

Forslag

til lov om ændring af lov om elforsyning

Udkastet til ændring af § 70 i lov om elforsyning forventes indsat i det forslag til lov om ændring af lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (It-sikkerheds-beredskab i el- og naturgassektorerne), som har været sendt i høring i perioden den 22. august 2016 til den 19. september 2016. Udkastet skal således læses i sammenhæng med høringsudgaven af dette lovforslag, som findes på <http://www.hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59735>.

§ 1

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, som ændret ved § 1 nr. 30, i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 7 i lov nr. 261 af 16. april 2016 og § 8 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, foretages følgende ændring:

x. I § 70 indsættes som *stk. 15*:

»*Stk. 15.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at Energitilsynet kan forhøje en netvirksomheds indtægtsramme som følge af dokumenterede meromkostninger, der udspringer af krav om

- 1) udskiftning og opgradering af elmålere til fjernaflæste elmålere, fremskyndelse af investeringer i fjernaflæste elmålere og indsendelse af tilmålte forbrugsdata til datahubben i henhold til regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 20, stk. 2, og § 22, stk. 4,
- 2) sikring af realisering af dokumenterbare energibesparelser i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 22, stk. 4, jf. § 22, stk. 1, nr. 5, og
- 3) tilmelding til en it-sikkerhedstjeneste i henhold til regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 85 d, stk. 5, nr. 4.«

§ x

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2017.

Stk. 2. Regler vedrørende fjernaflæste elmålere og energibesparelser fastsat i medfør af 70, stk. 2, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af nye regler.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

...

2. Baggrund

...

3. Lovforslagets hovedpunkter

...

3.x. Gældende ret vedr. indtægtsrammeforhøjelser for netvirksomheder

Den økonomiske regulering af netvirksomheder fremgår af kapitel 10 i lov om elforsyning. Det fremgår af § 70, at netvirksomhederne er underlagt en indtægtsrammeregulering, som dels er reguleret i loven, dels er reguleret ved bekendtgørelser. Det fremgår således af § 70, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammerne. Det fremgår endvidere af § 70, stk. 2, 2. pkt., at det som led i denne regulering sikres, at tarifferne i faste priser regnet som et gennemsnit ikke stiger i forhold til tarifferne pr. 1. januar 2004, idet kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, dog fortsat skal kunne forrentes og afskrives.

Elforsyningsloven indeholder en række bestemmelser, som kan føre til forhøjelse af indtægtsrammerne. Det fremgår eksempelvis af § 70, stk. 8, 1. pkt., i lov om elforsyning, at Energitilsynet kan forhøje virksomhedens indtægtsramme med et beløb, der kompenserer for eventuelle afholdte omkostninger ved pålæg fra myndigheder eller Energinet.dk, der indebærer en væsentlig fremskyndelse af vedligeholdelsesarbejder, udskiftninger eller tekniske tilpasninger af eksisterende anlæg. Det fremgår endvidere af § 70, stk. 8, 2. pkt., i lov om elforsyning, at Energitilsynet kan forhøje indtægtsrammen med et beløb, der kompenserer for væsentlige meromkostninger som følge af pålæg fra myndigheder, som ligger ud over forpligtelsen til at drive nettene, jf. § 20, stk. 1, i lov om elforsyning, og som ikke er omfattet af § 70, stk. 4, i lov om elforsyning. § 70, stk. 4, vedrører forhøjelser af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

3.y. Energi-, forsynings- og klimaministerens overvejelser og den foreslåede ordning

Energiklagenævnet har truffet tre afgørelser om forståelsen af myndighedspålæg i § 70, stk. 8. Der kan henvises til Energiklagenævnets afgørelse af 12. maj 2014 om afslag på forhøjelse af indtægtsramme (J.nr. 1011-13-93-17), afgørelse af 28. oktober 2015 om afslag på forhøjelse af indtægtsramme (J.nr. 1011-14-166-36) og afgørelse af 29. juni 2016 om afslag på indtægtsrammeforhøjelse – omkostninger vedr. etablering af Cityring (metro) (J.nr. 2011-15-44-

16). Det fremgår af Energiklagenævnets seneste afgørelse af 29. juni 2016, hvor der henvises til de to tidligere afgørelser, at der »ved myndighedspålæg – eller pålæg fra Energinet.dk – menes individuelle pålæg i form af konkrete forvaltningsafgørelser og ikke generelle retsakter i form af f.eks. lovregulering, som i den omhandlede sag.«

Det er hensigten med dette lovforslag om it-beredskab, at der skal være mulighed for forhøjelse af indtægtsrammen som følge af kravet om, at netvirksomhederne skal være tilmeldt en it-sikkerhedstjeneste, som energi-, forsynings- og klimaministeren får hjemmel til at fastsætte ved bekendtgørelse.

