



Ref. TANJNI
Hav- og Fiskeritilskud

J.nr.: 18-25072-000005
Dato: 14. juni 2019

Høringsnotat

Udkast til bekendtgørelse om Produktions- og afsætningsplaner 2019

Udkast til bekendtgørelsen og vejledning blev sendt i ekstern høring den 22. februar 2019 med frist for afgivelse af høringssvar den 8. marts 2019.

Fiskeristyrelsen har modtaget høringssvar fra følgende organisationer:

- Danish Seafood Association
- Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
- Rigsrevisionen
- Erhvervsstyrelsen
- Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO)
- Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO)

Af disse har DPPO, DFPO, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen samt Danish Seafood Association bemærkninger til bekendtgørelsens og vejledningens indhold. Foruden disse, har Skatteministeriets høringssvar på de minimis støtte til kompensation for erhvervsmæssigt fiskeri efter år påpeget et behov for at imødekomme en ny definition af SKAT på tværs af støtteordningerne.

Høringssvarene berører følgende dele af bekendtgørelsen:

1. Tilskudsberettigede udgifter, jf. udkastets § 13, pkt. 8

Høringssvarene berører følgende punkter i vejledningen:

2. Projektperioden, jf. vejledningens punkt 21
3. Definition af begreber og myndigheder, jf. vejledningens punkt 15 og 26

I det følgende gennemgås høringssvarene i relation til ordningen Produktions- og afsætningsplaner. Fiskeristyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv. De fremsendte høringssvar kan ses på Høringsportalen:

<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/62776>

Herudover er en række tekniske bemærkninger, herunder i relation til præcisering af henvisninger o.lign., imødekommet.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelse og vejledninger

Bestemmelsen	Høringssvar	Bemærkninger
§6, stk. 2, § 12, stk. 2, § 13, pkt. 8 og vejledningens punkt 13 og 21	Danish Seafood Association, DFPO og DPPO bemærker, at det er uklart, om allerede igangsatte/gennemførte aktiviteter under PAP 2018/2019 i perioden fra 1. januar 2018 er tilskudsberettigede, jf. §12, stk. 2.	<i>Den aktuelle ordning dækker også aktiviteter iværksat siden 1. januar 2018. Styrelsen har derfor præciseret §§ 6 og 13 således, at det klart fremgår, at udgifter afholdt fra den 1. januar 2018 kan medtages i de støtteberettigede udgifter, såfremt de lever op til bekendtgørelsens krav til tilsagn om tilskud.</i>
§8, stk. 2 og 3 samt bilag 1	DFPO og DPPO ønsker, at kriterier for uddeling af tilskud bør tage udgangspunkt i den økonomiske aktivitet (jf. stk 3,3 samt Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) Nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, Artikel 66, stk. 3), og ikke antallet af medlemmer eller andre kriterier, som ikke er angivet i forordningsteksten. Anvendes pointsystemet som skitseret i forslaget, vil en situation hvor én enkelt PO med forholdsvis mange medlemmer, men relativt lille økonomisk aktivitet pr. medlem, ansøger om PAP-midler for et beløb, der overgår den samlede ramme, resultere i, at den pågældende PO vil sætte sig på en uforholdsmæssig stor andel af tilskudsrammen, alene i kraft af de mange medlemmer, i strid målsætningerne i den Fælles Fiskeripolitik. PO'erne bemærker i samme forbindelse også, at det opfattes uklart hvorledes point reelt beregnes, og ønsker yderligere	<i>Støttemidler fordeles på baggrund af et vægtet gennemsnit af kriterierne listet herunder:</i> • Antal medlemmer op til 100 stk. • Antal medlemmer over 100 stk. • Værdi i mio. kr. som landes eller opdrættes af medlemmerne. • Antal arter/produkter, som landes eller opdrættes af medlemmerne og udgør mere end 10 tons pr. art/produkt. Fiskeristyrelsen kan oplyse, at DFPO og DPPO på tidligere ordninger tilsammen har søgt om et beløb, der udnytter rammen for ordningen. Der har derfor ikke aktuelt været behov for at prioritere ansøgningerne. Fiskeristyrelsen forventer, at Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK) i løbet af 2019 vil ansøge om at blive godkendt som producentorganisation. Den nuværende ordning vil derfor aktuelt blive videreført, men blive genovervejet, hvis FSK bliver godkendt som producentorganisation. Forslaget fra DFPO og DPPO er derfor ikke indarbejdet i bekendtgørelsen.

	forklaring af dette i bekendtgørelsen. Begge PO'er er enige i, at PO'ens økonomiske aktivitet giver et mere retvisende billede af producentorganisations reelle størrelse og position i fiskerisektoren, herunder behovet for finansiering til aktiviteter og projekter samt i forhold til effekt, når det gælder implementering af EU's Fælles Fiskeripolitik.	
§ 9	DFPO og DPPO ønsker, at den særskilte pulje på 3 mio. kr. i 2018/2019 og 2020 til forstudier rettet mod uddannelsesformål, kan anvendes til fremme af uddannelse og oplysning relevant for de formål, som producentorganisationerne (PO) arbejder henimod, jf. artikel 7 i forordning 1379/2013. Eksempelvis: • Udbredelse af kendskab til dansk fiskeri, (not, trawl, vod, garn, kroge – fjernfiskeri, nærfiskeri, kystnært fiskeri etc.) gennem bl.a.: • Film til SoMe og/eller TV. • Bøger. • Brochurer. • Konferenceaktiviteter (Naturmøde, Folkemøde etc.). • Oplysning om aktiviteter vedr. fjernelse af plastic fra farvandene. • Udbredelse af og forståelse for generationsskifter – eksempelvis en model, hvor yngre fiskere via sociale medier kan hente information.	<i>Ønsket har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i> <i>Fiskeristyrelsen vurderer, at PO'ernes forslag vil være uden for rammerne af den politiske aftales indhold om uddannelsespuljen, da der i denne tilsigtes en mere direkte sammenhæng til uddannelsesformål. De aktiviteter, der nævnes, har mere karakter af oplysning og markedsføring mv.</i> <i>Aktiviteter, der ligger inden for rammerne af den politiske aftale kan fx inkludere, at PO'erne arbejder med henblik på at oprette nye uddannelsesforløb eller efteruddannelse for medlemmerne.</i>
§ 13, pkt. 15 samt punkt 13, underpunkt 22 i vejledningen	DFPO og DPPO peger på, at PO'ernes fremmeste opgave er at bidrage til at implementere EU's	<i>Af lov om fiskeri og fiskeopdræt (fiskeriloven) nr. 764 af 19/06/2017 fremgår det, at deltagelse i bl.a. EU-</i>

