



UDKAST

Forslag

til

Lov om Den Danske Klima-skovfond

Kapitel 1

Etablering og formål m.v.

§ 1. Den Danske Klima-skovfond oprettes som en uafhængig forvaltningsenhed inden for den statslige forvaltning.

Stk. 2. Den Danske Klima-skovfond har til formål at

- 1) fremme og finansiere omkostningseffektiv skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord, som tillæg til tilsvarende statslige indsatser, primært inden for sektoren for arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF-sektoren) særligt med henblik på at opnå klimaeffekter i form af nettoreduktioner af drivhusgasudledninger,
- 2) sikre dokumentation for de opnåede nettoreduktioner af drivhusgasudledninger, jf. nr. 1, samt
- 3) understøtte opnåelsen af Danmarks klimamål.

Stk. 3. De nærmere temaer og strategier inden for de i stk. 2 nævnte formål som fonden skal virke og disponere inden for besluttet årligt af fondens bestyrelse.

§ 2. Miljøministeren bemyndiges til at foretage kapitalindsud i fonden på 100 mio. kr. i forbindelse med etablering af fonden.

Stk. 2. Fonden kan markedsføre sig selv og sit formål og modtage donationer ved arv eller gave og andre eksterne bidrag, herunder medfinansiering fra kommuner eller regioner samt private aktører, til brug for sine aktiviteter, jf. § 1, stk. 2. Donationer og bidrag til fonden kan medgå til dækning af udgifter til fondens administration, herunder udgifter til fondens sekretariat og til dækning af udgifter forbundet med det rådgivende udvalgs mødeafholdelse, jf. §§ 12 og 13.

Kapitel 2

Fondens dispositioner

§ 3. Beslutninger om disponering af fondens midler træffes med simpelt flertal i bestyrelsen. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende.

§ 4. Fonden kan for at opnå og fremme sine formål, jf. § 1, stk. 2 anvende følgende former for støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, herunder kombinationer heraf:

- 1) Iværksættelse, deltagelse og finansiering af skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord.

- 2) Etablering af demonstrationsprojekter, projektering og facilitering af samarbejder mellem investorer og lodsejere eller bistand dertil vedrørende projekter omfattet af nr. 1.
- 3) Betaling af engangskompensation til lodsejer for tabte indtægter forbundet med udtagning af lavbundsjord, jf. nr. 1, dækning af lodsejers udgifter forbundet med tinglysning af byrder, rådighedsbegrænsninger m.v., der som projektstøttevilkår skal tinglyses på dennes ejendom, samt betaling til leverandører, entreprenører m.fl. for disse aktøres ydelser i de projekter, som støttes af fonden, jf. nr. 1 og 2.
- 4) Salg af CO₂-enheder.
- 5) Andre lignende og formålstjenlige former for støtteforanstaltninger eller forretningsdispositioner, som miljøministeren fastsætter bestemmelser om på forslag fra bestyrelsen.

§ 5. Tildeling af støtte fra fonden skal ske igennem en eller flere årlige ansøgningsrunder, hvor en lodsejer kan søge om støtte fra fonden. Fondens offentliggør samtidig med ansøgningsrunden information om fondens udvælgelsesprocedure samt de kriterier, som vil indgå i fondens vurdering af ansøgningerne.

Stk. 2. På ansøgers anmodning udarbejder eller indhenter fonden en projektbeskrivelse med tilhørende tilplantnings-, drifts- og plejeplan eller tilsvarende grundlag, der redegør for, hvilken nettoreduktion af drivhusgasudledning projektet konkret forventes at bidrage med, om der er relevante synergieffekter, og hvordan projektets effekter kan planlægges valideret, monitoreret af fonden og verificeret af uafhængig tredjepart, § 14, stk. 1. Udarbejdelse af projektbeskrivelsen, projektering m.v. kan ske i samarbejde med en investor, en donor og den eller de lodsejere, der ansøger.

Stk. 3. På ansøgers anmodning skal fonden indhente de nødvendige myndighedsafgørelser for en lovlig realisering af projektet, som søges støttet.

Stk. 4. Fondens skal som vilkår for tildeling af støtte fastsætte krav om tinglysning på ejendommen af tilplantnings, drifts- og plejeplaner m.v., af adgang til monitoring og verifikation ved uafhængigt tredjepart og af fredskovpligt ved skovrejsningsprojekterne.

Stk. 5. Fondens kan som vilkår for tildeling af støtte fastsætte supplerende krav om tinglysning af andre byrder, rådighedsbegrænsninger mv. og principper for arealets videre begrænsede anvendelse, herunder til varetagelse af visse synergieffekter ud over af projektets forventede klimaeffekt.

§ 6. Projekter, som fonden ved afgørelse tildeler støtte, jf. § 5, kan etableres på privatejet areal samt på arealer, der ejes af kommunale eller regionale myndigheder mv.

Stk. 2. Fondens kan midlertidigt erhverve og forvalte arealer, eksempelvis med henblik på demonstrationsprojekter, jordfordeling, mageskifte eller lignende.

§ 7. Fondens afgiver en årlig redegørelse om sin virksomhed til miljøministeren. Redegørelsen oversendes til Folketinget.

§ 8. Den Danske Klima-skovfond ledes af en bestyrelse bestående af en formand og syv andre medlemmer.

Stk. 2. Formanden og seks bestyrelsesmedlemmer udpeges af miljøministeren. Et bestyrelsesmedlem udpeges af klima, energi- og forsyningsministeren.

Stk. 3. Bestyrelsesmedlemmer udpeges på baggrund af deres faglige kvalifikationer og ekspertise og skal tilsammen have de nødvendige kompetencer til at varetage fondens formål.

Stk. 4. Bestyrelsens medlemmer udpeges for en periode på fire år. Et bestyrelsesmedlem kan genudpeges én gang.

Stk. 5. Miljøministeren kan tilbagekalde et bestyrelsesmedlems udnævnelse, hvis bestyrelsesmedlemmet selv anmoder herom, eller hvis forudsætningerne for bestyrelsesmedlemmets udnævnelse bortfalder, herunder hvis bestyrelsesmedlemmet har medvirket til at træffe dispositioner på fondens vegne i strid med fondens formål.

Stk. 6. Miljøministeren fastsætter et honorar til bestyrelsens medlemmer.

§ 9. Bestyrelsen leder fonden og disponerer over fondens midler i overensstemmelse med denne lov. Bestyrelsen er ansvarlig for bogføringen, regnskabsføring og forvaltningen af fondens midler.

Stk. 2. Fondens afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. dog stk. 3.

Stk. 3. Fondens afgørelser om aktindsigt efter offentlighedsloven, forvaltningsloven og lov om aktindsigt i miljøoplysninger samt regler fastsat i medfør heraf kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Nævnet behandler klage over fondens afgørelser om aktindsigt i en af nævnets afdelinger, jf. § 1 og § 3, stk. 1, nr. 1-8 i lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet, med senere ændringer.

Stk. 4. Klage til nævnet, jf. stk. 2, over afslag på aktindsigt indgives skriftligt til fonden ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Fonden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger efter modtagelsen af klagen, videresende klagen til nævnet. Klagen skal ved videresendelsen være ledsaget af den påklagede aktindsigtsafgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra fonden med dennes bemærkninger til sagen og de i klagen anførte klagepunkter.

Stk. 5. Fondens regnskabsår er kalenderåret.

Stk. 6. Årsregnskabet aflægges årligt efter årsregnskabslovens regler.

Stk. 7. Årsregnskabet revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor under anvendelse af standarderne for god offentlig revisionskik og indsendes efterfølgende til miljøministeren.

§ 10. Fonden tegnes af bestyrelsesformanden.

§ 11. Bestyrelsen fastsætter sin forretningsorden. Miljøministeren skal godkende bestyrelsens fastsættelse af kriterier omfattet af § 5, stk. 1 og rammerne for fondens monitoring, klimabogføring og for verifikation ved uafhængig tredjepart, jf. § 14, stk. 1.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om fondens dispositioner, jf. § 4, herunder regler om evaluering af effekt af støttede projekter og om

fremgangsmåde ved behov for statsstøttenotifikation af nye eller forlængede støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner.

Kapitel 4 *Sekretariat*

§ 12. Bestyrelsen antager den fornødne sekretariatsbistand.

Stk. 2. Sekretariatet skal understøtte fondens aktiviteter og bl.a. yde bistand og rådgivning til fondens bestyrelse i forhold til forvaltning, rammevilkår og lovgivning.

Kapitel 5 *Rådgivende udvalg*

§ 13. Miljøministeren nedsætter et rådgivende udvalg bestående af op til 12 medlemmer med henblik på at rådgive fonden om dens aktiviteter.

Stk. 2. Ministeren udpeger medlemmerne til det rådgivende udvalg. Medlemmerne udpeges for en periode på fire år. Et medlem af det rådgivende udvalg kan genudpeges én gang.

Stk. 3. Medlemmerne af det rådgivende udvalg skal repræsentere relevante aktører, herunder især fagpersoner fra landsdækkende foreninger, interesse- og erhvervsorganisationer, som varetager interesser angående klima, nettoreduktion af drivhusgasudledning, bæredygtig grøn omstilling, arealanvendelse, gartneri- og landbrug, skovbrug, naturbeskyttelse, biodiversitet, miljø, drikkevand, vandmiljø, friluftsliv, forbrugerinteresser samt forskningsmiljøer og universiteter, som bidrager fagligt og videnskabeligt underbygget til disse former for interessevaretagelse.

Kapitel 6 *Fondens klimabogføring*

§ 14. Fonden skal beregne, opgøre og monitorere klimaeffekten af de støttede projekter. Monitoringen af klimaeffekten skal verificeres ved en uafhængig af fonden bemyndiget tredjepart.

Stk. 2. Den uafhængige tredjepart, jf. stk. 1, har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til offentlige og private ejendomme og lokaliteter for at varetage hvervet med verifikation af klimaeffekten.

Stk. 3. Fonden skal oprette og føre et register over de opnåede nettoreduktioner af drivhusgasudledningen forbundet med fondens projekter. Registeret er grundlaget for administration af fondens solgte CO₂-enheder. Registeret offentliggøres på fondens hjemmeside.

Kapitel 7 *Oplysningspligt og kontrol*

Oplysningspligt

§ 15. Støttemodtager eller lodsejer skal i hele støtteperioden på anmodning af fonden afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for de modtagne støtteforanstaltninger fortsat opfyldes.

Stk. 2. Støttemodtager eller lodsejer, skal i hele støtteperioden underrette fonden, hvis betingelserne for de modtagne støtteforanstaltninger ikke længere opfyldes.

Kontrol

§ 16. Fonden fører kontrol med projekter efter loven.

Stk. 2. Fonden og den uafhængige tredjepart, jf. § 14, stk. 1 og 2, som af fonden er bemyndiget dertil, har til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til de støttede arealer og til forretningslokaler i de virksomheder mv., der drives af en fysisk eller juridisk person, der har modtaget projektstøtte fra fonden efter loven. På tilsvarende måde har fonden og den uafhængige tredjepart adgang til virksomhedernes regnskaber, forretningsbøger m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for kontrolopgaver.

Stk. 3. Den ansvarlige lodsejer for det støttede projekt og de personer, der er beskæftiget hermed skal yde den fornødne vejledning og hjælp ved kontrollens gennemførelse, og det i stk. 2 nævnte materiale skal udleveres efter begæring hhv. til fonden eller til den uafhængige tredjepart, jf. stk. 2, 1. pkt.

Stk. 4. Fonden kan indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at kontrollere lovens overholdelse, blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysningerne i kontroløjemed, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold, momsafregning m.v.

Kapitel 8

Bortfald og tilbagebetaling af støtte

§ 17. Fonden kan bestemme, at en afgørelse om støtte kan tilbagekaldes, og at støtte efter loven bortfalder helt eller delvist, hvis

- 1) støttemodtageren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller har fortiet oplysninger af betydning for sagens afgørelse,
- 2) støttemodtageren tilsidesætter sine pligter efter § 14 eller § 16, stk. 3, eller
- 3) vilkårene for tildeling af støtte, herunder tinglyste krav m.v., ikke opfyldes.

Stk. 2. Fonden kan i de i stk. 1, nævnte tilfælde bestemme, at støtte fra fonden helt eller delvist skal tilbagebetales. Tilbagebetales det skyldige beløb ikke rettidigt kan fonden tillægge beløbet renter efter forfaldsdagen med den rente der er fastsat i § 5 i lov om renter ved forsinket betaling m.v.

Kapitel 9

Tilsyn

§ 18. Miljøministeren fører tilsyn med fonden.

Stk. 2. Ministeren kan afkræve fonden enhver oplysning, som ministeren anser for nødvendig for at kunne udøve tilsyn, jf. stk. 1. Ministeren skal til enhver tid have adgang til at gøre sig bekendt med fondens administrative og økonomiske systemer, regnskaber og virksomhed i øvrigt.

Stk. 3. Bestyrelsesformanden holder ministeren orienteret om alle væsentlige forhold vedrørende fonden, herunder væsentlige ændringer i fondens økonomi eller aktiviteter.

Kapitel 10 *Opløsning af fonden*

§ 19. Fonden kan opløses ved lov.

Stk. 2. Ved opløsning af fonden, jf. stk. 1, overtager staten fondens formue og indtræder i øvrigt i fondens rettigheder og forpligtelser.

