



Til de på høringslisten anførte

Jord & Affald
J.nr. MST-7779-00380
Ref. cabs/soele
Den 20. maj 2016

Høring af udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om affald (Klimakorrektionsfaktor til beregning af R1-faktoren)

Hermed sendes udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om affald (Klassificering af affald som farligt og opdatering af listen over affald) i høring.

Frist for høringssvar er **den 26. maj 2016**. Høringssvar skal sendes til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med kopi til soele@mst.dk (alternativt med post til Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K) og med angivelse af journalnummer MST-7779-00380 i emnefeltet/overskriften.

De modtagne høringssvar fra ikke-statslige myndigheder og øvrige høringsparter vil blive offentliggjort.

Eventuelle spørgsmål til materialet kan rettes til Sofie Lehmann Brandt på tlf. 72 54 47 86 eller e-mail: soele@mst.dk

Indholdet af bekendtgørelsesudkastet i hovedtræk

Ændringen af affaldsbekendtgørelsen introducerer en klimakorrektionsfaktor til beregning af R1-faktoren for affaldsforbrændingsanlæg, der skal kompensere for lokale klimaforhold. Med ændringen implementeres ændrede EU-regler.

Formålet med ændringen er at skabe lige konkurrencevilkår i EU for medlemslandenes forbrændingsanlæg. Forslaget vurderes ikke at påvirke det danske beskyttelsesniveau.

Ved bekendtgørelsesændringen implementeres Kommissionens direktiv (EU) 2015/1127 af 10. juli 2015 om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF om affald og om ophævelse af visse direktiver (berigtiget ved EUT L 297 af 13.11.2015, s. 9 (2015/1127)).

Direktivet implementeres ved, at teksten i fodnote * i affaldsbekendtgørelsens bilag 5 B om former og metoder for nyttiggørelse, jf. § 3, nr. 40 suppleres af en beregningsmodel for en klimakorrektionsfaktor. Beregningsmodellen er identisk med modellen i Kommissionens direktiv (EU) 2015/1127 af 10. juli 2015 om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF om affald og om ophævelse af visse direktiver.

R1-faktoren

Forbrændingsanlæg til forbrænding af ikke-farligt affald klassificeres som nyttiggørelsesanlæg (R1-anlæg), hvis de forbrænder affald ved en vis effektivitet målt via den såkaldte R1-faktor. Denne faktor er 0,6 for anlæg opført før 2009 og 0,65 for anlæg opført efter 2009. Hvis anlæggets R1-faktor er lavere end disse værdier, betragtes anlægget som et bortskaffelsesanlæg (D10-anlæg).

Hovedformålet med R1-faktoren er at fremme effektiv produktion og anvendelse af energi fra forbrænding af affald. Faktoren omfatter energi som el, varme, fjernkøling eller procesdamp til industri, men der må kun medregnes den energi, der reelt bliver produceret og efterfølgende anvendt. Det betyder, at hvis et anlæg må bortkøle en stor del af sin varme, medregnes denne varme ikke.

Alle Danmarks 26 forbrændingsanlæg har R1-status, hvilket skyldes, at hovedparten af disse anlæg producerer både el og varme. En undersøgelse fra Det Fælles Forskningscenter under Europa-Kommissionen (JRC) har vist, at alle anlæggene i Nordøsteuropa har opnået R1-status, mens det samme kun er tilfældet for 70 % af anlæggene i Centraleuropa og 30 % af anlæggene i Sydeuropa. 60 % af de anlæg, der ikke har opnået R1-status udgøres af anlæg, der udelukkende producerer el. Det skal dog bemærkes, at JRCs undersøgelse kun omfatter omkring 2/3 af de europæiske anlæg, hvilket betyder, at tallene kan se lidt anderledes ud i virkeligheden.

Undersøgelsen fra JRC peger på, at klimatiske forhold har indflydelse på de energimængder, der kan produceres og afsættes. El-produktion i dampturbiner påvirkes af temperaturen i den omkringliggende luft, hvilket betyder, at jo højere temperatur jo lavere virkningsgrad. Muligheden for at kunne afsætte den producerede varme spiller dog en endnu større rolle, hvilket er en af årsagerne til at anlæggene i Sydeuropa generelt har svært ved at opnå R1-status, idet varmebehovet i disse lande er mindre end i Nordeuropa.

Europa-Kommissionen ønsker at skabe lige konkurrencevilkår i EU, hvilket er formålet med at introducere en klimakorrektionsfaktor, idet en sådan faktor kompenserer forbrændingsanlæg ramt af lokale klimaforhold. Hermed følger Kommissionen op på affaldsdirektivets artikel 38, stk. 1: "Om nødvendigt skal den formel for forbrændingsanlæg, der er omhandlet i bilag II R1, præciseres. Der kan tages hensyn til lokale klimaforhold som f.eks. streng kulde og behov for opvarmning, for så vidt de påvirker de energimængder, der teknisk kan anvendes eller produceres i form af elektricitet, opvarmning, afkøling eller procesdamp."

Den klimakorrektionsfaktor, der foreslås introduceret, er baseret på antallet af graddage i tre forskellige europæiske zoner. Graddage er et mål for, hvor koldt det har været, og hvor meget energi der bruges til rumopvarmning. Jo højere graddageværdi, jo større rumopvarmningsbehov, jo lavere klimakorrektionsfaktor. Da danske forbrændingsanlæg forventes at tilhøre den midterste zone.

Følgende klimakorrektionsfaktorer foreslås:

Graddage (HDD)	Faktor (anlægstilladelse udstedt før 1. sep. 2015)	Faktor (anlægstilladelse udstedt efter 31. august 2015 og for alle anlæg efter den 31. december 2029)
$HDD \leq 2150$	1,25	1,12
$2150 < HDD <$	$-(0,25/1200) \times HDD^* + 1,698$	$-(0,12/1200) \times HDD^* + 1,335$

3350		
≥ 3350	1	1

*) HDD lig graddage

Det ses i ovenstående tabel, at der i forslaget skelnes mellem anlæg, hvortil der er givet tilladelse til drift før og efter 1. september 2015, hvilket betyder, at klimakorrektionsfaktoren bliver højere for eksisterende anlæg end for fremtidige. Årsagen hertil er at sikre, at fremtidige anlæg bliver så effektive som muligt. Fra 2030 vil klimakorrektionsfaktoren for samtlige anlæg være lig faktoren for anlæg med driftstilladelse efter 1. september 2015.

Ifølge affaldsbekendtgørelsen skal de 26 danske forbrændingsanlæg (R1-anlæg) hvert år indberette deres R1-faktor til Miljøstyrelsen (efter ressortomlægningen indberettes data nu til Energistyrelsen). I de fremtidige indberetninger skal klimakorrektionsfaktoren indregnes. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at dette ikke vil være vanskeligt.

Bekendtgørelsen skal træde i kraft den 1. juli 2016.

Med venlig hilsen

Sofie Lehmann Brandt
Miljøstyrelsen, Jord & Affald