



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

13. august 2023

fvm@fvm.dk

sisbl@fvm.dk

Høringssvar til bekendtgørelse om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift - journalnr. 2023-4111

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har den 29. juni 2023 sendt ovennævnte udkast til bekendtgørelse i høring. Danske Minkavlere og Kopenhagen Fur er binavne til Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a., hvorfor dette høringssvar afgives på vegne af de danske minkavlere samt andelsforeningen.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris udkast til bekendtgørelse og høringsbrevet giver anledning til følgende bemærkninger:

I høringsbrevet er følgende afsluttende passus udgået af **3. afsnit på side 2**: "*Såfremt justeringerne vil føre til lavere erstatning, vil der ikke være et tilbagebetalingskrav for de avlere, der allerede har modtaget erstatning, og regulering af erstatningen vil således kun forekomme i opadgående retning.*"

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har i drøftelserne med Fødevarestyrelsen og Dansk Pelsdyravlerforening om implementering af den politiske aftale om forenklet model i juni 2023 skriftligt tilkendegivet, at denne formulering ville indgå i høringsbrevet. Det skyldtes dels, at ministeriet ikke ønskede nærmere formuleringer i selve bekendtgørelsesteksten om håndtering af efterfølgende praksisændringer i overtaksation eller domstole, men dels også at man samtidig anerkendte det betydelige kommunikationsmæssige og retssikkerhedsmæssige behov, der er for at skabe tryghed om forenklet model hos avlere, så flest muligt vælger denne model. Hvis denne tryghed sikres vil den politiske målsætning om at fremme afslutningen af en betydelig andel af erstatningssagerne via den forenkledede model forhåbentlig kunne opfyldes.

Ministeriet bedes i det lys bekræfte, at fjernelsen af ovenstående passus ikke er udtryk for en ændring i, hvordan ændret praksis fra taksationssystemet eller domstole påtænkes at blive forvaltet ift. avlere, der har modtaget erstatning via den forenkledede model.

I **afsnit 5 på side 2 i høringsbrevet samt udkastets § 1, stk. 2** fremgår det, at modellen i bekendtgørelsen ikke omfatter minkvirksomheder, der ikke selv ejer minkhaller, og som ikke har betalt normal leje for brugen af minkhaller, driftsmidler mv. I høringsbrevet henvises der til, at der endnu ikke foreligger en praksis for håndtering af virksomhedernes økonomiske forbundethed fra erstatnings- og taksationskommissionerne i denne type sager.

Dansk Pelsdyravlerforening bemærker, at Minksekretariatet har udarbejdet kalibreringsnotat nr. 37 af 23. juni 2023 om problemstillingen, og at Minksekretariatet efterfølgende har givet

KOPENHAGEN FUR

KOPENHAGEN FUR A.M.B.A. · LANGAGERVEJ 60 · 2600 GLOSTRUP · KOPENHAGENFUR.COM
CVR NR. DK15275413

ERHVERVSPOLITISK OG JURIDISK AFDELING
· 2600 GLOSTRUP



en række avlere mulighed for, at deres interesseforbundne minkvirksomhed og følgeerhvervsvirksomhed i disse tilfælde kan erklære, at de ønsker sambehandling mv.

Det er foreningens opfattelse, at denne løsning tilsvarende kan anvendes af Fødevarestyrelsen i administrationen af forenklet model. Dermed sikrer man, at minkvirksomheder med denne selskabskonstruktion på baggrund af erklæringsmodellen også gives mulighed for at tilvælge forenklet model, hvorved afviklingen af den samlede sagsbunke fremmes.

I **udkastets § 6** håndteres beregningen af minkvirksomhedens enhedsomkostning ved forskelligt produktionsomfang i 2019 og 2020, så driftsomkostningerne forholdsmæssigt forhøjes eller reduceres. Det ulige produktionsomfang påvirker naturligvis kun de variable omkostninger, hvorfor det bør præciseres, at den forholdsmæssige reduktion eller forhøjelse vedrører variable omkostninger og ikke virksomhedens faste omkostninger, som jo alt andet lige er konstante uanset produktionsomfang.

I **§ 6 stk. 7 i bekendtgørelsesudkastet** til den forenklete model beskrives den såkaldte "beholdningsforskydnings-model" til beregning af antal mink i 2019. Dansk Pelsdyravlerforening skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at der i afgørelser fra erstatnings- og taksationskommissionerne tages udgangspunkt i antallet af hvalpe og avlsdyr i regnskabsstatus, når virksomhederne har haft regnskaber med status i perioden mellem juni og oktober.