Stk. 3. Ved opløsning indtræder miljøministeren, eller den ministeren bemyndiger dertil, i fondens sted som påtaleberettiget for tinglyste servitutter og rådighedsbegrænsninger m.v.

Kapitel 11 *Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.*

§ 20. Loven træder i kraft den [xx.] december 2020.

Stk. 2. Miljø- og Fødevarerministeriet varetager fondens sekretariatsfunktioner, indtil bestyrelsen er udpeget, og den har antaget den fornødne sekretariatsbistand.

Stk. 3. Ved den første udnævnelse af medlemmer af bestyrelsen, jf. § 8 udpeges fire af medlemmerne for en periode på op til to år med mulighed for genudnævnelse i fire år. De øvrige fire medlemmer, herunder formanden, udpeges for en periode på op til fire år med mulighed for genudnævnelse i fire år.

§ 21. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. *Indledning*
2. *Lovforslagets hovedpunkter*
 - 2.1. *Etablering af og formål med Den Danske Klima-skovfond*
 - 2.1.1. *Gældende ret*
 - 2.1.2. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.1.3. *Den foreslåede ordning*
 - 2.1.3.1. *Etablering*
 - 2.1.3.2. *Formål*
 - 2.1.3.3. *Fondens virke*
 - 2.1.3.4. *Fastsættelse af fondens overordnede rammer*
 - 2.1.3.5. *Statens indskud i Den Danske Klima-skovfond i forbindelse med etableringen*
 - 2.2. *Fondens dispositioner*
 - 2.2.1. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.2.2. *Den foreslåede ordning*
 - 2.2.2.1. *Fondens dispositioner*
 - 2.2.2.2. *Ansøgninger om støtte til projekter og indsatser*
 - 2.2.2.3. *Offentlige aktørers bidrag eller deltagelse i fondens aktiviteter*
 - 2.2.2.4. *Private aktøres bidrag eller deltagelse i fondens aktiviteter*
 - 2.2.2.5. *Årlig redegørelse*
 - 2.3. *Bestyrelse, sekretariat, rådgivende udvalg, regnskab og revision*
 - 2.3.1. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.3.2. *Den foreslåede ordning*
 - 2.3.2.1. *Bestyrelse*
 - 2.3.2.2. *Sekretariat*
 - 2.3.2.3. *Rådgivende udvalg*
 - 2.3.2.4. *Regnskab og revision*
 - 2.4. *Fondens klimabogføring*
 - 2.4.1. *Gældende ret*
 - 2.4.2. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.4.3. *Den foreslåede ordning*
 - 2.5. *Oplysningspligt og kontrol*
 - 2.5.1. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.5.2. *Den foreslåede ordning*
 - 2.6. *Bortfald og tilbagebetaling af støtte*
 - 2.6.1. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.6.2. *Den foreslåede ordning.*
 - 2.7. *Tilsyn*
 - 2.7.1. *Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser*
 - 2.7.2. *Den foreslåede ordning*
 - 2.8. *Opløsning af fonden*

2.8.1. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser

2.8.2. Den foreslåede ordning

3. *Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige*
4. *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*
5. *Administrative konsekvenser for borgerne*
6. *Miljømæssige konsekvenser*
7. *Forholdet til EU-retten*
8. *Hørte myndigheder og organisationer m.v.*
9. *Sammenfattende skema*

1 Indledning

Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet indgik den 2. december 2019 aftale om finanslovens for 2020 og har herunder aftalt, at regeringen undersøger mulighederne for at etablere en skovfond i samarbejde mellem stat, kommuner, civilsamfundet og erhvervslivet.

Fonden skal ifølge finanslovsaftalen udgøre en legitim og troværdig modtager af frivillig finansiering til skovinitiativer og sikre, at både offentlige institutioner, erhvervsliv og civilsamfund får mulighed for at yde et bidrag til den fælles indsats for klimaet. Fondens aktiviteter kan blandt andet bestå i skovrejsning og udtagning af kulstofrig landbrugsjord. Der er på finansloven for 2020 afsat i alt 100 mio. kr. i 2020 til fondens aktiviteter.

2 Lovforslagets hovedpunkter

Med lov om klima, jf. lov nr. 965 af 26. juni 2020, er der fastsat et bindende mål for Danmark om at reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, ligesom Danmark skal opnå at være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader for øje.

Med henblik på at understøtte det danske klimamål og i overensstemmelse med den politiske finanslovsaftale ønsker regeringen derfor med dette lovforslag at etablere en ny fond, kaldet Den Danske Klima-skovfond, hvis hovedformål er at involvere offentlige myndigheder, erhvervslivet og civilsamfundet tæt i en fælles indsats for klimaet.

Klima-skovfonden vil med lovforslaget få til opgave at fremme og finansiere omkostningseffektiv skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjorder, herunder med frivillige bidrag og donationer fra f.eks. private virksomheder, fonde, borgere, offentlige myndigheder og institutioner m.v. for derved at tilvejebringe en målbar og dokumenteret drivhusgaseffekt i form af nettoreduktioner af drivhusgasudledninger, nærmere betegnet en reduceret udledning eller et øget naturligt optag af drivhusgasser i Danmark.

Det er samtidig regeringens holdning, at fondens aktiviteter skal bidrage til en yderligere klimaindsats. Fondens støtte må derfor ikke overlape eller erstatte, men skal supplere tilsvarende statslige indsatser med skovrejsning og udtagning af lavbundsjorder i forbindelse hermed. Klimahensynet er blot integreret i nogle få af

disse statslige ordninger, der primært har andre sektorspecifikke formål og reguleringshensyn f.eks. til skovproduktion, vandmiljø, miljø og natur m.fl. Fondens støtte har efter forslaget klimaet som sit helt centrale hovedhensyn, men fondsbestyrelsen vil i øvrigt med forslaget i varierende grad i kombination med klimahensynet kunne varetage supplerende hensyn til visse synergieffekter, f.eks. hensyn til biodiversitet, natur, friluftsliv m.m.

I overensstemmelse med sit formål får fonden efter forslaget bl.a. til opgave at inddrage erhvervslivet og civilsamfundet tæt i understøttelsen af det danske klimamål ved at gøre det muligt for virksomheder, private, offentlige institutioner m.fl. at kompensere for egne udledninger af drivhusgasser ved at investere i de nettoreduktioner i drivhusgasudledningen, som opnås ved de skovrejsningsprojekter og projekter vedrørende aktiv udtagning af lavbundsarealer gennem hævning af vandstand, som fonden støtter. Projekterne foreslås at foregå på arealer, som en lodsejer efter ansøgning frivilligt og vederlagsfrit stiller til rådighed for projektet, mod selv at modtage f.eks. en vederlagsfri skov på sit areal. Lodsejere bevarer således ejerskabet til det areal hvor fonden foretager skovrejsning eller udtagning af lavbundsarealer.

Således kan alle, der ansøger eller bidrager til fonden, medvirke til at opfylde Danmarks nationale mål om 70 pct. reduktion i 2030 sammenlignet med 1990 samt målet om klimaneutralitet i 2050.

Det er samtidig regeringens vurdering, at dette mål kun kan opnås, hvis fonden virker med troværdighed og åbenhed. Fondens skal derfor efter forslaget løbende og systematisk kvantitativt opgøre og monitorere nettoreduktionen af drivhusgasudledningen, som er klimaeffekten forbundet med de fondsstøttede projekter. Opgørelserne skal verificeres af en uafhængigtredjepart og offentliggøres. Denne indsats skal understøtte fondens salg af CO₂-enheder.

Med lovforslaget foreslås Klima-skovfonden derfor oprettet som en uafhængig forvaltningsenhed inden for den statslige forvaltning ledet af en uafhængig bestyrelse.

2.1. Etablering af og formål med Den Danske Klima-skovfond

2.1.1. Gældende ret

Der er ikke på nuværende tidspunkt i Danmark etableret en forvaltningsenhed inden for den offentlige forvaltning med det indhold og de formål, som er beskrevet ovenfor under punkt 1.

Der findes i dag en række statslige tilskudsordninger under Miljø- og Fødevarerministeriet, hvis ydelser minder om lovforslaget til oprettelse af Den danske Klima-skovfond, herunder ordningerne vedrørende statslig og privat skovrejsning og ordningen for udtagning af lavbundsarealer under Landdistriktsprogrammet. Desuden er etableret en multifunktionel jordfordelingsfond, ligesom der på finansloven for 2020 er afsat 200 mio. kr. årligt i perioden 2020-2029 til udtagning af landbrugsjord.

Kommuner kan efter reglerne i lov om landbrugsejendomme, jf. BEK nr. 116 af 6. juni 2020, § 22, stk. 1, erhverve adkomst på en landbrugsejendom eller en del af en landbrugsejendom uden tilladelse. Det samme gælder for kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse. Efter landbrugslovens § 23, stk. 1, kan en almen vandforsyning uden tilladelse erhverve og bevare adkomst på en landbrugsejendom og en bygningsløs landbrugsejendom i landzone med henblik på beskyttelse af drikkevandsressourcer, når det sker i overensstemmelse med en indsatsplan, som er vedtaget efter § 13 eller § 13a i lov om vandforsyning m.v.

Kommunerne, kommunale fællesskaber og almene vandforsyningsselskaber kan således i dag efter bestemmelserne være ejere af landbrugspligtige arealer. De nævnte aktører kan således inden for rammerne af lovgivningen i øvrigt, herunder for kommunens vedkommende i respekt af kommunalfuldmagten m.v. optræde som lodsejere, udøve ejerskab og varetage opgaver i relation til brugen af arealerne.

Kommuner og regioner har i øvrigt i medfør af sektorlovgivningen, herunder lov om erhvervsfremme, jf. kapitel 6-7, hjemmel til at varetage forskellige opgaver som angår erhvervsfremmeaktiviteter. Samlet er det et grundkrav, at aktiviteten er forenelig med EU's statsstøtteregele.

Lov om erhvervsfremme indeholder i kapitel 8 regler for akkreditering og metrologi – herunder bl.a. regler for det nationale akkrediteringsorgans akkreditering af personer og virksomheder til certificering, inspektion, attestering, verifikation og miljøverifikation.

2.1.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at de opgaver, der i overensstemmelse med den politiske aftale skal varetages, bedst kan løses i regi af en fond for derved at understøtte troværdigheden og åbenheden ved fondens virke og aktivere privat kapital.

Det er Miljø- og Fødevareministeriets vurdering, at fondens opgave bedst kan løses ved etablering og administration af en særlig støtteordning, hvorefter lodsejere på baggrund af en ansøgning kan komme i betragtning til et skov- eller lavbundsprojekt vederlagsfrit på egne arealer. Fonden bør selv både forberede og eksekvere sine projekter. Hertil hører, at fonden bør forholde sig til behov for validering, samt dokumentere og løbende monitere sine projekter for at understøtte projekternes klimaeffekt i form af nettereduktioner i udledningen af drivhusgasser. Det vurderes endvidere, at også eventuelle synergieffekter ved fondens projekter, herunder substitutionseffekter, biodiversitetsfremme, forbedringer af vandmiljøet, friluftsværdier, drikkevandsbeskyttelse samt kvælstofeffekter, så vidt muligt bør kvantificeres og kontrolleres.

Med henblik på de frivillige investeringer i klimakompensation og salg af CO₂ – enheder, som opnås ved projekterne, vurderer Miljø- og Fødevareministeriet det væsentligt, at projekternes klimaeffekter bør verificeres af en uafhængigtredjepart,

af hensyn til at sikre høj grad af troværdighed og åbenhed omkring klimaeffekterne.

Det vurderes således, at den kombinerede opgave, som også forudsætter udvikling af fondens kriterier, krav, en forretningsmodel for kulstofbinding og metodologi til klimabogføring, grundet dens kompleksitet, vil forudsætte en særlig statslig organisering.

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer derfor også, at etableringen af en ny fond bør ske som en særlig uafhængig forvaltningsenhed inden for den statslige forvaltning uden instruktionsbeføjelser for staten. En sådan placering af opgavevaretagelsen vil sikre en tilstrækkelig armlængde og manøvrefrihed set i forhold til de opgaver og dispositioner, som fonden forudsættes at skulle løfte virksomheds- og borgernært.

2.1.3. Den foreslåede ordning

2.1.3.1. Etablering

Det foreslås at etablere Den Danske Klima-skovfond som en uafhængig forvaltningsenhed inden for den statslige forvaltning. Det følger af etableringen som en uafhængig forvaltningsenhed, at fonden i retlig forstand bliver en selvstændig juridisk person og inden for de begrænsninger, der fastlægges i lovgivningen, kan optræde som en sådan.

Fonden vil i kraft af sin status som statslig forvaltningsenhed bl.a. være omfattet af alle de almindelige tværgående offentligtretlige regler og principper herunder navnlig forvaltningsloven, offentlighedsloven, miljøoplysningsloven, ombudsmandsloven, databeskyttelsesloven, databeskyttelsesforordningen, udbuds- og konkurrenceregler, statsstøtteregler m.v.

Fonden er ikke en fond i fondslovgivningens forstand, idet den foreslås etableret ved lov.

Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 1, og bemærkningerne hertil.

