafgrødekravet justeres i forhold til mængden af udbragt uudnyttet organisk gødning, udnyttelseskravet i organisk gødning samt beregningsmodellen bag kravet, der fordeler efterafgrødekravet til oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura-2000 områder, samt kystvandoplande med indsatsbehov. Det betyder, at der årligt sker en omfordeling af kravet mellem oplande, men samlet bliver der fortsat fordelt ca. 34.000 ha husdyrefterafgrøder.

Vandområdeplan II danner grundlag for beregning af kravet, hvilket ved overgangen fra Vandområdeplan II til Vandområdeplan III har betydet en omfordeling til kystvandoplande, der kan pålægges et krav. Dette har medført en ny beregningsmodel for fordelingen af husdyrefterafgrøder, da der hermed skete en skæv fordeling af kravet og byrdefordelingen ved den oprindelige beregningsmodel.

Husdyrefterafgrødekravet fremgår af bekendtgørelsesudkastets bilag 2, jf. § 3, stk. 4.

I bilag 2 foreslås begrebet ”jordbrugsvirksomheder” erstattet med ”virksomheder”. Baggrunden for forslaget er, at anvendelsesområdet for reglerne om husdyrefterafgrøder er virksomheder, ligesom det er for plantedækkebekendtgørelsens øvrige krav.

Plantedækkebekendtgørelsens anvendelsesområde er afgrænset i plantedækkebekendtgørelsens § 1 og gødskningslovens § 4.

Som konsekvens af den foreslåede ændring af terminologien i bilag 2 foreslås definitionen af jordbrugsvirksomheder ophævet.

Der er tale om en formel ændring, der ikke ændrer ved reglernes materielle indhold.

2.3 Genberegning af kvotereduktion

2.3.1 Genberegning af alternativet reduceret kvælstofkvote

Plantedækkebekendtgørelsens § 24 giver mulighed for at bruge reduceret kvælstofkvote som alternativ til efterafgrøder.

I forbindelse med indstilling af kvælstofnormer til planperioden 2023/2024 blev der foretaget en justering af normfastsættelsen på grund af et forøget areal med efterafgrøder. Dette gav anledning til at se på, hvordan eftervirkning generelt var indregnet andre steder i reguleringen, herunder i alternativer til efterafgrøder og de fleksible frister for etablering af efterafgrøder. Aarhus Universitet har efterfølgende gjort Landbrugsstyrelsen opmærksom på, at der var behov for at justere virkemidlet reduceret kvælstofkvote som alternativ til etablering af efterafgrøder. Dette skyldes, at der i beregningen af omregningsfaktoren for reduceret kvælstofkvote som alternativ til efterafgrøder hidtil har været korrigeret for eftervirkning, selvom der ikke har været udlagt efterafgrøder svarende til arealet.

En genberegning af omregningsfaktoren for alternativet reduceret kvælstofkvote, hvor der ikke korrigeres for eftervirkning, betyder, at kvotetrækket stiger fra 93 til 110 kg N/ha for bedrifter, der udbringer under 80 kg N/ha organisk gødning og fra 150 til 175 kg N/ha for bedrifter, der udbringer over 80 kg N/ha organisk gødning.

2.3.2 Justering af kvotereduktion ved brug af fleksible frister

Plantedækkebekendtgørelsens § 9, stk. 2, giver mulighed for brug af fleksible frister ifm. etableringen af efterafgrøder.

I 2023/2024 blev kvotereduktionen ved fleksible frister genberegnet på baggrund af seneste datagrundlag. Det er fortsat disse beregninger, der danner grundlaget for kvotereduktionen ved fleksible frister, idet der allerede i de gældende regler er indregnet en eftervirkning af efterafgrøder samtidig med, at der tages højde for den mindre eftervirkning ved senere etablerede efterafgrøder.