§ 6, stk. 7 bør således ændres, så nedenstående metoder i lighed med afgørelserne følges. Alternativt skal metoderne indarbejdes i en vejledning eller instruks til revisors brug af oplysningsskema:

- For virksomheder med regnskaber med status i månederne fra november 2019 til maj 2020 beregnes antallet af mink i 2019 ud fra regnskabsoplysninger, som ultimo-beholdningen fratrukket primo-beholdningen og tillagt solgte skind og solgte levende dyr samt fratrukket købte levende dyr. Hertil lægges antallet af avlstæver ultimo i regnskabet.
- For virksomheder med regnskaber med status i juni 2020 beregnes antallet af mink, som primo-beholdningen af hvalpe og avlstæver og tillagt solgte levende avlstæver i maj og juni 2020.
- For virksomheder med regnskaber med status juli 2019 til oktober 2019 beregnes antallet af mink, som ultimo-beholdningen af hvalpe og avlstæver og tillagt solgte levende avlstæver i perioden maj til juli 2019.

I **§ 6, stk. 8 i bekendtgørelsesudkastet** fremgår udsagnet "x kr." og den manglende standardsats for omkostning til løn, pelsning og salgsomkostninger er ligeledes omtalt på side 1 i høringsbrevet.

Det fremgår af høringsbrevet, at der ved fastsættelse af standardsatsen tilstræbes, at erstatningsniveauet skal være det samme for avlere, der vælger forenklet model, som for avlere, der vælger den nuværende skematiske model i nedlukningsbekendtgørelsen. Det er afgørende, at denne sats fastsættes på baggrund af den viden om omkostningsniveau og fordeling, som pt. foreligger i de afsagte afgørelser fra erstatnings- og taksationskommissionerne om nedlukningerstatning til minkvirksomheder.



Samtidig kan vigtigheden af, at satsen skal være "skarp nok", og at den samlede forenkede erstatningsmodel skal være "ikke-uattraktiv", ikke overvurderes, idet opfyldelse af den politiske målsætning om øget sagsbehandlingstempo og stor tilslutning til ordningen er helt afhængig heraf.

Dansk Pelsdyravlerforening er derfor af den opfattelse, at ministeriet i det afsluttende arbejde med fastsættelse af denne standardsats i tilfælde af den mindste faglige tvivl om rette sats, skal vælge den lavest mulige sats. Det bør forøge tilslutning til ordningen og dermed mulighed for, at den politiske aftales målsætning om sagsbehandlingens afslutning kan opfyldes. Den forbedrede tilslutning vil medføre en samlet besparelse på statens administration samt på omkostningsgodtgørelse for avlernes sagkyndige bistand fra advokater, økonomirådgivere og revisorer, og forbedret fremdrift i afslutning af den samlede sagsbunke vil ligeledes reducere statens omkostninger til værdisikring af avlernes erstatning.

Jævnfør **udkastets § 7, stk. 2** fastsættes avlscyrenes værdi til 665,50 kr. pr. avlsdyr og med efterfølgende fradrag af skindværdien jf. § 5, stk. 1 pr. avlshan.

For det første bør værdiansættelsen af den enkelte minkvirksomheds avlsdyr i lighed med skindværdien jf. § 5 individualiseres med virksomhedens pelsindeks 2017-2019. Denne tilpasning vil være i overensstemmelse med flere af erstatnings- og taksationskommissionernes afgørelser. Uden denne indeksering vil erstatningsfastsættelserne give et ganske usagligt resultat, da avlscyrene hos en udygtig avler med et pelsindeks på 83 i givet fald takseres til samme værdi, som for avleren med et indeks på 103.

For det andet medfører det efterfølgende fradrag af avlshannernes skindværdi, at avleren samlet set som konsekvens af udkastets § 7, stk. 2 og modregningerne jf. § 19, stk. 2 - 4 alt i alt får fradraget/modregnet avlshannernes værdi tre gange.