2.1.3.2. Formål

2.1.3.3. Fondens virke

Det foreslås, at Den Danske Klima-skovfond får til formål at fremme og finansiere skovrejsning og udtagning af lavbundsjord, som tillæg til tilsvarende statslige indsatser, primært inden for sektoren for arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF-sektoren), særligt med henblik på at opnå nettoreduktioner af drivhusgasser, at sikre et dokumenteret bidrag til reduktioner i nettoudledningen af CO₂-ækvivalenter (CO₂e) i Danmark, samt for herved at understøtte opnåelsen af Danmarks klimamål. Samtidig foreslås, at fonden efter omstændighederne i sine projekter i øvrigt skal kunne varetage hensyn til potentielle synergieffekter, som f.eks. biodiversitetsfremme, vandmiljø m.m.

Fonden foreslås således oprettet med henblik på varetagelse af et treleddet klimaformål, jf. lovforslagets § 1, stk. 2.

De nærmere temaer og strategien inden for det foreslåede formål, som fonden skal virke og disponere inden for, besluttet årligt af fondens bestyrelse.

Om de dispositionsmuligheder i form af støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, som fonden foreslås at få til rådighed for at kunne opfylde sit formål, henvises til forslaget § 3-7 samt til bemærkningerne hertil og til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Det bemærkes, at der er afsat 100 mio. kr. til et statsligt kapitalindskud i fonden, jf. forslaget til § 2, stk. 2, og bemærkningerne hertil og til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.1.3.5.

2.1.3.4. Fastsættelse af fondens overordnede rammer

Det foreslås, at rammerne for fondens dispositioner inden for det under pkt.

2.1.3.2. nævnte formål besluttet af fondens bestyrelse.

Det er således hensigten med lovforslaget, at bestyrelsen for fonden en gang årligt skal beslutte de nærmere temaer og strategier, som fonden skal virke og disponere indenfor for at realisere sit treleddede formål.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, stk. 2, og 3 og bemærkningerne hertil.

2.1.3.4. Statens indskud i Den Danske Klima-skovfond i forbindelse med etableringen

Det foreslås, at miljøministeren med etableringen af fonden indskyder 100 mio. kr., der er afsat til formålet ved finanslovsaftalen 2020.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 2 og bemærkningerne hertil.

Der henvises herudover til lovforslagets pkt. 4 om lovforslagets økonomiske konsekvenser.

2.2. Fondens dispositioner

2.2.1. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer, at fondens bestyrelse, hvilket er sædvanligt for lignende kollektive organer, bør kunne træffe beslutninger om disponering af fondens midler, herunder kanalisering af medfinansiering fra investorer til konkrete projekter, ved simpelt flertal og at formandens stemme bør være den afgørende stemme i situationer med stemmelighed.

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer endvidere, at fonden bør have en fleksibel ramme for at kunne disponere fondsmidler til sine aktiviteter for bedst at kunne opnå og fremme sit formål. Under henvisning til det foreslåede formål med fonden, som sætter rammen for fondens dispositioner, bør det det primære

tildelingskriterie være omkostningseffektivitet og klimaeffekterne. Der må desuden fra bestyrelsens side kunne tages hensyn til synergieffekter til miljø- og natur, samt til eventuelle ønsker fra investor og lodsejer til f.eks. geografisk placering.

De nærmere kriterier for udvælgelse og tildeling af støtte bør fastsættes af fondens bestyrelse i forretningsordenen og efter godkendelse af miljøministeren.

Det vurderes på den baggrund hensigtsmæssigt, at fonden skal arbejde med projekter, der udvikles konkret og borgernært på baggrund af ansøgningsrunder, hvor fonden på baggrund af en ansøgning fra en lodsejer kan beslutte at yde støtte i form af planlægning og levering af et konkret tilpasset skovrejsningsprojekt eller et lavbundsprojekt på lodsejerens (ansøgerens) areal. Lodsejere bør således i ansøgningerne tilkendegive, at de ønsker at stille deres arealer til rådighed. Fonden vil på baggrund af relevant arealinformation, f.eks. arealstørrelse, landbrugsmæssig værdi, tørveindhold og muligheder for synergieffekter, udvælge de mest omkostningseffektive projektmuligheder og på den baggrund tilbyde at finansiere konkret skovrejsning og udtagning på lodsejerens jord uden omkostninger for lodsejer. Den konkrete udformning af projekter bør ske på baggrund af en vurdering af projektets effekter og konsekvenser for det omgivende miljø.

Værktøjerne for fonden bør efter Miljø- og Fødevareministeriets vurdering være så fleksible, at fonden f.eks. i forbindelse med det samme skovrejsningsprojekt kan gøre brug af flere støtte – eller finansieringsformer. F.eks. som et egentligt kontant tilskud suppleret med naturalieydelse, såfremt bestyrelsen vurderer dette er konkret hensigtsmæssigt og forretningsmæssigt forsvarligt. Ved begge typer projektaktiviteter - skovrejsnings- og lavbundsudtagningsprojekter - vurderes det, at der som udgangspunkt kan opretholdes modtagelse af grundbetaling til projektarealerne på samme vilkår som i dag, dvs. ved lodsejers opfyldelse af referencekrav jf. gældende regler og medvirken til gennemførelse af vandramme- og Natura 2000-direktiverne. Eventuel værditilvækst på arealerne vil kunne kalkuleres af fonden og bør efter omstændighederne også skulle indgå i fondens beslutningsgrundlag mht. hensigtsmæssighed ved projektvalg m.v. Dette vurderes at kunne få betydning i forhold til pantloverne på en lodsejers ejendom, og i forhold til om der indgår et relevant hensyn til modtageres ændrede beskatningsforhold ved projektdeltagelsen over en periode.

Fonden bør ikke være forpligtet til at afkræve vederlag eller i øvrigt modydelser for at støtte eller give tilsagn om finansiering af en indsats. Medfinansiering fra en donor eller fra den modtagende lodsejers side vurderes omvendt at være en mulighed som et udtryk for, at lodsejer derved også (som donor) kan støtte fondens formål og målet om en varig nettoreduktion af drivhusgasser.

Det vurderes således hensigtsmæssigt, at fonden bl.a. bør kunne udvikle forskellige produktpakker, som afspejler nogle projekttyper, hvor nogle projekter har større klimaeffekter, mens andre produktpakker fokuserer på både klimaeffekter og forskellige synergieffekter. I den forbindelse vurderer ministeriet, at demonstrationsprojekter også bør være en dispositionsmulighed for fonden.

Den samlede projektstøttepakke fra fonden bør fremgå af bestyrelsens afgørelse i forhold til den ansøgende lodsejer.

Inden for denne støttemodel vurderer Miljø- og Fødevarerministeriet, at det er formålstjenligt, at fonden skal kunne anvende følgende former for støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, som også bør kunne kombineres: Iværksættelse, deltagelse og finansiering af skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord, og etablering af demonstrationsprojekter, projektering, og facilitering af samarbejder mellem investorer og lodsejere eller bistand til projekterne.

Herudover vurderes, at fonden bør kunne udbetale engangskompensation for tabte indtægter forbundet med udtagning af lavbundsjord, og den bør også kunne dække udgifter forbundet med tinglysning af de nærmere projektvilkår, som det vurderes bør etableres som byrde og rådighedsindskrænkning m.v. på ansøgerens ejendom, således at varigheden af projekterne derved sikres.

Det er hertil ministeriets vurdering, at det bør være en grundforudsætning, at fonden stiller nogle nærmere vedvarende og herunder også obligatoriske krav og vilkår for støtten til initiativet, som lodsejer skal overholde.

Det bør efter det foreslåede formål med fonden være en grundforudsætning, at støtten fra fonden til projektet leverer et vist minimumsoptag af CO₂-ækvivalenter (klimaeffekt). Noget som f.eks. vil kunne indgå i tilrettelæggelsen af den konkrete tilplantnings-, drifts- og plejeplan m.v. for et givet skovrejsningsprojekt som lodsejer skal overholde. For lavbundsprojekter vil der med fordel kunne sættes og tinglyses vilkår, som det i dag sker i forbindelse med vådområder og lavbundsprojekter, hvor en lang række aktiviteter fremover forbydes på arealerne (intensivt landbrug, gødskning, sprøjtning), mens ekstensive aktiviteter som f.eks. græsning og høslæt forsat kan foregå. Endvidere skal det, jf. det foreslåede formål med fonden, være en betingelse, at støtten ikke overlapper med eller helt erstatter projektinitiativer, som har opnået tilskud eller anden form for statslig støtte. Der vil heller ikke kunne ydes støtte til aktiviteter, der er pligt til at foretage efter anden lovgivning (f.eks. skovloven) eller efter tinglyste servitutter, f. eks. fredning, skovlovsaftale eller hvis arealet omfattes af § 3 i naturbeskyttelsesloven.

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer endvidere, at fondens afgørelsesvilkår, de tinglyste byrder på støttemodtagernes ejendom (arealerne) og deres eventuelle drift eller begrænsede anvendelsesmulighed bør kunne kontrolleres, at klimaeffekten dokumenteres, monitoreres og opgøres af fonden, og at monitoringen bør verificeres af en uafhængig tredjepart.

Det er samlet set vurderingen, at en omfattende og individuel konkret sagsbehandling og skønsmæssige støtteafgørelser fra fonden, som bør kunne træffes ud fra et sæt af varierende saglige kriterier og ud fra hensigtsmæssighed i tæt dialog med de berørte lodsejere, investorer m.fl., er nødvendig for at fondens skal kunne løse sin opgave og realisere det foreslåede formål bedst.

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger til pkt. 2.4.

Det vurderes endelig hensigtsmæssigt at give mulighed for administrativt at fastsætte yderligere dispositionsmuligheder for fonden for herved at tage højde for, at fonden også i fremtiden skal kunne få mulighed for eventuelle nye støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, som fondens bestyrelse anbefaler.

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer, at fondens projekter bør kunne etableres på privatejede arealer, kommunalt eller regionalt ejede arealer, men derimod ikke på statsligt ejede arealer, da der ikke må kunne opstå mistanke til substitution. Fondens selv bør dog midlertidigt kunne eje arealer, f.eks. som et led i en jordfordeling. Det vurderes således, at fonden ikke mere permanent bør kunne eje arealer, da dette vurderes at være for omkostningstungt og forudsætter opbygningen af en driftsorganisation med særlige kompetencer. Andre offentlige institutioner som f.eks. Naturstyrelsen varetager således i dag omfattende arealforvaltning. Den Danske Naturfond varetager også arealforvaltning, og det vurderes derfor, at det er mest hensigtsmæssigt, at Den Danske Klima-skovfond ikke også skal kunne eje og forvalte arealer – hverken som investering eller som en integreret del af sit virke.

Det vurderes, at fonden bør afgive en årlig redegørelse om sin virksomhed til miljøministeren, som oversender redegørelsen til Folketinget.

2.2.2. Den foreslåede ordning

2.2.2.1. Fondens dispositioner

Der er hensigten med lovforslaget, at fonden skal kunne varetage sine formål gennem en palet af forskellige støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner som skal kunne kombineres, jf. lovforslagets § 4.

Det foreslås således nærmere, at fonden f.eks. skal kunne iværksætte, deltage og finansiere skovrejsningsprojekter med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord samt kombinationer heraf. Endvidere foreslås det, at fonden bl.a. skal kunne etablere demonstrationsprojekter, at den skal kunne forestå projektering af omkostningseffektive skov- og lavbundsprojekter og kombinationer heraf, f.eks. på et mix af arealtyper, og stå for facilitering af og bistå ved samarbejder mellem en eventuel investorer og den lodsejer, som ansøger om fondens støtte.

Det foreslås herudover, at fonden skal kunne foretage betalinger, herunder betaling til engangskompensation til lodsejer for tabt indtægt i forbindelse med udtagning af lavbundsjord, betaling af udgifter forbundet med tinglysning af byrder m.v. på lodsejerens ejendom samt betaling til af leverandører og entreprenører m.fl. for ydelser, som disse aktører på markedsvilkår skal kunne rekvireres til at levere, som led i fondens skov- og lavbundsprojekter.

Det bemærkes hertil, at det kan blive nødvendigt, at myndighederne stadig skal kunne yde arealkompensation for tabt jordværdi til lodsejere primært i tilfælde af udtagning af lavbundsjord i forbindelse med fondens aktivitet, idet der ikke kan ydes kompensation til arealer, der i forvejen modtager kompensation for de samme arealer. Kompensation for tabt indtægt for lodsejerne vil efter lovforslaget

skulle følge de tilskudsniveauer, der kendes fra tilskud til vådområde- og lavbundsprojekter.

Som en særlig forretningsdisposition er det hensigten med lovforslaget, at fonden på markedsvilkår skal kunne sælge CO₂-enheder.

Det bemærkes hertil, at det samtidig i lovforslagets § 14, stk. 1, foreslås, at fonden skal beregne, opgøre og monitere klimaeffekten af de støttede projekter, og at monitoringen skal verificeres ved en uafhængig tredjepart. I forslaget § 14, stk. 3, foreslås, at fonden skal oprette og føre et register over de opnåede nettoreduktioner af drivhusgasudledningen forbundet med fondens projekter, samt at registeret skal danne grundlag for fondens administration af solgte CO₂-enheder. Der henvises til forslaget til § 14 og bemærkningerne hertil.

Det er endelig hensigten med lovforslagets § 4, nr. 5, at fondens bestyrelse skal kunne stille forslag til miljøministeren om at godkende andre og lignende formålstjenlige former for støtteforanstaltninger eller forretningsdispositioner. Den foreslåede bestemmelse er en bemyndigelse til at miljøministeren efter omstændighederne ved konkret afgørelse eller ved udstedelse af en bekendtgørelse kan tillade fonden yderligere dispositionsmuligheder, som bestyrelsen finder er formålstjenlige.