Aarhus Universitet har dog genberegnet kvotereduktionen ved fleksible frister med flere decimaler, da der ved sidste års ændring af kvotereduktionen blev anvendt afrundede tal. Det har givet anledning til en lille opjustering af kvotereduktionen. Landbrugsstyrelsen har vurderet, at kvotereduktion ved anvendelse af fleksible frister bør justeres på dette grundlag, og at der skal foretages konsekvensrettelser for faktor for anvendelse af opsparede efterafgrøder ved etablering af efterafgrøder efter 20. august.

2.3.3 Genberegning af kvotereduktion ved anvendelse af fleksible frister ved alternativet efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter

Plantedækkebekendtgørelsens § 20 giver mulighed for at bruge fleksible frister ved anvendelse af alternativet efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter.

Der er hidtil brugt en kvotereduktion til alternativet svarende til kvotereduktionen for efterafgrøder. I praksis har det ikke haft nogen betydning, da muligheden ikke har været brugt. Landbrugsstyrelsen finder det dog hensigtsmæssigt at genberegne kvotereduktionen, således at der indregnes den korrekte eftervirkning. Aarhus Universitet har derfor genberegnet kvotereduktionen ved alternativet efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter inden for tre så-intervaller.

2.4 Betingelser for brug af braklagte arealer

Plantedækkebekendtgørelsens § 16, stk. 1, oplister betingelserne for brug af braklagte arealer som alternativ til efterafgrøder. Landbrugsstyrelsen foretager en række ændringer til disse betingelser.

2.4.1 Forbud mod at anvende § 3-arealer som brak

Plantedækkebekendtgørelsens § 16, stk. 4 oplister yderligere betingelser for brug af braklagte arealer som alternativ til efterafgrøder.

Der er tilføjet en præcisering om, at § 3-arealer ikke må bruges til at opfylde betingelserne for alternativene brak og brak langs vandløb og søer. Præciseringen foretages for at ensrette med reglerne for målrettet kvælstofregulering.

2.4.2 Genindførelse af forbud mod slæt

Det har før været en betingelse for brug af brak, at der ikke tages slæt af det braklagte areal.

I planperioden 2023/2024 blev det midlertidigt muligt at tage slæt af arealer, som bruges til alternativene brak og brak langs vandløb og søer. Forbuddet blev fjernet som en del af Landbrugsstyrelsens tørkeplan.

Af hensyn til at fastholde ensretning med brak-reglerne for grundbetaling, og da tilladelsen alene var midlertidig pga. tørken i 2023, genindføres forbuddet mod at tage slæt af braklagte arealer i planperioden 2024/2025.

2.5 Ny omregningsfaktor for braklagte arealer

Plantedækkebekendtgørelsens § 16, stk. 5, fastsætter omregningsfaktoren for braklagte arealer, der bruges som alternativ til efterafgrøder.

Landbrugsstyrelsen har bedt Aarhus Universitet vurdere, om en ændret arealanvendelse af braklagte arealer fra 2023 giver anledning til at justere omregningsfaktoren fastlagt i 2015. Aarhus Universitet har redegjort for, at en generel omregningsfaktor uanset varigheden af det braklagte areal kan beregnes til 1:2, dvs. at 1 hektar braklagt areal erstatter 2 ha efterafgrøder.

2.6 Ny omregningsfaktor for tidligt såede vinterafgrøder

Plantedækkebekendtgørelsens § 18, stk. 2, fastsætter omregningsfaktoren for tidligt såede vinterafgrøder, der bruges som alternativ til efterafgrøder.

Landbrugsstyrelsen har bedt Aarhus Universitet genberegne omregningsfaktoren fastlagt i 2020 med decimaler, og Aarhus Universitet har på den baggrund vurderet, at omregningsfaktoren kan sættes til 1,9:1, dvs. at 1,9 hektar tidligt såede vinterafgrøder erstatter til 1 hektar efterafgrøder.

2.7 Præcisering af gradueret gødningstildeling ved præcisionslandbrug

Plantedækkebekendtgørelsens § 22, stk. 1, fastsætter betingelserne for at anvende præcisionslandbrug, der bruges som alternativ til efterafgrøder.

