



J.nr. 23-11-000006
Ref. SHARAJ
Den 23. november 2023

Notat om høringssvar fra ekstern høring over udkast til bekendtgørelse om ko-præmie

Udkast til bekendtgørelse om ko-præmie blev sendt i ekstern høring den 29. september 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 27. oktober 2023. Notatet omhandler høringssvar modtaget fra andre end ministerier eller myndigheder under ministerierne.

Der er modtaget høringssvar fra

1. Landbrug & Fødevarer
2. Dyrenes Beskyttelse
3. Foreningen for Biodynamisk Jordbrug
4. Frie Bønder Levende Land

Høringssvar	Opfølgning
1. Landbrug & Fødevarer	
1.1. Det ønskes, at tilskuddet kun går til malkekøer.	<i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i> Landbrugsstyrelsen har tidligere undersøgt muligheden for at målrette tilskuddet til malkekøer. CHR-registeret, som ordningen baserer sig på, sonderer dog ikke mellem ammekøer og malkekøer. Minimumsgrænsen på 20 køer vil imidlertid primært tilgodese bedrifter med malkekøer.
1.2. Det ønskes, at minimumsgrænsen sænkes fra 20 til 5 dyr.	<i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i> Landbrugsstyrelsen noterer Landbrug & Fødevarers ønske. Til forslaget skal det dog bemærkes, at de administrative omkostninger ved at nedsætte grænsen for

	<p>antal dyr i ordningen vil være uforholdsmæssigt store, da Landbrugsstyrelsens udgifter til administration og kontrol af bedrifter med 5-19 dyr er uforholdsmæssigt høje ift. udbetalingen til denne gruppe. Forslaget imødekommes derfor ikke.</p>
<p>1.3. Der ønskes opgørelse i antal årskøer, frem for antal køer på ændringsfristen.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen har løbende været i dialog med erhvervet om dette og har forståelse for ønsket. Det er dog ikke muligt at imødekomme forslaget, da der vil være uforholdsmæssigt store It-omkostninger forbundet med at indføre en udbetalingsmodel baseret på årskøer.</p>
<p>1.4. Ønske om enkel – og automatisk forudfyldt ansøgning</p> <p>I forhold til ønsket om en enkel og automatisk forudfyldt ansøgning, kan Landbrug & Fødevarer konstatere, at der nu er indsat § 1, stk. 3 i bekendtgørelsen, hvor det fremgår at ansøgningen også gælder for følgende år, indtil ansøgeren ikke længere har registreret mindst én ko i CHR-registret.</p> <p>Landbrug & Fødevarer vil gerne kvittere for denne tilføjelse. Det er dog uklart, om dette også gælder for de ansøgere, der har søgt om ko-præmie i 2023, da bestemmelsen ikke er indeholdt i den gældende bekendtgørelse. Landbrug & Fødevarer mener det er vigtigt, at det også gælder for dem, der allerede har ansøgt om ko-præmie i 2023.</p> <p>Da det er vores opfattelse, at der hos støttemodtagere reelt er en forventning om, at forenklingen også gælder for dem, der allerede har søgt i 2023, kan Landbrug & Fødevarer ikke se noget til hinder for tiltag, der lader 2023-ansøgere være omfattet, herunder i forhold til EU-retten, der undtagelsesvis anerkender muligheden for, at en retsakt gives tilbagevirkende kraft, når det tilstræbte mål fordrer det, og når de berørtes berettigede forventninger respekteres behørigt (jf. i denne retning dom af 15.7.2004, Gerekens og Procola, C-459/02, EU:C:2004:454, præmis 24).</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen noterer sig Landbrug & Fødevarers bemærkning. I bekendtgørelsen for ko-præmie for 2023 har styrelsen ikke hjemmel til at videreføre ko-præmie ansøgere fra 2023 til 2024. Landbrugeren skal således søge ordningen på ny i 2024.</p> <p>Ansøgningen vil herefter også gælde for de følgende år, så længe landbrugeren hvert år har registreret mindst én ko i CHR på ændringsfristen for fællesskemaet. Hvis landbrugeren i et år ikke har registreret mindst én ko i CHR på ændringsfristen, bliver landbrugeren automatisk framelddt tilskudsordningen med virkning fra det efterfølgende år.</p> <p>Styrelsen vil kommunikere om ændringen via breve, nyheder på styrelsens hjemmeside samt i vejledningen for 2024.</p> <p>Det er korrekt, at styrelsen kan ændre i reglerne med tilbagevirkende kraft, hvis der udelukkende er tale om lempelser. Det kan dog ikke udelukkes, at det for nogen landbrugere vil være en stramning af reglerne, at de automatisk tilmeldes ordningen året efter deres tilmelding og i den forbindelse vedkender sig ordningens kriterier og forpligtelser. Af denne grund</p>