Det er ikke tilsigtet, at der skal udarbejdes individuelle pålæg i form af konkrete afgørelser. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt, at der sikres et klarere retsgrundlag for at kunne forhøje indtægtsrammen i forbindelse med de foreslåede regler om it-beredskab.

På den baggrund foreslås, at der indsættes en særskilt hjemmel i lov om elforsyning, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at Energitilsynet kan forhøje en virksomheds indtægtsramme som følge af dokumenterede meromkostninger, som udspringer af krav om tilmelding til en it-sikkerhedstjeneste.

For at der ikke hermed skabes uklarhed om retstilstanden i forhold til allerede fastsatte regler med hjemmel i § 70, stk. 2, i lov om elforsyning foreslås, at den nye hjemmel også kommer til at omfatte regler om forhøjelse af indtægtsrammen i forhold til meromkostninger, som udspringer af krav om udskiftning og opgradering af elmålere til fjernaflæste målere, ved fremskyndelse af investeringer i fjernaflæste elmålere og indsendelse af timemålte forbrugsdata til datahubben, hvor disse krav er fastsat i henhold til regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 20, stk. 2, og § 22, stk. 4, i lov om elforsyning, og som følge af krav om sikring af realisering af dokumenterbare energibesparelser i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 22, stk. 4, jf. § 22, stk. 1, nr. 5.

Der er ikke med indsættelsen af den nye hjemmel tilsigtet materielle ændringer i forhold til, hvad der kan føre til indtægtsrammeforhøjelser i forhold til fjernaflæste målere og energibesparelser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

[Ændringsforslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige]

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

[Der er tale om en hjemmelsbestemmelse, som ikke i sig selv vurderes at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv]

6. Administrative konsekvenser for borgere

[Ændringsforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgere]

7. Miljømæssige konsekvenser

[Ændringsforslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser]

8. Forholdet til EU-retten

[Ændringsforslaget berører ikke EU-retten]

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 21. september 2016 til den 28. september 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Advokatsamfundet, Affald Plus, Aluminium Danmark, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, ARI, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Business Danmark, Center for cybersikkerhed, CEPOS, Cevea, DAKOFA, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Affaldsforening, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Internet Forum (DIFO), DANSK IT, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Metal, Dansk Solcelleforening, Dansk Told- og Skatteforbund, Danske Advokater, Danske Erhvervsskoler, Danske Halmleverandører, Danske Produktionsskoler Lærereforening, Danske Underviserorganisationers Samråd, Danske Universiteter, DANVA, Datatilsynet, Dansk Industri, DKCERT, Eksportrådet, Emballageindustrien, Energi Danmark, Energi- og Olieforum, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energinet.dk, Energitilsynet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Erhvervsstyrelsen, Finansforbundet, Finansministeriet, Finansrådet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen Danske Olieberedskabslagre, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Danske Biogasanlæg, Forstanderkredsen for Produktionsskoler, Forsvarsministeriet, Frie Funktionærer, FSE, FSR - danske revisorer, FTF, Fødevarestyrelsen, Greenpeace Danmark, HK, HOFOR, Håndværksrådet, IT-Branchen, IT-Politisk Forening, Justitsministeriet, KL, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kraka, Kulturministeriet, Kystdirektoratet, Metalemballagegruppen, Miljø- og Fødevarerministeriet, Miljøstyrelsen, Mineralolie Brancheforeningen, Moderniseringsstyrelsen, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nationalt Center for Miljø og Energi, Natur- og Miljøklagenævnet, NaturErhvervsstyrelsen, Naturstyrelsen, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Partnerskabet for brint og brændselsceller, Plastindustrien, Produktionsskoleforeningen, PROSA, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, Rigspolitichefen, Rigspolitiets Cyber Crime Center, Rådet for Digital Sikkerhed, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, SEGES, Serviceforbundet, Sikkerhedsstyrelsen, Skatteankestyrelsen, Skatteministeriet, SRF Skattefaglig Forening, Statens IT-projektråd, Søfartsstyrelsen, Telekommunikationsindustrien (TI), Transport- og Bygningsministeriet, Udenrigsministeriet, Vedvarende Energi, VELTEK og Vindmølleindustrien.

10. Sammenfattende skema

....

Specielle bemærkninger

Til § 1

Til nr. x

Det fremgår af § 70, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammer. Det fremgår endvidere af § 70, stk. 2, 2. pkt., at det som led i denne regulering sikres, at tarifferne i faste priser regnet som et gennemsnit ikke stiger i forhold til tarifferne pr. 1. januar 2004, idet kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, dog fortsat skal kunne forrentes og afskrives.