Aarhus Universitet har fastlagt omregningsfaktoren for præcisionslandbrug, som tager udgangspunkt i, at gradueringen for vintersåede afgrøder bør ske på baggrund af afgrødens næringsmæssige tilstand. Det præciseres derfor i bekendtgørelsen, at den positionsbestemte, graduerede gødningstildeling som minimum skal ske en gødskning i foråret.

Præciseringen af kravet i § 22, stk. 1 finder anvendelse fra den 1. august 2024 eller senere, hvilket vil sige, at der er krav om graduering af kunstgødning anvendt ved gødningstildeling i foråret 2025, og som skal anvendes til alternativet præcisionslandbrug i planperioden 2025/2026. Selve kravet fremgår af bekendtgørelsen for 2024/2025 af hensyn til landbrugers planlægning.

2.8 Sanktionering af krav om forårssåede afgrøder efter brak

Plantedækkebekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 3 og § 17, stk. 1, jf. § 16, stk. 1, nr. 3, fastsætter betingelse om, at brak og brak langs vandløb og søer, der bruges som alternativ til efterafgrøder, efterfølges af en forårssået afgrøde eller fortsætter som brak.

Det er væsentligt for effekten af alternativet, at de braklagte arealer efterfølgende enten fortsætter som brak eller bruges til dyrkning af en forårssået afgrøde. Landbrugsstyrelsen vil have øget fokus på, at disse betingelser skal opfyldes. Kravet om forårssået afgrøde efter efterafgrøder og efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter er allerede strafbelagt. Derfor strafbelægges disse betingelser ligeledes for braklagte arealer fra planperioden 2024/2025.

2.9 Andre ikke-indholdsmæssige justeringer

Mindre lovtekniske og sproglige justeringer samt ændringer af paragraf- og styknummerering fremgår med ændringsmarkeringer i udkastet.

2.9.1 Justering af definitioner

Der er foretaget en gennemgang af plantedækkebekendtgørelsens definitioner.

Der *tilføjes* følgende definitioner:

- "Gødskningsloven", af hensyn til at lette læsningen af bekendtgørelsen.
- "Overskud af efterafgrøder", for at tydeliggøre forskellen mellem "overskud af" og "opsparede" efterafgrøder, idet begge terminologier fremgår af bekendtgørelsen.

Derudover *justeres* følgende definitioner:

- "Afmeldelse fra register for Gødningsregnskab": Der indsættes "gødskningsloven" i stedet for lovens fulde titel af hensyn til at lette læsbarheden af definitionen.
- "Efterafgrødegrundareal": Sidste pkt. fjernes, da dette kan læses ud fra bekendtgørelsens § 6, stk. 1.
- "Harmoniareal" og "JB-nr.": Der foretages en lovteknisk justering af regelhenvisningerne.
- "Planperiode": Definitionen var ordret den samme som i gødskningslovens § 10, hvorfor der nu alene henvises hertil. Det vurderes unødvendigt og uhenigtsmæssigt at gentage lovens bestemmelser i dette tilfælde.

Endelig *udgår* følgende definitioner:

- "Afmeldelse fra Register for Gødningsregnskab", da begrebet kun fremgår en enkelt gang i bekendtgørelsen. Henvisningen indsættes i stedet direkte i § 27, stk. 1.
- "Bestøverbrak" og "blomsterbrak", da begreberne kun fremgår en enkelt gang i bekendtgørelsen, hvorfra definitionerne også fremgår.
- "Jordbrugsvirksomhed", jf. afsnit 2.2.

2.9.2 Præcisering af bestemmelse om afgrøder på efterafgrødearealet

Det fremgår af plantedækkebekendtgørelsens § 8, stk. 4, at arealet med efterafgrøder ikke må indeholde kvælstoffikserende arter.