	<p>ændrer styrelsen ikke bekendtgørelsen for 2023.</p>
<p>1.5. Ønske om et proportionalt sanktionssystem</p> <p>Landbrug & Fødevarer ser beregningen af fejlprocenten som meget disproportional. Både for slagtepræmieordningen og for ko-præmien ønskes det, at princippet for beregning af fejlprocenten ændres, så det kun er de dyr, der er behæftet med fejl i henholdsvis holdeperioden (slagtepræmien) og på ændringsfristen (ko-præmien), så landmanden har mulighed for at rette op på fejl og dermed undgå administrative sanktioner i de tilfælde, hvor der er rettet op.</p> <p>Et eksempel på, hvordan beregningen dermed ændres, kan tage udgangspunkt i eksempel 3 om ko-præmien, på side 34 i vejledningen om kontrol og administrative sanktioner. I eksemplet konstateres der 10 køer med fejl, hvoraf de 8 køer med fejl er rettet inden ændringsfristen. Fejlprocenten beregnes ud fra de 10 køer. Landbrug & Fødevarer ønsker, at princippet ændres, så fejlprocenten i stedet beregnes ud fra de 2 køer, der fortsat er fejlbehæftet ved ændringsfristen. Dette vil i det konkrete tilfælde reducere fejlprocenten fra 5 pct. til 1 pct. – og antallet af fejlbehæftede dyr vil være under 3 dyr – så overtrædelsen vil ikke udløse en sanktion.</p> <p>Derudover ønsker Landbrug & Fødevarer, at nedsættelsesprocenten ensrettes med principperne for de arealbaserede ordninger.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Reglerne for kontrol og sanktion er i indeværende reformperiode i høj grad lagt ud til medlemsstaterne selv. Styrelsen er dog forpligtet til at sikre beskyttelse af unionens finansielle interesser ved at udbetale på et korrekt grundlag. I en ordning som ko-præmie, hvor kontrollen sker på stikprøvebasis, er der behov for et tilstrækkeligt incitament i reglerne til, at ansøgerne ikke kan spekulere i konsekvent ikke at overholde disse.</p> <p>Af samme grund mener styrelsen ikke, at der kan sammenlignes med arealområdet, der i langt de fleste tilfælde er underlagt en 100 pct. kontrol via monitorering.</p> <p>Såfremt fejl på ko-præmie kun skal tælle med, hvis de ikke er rettet op på ændringsfristen, vil styrelsen de facto ikke kunne udføre kontrol efter ændringsfristen. Der er allerede i dag mulighed for at rette op på fejl fundet før ændringsfristen.</p> <p>Styrelsen har sammenlignet sanktionssystemet for dyreordninger med en række nabolande og har ikke fundet, at området er mere restriktivt reguleret i Danmark end i andre lande.</p>
<p>1.6. Ønske om velfungerende It-systemer og hurtige udbetalinger</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen noterer sig Landbrug & Fødevarers bemærkning.</p> <p>Landbrugsstyrelsen har fokus på at sikre, at It-systemerne fungerer tilfredsstillende i ansøgningsrunden 2024, at ansøgningsprocessen for ordningen er brugervenlig, samt at sagsbehandlingen og udbetalingerne er hurtige og effektive.</p>