Elforsyningsloven indeholder herefter en række bestemmelser, som kan føre til forhøjelse af indtægtsrammerne. Det fremgår således af § 70, stk. 8, 1. pkt., i lov om elforsyning, at Energitilsynet kan forhøje virksomhedens indtægtsramme med et beløb, der kompenserer for eventuelle afholdte omkostninger ved pålæg fra myndigheder eller Energinet.dk, der indebærer en væsentlig fremskyndelse af vedligeholdelsesarbejder, udskiftninger eller tekniske tilpasninger af eksisterende anlæg. Det fremgår endvidere af § 70, stk. 8, 2. pkt., i lov om elforsyning, at Energitilsynet kan forhøje indtægtsrammen med et beløb, der kompenserer for væsentlige meromkostninger som følge af pålæg fra myndigheder, som ligger ud over forpligtelsen til at drive nettene, jf. § 20, stk. 1, i lov om elforsyning, og som ikke er omfattet af § 70, stk. 4, i lov om elforsyning. § 70, stk. 4, vedrører forhøjelser af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

Energiklagenævnet har truffet tre afgørelser om forståelsen af myndighedspålæg, jf. Energiklagenævnets afgørelse af 12. maj 2014 om afslag på forhøjelse af indtægtsramme (J.nr. 1011-13-93-17), afgørelse af 28. oktober 2015 om afslag på forhøjelse af indtægtsramme (J.nr. 1011-14-166-36) og afgørelse af 29. juni 2016 om afslag på indtægtsrammeforhøjelse – omkostninger vedr. etablering af Cityring (metro) (J.nr. 2011-15-44-16).

Det fremgår af Energiklagenævnets seneste afgørelse af 29. juni 2016, hvor der henvises til de to tidligere afgørelser, at der »ved myndighedspålæg – eller pålæg fra Energinet.dk – menes individuelle pålæg i form af konkrete forvaltningsafgørelser og ikke generelle retsakter i form af f.eks. lovregulering, som i den omhandlede sag.«

Det er hensigten med dette lovforslag om it-beredskab, at der skal være mulighed for forhøjelse af indtægtsrammen som følge af kravet om, at netvirksomhederne skal være tilmeldt en it-sikkerhedstjeneste, som energi-, forsynings- og klimaministeren får hjemmel til at fastsætte ved bekendtgørelse efter forslag til § 85 d, stk. 5, nr. 4, i lov om elforsyning og bemærkninger hertil. Der henvises endvidere til de almindelige bemærkninger afsnit 3.2. Det er ikke tilsigtet, at der skal udarbejdes individuelle pålæg i form af konkrete afgørelser.

På den baggrund foreslås, at der indsættes en hjemmel i § 70, stk. 15, i lov om elforsyning, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at Energitilsynet kan forhøje en virksomheds indtægtsramme som følge af dokumenterede meromkostninger, som

udspringer af krav om tilmelding til en it-sikkerhedstjeneste. Det fremgår, at omkostningerne skal være dokumenterede. Der forventes fastsat regler om, indtægtsrammeforhøjelsen vil vedrøre de omkostninger, som kan dokumenteres i henhold til en kontrakt med en it-sikkerhedstjeneste om varslingsydelse og akut bistand til virksomheder i kategori 1 og 2. Det forventes også, at ministeren vil fastsætte regler om, at kontrakterne skal godkendes af tilsynsmyndigheden i medfør af forslaget til § 85 d, stk. 6. Indtægtsrammen vil ikke kunne forhøjes på baggrund af f.eks. intern administration afledt af kravet om tilmelding til en it-sikkerhedstjeneste.

Reglerne om forhøjelsen af indtægtsrammen forventes at give mulighed for en midlertidig forhøjelse, som vil følge kontraktens løbetid. Forhøjelsen vil nødvendigvis skulle ske efter ansøgning, idet det er Energitilsynet, som træffer afgørelse om fastsættelse af indtægtsrammen. Energi-, forsynings- og klimaministeren vil kunne fastsætte regler herom i medfør af § 70, stk. 2, i lov om elforsyning.