Ændringen præciserer, at der er tale om, at der ikke må *etableres* kvælstoffikserende arter på arealet med efterafgrøder. For brug af kvælstoffikserende arter til at opfylde efterafgrødekravet henvises der til alternativet efterafgrødeblandinger med kvælstoffikserende arter.

2.9.3 Konsekvensretning af bestemmelse om udpegning af erstatningsarealer

Plantedækkebekendtgørelsens § 33 fastsætter regler om, at der kan udpeges et nyt areal med efterafgrøder til at erstatte det indberettede areal med efterafgrøder, såfremt der ved den fysiske kontrol konstateres, at der ikke er efterafgrøder på det oprindeligt indberettede areal. Muligheden for at anvende et erstatningsareal forudsætter at en række betingelser er opfyldt, herunder at de øvrige betingelser for arealer med efterafgrøder og alternativer er opfyldt for erstatningsarealet.

Med plantedækkebekendtgørelsen for planperioden 2022/2023 blev den daværende § 3 opdelt, hvorefter kravet om efterfølgende afgrøde blev flyttet til sit eget stykke. Nærværende bestemmelse om erstatningsarealer blev utilsigtet ikke

tilsvarende konsekvensrettet. I § 33, stk. 1, nr. 2, tilføjes derfor henvisning til § 4, stk. 2, således at bestemmelsen svarer til den oprindelige bestemmelse.

2.9.4 Omformulering af perioden med forbud mod omlægning af fodergræsmarker

Plantedækkebekendtgørelsens § 39 fastsætter regler om forbud mod omlægning af fodergræsmarker i visse perioder.

Landbrugsstyrelsen er gennem styrelsens Lug Ud-projekt blevet gjort opmærksom på, at forbudsperioden for omlægning af fodergræsmarker er svær at forstå. Perioden justeres derfor således, at der er forbud mod omlægning af fodergræsmarker i én sammenhængende periode fra 1. juni indtil 1. februar. Der er tale om samme periode som hidtil blot angivet på en anden måde, hvorfor der ikke er tale om en materiel ændring.

Da bekendtgørelsen for planperioden 2023/2024 imidlertid allerede regulerer perioden 1. juni til og med 31. juli, vil bekendtgørelsen for planperioden 2024/2025 indeholde et forbud fra den 1. august 2024 indtil den 1. februar 2025.

I vejledningen for planperioden 2024/2025 vil den samlede periode for forbud mod omlægning af fodergræs være angivet som 1. juni 2024 indtil 1. februar 2025.

2.9.5 Sproglig præcisering af strafbelagte bestemmelser

For at undgå omvendt ordstilling og for at gøre dette lettere at udlede gerningsindhold og straffesubjekt, foretages en omskrivning af § 4, stk. 2, og § 19, stk. 3, der vedrører krav om forårssåede afgrøder. Der ændres ikke på bestemmelsernes materielle indhold.

3 Baggrund for den nye bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til nitratfølsomme habitatnatur-typer i Natura 2000-områder

Bekendtgørelsen opdateres med nye koordinater, da der fra og med 2024/2025 anvendes kystvandoplande fra Vandområdeplanerne 2021-2027 til afgrænsning af oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder.

4 Baggrund for den nye bekendtgørelse om afgrænsning af kystvandoplande

Bekendtgørelsen opdateres med nye koordinater, da der fra og med 2024/2025 anvendes kystvandoplande fra Vandområdeplanerne 2021-2027 til fordeling af husdyrefterafgrødekravet.

5 Øvrige forhold

5.1 Agil erhvervsrettet regulering

Landbrugsstyrelsen har overvejet principperne for agil erhvervsrettet regulering og har vurderet, at de ikke er relevante for de konkrete ændringer i plantedækkebekendtgørelsen. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering har ingen bemærkninger hertil.

5.2 Digitaliseringsklar lovgivning

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning. Plantedækkebekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse. I forbindelse med bekendtgørelsen indføres ikke nye metoder til digital indberetning.