2. Dyrenes Beskyttelse	
<p>2.1. Ønske om øget dyrevelfærd</p> <p>Dyrenes Beskyttelse mener generelt, at støtteordningen skal udformes således, at den bidrager til at øge incitamentet for tiltag, der forbedrer dyrevelfærden, og at der specifikt til den koblede tilskudsordning målrettet bedrifter med køer, altså ko-præmien, skal stilles krav om øget dyrevelfærd fx ko med kalv og adgang til græsningsarealer eller lignende.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Formålet med ko-præmien er at sikre rentabiliteten blandt danske mælkeproducenter som følge af afskaffelsen af betalingsrettighederne og udjævningen af landbrugsstøtten ved overgangen til ny landbrugsreform i 2023.</p> <p>Landbrugsstyrelsen har ikke mulighed for at efterkomme forslagene, da de falder udenfor ko-præmiens politisk fastsatte formål.</p> <p>For ordningens formål henvises til svar på spm. 274 i Samlet notat om høringssvar fra offentlig høring af miljøvurdering over forslag til den danske CAP-plan 2023-27.</p>
3. Foreningen for Biodynamisk Jordbrug	
<p>3.1. Ønske om at prioritere køer på græs</p> <p>”Foreningen for Biodynamisk Jordbrug vil med dette høringssvar udtrykke, at vi anbefaler, at det øremærkede beløb til ko-præmier bliver prioriteret til besætninger, hvor køerne kommer på græs i sommerhalvåret.”</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Formålet med ko-præmien er at sikre rentabiliteten blandt danske mælkeproducenter som følge af afskaffelsen af betalingsrettighederne og udjævningen af landbrugsstøtten ved overgangen til ny landbrugsreform i 2023.</p> <p>Det vil ligge udenfor den politiske ramme for ordningen at prioritere tilskuddet til besætninger, hvor køerne kommer på græs i sommerhalvåret.</p> <p>For ordningens formål henvises til svar på spm. 274 i Samlet notat om høringssvar fra offentlig høring af miljøvurdering over forslag til den danske CAP-plan 2023-27.</p>
<p>3.2. Ønske om tilskud til bedrifter med færre end 20 køer.</p> <p>”Vi vil desuden bemærke, at vi ikke bifalder, at ko-præmier kun kan gives til bedrifter med mere end 20 køer. Ordningen bør også omfatte bedrifter med mindre end 20 køer.”</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Der henvises til det under 1.2. anførte.</p>

4. Frie Bønder Levende Land	
<p>4.1. Ønske om tilskud til bedrifter med færre end 20 køer</p> <p>”Præmien skal dog ifølge udkastet ikke udbetales til bedrifter med færre end 20 køer. Denne begrænsning er i strid med EUs bestræbelser på, via CAP'en, at tilgodese små og mellemstore landbrugsbedrifter. I sin meddelelse om godkendelse af bl.a. Danmarks nationale strategiske plan for udmøntning af CAP'en i perioden 2023-27, skrev Kommissionen således, at ”funding will be more fairly distributed to small and medium-sized family farms [...] FBLL vil derfor anbefale, at udkastet ændres således, at der til små landbrugsbedrifter udbetales mindst samme præmie per ko som til større bedrifter.”</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Der henvises til det under 1.2 anførte.</p>
<p>4.2. Ændret fordelingsnøgle</p> <p>”FBLL er på det rene med, at det lykkedes Danmark at omgå Kommissionens bestemmelse om omfordeling af direkte betalinger per hektar fra større til mindre landbrugsbedrifter, og FBLL har gjort Kommissionen opmærksom på svaghederne i den danske argumentation som den fremgår af Danmarks nationale strategiske plan. EUs omfordelingsordning er imidlertid den rigtige politik, hvis man i Europa vil opnå bedre dyrevelfærd, mindre klimabelastning og mere liv i landdistrikterne. I overensstemmelse med Kommissionens bestræbelser, og dermed i modsætning til dansk landbrugspolitik, bør kopræmier netop derfor være større, desto mindre bestanden er.”</p>	<p><i>Giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.</i></p> <p>Ko-præmiens formål er at sikre rentabiliteten blandt danske mælkeproducenter som følge af afskaffelsen af betalingsrettighederne og udjævningen af landbrugsstøtten ved overgangen til ny landbrugsreform i 2023.</p> <p>Det ville gå udover den politisk fastsatte ramme for ordningen at differentiere betalingen per ko afhængig af bedriftens størrelse.</p> <p>For ordningens formål henvises til svar på spm. 274 i Samlet notat om høringssvar fra offentlig høring af miljøvurdering over forslag til den danske CAP-plan 2023-27.</p>