Der er udstedt to bekendtgørelser med hjemmel i § 70, stk. 2, som giver mulighed for indtægtsrammeforhøjelser på baggrund af udmøntede regler i bekendtgørelserne, uden at der er givet individuelle pålæg i form af konkrete afgørelser. Det drejer sig om bekendtgørelse nr. 1358 af 3. december 2013 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget og bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

Det fremgår af bemærkningerne til § 22, stk. 9, i lov om elforsyning, som indsat ved lov nr. 622 af 11. juni 2010, jf. Folketingstidende 2009-2010, Tillæg A, L 154, side 21 og 22, at en netvirksomheds omkostninger til myndighedspålagte energibesparelser hos slutbrugerne dækkes af en forhøjelse af virksomhedens tariffer på baggrund af en forhøjelse af indtægtsrammen, der dækker omkostningerne til energispareindsatsen, jf. § 70, stk. 7, 2. pkt., i lov om elforsyning. Det fremgår endvidere af forarbejderne til lov nr. 642 af 12. juni 2013, jf. nærmere de almindelige bemærkninger afsnit 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, Folketingstidende 2012-2013, Tillæg A, L 180, side 17, at hvis hjemlen til at udstede regler med efterfølgende påbud om installation af fjernaflæste målere udnyttes, vil netvirksomhederne kunne få forhøjet deres indtægtsrammer midlertidigt til dækning af meromkostningerne.

På baggrund af ovenstående er det vurderet, at der er tilstrækkelig hjemmel til fastsættelse af de gældende regler i de to bekendtgørelser om indtægtsrammeforhøjelser, men for at undgå uklarhed om hjemmelsgrundlaget foreslås, at forslaget til bemyndigelsen i § 70, stk. 15, også indeholder en hjemmel til at fastsætte regler om forhøjelse af indtægtsrammen i forhold til meromkostninger, som udspringer af krav om udskiftning og opgradering af elmålere til fjernaflæste målere, ved fremskyndelse af investeringer i fjernaflæste elmålere og indsendelse af timemålte forbrugsdata til datahubben i henhold til regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 20, stk. 2, og § 22, stk. 4, i lov om elforsyning og som følge af krav om sikring af realisering af dokumenterbare energibesparelser i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af § 22, stk. 4, jf. § 22, stk. 1, nr. 5.

Der er ikke med indsættelsen af hjemmelsbestemmelsen i § 70, stk. 15, tilsigtet materielle ændringer i forhold til, hvad der kan føre til indtægtsrammeforhøjelser i forhold til fjernaflæste målere og energibesparelser. Der vil således fortsat kunne fastsættes regler om eksempelvis standardiserede forudsætninger til beregningerne. Der henvises til § 9 i bekendtgørelse nr. 1358 af 3. december 2013 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget og § 19 i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder. De fastsatte regler vedrørende fjernaflæste elmålere og energibesparelser fastsat i medfør af 70, stk. 2, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af nye regler.

--- 0 ---

[Det forslag til udkast til lov om ændring af lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (It-sikkerheds-beredskab i el- og naturgassektorerne), som har været sendt i høring indeholder et forslag til § 85 d, stk. 5, nr. 4, som lyder som følger:

”Stk. 5. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler for det it-beredskab, som virksomheder omfattet af stk. 1, skal opretholde, herunder regler om følgende:

- 1) ...
- 4) ... tilmelding til en tjeneste, der yder varsler og informationer om it-sikkerhedstrusler.
- 5) ...”

Der foreslås indsat en henvisning i de specielle bemærkninger til § 85 d, stk. 5, nr. 4, til den foreslåede ændring af § 70. Se forslag nedenfor:

Det er hensigten, at disse omkostninger afholdes af virksomhederne, dog vil der kunne fastsættes regler om, at netvirksomheder kan få forhøjet deres indtægtsramme som følge af dokumenterede meromkostninger, der udspringer af kravet om tilmelding til it-sikkerhedstjenesten. Der henvises til forslag til § 70, stk. 15, i lov om elforsyning.

Til § x

Det foreslås i stk. 1, at loven træder i kraft den 1. januar 2017. Det bemærkes dog i den forbindelse, at det er hensigten, at det ved udmøntningen af de foreslåede hjemler i § 85 d, stk. 5, nr. 4, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 2, og § 15 b, stk. 5, nr. 4, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 2, nr. 2, vil blive fastsat, at virksomhederne først skal have udarbejdet kontrakt med en varslings-tjeneste den 1. juli 2017. Dette skal tilsikre, at virksomhederne har rimelig tid og mulighed for at gennemføre den foreslåede ordning på behørig vis.

Det foreslås endvidere af ordensmæssige hensyn i *stk. 2*, at regler vedrørende fjernaflæste elmålere og energibesparelser fastsat i medfør af 70, stk. 2, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af nye regler.

Det drejer sig om bekendtgørelse nr. 1358 af 3. december 2013 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget og bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, som begge er udstedt delvis med hjemmel i § 70, stk. 2.

Høringsudkast