Eksempelvis kan støtteforanstaltninger eller forretningsdispositioner inden for projekter vedrørende urørt skov, eller kombinationer i skovrejsningsprojekter vedrørende ændret anvendelse af eksisterende skov på et senere tidspunkt overvejes godkendt, forudsat at de har en tilstrækkelig god klimaeffekt og således kan anses for formålstjenlige, jf. lovforslagets § 1, stk. 2. Baggrunden for den foreslåede bemyndigelse til miljøministeren er således et ønske om en relevant fleksibilitet og fremtidssikring af fondens virkemidler.

Der henvises nærmere til lovforslagets § 4 og bemærkningerne hertil.

Det foreslås, at projekter, som fonden ved afgørelse skal kunne tildele støtte, skal kunne etableres på privatejet areal samt arealer, der ejes af kommunale eller regionale myndigheder m.v., og at fonden ikke selv skal eje eller drive arealer, da dette vurderes omkostningstungt og forudsætter opbygning af en driftsorganisation med særlige kompetencer. Det foreslås dog samtidig, at et midlertidigt jordejerskab og driftsansvar skal være muligt, f.eks. hvis et lavbundsprojekt kræver en jordfordeling. Jordfordeling kan vise sig nødvendig i nogle tilfælde, hvor man ikke umiddelbart kan finde de nødvendige lodsejere, som ønsker at lægge jord til eksempelvis lavbundsprojekter med større vådområder eller til mere samlet skovrejsning, noget donorer eller investorer eventuelt kan have ønsker om.

Der henvises til forslaget § 6 og bemærkningerne hertil.

2.2.2.2. Ansøgninger om støtte til projekter og indsatser

Det foreslås i § 5, stk. 1, at tildeling af støtte fra fonden skal ske igennem en ansøgningsrunde, hvor en lodsejer kan søge om støtte fra fonden. Fonden

offentliggør samtidig med ansøgningsrunden information om fondens udvælgelsesprocedure samt de kriterier, som vil indgå i fondens vurdering af ansøgningerne.

Lodsejere er private ejere, f.eks. fysiske personer, juridisk personer som fonde, selskaber, virksomheder m.fl. og kommuner og regionale myndigheder m.v., jf. forslaget til § 6, stk. 1, og bemærkningerne hertil.

Fonden fastsætter i overensstemmelse med forslaget selvstændigt sine ansøgningsrunder ud fra de nærmere temaer og strategier, som fonden skal virke og disponere inden for, jf. forslaget til § 1, stk. 3, og fonden vil endvidere skulle offentliggøre både ansøgningsrunderne og de kriterier, fonden skal benytte til sin vurdering af ansøgningerne, f.eks. over sin hjemmeside eller ved almindelig annoncering.

Fonden skal efter forslaget vurdere ansøgningerne efter kriterier, der fastsættes af bestyrelsen i fondens forretningsorden, jf. hertil forslaget til § 11, stk. 1, hvorefter det er hensigten, at bestyrelsen bl.a. i forretningsordenen fastsætter kriterier for fondens afgørelser, samt rammen for fondens monitorering og klimabogføring, og for verifikation ved en uafhængig tredjepart efter miljøministerens godkendelse.

Der henvises til forslagets § 11, stk. 1, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås, § 5, stk. 2, at fonden på ansøgers anmodning udarbejder eller indhenter en projektbeskrivelse med tilhørende tilplantnings-, drifts- og plejeplan eller tilsvarende grundlag, der redegør for, hvilken netto reduktion af drivhusgasudledning projektet konkret forventes at bidrage med, om der er relevante synergieffekter, og hvordan projektets effekter kan planlægges monitoreret af fonden og verificeret af uafhængig tredjepart, jf. lovforslagets § 14, stk. 2. Udarbejdelse af projektbeskrivelsen, projektering m.v. kan ske i samarbejde med en investor, en donor og den eller de lodsejere, der ansøger.

Det bemærkes, at lodsejer efter forslaget forbliver ejer af arealerne.

Projektbeskrivelsen med tilhørende tilplantnings-, drifts- eller plejeplan er en opgave for fonden. Fonden kan efter forslaget vælge selv at udarbejde projektbeskrivelsen, eller den kan indhente (rekvirere) en eksternt udarbejdet projektbeskrivelse. Projektbeskrivelsen kan eventuelt efter forslaget udarbejdes i et samarbejde mellem lodsejer og en konkret investor eller donor.

Projektbeskrivelsen skal efter forslaget indeholde oplysninger om den klimaeffekt, som projektet forventes at ville bidrage med og om hvilke konkrete planer for arealanvendelsen i form af tilplantning-, drifts- og plejeplaner eller lignende planer, der vil kunne understøtte opnåelsen af klimaeffekten.

Projektbeskrivelsen vil også kunne indeholde oplysninger om de mulige synergieffekter, som er relevante ved projektet og en plan for at kunne tilvejebringe og vedligeholde disse synergieffekter, som f.eks. kan være forbedret biodiversitet, friluftsliv og lignende.

Projektbeskrivelsen vil endelig med forslaget skulle omfatte en beskrivelse af, hvordan planen for fondens monitoring (den systematiske overvågning) af projektet er tilrettelagt i hele projektets forventede levetid, og hvordan der skal foregå en uafhængig CO₂-verifikation af den løbende monitoring. Projektbeskrivelsen vil således kunne indeholde en række elementer, som skal kunne overholdes af lodsejeren, elementer der af fonden vil kunne udtrykkes som vilkår for den afgørelse fonden skal træffe i forhold til lodsejeren efter forslaget til § 5, stk.1.

Det forventes, at lodsejer samt dennes eventuelle panthavere, forpagtere og eventuelle investorer og donorer til projektet i praksis og i overensstemmelse med forslaget må forventes at skulle kunne indgå aftaler om et projekt på et bestemt areal, og disse aktører forventes derfor alle at skulle kunne tiltræde projektbeskrivelsen i sin helhed.

Det bemærkes, at det derfor efter forslaget bl.a. kan være et lovligt tildelingskriterie for fonden at tage hensyn til en donors eller investors ønsker om en bestemt geografisk placering eller til særlige synergieffekter, f.eks. at sikre udvidet offentlig adgang til lokaliteterne af hensyn til friluftsliv. Omvendt vil en ansøgende lodsejer kunne trække sin ansøgning tilbage, hvis ikke donors eller investors betingelser kan accepteres af ansøger.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i § 5, stk. 3, at fonden på ansøgers anmodning skal indhente de nødvendige myndighedsafgørelser for en lovlig realisering af projektet, som søges støttet.

Ansøger skal efter forslaget anmode fonden, således at fonden derved kan få fornøden fuldmagt til at ansøge om de nødvendige myndighedsgodkendelser på lodsejerens vegne. Fonden er således ikke selv adressat herfor. De relevante myndighedsafgørelser kan f.eks. være en screeningsafgørelse hos en kommune ift. VVM-reglerne, Landbrugsstyrelsens dispensation fra bestemmelserne om landbrugspligt eller Miljøstyrelsens stillingtagen efter skovloven til etablering af fredskovpligt på arealet, en habitatvurdering eller lignende.

Det foreslås i § 5, stk. 4, at fonden som vilkår for tildeling af støtte skal fastsætte krav om tinglysning på ejendommen af tilplantnings, drifts- og plejeplaner m.v., af adgang til monitoring og verifikation ved uafhængig tredjepart og af fredskovpligt ved skovrejsningsprojekterne.

På de af projektarealerne, som tilplantes, foreslås ejendommen konkret pålagt fredskovspligt, hvormed arealerne varigt sikres som skov og skal drives efter skovlovens regler om bæredygtig drift. Dette muliggør hugst af træ i skovene i fremtiden, hvilket muliggør en yderligere klimaeffekt i form af lagring af træ gennem byggeri.

På de lavbundsarealer, der efter forslaget skal kunne tages ud af drift med støtte fra fonden, foreslås det, at fonden skal stille vilkår om tinglysning af rådighedsbegrænsninger i form af servitutter om ny varig naturtilstand, der ikke

må tilbageføres (i lighed med nuværende vådområdeprojekter under Miljø- og Fødevarerministeriet). Hensigten hermed er, at der søges fastlagt en garanti for varigheden af projekterne. Varighed af den etablerede skovrejsning eller det lavbundsareal skal således efter bestemmelsen i stk. 4, obligatorisk skal sikres gennem tinglyste servitutter på de berørte matrikler.

Det foreslås i § 5, stk. 5, at fonden som vilkår for tildeling af støtte fakultativt kan fastsætte supplerende krav om tinglysning af andre byrder, rådighedsbegrænsninger m.v. og principper for arealets videre begrænsede anvendelse, herunder til varetagelse af visse synergieffekter ud over af projektets forventede klimaeffekt.

Den foreslåede bestemmelse afspejler de vilkår, som det alt afhængigt af projektets nærmere karakter i øvrigt er hensigtsmæssigt at kræve tinglyst, for at sikre de forventede sideeffekter ved projektet, f. eks. de forventede synergieffekter. For at sikre robuste, stabile og modstandsdygtige skove og hensyn til biodiversitet kan fonden f.eks. efter forslaget stille vilkår om en udbredt brug af træartsblandinger og brug af hjemmehørende løvtræarter. Dette kan nedbringe risikoen for stormfald, tørke og brand og angreb af sygdomme og skadegørende insekter mv. Der kan også indgå områder til naturlig tilgroning i de nye skovarealer, idet etablering af disse dog ikke kan finansieres af fonden.

Det bemærkes at de tinglyste byrder, rådighedsbegrænsninger m.v. og principper for arealets anvendelse er bindende for berørte lodsejere og indehavere af rettigheder over ejendommen, uanset hvornår disse er stiftet.

De forvaltningsretlige regler og grundprincipper finder anvendelse ved behandling af ansøgninger til fonden og fondens afgørelse. Fondens håndtering og tilrettelæggelse af sine forskellige ansøgningsrunder, udformning af vilkår for tilsagn og tildeling m.v. skal herunder følge de vejledende regler for god tilskudsadministration i staten.

Det bemærkes, at der forventes anlagt et helhedsskøn fra bestyrelsens side i forbindelse med fondens vurderinger om ansøgning om støtte fra fonden. Derfor vurderes det bl.a. ikke relevant eller hensigtsmæssigt at gennemføre automatiseret sagsbehandling eller i øvrigt at foreslå en mere bestemt sagsbehandlingsordning.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Der henvises til lovforslagets § 5 og bemærkningerne hertil.

2.2.2.3. Offentlige aktørers bidrag til eller deltagelse i fondens aktiviteter

Et hovedprincip for lovforslaget er, at fonden skal være et legitimt og gennemsigtigt instrument for at kunne modtage frivillige bidrag og donationer herunder fra offentlige myndigheder og institutioner m.v.

Fonden kan efter forslaget til § 2, stk. 2, markedsføre sig selv og sit formål og modtage donationer ved arv eller gave og andre eksterne bidrag, herunder medfinansiering fra kommuner eller regioner samt private aktører, til brug for sine

aktiviteter. I medfinansieringssituationer bidrager lodsejeren selv til det konkrete projekt. Donationer og bidrag til fonden kan efter forslaget medgå til dækning af udgifter til fondens administration, herunder udgifter til fondens sekretariat og til dækning af udgifter forbundet med det rådgivende udvalgs mødeafholdelse, jf. lovforslagets §§ 12 og 13.

Det forudsættes, at fonden efter forslaget kan annoncere og reklamere offentligt for sit formål og herunder også tage kontakt til de kommuner og regioner, som kunne være interesserede i at støtte fondens formål.

Det foreslås, at både kommuner og regioner skal kunne bidrage til fonden ved donationer, eksterne bidrag eller som medfinansiering af fondens aktiviteter, hvorved der primært tænkes på skov- og lavbundsprojekter, som fonden kan støtte efter forslaget til § 5

Alle donationer og bidrag vil efter forslaget kunne medgå til at finansiere fondens administrationsudgifter, herunder udgifterne til fondens sekretariat, jf. lovforslagets § 12 og udgifter til mødeudgifter herunder til dækning af rejseudgifter forbundet med det rådgivende udvalgs mødeaktivitet. Bestemmelserne i forslagens § 2, stk. 2, 2. pkt. er eksplicit for at undgå tvivl om lovligheden af, at alle eksterne bidrag kan medgå til at dække fondens administrationsomkostninger m.v.

De offentlige aktørers frivillige bidrag, donationer og kommunale eller regionale medfinansieringer af fondens konkrete skov – eller lavbundsprojekter forudsættes, dels at skulle være lovlige for den pågældende aktør at foretage efter de regler, der gælder for dennes virke, f. eks. efter lov om kommunernes styrelse, lov om erhvervsfremme m.fl. og at skulle ligge inden for rammerne af kommunalfuldmagten, og dels forudsættes de at skulle kunne gøres betinget af giverens eventuelle særlige ønsker til projekternes nærmere geografiske placering, til opnåelse af synergiformål ift. natur og miljø m.v.

Der henvises til lovforslagets § 2, stk. 2, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i § 6, stk. 1, at de projekter, som fonden ved afgørelse tildeler støtte, jf. § 5, kan etableres på privatejet areal samt på arealer, der ejes af kommunale eller regionale myndigheder mv. Endvidere foreslås, at fonden midlertidigt kan erhverve og forvalte arealer, eksempelvis med henblik på demonstrationsprojekter, jordfordeling, mageskifte eller lignende.

