



## Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald

Udkast til bekendtgørelsen og tilhørende fortolkningsnotat om 4- og 60 timers reglen blev sendt i ekstern høring den 23. oktober 2017 med frist for afgivelse af høringssvar den 14. november 2017, kl. 12.00.

Miljøstyrelsen har modtaget høringssvar fra fire organisationer og virksomheder.

Følgende tre høringssvar har fremsendt bemærkninger til udkast til bekendtgørelse og/eller fortolkningsnotatet: Amager ressourceter (ARC), Danmarks Naturfredningsforening (DN) og Dansk Affaldsforening.

Forbrugerrådet TÆNK har oplyst, at de af ressourcemæssige årsager ikke har haft mulighed for at forholde sig til udkastet.

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar. Miljøstyrelsens bemærkninger er anført i kursiv. Høringssvarene er kun angivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringsportalen.

### Bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald

#### ***§ 44 stk. 2, - Offentliggørelse af indberettede oplysninger***

Dansk Affaldsforening finder, at IE-direktivets artikel 73, ikke kan tolkes således, at Miljøstyrelsen kan kræve indberetning af andre mere specifikke anlægsdata, end hvad der gælder for andre godkendelsespligtige virksomheder til brug for offentliggørelse. IE-direktivets artikel 72, der bl.a. omfatter rapporteringsforpligtigelser efter PRTR, bør alene være gældende for alle.

#### Miljøstyrelsens bemærkninger

*Miljøstyrelsen kan oplyse, at det fremgår af IE-direktivets artikel 55, stk. 2, at for affaldsforbrændingsanlæg og affaldsmedforbrændingsanlæg med en nominel kapacitet på to tons eller mere i timen skal informationer om, hvordan anlæggene fungerer og overvåges, samt redegørelse for hvordan forbrændings- og eller medforbrændingsprocessen drives og hvor store emissionerne til luft og vand er i forhold til emissionsgrænseværdierne, offentliggøres. Det er dette krav, som er indarbejdet i § 44, stk. 2, og som ikke kan fraviges.*

*Bemærkningen giver derfor ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.*

### **§ 43 – 4- og 60 timers reglen mv.**

Danmarks Naturfredningsforening anfører, at der kun er udarbejdet grænseværdier i perioder med normal drift, der efterlader en rettighed for affaldsforbrændingsanlæggene til fri forurening i start og nedlukningsperioder samt i perioder med fejl på rensetekniske foranstaltninger.

#### Miljøstyrelsens bemærkninger

*Miljøstyrelsen kan oplyse, at emissionsgrænseværdier ikke gælder under opstart og nedlukning, hvis der ikke er affald på risten, hvilket er i overensstemmelse med IE-direktivet.*

*Formålet med 4- og 60 timers reglen er netop at sikre, at der handles på eventuelle overskridelser af emissionsgrænseværdier, herunder som følge af fejl på renseforanstaltninger, og at der ved overskridelser af emissionsgrænseværdier højst forbrændes affald uafbrudt i 4 timer.*

*Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.*

### **§ 48 Frist for revurderinger**

Dansk Affaldsforening anfører, at tidsplanen for revurderinger i forhold til 4- og 60 timers reglen er stram, og foreslår, at revurderingen afventer de samlede revurderinger, der følger af den kommende BREF for affaldsforbrænding (Waste Incineration).

#### Miljøstyrelsens bemærkninger

*Miljøstyrelsen kan oplyse, at bekendtgørelsens bestemmelse om 4- og 60 timers reglen er ændret, da den ikke implementerede IE-direktivets artikel 46, stk. 6, korrekt. Bestemmelserne i §§ 43 og 48 skal sikre korrekt implementering af direktivets artikel 46, stk. 6, i dansk lovgivning. Revurderinger, der skal sikre, at godkendelsesvilkår er i overensstemmelse med den nye § 43, kan derfor ikke afvente revurderingerne som følge af de kommende og endnu ikke vedtagne BAT-konklusioner for affaldsforbrændingsanlæg.*

*Miljøstyrelsen har dog forlænget tidsfristen fra senest den 1. april til senest den 30. juni 2018, så tilsynsmyndigheden får ekstra tid til revurderingen.*

### **Øvrige forhold**

Danmarks Naturfredningsforening har bemærkninger vedrørende energieffektivitet og forbrænding af affaldsfraktioner med indhold af dioxiner og furaner.

#### Miljøstyrelsens bemærkninger

*Miljøstyrelsen kan oplyse, at disse emner ikke udgør en del af de bestemmelser, som er ændret i bekendtgørelsen, og bemærkningerne giver derfor ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.*

### **Bemærkninger til fortolkningsnotat om 4- og 60 timers reglen**

#### **Kolonne A eller B**

Amager Ressourcecenter og Dansk Affaldsforening anfører, at det fortsat bør være anlæggene og ikke myndigheden, der vælger mellem at overholde emissionsgrænseværdierne i kolonne A eller B.

### Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen har imødekommet bemærkningen og ændret fortolkningsnotatet, så det ikke længere fremgår, at myndigheden vælger mellem kolonne A eller B.