5.3 Forholdet til EU-lovgivningen

Plantedækkebekendtgørelsen indeholder bestemmelser, som gennemfører dele af en række miljødirektiver, herunder nitratdirektivet (Rådets direktiv 91/676/EØF af 12. december 1991 om beskyttelse af vand mod forurening forårsaget af nitrater, der stammer fra landbruget). Der henvises i øvrigt til bekendtgørelsens fodnote 1. Bekendtgørelsen viderefører den hidtidige direktivimplementering.

5.3.1 Lovgivningsbestemte forvaltningskrav under konditionalitet og kryds-overensstemmelse (KO)

Konditionalitet: LF 2.13

Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 artikel 12 og bilag III, at nationale bestemmelser, der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5, er omfattet af konditionalitet.

Reglerne om konditionalitet finder anvendelse i forhold til landbrugere, der søger om visse typer af landbrugsstøtte (f.eks. grundbetaling). Manglende overholdelse af regler, der udgør konditionalitetskrav, kan føre til administrative sanktioner i form af bl.a. nedsættelse af landbrugsstøtten (konditionalitetsstraf).

I forhold til konditionalitetskrav LF 2.13, der omhandler etablering af pligtige efterafgrøder og husdyrefterafgrøder (plantedække), er der alene tale om en ændring af lovteknisk karakter, idet § 3, stk. 1, 3, 4, 6 og 7, i plantedækkebekendtgørelsen for planperioden 2023/2024 videreføres som § 4, stk. 1-4, og § 5 i nærværende bekendtgørelse. Bestemmelserne er omfattet af konditionalitet, idet der er tale om en implementering af nitratdirektivet, jf. artikel 12 i og bilag III til forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 samt bilag 1 til bekendtgørelse nr. 1520 af 8. december 2023 om konditionalitet for 2024 med senere ændringer.

Nærværende bekendtgørelse medfører ikke materielle ændringer i forhold til konditionalitetskrav LF 2.13, idet den hidtidige implementering af nitratdirektivet videreføres uændret.

Krydsoverensstemmelse: KO-krav 1.21

Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 artikel 93 og bilag II, at bestemmelser, der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5, er omfattet af krydsoverensstemmelse. Nationale bestemmelser der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5 er, udover at være omfattet af konditionalitet, således også omfattet af krydsoverensstemmelse.

Reglerne om krydsoverensstemmelse (KO) finder fortsat anvendelse i forhold til landbrugere, der har et tilsagn under landdistriktsprogrammet 2007-2013 og/eller

2014-2022. Manglende overholdelse af bestemmelser, der udgør KO-krav, kan føre til administrative sanktioner i form af bl.a. støttenedsættelse (KO-sanktioner).

Konditionalitetskrav LF 2.13 svarer til KO-krav 1.21 under krydsoverensstemmelse, og bekendtgørelsen medfører derfor ligeledes ikke materielle ændringer i forhold til KO-krav 1.21.

5.4 Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger til plantedækkebekendtgørelsen fremgår af bilag 2.

5.5 Konsekvensvurderinger for Miljø, Natur og Klima

Der er udarbejdet en miljørapport over væsentlige ændringer, som sendes i høring samtidig med bekendtgørelsen. Miljørapporten fremgår af bilag 9.

5.6 Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. august 2024.

Venlig hilsen

Miljø & Erhvervsregulering
Landbrugsstyrelsen

6 Bilag til høringen

1. Udkast til bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2024/2025 med ændringsmarkører
2. Udkast til bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2024/2025 uden ændringsmarkører
3. Bilag 7 til plantedækkebekendtgørelsen med kort over § 3-arealer og bræmmer
4. Udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder
5. Bilag 1 til bekendtgørelse om afgrænsning af oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder
6. Udkast til bekendtgørelse om afgrænsning af kystvandoplande
7. Bilag 1 til bekendtgørelse om afgrænsning af kystvandoplande
8. Erhvervsøkonomiske konsekvenser af bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2024/2025
9. Miljørapport over ændringer til pligtige efterafgrøder og husdyrefterafgrøder 2024-2025
10. Liste over høringsparter