Fonden skal således efter forslaget give offentlige aktører, som bl.a. kommuner og regioner, mulighed for både i egenskab af lodsejere, og som involveret myndighed at deltage i fondens projektsamarbejder eller blot donere midler til fonden eller købe CO₂-enheder.

Statslige myndigheder skal ikke efter forslaget have mulighed for at medfinansiere som deltagende lodsejer.

Der henvises til lovforslagets § 2, stk. 2, og § 6 og bemærkningerne hertil.

2.2.2.4. Private aktørers bidrag til eller deltagelse i fondens aktiviteter

Som anført ovenfor er det et hovedprincip for lovforslaget, at fonden skal være et legitimt og gennemsigtigt instrument for at kunne modtage frivillige bidrag og donationer fra bl.a. private virksomheder, borgere, private fonde, foreninger m.fl.

Det foreslås, at fonden skal kunne tilbyde, at virksomheder og privatpersoner konkret får mulighed for at kunne kompensere for deres udledninger i frivillige CO₂-regnskaber. Samtidig medvirker de, der bidrager til fonden, til at opfylde Danmarks nationale mål om 70 pct. reduktion i 2030 sammenlignet med 1990 samt målet om klimaneutralitet i 2050.

Private borgere og virksomheder m.v. skal således også efter lovforslaget både kunne investere i fonden og kunne købe CO₂-enheder hos fonden og dermed støtte fondens aktivitet på et fuldt dokumenteret grundlag, jf. lovforslagets § 4, nr. 4, § 5, stk. 2 og 4, § 6 og de specielle bemærkninger til enkeltbestemmelserne.

Det bemærkes i forhold til de deltagende lodsejere og de private donorer m.fl., at det med bestemmelserne i lovforslagets § 11, § 14 og § 16, bl.a. forventes af fondens bestyrelse, at den skal udarbejde troværdige opgørelser over skov- eller lavbundsarealets CO₂e-optag og -reduktioner forbundet med de fondsstøttede aktiviteter, og at disse opgørelser over klimaeffekten skal monitoreres af fonden på projektarealerne og senere verificeres af en uafhængig tredjepart.

2.2.2.5. Årlig redegørelse

Det foreslås, at fonden skal afgive en årlig redegørelse om fondens aktivitet og virksomhed til miljøministeren. Redegørelsen skal efter forslaget oversendes til Folketinget.

Redegørelsen må i overensstemmelse med de gældende regler herfor ikke videregive oplysninger omfattende af fondens tavshedspligt eller data om fysiske personer, medmindre dette er nødvendigt og tilladt efter reglerne i databeskyttelsesloven og databeskyttelsesforordningen (GDPR). Inden for disse rammer skal sigtet med fondens redegørelse efter forslaget være at give en generel information om de aktiviteter og projekter m.v., som fonden har igangsat, og om disse vurderes at efterleve de mål og konkrete vilkår, som er fastsat.

Det er hensigten, at miljøministeren vil benytte den årlige rapportering i sit tilsyn med fondens virke efter lovforslagets § 19, idet denne form for regnskabs- og revisionsbaseret tilsyn med offentlige finansieringsfonde er almindeligt forekommende.

Det bemærkes, at klimahensynet ifølge lovforslaget, jf. § 1, stk. 2, er hovedformålet for fondens aktivitet, men at synergieffekterne omhandlet i lovforslagets § 5, stk. 5, samtidig ifølge lovforslaget kan prioriteres af fonden, kvantificeres og søges afrapporteret årligt i bestyrelsens beretninger om de samlede aktiviteter. Især for så vidt angår positive synergieffekter som f.eks. biodiversitetsfremme, klimatilpasning, forbedringer af vandmiljøet og drikkevandbeskyttelse.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 7 og bemærkningerne hertil.

2.3.3. Bestyrelse, sekretariat, rådgivende udvalg, regnskab og revision

2.3.3.1. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser

Det vurderes, at rammerne for bestyrelsens ansvar og arbejde bør fastsættes i den foreslåede lov om Den Danske Klima-skovfond, suppleret med nogle få muligheder for at fastsætte yderligere regler. Det vurderes ikke fornødent at fastsætte vedtægter for fonden. Bestyrelsen forudsættes således bl.a. selv at udfærdige en sædvanlig forretningsorden for sit arbejde, og i denne forretningsorden kan der fastsættes et sæt kriterier til brug for de afgørelser, som bestyrelsen træffer om tildeling af støtte samt rammer for fondens monitoring, klimabogføring og for verifikation ved en uafhængig tredjepart, som kan forestå verifikation efter fondens bemyndigelse og eventuelt med akkreditering, såfremt akkreditering udbydes på markedet. Disse elementer vurderes det hensigtsmæssigt, at miljøministeren specifikt skal kunne godkende. Øvrige bestemmelser i forretningsordenen om mødeindkaldelse, mødehyppighed m.v. er alene op til bestyrelsen selv at fastsætte.

Det vurderes herudover hensigtsmæssigt, at miljøministeren skal kunne fastsætte nærmere regler om fondens administration af støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, herunder regler om evaluering af effekten af de støttede projekter og regler om fondens fremgangsmåde i forhold til statsstøttenotifikation under EU's rammebestemmelser for statsstøtte til landbrug og skovbrug, hvor notifikationerne af støtteforanstaltningerne følger programperioden for Landdistriktsprogrammet, og således med jævne mellemrum vil kræve fornyet statsstøttegodkendelse fra EU-kommissionen.

Det vurderes samtidig hensigtsmæssigt og sædvanligt for sammenlignelige fonde, at fondens bestyrelse understøttes af et sekretariat, der bl.a. kan bidrage til at yde bistand og rådgivning til bestyrelsen i forhold til fondens aktiviteter, håndteringen af runder af udbud eller tilbud om skovrejsning m.v., håndteringen af konkrete ansøgninger til fonden, og sagsbehandling forud for udstedelsen af de forvaltningsafgørelser, håndteringen af aktindsigtshenvendelser og eventuelle klager, håndhævelsesspørgsmål ved manglende overholdelse af vilkår samt i det hele generel sekretariatsbetjening m.v.

Det vurderes mest hensigtsmæssigt og bedst stemmende med bestyrelsens uafhængige status, at bestyrelsen selv antager sin sekretariatsbistand i lyset af de nævnte sekretariatsopgaver, herunder dels selvstændigt bør vurdere, hvilken faglig baggrund, der er brug for, både på kort og på længere sigt.

For at sikre bestyrelsen mulighed for at sparre og hente råd fra aktører fra forskellige sektorer og faglige miljøer, vurderes det hensigtsmæssigt at foreslå nedsættelse af et rådgivende udvalg, således at bestyrelsen får mulighed for at kunne agere på det bedst mulige grundlag.

I forholdet til fondens aktiviteter og økonomiske forvaltning af fondens formue vurderes det nødvendigt at stille et sædvanligt krav om regnskabsføring og revision.

Generelt bør der efter regeringens opfattelse stilles et krav om udpræget gennemsigtighed i opgavevaretagelsen, da troværdigheden heraf er vurderet afgørende for, at fonden kan realisere sit formål hensigtsmæssigt.

Det vurderes bl.a. derfor, at der bør stilles et sædvanligt krav om et årsregnskab fra fonden og om revision heraf efter principperne om god offentlig revision.

2.3.3.2. Den foreslåede ordning

2.3.3.2.1. Bestyrelse

Det foreslås, at fonden ledes af en kollegialt sammensat bestyrelse bestående af en formand og 7 andre medlemmer.

Fonden skal efter dens foreslåede formål samt aktiviteter, beskrevet under pkt. 2.3.2.2. kunne agere i et fagligt krydsfelt mellem mange aktører og forskellige politikområder og sektorer. Især er landbrugs- og skovområdet og arealanvendelsen herved berørt af fondens aktivitetsområde. Beregning, opgørelse og bogføring af nettoreduktion af udledningen af drivhusgasser ved fondens støtteaktiviteter er navnlig klimaeksperternes domæne og Klima-Energi- og Forsyningsministeriets kerneområde.

Det foreslås på den baggrund, at formanden og seks bestyrelsesmedlemmer udpeges af miljøministeren. 1 medlem udpeges af klima-, energi, og forsyningsministeren.

Det foreslås, at bestyrelsesmedlemmer udpeges på baggrund af deres faglige kvalifikationer og ekspertise, og at bestyrelsen, som det centrale ledende organ, tilsammen skal have de nødvendige kompetencer til at varetage fondens formål.

Der tilstræbes i forbindelse med udpegningen en ligelig sammensætning af kvinder og mænd, jf. ligestillingslovens § 11.

Bestyrelsens formand forventes ideelt at have erfaring med bestyrelsesarbejde på højt niveau, bred samfundsmæssig og politisk indsigt, kendskab til civilsamfundet, et godt kendskab til landbrug og skovbrug, større danske virksomheder og fonde og andre mulige donorer samt forståelse for de klimamæssige udfordringer i forhold til klimadagsordenen. Formanden skal desuden være en kompetent og synlig kommunikatør.

For generelt at sikre en vis kontinuitet i fondens ledelse foreslås det endvidere, at bestyrelsens medlemmer udpeges for en periode på 4 år. Et bestyrelsesmedlem kan genudpeges 1 gang.

For at opnå kontinuitet i bestyrelsens arbejde foreslås det, at der i forbindelse med den første udnævnelse af medlemmer til bestyrelsen udpeges 4 medlemmer for en periode af 2 år med mulighed for genudnævnelse i 4 år. De øvrige 4 medlemmer, herunder formanden, udpeges for en periode på 4 år med mulighed for genudnævnelse i 4 år.

Det foreslås, at et bestyrelsesmedlems udnævnelse ikke kan tilbagekaldes, medmindre bestyrelsesmedlemmet selv anmoder herom, eller forudsætningerne for bestyrelsesmedlemmets udnævnelse bortfalder, herunder hvis bestyrelsesmedlemmet har medvirket til at træffe dispositioner på fondens vegne i strid med fondens formål. Dette skal sikre bestyrelsen reel uafhængighed, idet ministeren ikke uden særlig grund kan afskedige et bestyrelsesmedlem. Samtidig sikres det, at der er en mulighed for at skride ind, hvis et medlem af bestyrelsen går uden for sit mandat ved at træffe beslutninger eller dispositioner i strid med loven om Den Danske Klima-skovfond og dermed i strid med de politisk udvalgte temaer, og dermed reelt undergraver fondens formål og virke.

Det foreslås herudover at fastsætte, at bestyrelsen er ansvarlig for forvaltningen af fondens midler.

Beslutninger træffes ifølge forslaget med simpelt flertal i bestyrelsen. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende.

Bestyrelsens ansvar vil, i det omfang bestyrelsen holder sig inden for sit mandat, være omfattet af statens selvforsikringsprincip. Det er efter forslaget i øvrigt op til det enkelte medlem at overveje, om medlemmet personligt vil tegne og selv afholde udgifter til en bestyrelsesansvarsforsikring. Udgifterne dertil er i givet fald fonden uvedkommende.

Det følger af etableringen af fonden som en uafhængig forvaltningsenhed at afgørelser fra fonden ikke vil kunne påklages til en overordnet rekursmyndighed.

Det foreslås, at bestyrelsens afgørelser om afslag på aktindsigt i fondens forvaltning skal kunne påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Det foreslås, at bestyrelsen selv fastsætter sin forretningsorden. Bestyrelsens forretningsorden vil kunne indeholde regler om f.eks. mødefrekvens, stemmeregler og beslutningsdygtighed. Bestyrelsens forretningsorden vil skulle udformes i overensstemmelse med de rammer for fondens arbejde, som foreslås med dette lovforslag. Det foreslås, at ministeren skal kunne godkende de dele af forretningsordenen, som angår fastsættelse af kriterier for og krav til projekter, rammer for monitoringen, klimabogføringen og verifikation.

Der henvises til lovforslagets § 8-11 og bemærkningerne hertil.

2.3.2.2. Sekretariat

Det foreslås, at fondens bestyrelse selv antager medarbejdere til fondens sekretariat. Sekretariatet er efter forslaget underlagt bestyrelsens instruktionsbeføjelse og skal understøtte fondens aktiviteter. Hvis bestyrelsen anser det for hensigtsmæssigt, kan bestyrelsen, efter at have ansat sekretariatets leder, overlade det til denne person at ansætte resten af sekretariatet.

Opgaven for sekretariatet foreslås at være at understøtte fondens aktiviteter bl.a. ved at stå til rådighed for og yde bistand og rådgivning til fondens bestyrelse i forhold til projekter, rammevilkår, lovgivning og navnlig i forhold til fondens afgørelsesvirksomhed.

Sekretariatet kan bistå med vejledning i ansøgningsprocessen, jf. også lovforslagets § 5. Dermed kan fondens sekretariat bidrage til, at interesserede aktørers transaktionsomkostninger mindskes. Sekretariatet kan ligeledes facilitere, at interesserede aktører, herunder kommunale og regionale myndigheder m.v., civilsamfundsorganisationer og almennyttige fonde kan mødes og udvikle ideer, der kan støttes af fonden.

Omfanget af sekretariatets vejledning skal som udgangspunkt tage afsæt i det konkrete behov for bistand. En enkelt ansøger (lodsejer), må dog ikke vejledes i et omfang, som udgør usaglig forskelsbehandling i strid med lighedsgrundsætningen.