	Fælles Fiskeripolitik jf. målene i markedsordningens artikel 7. En stor del af den opgave er procesorienteret, og består bl.a. i deltagelse i lovbestemte udvalg og fora nationalt og internationalt, hvor fiskeriet er på dagsordenen. PO'erne understreger, at formålet med deltagelsen bl.a. er at agere bindeled mellem medlemmer/fiskere og myndigheder/lovgivning og medvirke til, at regler og love tilpasses den praktiske virkelighed inden udrulning, samt at medlemmerne efter udrulningen holdes oplyst om reglernes betydning og konsekvenser i dagligdagen. Det bidrager i sidste ende til at lovgivningen implementeres korrekt. DFPO og DPPO mener derfor, at det er afgørende, at der fortsat ydes tilskud til sådanne aktiviteter, og at der derfor udvises den nødvendige fleksibilitet til at bidrage til implementeringen af den fælles fiskeripolitik.	<i>fiskeriudvalget, jf. § 5 og Udvalget for Erhvervsfiskeri, jf. § 6 er lovpligtigt.</i> <i>Det er hensigten, at aktiviteter, der alene vedrører politisk interessevaretagelse ikke finansieres under ordningen.</i> <i>Det fremgår dog af kommissionens henstilling af 3. marts 2014 om udarbejdelse og gennemførelse af produktions- og afsætningsplaner, at PO'ers planer kan indeholde aktiv deltagelse i de forskellige relevante fiskeriforvaltningsorganisationer på nationalt, europæisk og internationalt plan for at fremme bæredygtigt fiskeri.</i> <i>I det omfang, der måtte være emner på dagsordenen på møde i ovennævnte fora, der omhandler forhold, der er omfattet af producentorganisationers mål vedrørende bæredygtigt fiskeri, jf. artikel 7 i forordning 1379 om den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter, vil udgifter til dette være støtteberettigede.</i> <i>Fiskeristyrelsen vil præcisere bekendtgørelsen og vejledningen, således at udgifter forbundet med deltagelse i lovpligtige møder, der helt eller delvist indeholder forhold, der er omfattet af producentorganisationers mål, er støtteberettigede.</i>
Punkt 6 i vejledningen	DFPO og DPPO spørger, om der i stedet for antagelighedserklæringen er tale om PO'ens anerkendelse i denne sammenhæng?	<i>Der er både krav om indsendelse af antagelighedserklæring for producentorganisationen og dokumentation for anerkendelse som producentorganisation.</i> <i>Forordningskravet om antagelighed gælder for enhver, der søger om tilskud fra EHFF, og medfører, at en ansøger eller en samarbejdspartner ikke må have begået alvorlige overtrædelser af bl.a. regler vedr. ulovligt, urapporteret og ureguleret</i>

		<i>fiskeri samt den fælles fiskeripolitik eller svig med EHFF-midler.</i> <i>I relation til tilskud til produktions- og afsætnings planer gælder kravet om antagelighed for producentorganisationen og ikke for dets medlemmer.</i>
Punkt 12 i vejledningen	Beregningsmetoden for de direkte personaleomkostninger ved en operation/et projekt kan som noget nyt beregnes som en fast takst på op til 20 % af de andre direkte omkostninger end personaleomkostningerne ved det pågældende projekt. DFPO og DPPO spørger ind til dokumentationskravet for modellen for beregning af løn via denne faste takst.	<i>Fiskeristyrelsen kan oplyse, at formålet med den foreslåede model er at lette dokumentationskravet for ansøgeren.</i> <i>Dokumentationskrav består af specifikation af andre direkte omkostninger ved projektet, der svarer til de nuværende krav til dokumentation af direkte omkostninger forbundet med et projekt.</i>
Punkt 15 i vejledningen	Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen anbefaler at erstatte ordet "entreprise" med fx "kontrakt" eller "projekt", eftersom en entreprise som regel henviser til en bygge- og anlægsopgave.	<i>Ordet "entreprise" rettes til projekt.</i>
Punkt 26 i vejledningen	<u>SKAT</u> bemærker, at SKAT pr. 1. juli 2018 ophørte med at eksistere og blev erstattet af syv nye styrelser, som hver har ansvar for et klart defineret opgaveområde. På den baggrund vil indberetning, videregivelse af oplysninger og evt. henvendelse skulle ske til Skattestyrelsen. Skatteministeriet anbefaler, at vejledning og ansøgning opdateres i overensstemmelse hermed.	<i>SKAT ændres til Skattestyrelsen.</i>