Den erstatningsmæssige grundtanke bag den politiske aftale af 21. januar 2021, minkloven og erstatningsbekendtgørelserne er at yde erstatning for en periode på 10 år (1 + 9 år). År 1 håndteres i bekendtgørelse om endelig skinderstatning og driftstabserstatningsbekendtgørelsen, mens erstatningen for det efterfølgende tabte indkomstgrundlag baseret på 9 års produktion og aktiver følger af nedlukningsbekendtgørelsen eller af bekendtgørelse om erstatning efter forenklet model. Hvis avlshannernes værdi modregnes/fradrages tre gange jf. udkastets § 7, stk. 2 og § 19, så erstattes avlshannernes værdi samlet set kun ni gange, hvilket er i strid med den samlede erstatningsordning. Derfor skal formuleringen "*med fradrag af værdien af minkskind opgjort efter § 5, stk. 1, pr. avlshan*" slettes.

Det fremgår af **udkastets § 10** vedrørende erstatning for salg af levende avlsdyr, at den opgjorte erstatning skal tilbagediskonteres med en årlig diskonteringsrente på 11,35 %.

Dansk Pelsdyravlerforening har d.d. kendskab til 28 endelige afgørelser om nedlukningserstatning til minkvirksomheder fra erstatnings- og taksationskommissionerne. I 11 af disse afgørelser er minkvirksomheden tilkendt erstatning for accessorisk virksomhed



ved salg af avlsdyr, og i 7 af disse sager er diskonteringsrenten fastsat til 5,14 %. Derfor mener foreningen, at rentesatsen i udkastets § 10, stk. 1 skal ændres til 5,14 %.

I bekendtgørelsesudkastets § 10, stk. 3 bør følgende tilføjes: *"Antal estimerede solgte levende avlsdyr efter stk. 1 fastsættes på grundlag af virksomhedens gennemsnitlige årlige salg af levende mink i perioden 2015-2019 til en pris på mindst 199 kr., hvis dette revisorattesteres af en godkendt revisor på grundlag af dokumentation f.eks. fakturaer, kontrakter, eller revisoren kan opgøre antallet på grundlag af regnskabsoplysninger."*

Via denne tilføjelse sikres, at et større antal avlsdyrsælgere vil se den forenkede model som egnet for behandlingen af deres erstatningssag, da et tilfældigt lavt og ikke-retvisende antal solgte avlsdyr i enkelt år - 2019 – vil kunne rettes via en gennemsnitsbetragtning. Erstatnings- og taksationskommissionerne har i flere tilfælde anvendt en lignende model ved erstatningsfastsættelse efter nedlukningsbekendtgørelsen.

I bekendtgørelsesudkastets § 11, stk. 1 om erstatning for pelsning for tredjemand forekommer samme problemstilling som ovenfor om § 10, stk. 3, idet omfanget af pelsning for tredjemand udelukkende baseres på 2019-antallet.

Derfor vil Dansk Pelsdyravlerforening også i dette tilfælde foreslå en tilføjelse i stil med følgende: *"Antal estimerede pelsede mink for tredjemand fastsættes på grundlag af virksomhedens pelsning af mink for tredjemand i perioden 2015-2019, hvis dette revisorattesteres af en godkendt revisor på grundlag af dokumentation f.eks. fakturaer, kontrakter, eller revisoren kan opgøre antallet på grundlag af regnskabsoplysninger."*

Udkastets § 18, stk. 1 fastlægger statens pligt til nedrivning, bortfjernelse, ryddeliggørelse og reetablering.

Når staten erhverver og erstatter minkvirksomhedens minkrelaterede produktionsanlæg, så bør det i § 18 præciseres, at staten naturligvis også er forpligtet til at sørge for den fulde nedrivning og fjernelse af bygninger og installationer mv. – herunder bortskaffelse af bygningsaffald, bygningsdele, fundamentet, sandpuder, terrænforbedring og -regulering, der relaterer sig til virksomhedens produktionsanlæg. Statens opgave med nedrivning og fjernelse af bygninger og installationer omfatter ligeledes oprydning og reetablering, der relaterer sig til det nedrevne produktionsanlæg, herunder hvad der sædvanligvis følger med en sådan opgave med at rydde og reetablere arealer i form af planering af areal og udlægning af råjord eller muldjord samt evt. reetablering af bygninger, der ikke er erstatningsberettigede, og evt. reetablering af installationer hertil.

Foreningen står naturligvis til rådighed for drøftelse af det ovenfor anførte.

Med venlig hilsen

Sander Jacobsen