Ansættelsesretligt gælder statens regler for sekretariatets ansatte.

Der henvises til lovforslagets § 12 og bemærkningerne hertil.

2.3.2.3. Rådgivende udvalg

Det foreslås, at miljøministeren nedsætter et rådgivende udvalg på op til 12 personer med repræsentanter for relevante aktører. Udvalget skal blandt andet bidrage med indsigt om, hvordan fonden kan forme sine aktiviteter, så de får maksimal effekt i forhold til fondens formål.

Det foreslås endvidere at etablere et rådgivende udvalg på op til 12 personer med repræsentanter fra relevante aktører, herunder især fagpersoner fra landsdækkende foreninger som vidensinstitutioner, civilsamfundsorganisationer, almennyttige fonde, landsdækkende foreninger, og interesse – og erhvervsorganisationer, som hver især varetager forskellige opgaver og interesser angående klima, reduktion og optag af drivhusgasser, bæredygtig grøn omstilling, arealanvendelse, gartneri- og landbrug, skovbrug, naturbeskyttelse, biodiversitet, miljø, friluftsliv, forbrugerinteresser m.v. samt forskningsmiljøer og universiteter, som bidrager fagligt og videnskabeligt underbygget til disse former for interessevaretagelse. For at fonden kan opnå sit formål kræver det, at aktører fra disse forskellige sektorer er indstillet på at indgå i samarbejde med fonden. Det vurderes derfor at være hensigtsmæssigt, at aktører fra de forskellige sektorer og vidensområder kan rådgive bestyrelsen om fondens aktiviteter ud fra forskellige faglige perspektiver, således at bestyrelsen kan agere på det bedst mulige grundlag. Således kan det rådgivende udvalg bl.a. bidrage med indsigt om, hvordan fonden kan forme sine aktiviteter, så de får størst mulig effekt i forhold til fondens formål. Det rådgivende udvalg er kun rådgivende og kan ikke træffe beslutning om fondens arbejde. Det bemærkes, at der også er knyttet rådgivende udvalg til andre fonde, der er etableret ved lov, herunder f.eks. i Vækstfonden, jf. lov om Vækstfonden, lov nr. 691 af 8. juni 2018, og i Den Sociale Investeringsfond, jf. lov nr. 1462 af 11. december 2018 om Den Sociale Investeringsfond m.fl.

Miljøministeren forudsættes ved udpegningen af medlemmer til det rådgivende udvalg at sikre ligelig kønssammensætning, jf. ligebehandlingslovens § 8.

Der henvises til lovforslagets § 13 og til bemærkningerne hertil.

2.3.2.4. Regnskab og revision

Det foreslås, at fondens regnskab aflægges årligt efter årsregnskabslovens regler. Det foreslås endvidere, at årsregnskabet revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor ved brug af principperne for god offentlig revisionsskik og indsendes efterfølgende til miljøministeren. Reglen svarer til hvad der f.eks. gælder for VisitDenmark, der er oprettet ved lov om VisitDenmark, som en særlig forvaltningsenhed.

Det er således hensigten, at ministeren kan anvende regnskabet og revisionsprotokollatet som grundlag for sit tilsyn med fondens virke.

Der henvises til lovforslagets § 9, stk. 5-7, og § 18 samt bemærkningerne hertil.

2.4. Fondens klimabogføring

2.4.1. Gældende ret

Der er ikke statslig regulering af eller almindelige krav til beregning, opgørelse, klimabogføring, monitorering eller til verifikation ved en uafhængig tredjepart. Ifølge § 16, stk. 1, i lov om erhvervsfremme, jf. lov nr. 1518 af 18. december 2018 fastsætter erhvervsministeren de regler vedrørende akkreditering, som er nødvendige for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 765/2008 af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter, herunder regler om udpegning af et nationalt akkrediteringsorgan og dets opgavevaretagelse, jf. stk. 2, og indgår de nødvendige aftaler herom. Forvaltningsloven finder anvendelse på akkrediteringsorganets udførelse af akkrediteringsopgaver. Ifølge § 16, stk. 2, fastsætter erhvervsministeren de regler, som er nødvendige for anvendelsen her i landet af den i stk. 1 nævnte forordning, herunder om det nationale akkrediteringsorgans akkreditering af virksomheder til f.eks. prøvning, kalibrering, medicinske undersøgelser, certificering, inspektion, attestering, verifikation og miljøverifikation, og regler om sanktioner ved manglende overholdelse af en meddelt akkreditering.

Endvidere fremgår af lov om erhvervsfremme § 18, at erhvervsministeren fastsætter regler om metrologi, herunder om, hvilke måleenheder der finder anvendelse, regler om etablering og vedligeholdelse af primær- og referencenormaler, regler om måleteknik og måleinstrumenter og deres anvendelse, regler om anmeldelsespligt for ibrugværende måleinstrumenter, regler om måleteknisk kontrol, regler om, hvilke varer der skal sælges i bestemte enheder i henseende til mål eller vægt, herunder regler om klassificering, sortering og lign., og regler om bemyndigelse af organer til at udføre overensstemmelsesvurderingsopgaver i henhold til nationale regler og EU-retten. Efter bestemmelsens stk. 2, udpeger erhvervsministeren nationale metrologiinstitutter til at etablere og vedligeholde primær- og referencenormaler inden for afgrænsede metrologiske felter, og efter bestemmelsens stk. 3, har erhvervsministeren, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til offentlige og private ejendomme og lokaliteter for at varetage hvervet med måleteknisk kontrol.

Endvidere følger det af lov om erhvervsfremme § 19, at det nationale akkrediteringsorgan inden for en ramme aftalt mellem organet og erhvervsministeren kan kræve betaling for driftsopgaver, som relaterer sig til akkrediteringsydelsen. Ved akkrediteringsydelsen forstås f.eks. akkreditering af laboratorier til prøvning og kalibrering og akkreditering af virksomheder og personer til certificering, inspektion, attesting, verifikation og miljøverifikation. Det fremgår af bestemmelsens stk. 2, at en offentlig myndighed eller en privat institution, der i medfør af § 7, stk. 3, varetager opgaver med administration af reglerne om metrologi, kan opkræve gebyr for bl.a. udarbejdelse af certifikater og typegodkendelser og for udpegning af bemyndigede organer efter regler, der fastsættes af erhvervsministeren.

Det udpegede nationale akkrediteringsorgan er Den Danske Akkrediteringsfond – DANAK. DANAK udfører ifølge bekendtgørelse nr. 913 af 25. september 2009 om akkreditering af virksomheder blandt andet akkreditering til verifikation vedrørende drivhusgas. Der findes dog ikke på nuværende tidspunkt en for verifikationsopgaven relevant akkreditering.

2.4.2 Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser

Det vurderes hensigtsmæssigt, at fondens bestyrelse i sin forretningsorden med miljøministerens godkendelse fastsætter rammer for fondens monitorering, klimabogføring og verifikationen af fondens monitorering ved en uafhængig tredjepart.

Fonden bør således løbende føre et regnskab med klimaeffekten af dens projekter og bør i den forbindelse udvikle og anvende en metodologi for beregning, opgørelse og monitorering af CO₂-effekter, som er i overensstemmelse med The Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC's) retningslinjer for opgørelse af udledninger fra arealbaserede aktiviteter såvel som internationalt anerkendte standarder for frivillig klimakompensation, for så vidt dette er muligt.

Metoden bør principielt medregne de samme elementer, som indgår i den nationale opgørelse for CO₂-optag i skov, dog med større nøjagtighed i det omfang det kræves, for troværdigt at kunne dokumentere effekten af de enkelte projekter. Fondens bør have frihed til løbende at justere metodologien inden for disse rammer, f.eks. i takt med opdaterede internationale retningslinjer og ændrede forventninger fra investorer.

Fondens aktiviteter skal generere CO₂-optag eller -reduktioner, som afspejles i det nationale CO₂-regnskab for jorder og skove til FN (LULUCF), på linje med andre arealrelaterede aktiviteter på dansk grund.

Det er Miljø- og Fødevarerministeriets vurdering, at fonden bør kunne tilbyde virksomheder et produkt, som lever op til de standarder for frivillig klimakompensation, som danske virksomheder frivilligt vælger at følge, f.eks. i regi af Carbon Disclosure Project (CDP) eller lignende ordninger.

Som del af EU's Handlingsplan for Cirkulær Økonomi forventes Europa-Kommissionen i 2023 at lancere et lovgivningsgrundlag for certificering af CO₂-optag baseret på robust og gennemsligtigt kulstofregnskab.

Fondens principper og metoder for klimabogføring bør derfor så vidt muligt udformes således, at de svarer til de relevante dokumentationskrav fra sådanne ordninger. Fonden kan løbende justere metodologien inden for disse rammer, f.eks. i takt med opdaterede internationale retningslinjer og ændrede forventninger fra investorer. Rammerne vurderes derfor at burde fastsættes i bestyrelsens forretningsorden, således at miljøministeren har mulighed for at kunne godkende dem – herunder reviderede udgaver heraf – baseret på den seneste nye viden på området og efter høring af Den Danske Akkrediteringsfond DANAK, der foretager akkreditering til verifikation vedrørende drivhusgas i Danmark. Det er Miljø- og Fødevarerministeriets vurdering, at et krav om en akkrediteret verifikation af fondens monitoring af klimaeffekterne ved fondens projekter ikke er hensigtsmæssig, henset til at akkrediteringen ikke findes i dag. Det er i almindelighed en både omfattende og ressourcekrævende proces at tilvejebringe en certificering af en given ordning eller dele heraf (f.eks. af projekter) samt tilhørende relevant akkreditering til at foretage kontrol og til kontrol med den kontrollerende part, noget som ikke nødvendigvis vil kunne tilvejebringe en højere grad af troværdighed set i forhold til omkostningerne, såfremt fonden selv skal tilvejebringe grundlaget. Skulle en relevant akkreditering blive udarbejdet og komme på markedet, vurderes det dog hensigtsmæssigt at fonden vælger en akkrediteret tredjepart til at forestå verifikationsopgaven.

Der er ikke statslig regulering af eller krav til virksomheders frivillige regnskaber, og til at disse opgøres uafhængigt af de nationale drivhusgasopgørelser og -rapporteringer til EU og FN. Der er derfor mulighed for, at virksomheder indregner bidrag til klimaeffekter gennem fonden i deres frivillige klimaregnskaber og markedsfører dette.

I bestyrelsens forretningsorden bør bestyrelsen fastsætte regler, som miljøministeren bør kunne godkende, om kriterier og systemkrav, samt at fonden regelmæssigt i forbindelse med sin monitoring skal udarbejde monitoringsrapporter baseret på de nærmere i fastlagte opgørelsesmetoder, ligesom fondens projekter og monitoring heraf løbende bør evalueres, og at de rapporterede nettoreduktioner af drivhusgasser (monitoringsrapporterne) bør verificeres af en uafhængig tredjepart.

Verifikationen bør tilfredsstillende sikre, at projekterne forløber i overensstemmelse med fondens egne standarder (metodologi for klimabogføring), herunder at projekterne giver anledning til et CO₂-optag eller -reduktion svarende til den mængde, fonden efter forslaget skal kunne sælge til investorer i form af kvantificerbare CO₂-enheder.

For at understøtte troværdigheden og legitimiteten bag verifikationen af fondens monitoringsrapporter m.v., bør den uafhængige tredjepart, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse have adgang til offentlige og private ejendomme og lokaliteter for at varetage hvervet med verifikation. Denne adgang modsvarer reglen i lov om erhvervsfremme § 19,

stk. 2, som angår en akkrediteret tredjeparts adgang uden retskendelse i verifikationsøjemed

Det bør fastsættes i forretningsordenen, at fonden som sikkerhed for skovprojekternes varighed skal allokere en vis andel af alle CO₂-enheder til en reserve (en buffer), som kan dække over uforudsete CO₂-tab, f.eks. i forbindelse med stormfald, tørke, brand og angreb af sygdomme eller skadegørende insekter mv. Fonden bør kunne operere med en reserve (buffer), hvis størrelse er sammenlignelig med lignende ordninger i udlandet, for dermed at leve op til internationale standarder.

Ligeledes bør bestyrelsen i forretningsordenen fastsætte krav med henblik på at sikre additionaliteten af dens projekter. Med additionalitet menes, at et projekt ikke havde fundet sted uden Klima-skovfondens medvirken, og at de krav som kommer til at følge af de standarder (metodologi for klimabogføring), som bør udvikles af fonden, opfyldes. For eksempel kan bestyrelsen sætte krav til lodsejer om dokumentation for, at projektet ikke havde været økonomisk rentabelt uden Klima-skovfondens støtte, at der ikke i forvejen er en juridisk forpligtelse til skovdrift m.v. på projektarealet, samt at lodsejeren ikke samtidig modtager offentlig støtte til privat skovrejsning på arealet eller til udtagning af lavbundsarealer, f.eks. gennem landdistriktsmidler.

Fonden bør endelig pålægges at oprette og administrere et CO₂-register, hvorigennem den kan redegøre for de igangværende projekter og verificerede optag af drivhusgas.

2.4.3. Den foreslåede ordning

Det er hensigten med lovforslagets § 11, at miljøministeren skal godkende bestyrelsens fastsættelse i forretningsordenen af kriterier omfattet af forslaget til § 5, stk. 1, og rammerne for fondens monitoring, klimabogføring og for verifikation ved uafhængig tredjepart, jf. lovforslagets § 14, stk. 1.