### **Døgnmiddelværdier**

Amager Ressourcecenter bemærker, at eksemplerne i fortolkningsnotatet udgør en stramning af reglerne, idet overskridelser af kolonne A efter Miljøstyrelsens hidtidige praksis ikke skal indregnes i døgnmiddelværdien. ARC påpeger, at notatet ikke må give udslag i en stramning af reglerne, som ikke er hjemlet i bekendtgørelsen.

### Miljøstyrelsens bemærkninger

Det er korrekt, at Miljøstyrelsen tidligere har meldt ud, at overskridelser af emissionsgrænseværdier i kolonne A som følge af teknisk uundgåelige standsninger, forstyrrelser eller svigt i rensningsanlæg eller måleanordninger ikke skulle indgå i vurderingen af, om emissionsgrænseværdien for døgnmiddel var overholdt.

I forbindelse med arbejdet med ændring af bekendtgørelsens bestemmelse om 4- og 60 timers reglen har Miljøstyrelsen været i kontakt med EU-Kommissionen om tolkning af 4- og 60 timers reglen. Her har Kommissionen oplyst, at overskridelser af en emissionsgrænseværdi i kolonne A skal indgå i vurderingen af, om emissionsgrænseværdien for døgnmiddel er overholdt. For at sikre korrekt implementering af IE-direktivet indgår dette derfor nu i Miljøstyrelsens tolkning.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i fortolkningsnotatet.

### **4- timers reglens betydning for døgnmiddel mv.**

Amager Ressourcecenter påpeger, at 4- timers reglen kun gælder for emissionsgrænseværdierne i kolonne A, og at det derfor ikke er relevant at inddrage døgnmiddelværdier, kolonne B emissionsgrænseværdier og præstationsmålinger i vurderingen af om 4-timersreglen overholdes.

Dansk Affaldsforening anfører, at 4 timers-reglen udelukkende omhandler korttidsværdier (1/2 times værdier), og ikke døgnmiddelværdier. Dansk Affaldsforening oplyser, at analyseresultater af dioxin/furaner og tungmetaller først bliver tilvejebragt ca. 2 måneder efter prøvetagning, og at det på det tidspunkt ikke er muligt at handle på eventuel overskridelse af en emissionsgrænseværdi.

### Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen kan oplyse, at 4- og 60 timers reglen gælder ved overskridelser af alle emissionsgrænseværdier, men at reglen udmøntes forskelligt afhængig af, om det er emissionsgrænseværdier i kolonne A eller emissionsgrænseværdier for døgnmiddel, tungmetaller, samt dioxiner og furaner.

Er der tale om overskridelser af kolonne A, så betyder 4- og 60 timers reglen, at driftslederen skal opgøre antallet af timer med overskridelser i forhold til 4- og 60 timers reglen.

Er der derimod tale om overskridelser af emissionsgrænseværdier for døgnmiddel, tungmetaller, samt dioxiner og furaner, så betyder 4- og 60 timers reglen i praksis, at driftslederen straks skal iværksætte alle nødvendige foranstaltninger, som sikrer, at overskridelserne bringes til ophør. Overskridelser af emissionsgrænseværdier for døgnmiddel, tungmetaller, dioxiner og furaner indgår således ikke i opgørelsen over de 4 og 60 timer i 4- og 60 timer reglen. Denne tolkning er i

overensstemmelse med EU-Kommissionens udmelding til Miljøstyrelsen om tolkning af artikel 46, stk. 6, i IE-direktivet.

### **Emissionsgrænseværdier for CO, TOC og støv**

Dansk Affaldsforening finder ikke, at stopkravene bør gælde for CO, TOC og støv i situationer omfattet af 4/60 timers reglen, og at dette vil være en skærpelse af gældende praksis.

### Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen skal her præcisere, at bekendtgørelsens § 43, stk. 1, tillader affaldsforbrændingsanlæg at fortsætte med at forbrænde affald i op til maks. 4 timer i tilfælde af overskridelse af emissionsgrænseværdier i kolonne A. Men for TOC og CO er der i § 43, stk. 2, fastsat absolutte maksimale emissionsgrænseværdier, som affaldsforbrændingsanlæg ikke må overskride, heller ikke i situationer omfattet af 4- og 60 timers reglen. Det følger heraf, at i tilfælde af overskridelse af disse emissionsgrænseværdier for TOC og CO er det ikke muligt at fortsætte med at forbrænde affald i op til maks. 4 timer, og at anlæggets skal stoppe med at forbrænde affald. I tilfælde af overskridelse af emissionsgrænseværdien for støv i kolonne A, er det muligt at fortsætte med at forbrænde affald i op til maks. 4 timer, men emissionen må ikke overskride 150 mg/normal m<sup>3</sup> som halvtimes middelværdi. Dette er en direkte implementering af direktivets bilag VI, del 3, punkt 2, for så vidt angår situationer beskrevet i direktivets artikel 46, stk. 6. Miljøstyrelsen kan desuden oplyse, at eventuelle overskridelser af halvtimes middel for CO og TOC ikke indgår i opgørelsen af de 4 og 60 timer.