Det er samtidig hensigten med lovforslagets § 14, stk. 1, at fonden skal beregne, opgøre og monitorere klimaeffekten af de støttede projekter. Monitoring skal efter forslaget verificeres ved uafhængig tredjepart.

Det foreslås, at den uafhængige akkrediterede tredjepart, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse skal have adgang til offentlige og private ejendomme og lokaliteter for at varetage hvervet med verifikation.

Det foreslås endvidere, at fonden skal oprette og føre et register over de opnåede nettoreduktioner af drivhusgasudledningen forbundet med fondens projekter. Registeret er grundlaget for administration af fondens solgte CO₂-enheder. Registeret offentliggøres på fondens hjemmeside.

Der henvises til lovforslagets § 11, stk. 1, og § 14 samt bemærkningerne hertil.

2.5. Oplysningspligt og kontrol

2.5.1. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

Reglerne om kontrol, monitorering, verifikation og registerførelse m.v. vurderes overordnet at være afgørende for troværdigheden bag opgørelserne af klimaeffekterne og derfor centrale for fondens formål.

Da fonden forventes at skulle støtte lodsejere ved vederlagsfri skovrejsning eller udtagning af lavbund, vurderes det nødvendigt for en omkostningseffektiv og troværdig støtteforvaltning, at der bør fastsætte regler om støttemodtagerens oplysnings- og underretningspligt for støttemodtager eller for en senere ejer af et projektareal (lodsejer) i forbindelse med fondens kontrol med de støttede projekters varighed m.v.

Støttemodtager eller en senere ejer af arealet (lodsejer), hvor projektet er gennemført, bør således pålægges en positiv oplysningspligt og en underretningspligt, så fonden kan reagere, hvis støttevilkår, f.eks. afgørelsesvilkår som understøtter et forudsat minimumskrav til projektets CO₂-optag, vilkår om fredskovpligt eller et vilkår om offentlig adgang til projektarealet, ikke længere er opfyldt eller lignende.

Det vurderes endvidere, at der bør fastsættes regler for fondens og for en bemyndiget uafhængig tredjeparts adgang til at udøve kontrol med de støttede projekter, f.eks. såfremt vilkår, forudsætninger, tinglyste byrder og afgørelsesvilkår ikke overholdes af støttemodtageren.

Der vurderes endvidere at være behov for regler om, at fonden og den bemyndigede tredjepart skal have en effektiv adgang til kontrol med projekter efter loven både ved kontor- og ved markbesøg, og derfor bør have en adgang til ejendommen både for fonden og den uafhængige tredjepart som fonden har bemyndiget hertil, uden forudgående retskendelse og mod at vise legitimation.

Endelig vurderes det hensigtsmæssigt, at støttemodtager eller lodsejer pålægges pligt til at bistå ved kontrollen med fondens projekter.

Det bemærkes, at Miljø- og Fødevareministeriet forudsætter, at fondens afgørelse om støtte efter forslagets § 5, med alle relevante vilkår for den modtagende lodsejer, vil blive tinglyst i sin helhed på den pågældende matrikel. Herved vil en senere lodsejer også blive omfattet af de foreslåede bestemmelser om oplysnings- og underretningspligt, om kontroladgang og om pligt til at bistå ved kontrollen.

2.5.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at en støttemodtager eller lodsejer i hele støtteperioden på anmodning af fonden skal afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for de modtagne støtteforanstaltninger fortsat opfyldes.

Det foreslås endvidere, at støttemodtager eller lodsejer, i hele støtteperioden skal underrette fonden, hvis betingelserne for de modtagne støtteforanstaltninger ikke længere opfyldes.

Det foreslås, at fonden skal føre kontrol med projekter efter loven.

I denne forbindelse er det hensigten med forslaget, at fonden og den uafhængige tredjepart, som af fonden er bemyndiget dertil, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse skal have adgang til de støttede arealer og til forretningslokaler i de virksomheder mv., der drives af en fysisk eller juridisk person, der har modtaget projektstøtte fra fonden efter loven. På tilsvarende måde har fonden og den uafhængige tredjepart adgang til virksomhedernes regnskaber, forretningsbøger m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for kontrolopgaver.

Det foreslås endvidere, at den ansvarlige lodsejer for det støttede projekt og de personer, der er beskæftiget hermed skal yde den fornødne vejledning og hjælp ved kontrollens gennemførelse, og at virksomhedernes regnskaber, forretningsbøger m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form skal udleveres efter begæring henholdsvis til fonden eller til den uafhængige tredjepart.

Endelig foreslås, at fonden kan indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at kontrollere lovens overholdelse, blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysningerne i kontroløjemed, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold, momsafregning m.v.

Der henvises til lovforslagets §§ 15-16 og bemærkningerne hertil.

2.6. Bortfald og tilbagebetaling af støtte

2.6.1. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser

Det vurderes, at fonden bør kunne reagere med tilbagebetalingskrav m.v. i tilfælde af at dens afgørelser ikke følges, de tinglyste byrder, vilkår m.v., hvor fonden er påtaleberettiget, ikke opfyldes eller hvis der indgår elementer af urigtige oplysninger som gør at forudsætningerne for et projekter bristet.

Det vurderes endvidere hensigtsmæssigt at fastsætte sædvanlige regler om at beløb, som kan kræves tilbagebetalt, kan pålægges renter efter renteloven.

Det vurderes at være relevant at fastsætte regler herom i stil med tilsvarende bestemmelser i tilskudslovgivning på ministerområdet.

2.6.2 Den foreslåede ordning

Det foreslås, at fonden kan bestemme, at en afgørelse om støtte kan tilbagekaldes, og at støtte efter loven bortfalder helt eller delvist, hvis støttemodtageren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller har fortiet oplysninger af betydning for sagens afgørelse, støttemodtageren tilsidesætter sine pligter efter forslaget til § 14 eller § 16, stk. 3, eller vilkårene for tildeling af støtte, herunder tinglyste krav m.v., ikke opfyldes. Det foreslås endvidere., at fonden i de nævnte tilfælde kan bestemme, at støtte fra fonden helt eller delvist skal tilbagebetales. Tilbagebetales

det skyldige beløb ikke rettidigt kan fonden efter forslaget tillægge beløbet renter efter forfaldsdagen med den rente der er fastsat i § 5 i lov om renter ved forsinket betaling m.v.

Det er forudsættes herudover, at fonde, hvis ikke tinglyste vilkår m.v. efterleves, kan overveje at anlægge sag mod støttemodtager eller en senere ejer (lodsejer), med en påstand om respekt af vilkår og tinglyste krav, eller alt efter omstændighederne med et krav om erstatning for de til støttemodtager leverede naturalier m.v. efter dansk rets almindelige regler.

Der henvises til § 17 i lovforslaget og bemærkningerne hertil.

2.3.6. Tilsyn

2.3.6.1. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser

I overensstemmelse med andre fonde, der er oprettet ved lov, finder ministeriet det endelig også hensigtsmæssigt at fastsætte regler om tilsyn med Klima-skovfonden.

Etablering af ministerens tilsyn med fonden skal sikre, at principperne om lovmæssig forvaltning iagttages af fonden, og at der kan gribes ind, hvis fonden f.eks. ikke disponerer inden for de med lovforslaget fastsatte grænser.

Idet fonden foreslås oprettet under Miljø- og Fødevarerministeriet og dermed er en fond på miljøministerens ressort, vurderes det mest hensigtsmæssigt, at det er miljøministeren eller den myndighed, som miljøministeren måtte bemyndige dertil, der fører tilsyn med fonden og dens virke.

Det vurderes i den forbindelse, at ministeren bør føre et overordnet tilsyn med fonden i respekt af fondens uafhængighed og dens retlige særstilling, hvorefter den er selvejende ift. sin formue, og står uden for det sædvanlige administrative hierarki.

2.3.6.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at miljøministeren fører tilsyn med fonden.

Ministeren udøver tilsynspligten gennem sine beføjelser til at udpege bestyrelsen og gennem fondens årlige fremsendelse af årsberetning og regnskab. Ministeren får endvidere fuld adgang til at få udleveret samtlige oplysninger fra fonden, som ministeren anser for fornødne.

Tilsynspligten modsvarer et sædvanligt fondstilsyn for en sektoransvarlig minister. Det er primært et legalitetstilsyn. Ministeren skal således udøve tilsynet i respekt for fondsbestyrelsens uafhængighed og særlige kompetence. Ledelsen af fonden er således ved lovforslaget overladt til bestyrelsen. Denne ordning giver et større fokus på den forretningsmæssige drift og værdiskabelse i fonden.

Endelig forpligtes bestyrelsesformanden i Den Danske Klima-skovfond til at holde miljøministeren orienteret om alle væsentlige forhold og herunder væsentlige ændringer i fondens økonomi.

Der henvises til lovforslagets § 18 og bemærkningerne hertil.

2.3.6. Opløsning af fonden

2.3.6.1. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at fonden kun skal kunne opløses ved lov. Det hænger sammen med, at fonden efter lovforslaget skal oprettes ved lov.

Det vurderes herudover, at miljøministeren bør indtræde i fondens rettigheder og forpligtelser i tilfælde af fondens opløsning, således at eksisterende retsforhold kan videreføres og opsiges med passende varsel.

2.3.6.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at fonden kan opløses ved lov.

I tilfælde af at fonden opløses, overføres fondens tilbageværende midler som udgangspunkt til statskassen. Modifikation til tilbagefaldsklausulen i tilfælde af den juridiske persons (fondens) opløsning, bør efter lovforslaget gælde ved visse øremærkede midler fra private donorer og projektdeltagere, der har doneret eller indbetalt en medfinansiering til fonden, og hvor formålet endnu ikke er realiseret. Det foreslås, at miljøministeren i forbindelse med fondens opløsning vil indtræde i de rettigheder og forpligtelser, som fonden har.

Der henvises til lovforslagets § 19 og til bemærkningerne hertil.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Fonden tilføres ifølge forslaget 100 mio. kr. i grundkapital, som en følge af både selve lovforslaget og finanslovsaftalen for 2020, hvorefter der er afsat dette beløb som reserve på FL § 35 til statens finansiering af fondens samlede aktivitet, herunder til dækningen af udgifter til honorar til bestyrelsen, sekretariatsbistand m.v.

Der oprettes en ny hovedkonto for Den Danske Klima-skovfond iht. lovforslaget og midlerne overføres fra Finansministeriets reserve FL § 35 hertil. Vilkårene for fonden vil efter forslaget være reguleret i lovgrundlaget.

Som det fremgår af lovforslagets § 9, stk. 6, fastsætter miljøministeren efter forslaget et honorar til bestyrelsens medlemmer. Det forudsættes i den forbindelse, at bestyrelshonoraret vil blive fastsat i overensstemmelse med den i staten og herunder Miljø- og Fødevareministeriets gældende praksis for fastsættelse af honorar for bestyrelsesmedlemmer med sammenlignelige kompetencer under ministerområdet. Det er her en ambition, at bestyrelshonorarets niveau muliggør tiltrækning af relevante kompetencer fra bl.a. det private erhvervsliv uden at være lønførende.

Ansættelse og løn m.v. til fondens sekretariatsansatte følger ifølge forslaget statens regler, idet sekretariatets ansatte aflønnes inden for fondens økonomiske ramme m.v., jf. lovforslagets § 2, stk. 3.

Miljø- og Fødevarerministeriets udgifter til varetagelsen af tilsynet med fonden forventes afholdt inden for ministeriets (departementets) nuværende ramme.

Lovforslaget vurderes ikke at have væsentlige implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Ansøgningsfeltet til fonden forventes at blive principielt bredt (alle typer lodsejere bortset fra statslige lodsejere), men ansøgningsmængden forventes ikke i udgangsløbet at nødvendiggøre behov for særlig it-understøttelse. Fondens bestyrelse og sekretariat vil dog løbende tage stilling til, om fondens it-understøttelse er tilstrækkelig. Der forventes anlagt et helhedsskøn fra bestyrelsens side i forbindelse med fondens vurderinger om ansøgning om støtte fra fonden. Derfor vurderes det ikke relevant eller hensigtsmæssigt at gennemføre automatiseret sagsbehandling.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Miljø- og Fødevarerministeriet og Erhvervsministeriet har derfor vurderet, at principperne om agil regulering ikke er relevante for de konkrete bestemmelser i lovforslaget, da disse ikke påvirker virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller eller udmøntes i en ny erhvervsrettet løsning.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

7.1. Klimavurdering

Lovforslaget opretter og udgør en ramme for Den Danske Klima-skovfond, dens organisering og aktiviteter. Formålet med fonden er at bidrage til netto reduktion af drivhusgasser gennem registreret, dokumenteret, monitoreret og af uafhængig tredjepart verificeret nedbringelse af CO₂-ækvivalenter via skovrejsnings- og lavbundsprojekter m.v.

Miljø- og Fødevarerministeriet kan dog ikke med sikkerhed fastslå, hvor stor fondens aktivitet bliver, og dermed kan ministeriet ikke konkret vurdere, hvor stor påvirkning af klimaet, som fonden vil kunne opnå.

7.2. Miljøvurdering

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018, [med de ændringer, der følger af § 2 i lov nr. 646 af 19. maj 2020] stiller krav om miljøvurdering. Lovforslaget ændrer ikke på de gældende regler for miljøvurdering af planer og programmer.

Fonden vil, som en del af den offentlige forvaltning, skulle følge reglerne herom i forhold til sine afgørelser, aktiviteter, projekter m.v.

Forslaget ændrer ikke på, at Danmark skal varetage sine EU-retlige forpligtelser.

Lovforslaget vurderes på den baggrund at have positive miljømæssige konsekvenser for miljøet, herunder klimaet.

8. Forholdet til EU-retten

8.1. VVM-vurdering og habitatvurdering

Lovforslaget ændrer ikke på de gældende regler for miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter i medfør af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018, [med de ændringer, der følger af § 2 i lov nr. 646 af 19. maj 2020]. Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planers og programmets indvirkning på miljøet, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (VVM-direktivet).

Lovforslaget forudsætter, at de relevante afgørelser og myndighedstilladelser indhentes for de konkrete projekter, som fonden vælger at finansiere.

Lovforslaget ændrer heller ikke på de gældende regler for habitatkonsekvensvurdering af planer og projekter, der i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, jf. habitatdirektivet, Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr. Direktivet er gennemført i dansk ret ved habitatbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Det er Miljø- og Fødevarerministeriets vurdering, at lovforslaget ikke i sig selv skal habitatkonsekvensvurderes, idet lovforslaget ikke er en generel godkendelsesordning. Lovforslaget forudsætter, at de relevante myndighedsgodkendelser indhentes for de konkrete projekter, som fonden vælger at finansiere. For de konkrete projekter, fonden vælger at finansiere, kan der til gengæld være krav om en habitatkonsekvensvurdering efter habitatbekendtgørelsen. Denne habitatkonsekvensvurdering vil blive foretaget af de kompetente myndigheder, der skal give tilladelse m.v. til projektet efter det regelgrundlag, som myndigheden giver tilladelsen til projektet efter.

8.2. Statsstøtte

Den Danske Klima-skovfond vil skulle administreres i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler.

[Konkret støttetildeling fra fondens side skal således afvente, at der foreligger en statsstøttegodkendelse af fonden, dens produkter og aktiviteter, fra Europa-Kommissionen.

Der er foretaget præ-notifikation af støtteelementerne i lovforslaget overensstemmelse med Udkast til EU-retningslinjer for statsstøtte i landbrugs – og skovbrugssektoren og i landdistrikter 2014-2020, 2014/C 204/01 (konsolideret).]

8.3. *Administrativ klageadgang*

Lovforslagets bestemmelse om, at afgørelser efter loven ikke kan påklages til anden administrativ myndighed, bortset fra ved fondens afgørelser om aktindsigt, vurderes at leve op til kravene i Århuskonventionen af 25. juni 1998 om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (BKI nr. 10 af 13. marts 2013).

Det følger af konventionens artikel 9, stk. 1, at hver part sikrer, inden for rammerne af dens nationale lovgivning, at enhver, som mener, at [hans/hendes/ens] anmodning om adgang til oplysninger ikke er besvaret, urigtigt afslået, enten helt eller delvist, utilstrækkeligt besvaret eller på anden måde ikke er behandlet i overensstemmelse med bestemmelserne i denne artikel, har adgang til at få sagen prøvet ved en domstol eller et andet uafhængigt og upartisk organ etableret ved lov.

I tilfælde hvor en part giver adgang til en sådan prøvelse ved en domstol, sikrer denne, at en sådan person også, uden eller mod beskedent vederlag, har adgang til en hurtig og ved lov etableret procedure, hvorved en offentlig myndighed revurderer sagen eller et uafhængigt og upartisk organ, der ikke er en domstol, prøver sagen.

Det følger af konventionens artikel 9, stk. 3, at enhver part under konventionen endvidere sikrer, at medlemmer af offentligheden, der opfylder eventuelle kriterier i national ret, har adgang til administrative eller retslige procedurer for at anfægte private personers og offentlige myndigheders handlinger eller undladelser, der er i strid med nationale bestemmelser, der vedrører miljøet.

Efter Århuskonventionens artikel 9, stk. 4, må procedurer omfattet af bestemmelsens stk. 1-3, stille tilstrækkelige og effektive retsmidler til rådighed, inklusive foreløbige retsmidler, hvor dette findes passende, der skal være rimelige og retfærdige, betimelige og ikke uoverkommeligt dyre.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/4 EØF af 28. januar 2003 om offentlig adgang til miljøoplysninger og om ophævelse af Rådets direktiv 90/313/EØF, der gennemfører dele af Århuskonventionen, indeholder lignende bestemmelser, hvorefter medlemsstaterne skal sikre adgang til klage og domstolsprøvelse, jf. miljøoplysningsdirektivets artikel 6.

Den Danske Klima-skovfond oprettes ifølge lovforslaget som en offentlig forvaltningsenhed (myndighed) og er allerede derfor omfattet af miljøoplysningsdirektivets Artikel 2, nr. 2, litra a) og af miljøoplysningsloven. Det foreslås i lovforslaget, at fondens aktindsigtsafgørelser, til forskel fra alle øvrige afgørelser, som fonden kan træffe, skal kunne påklages administrativt til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Med fastholdelsen af domstolsprøvelsen og øvrige nationale regler, herunder regler om aktindsigt, partshøring, og ved forslaget til bestemmelserne om klageadgang til et uafhængigt nævn (Miljø- og Fødevareklagenævnet) i forbindelse med klage vedrørende aktindsigtsafgørelser, vurderer Miljø- og Fødevareministeriet at lovforslaget lever op til Århuskonventionens og miljøoplysningsdirektivets regler om adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet. Medlemsstaterne skal sikre overholdelse af Århuskonventionen. I øvrigt henvises til artikel 9, stk. 4 i konventionen.

Forslaget indeholder herudover ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 4. september til den 2. oktober været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Alle regioner og kommuner, 350 Klimabevægelsen, 3F – Fagligt Fælles Forbund, 92-gruppen, Forum for bæredygtig udvikling, Akademi for de Tekniske Videnskaber, Akademikerne, Arla Foods, Branchearbejdsmiljørådet Jord til Bord, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BAT-kartellet), Bæredygtigt Landbrug, Cepos, Cevea, CONCITO, COOP Danmark, COWI A/S, DAKOFA, DANAK, Danmark Tekniske Universitet, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Landboungdom, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Agroindustri (DAI), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Botanisk Forening, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Luftfart, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Skovforening, Dansk Træforening, Dansk Træinformation, Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA), Danske Planteskoler, Danske Regioner, Danske Revisorer, Danske Vandløb, Danske Vandværker, DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi, Aarhus Universitet, Den Danske Landinspektørforening, Den Danske Naturfond, Drivkraft Danmark, Dyrenes Beskyttelse, Energistyrelsen, Erhvervsministeriet, European Energi, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finansministeriet, Finans Danmark, Forbrugerrådet Tænk, Forening af miljø-, plan og naturmedarbejdere i det offentlige (Envina), Forening Bæredygtige Byer og Bygninger, Foreningen for Reduceret Jordbearbejdning i Danmark, Forsvarsministeriet, Friluftsrådet, Green Network, Greenpeace Danmark, Hedeselskabet, Justitsministeriet, Kirkeministeriet, KL (kommunernes landsforening), Klimarådet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kulturministeriet, Kulturstyrelsen, Københavns Universitet, Københavns Universitet - Det natur- og Biovidenskabelige Fakultet, Landbrug og Fødevarer, Landbrugsstyrelsen, Lemvig-Müller, Miljø- og Fødevareklagenævnet, Miljømærkning Danmark, Miljøstyrelsen, Moderniseringsstyrelsen, Natur og Ungdom, Naturstyrelsen, NIRAS, Novo Nordisk, Novo Nordisk Fonden, Rambøll Danmark, Roskilde Universitet, Rådet for Grøn Omstilling, SEGES, Siemens Gamesa Renewable Energy A/S, Sikkerhedsstyrelsen, Skatteministeriet, Skov og Landskab, Skovdyrkerforeningerne, Skovrådet, Småskovforeningen Danmark, Social- og indenrigsministeriet, Statsministeriet, Styrelsen for Forskning og Uddannelse, Sundheds- og Ældreministeriet, Syddansk Universitet, Teknologirådet, Teknologisk Institut, Transport- og Boligministeriet, Troldekt, Træ- og Møbelindustrien (DI), Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet,

Undervisningsministeriet, Ungeklimarådet, Velux Fonden, Verdens Skove,
Verdensnaturfonden (WWF), Vestas Wind systems A/S, Villum Fonden, Økologisk
Landsforening, Ørsted, Aalborg Portland, Aalborg Universitet, Aarhus Vand

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Positive konsekvenser for de kommuner og regioner, der som offentlige myndigheder deltager i fondens projekter sammen med lodsejere og eventuelle donorer.	100 mio. kr. indskydes af staten. Miljø- og Fødevareministeriet får udgifter på driftsbudgettet til tilsyn med fonden Udgifter i 2021 for Miljø- og Fødevareministeriet) frem til at fonden har ansat sit eget sekretariat
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Bistand fra Miljø- og Fødevareministeriet til sekretariatsopgaver for fonden frem mod etableringen, udpegninger til bestyrelsen, godkendelser og eventuel udstedelse af nærmere regler m.v.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Der forventes positive konsekvenser i form af en dokumenteret, monitoreret og verificeret netto reduktion i udledningen af drivhusgasser.	Ingen
Forholdet til EU-retten	[Forslaget er i overensstemmelse med kravene i VVM- og Miljøoplysningsdirektivet og Århuskonventionens krav til klageadgang] Forslaget indeholder statsstøtte. Forslaget indeholder herudover ingen EU-retlige aspekter.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det foreslås i § 1, *stk. 1*, at Den Danske Klima-skovfond oprettes som en selvstændig og uafhængig forvaltningsenhed inden for den offentlige forvaltning. Den Danske Klima-skovfond vil i enhver retligt henseende være en selvstændig juridisk person med egen formue og vil inden for de grænser, der sættes af lovgivning, kunne optræde som sådan. Fondens virke vil primært være reguleret af de regler, der foreslås fastsat i nærværende lovforslag. Da fonden foreslås etableret som statslig myndighed, er fonden herudover omfattet af almindelige forvaltningsretlige regler og principper. Det gælder navnlig reglerne i forvaltningsloven (lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 med senere ændringer), offentlighedsloven (lov nr. 606 af 12. juni 2013 med senere ændringer) og miljøoplysningsloven, jf. lov nr. 980 af 16. august 2017 m.fl.

Fondens uafhængige status tilsiger dog, at kun fondens afgørelser vedrørende aktindsigt skal kunne påklages til en anden offentlig myndighed. Denne rekursmyndighed foreslås at blive Miljø- og Fødevareklagenævnet, som behandler klager over afgørelser i det omfang dette specifikt fremgår af lovgivningen, jf. § 1 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. En administrativ klageinstans i forhold til fondens afgørelser om partsaktindsigt, miljøaktindsigt m.v., vil understøtte fondens gennemsigtighed og troværdighed.

Den Danske Klima-skovfond vil ikke være en fond i fondslovenes forstand. Fordi fonden foreslås oprettet ved lov, vil den ikke være omfattet af lov om fonde og visse foreninger, jf. § 1, stk.4, nr.1, i lovbekendtgørelse nr. 938 af 20. september 2012 med senere ændringer, og omfattes heller ikke af erhvervsfondsloven, jf. § 3, stk. 1, nr.2, jf. lov nr.712 af 25. juni 2014 om erhvervsdrivende fonde.

Fondens formål foreslås fastlagt i lovforslagets § 1, *stk. 2*.

Formålsbestemmelsen afgrænser det treleddede formål, til hvilket fonden kan anvende de disponible fondsmidler, jf. lovforslaget § 4 om de forskellige støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner.

Det foreslås, i § 1, *stk. 2, pkt. 1*, at fonden skal kunne fremme og finansiere og aktiviteter i form af skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord i tillæg til tilsvarende statslige indsatser, hvilket vil sige, at der ikke må forekomme overlap til andre statslige aktiviteter og indsatser vedrørende skovrejsning og udtagning af lavbundsjord.

Den type skov som fonden efter forslaget hovedsageligt skal kunne etablere er skov med mulighed for produktion, med etablering af skovbryn. Når der er etableret skovbryn, følger det af regler i skovloven, at disse skovbryn ikke igen må fjernes. Fondens aktivitet understøtter derved skovloven.

Dyrkning af pyntegrønt og juletræer i kort omdrift anses normalt ikke som skovdrift, men som flerårige landbrugsafgrøder. Begrebet omdrift er dels udtryk for at træerne fældes, før de er hugstmodne og dels for selve perioden med rentable indtægtsmuligheder. Fondens skal efter forslaget også kunne støtte

skovetablering i juletræsplantager frugtplantager m.v., uanset at det normalt ikke anses for skovdrift. Ved at give fonden mulighed for projektstøtte, også til skovrejsning i juletræsplantager, vil arealet således kunne bevare sin status som landbrugsareal i landbrugslovens forstand og projektet vil kunne opfylde krav iht. driftsloven.

Begrebet udtagning af lavbundsjord er udtryk for at ellers produktiv landbrugsjord tages ud af drift gennem hævning af vandstand.

Forslaget til § 1, *stk. 2, pkt. 2*, har til hensigt at bestemme, at fonden har til opgave at sikre dokumentation for den opnåede nettoreduktion af drivhusgasudledning, som følger af de skov- og lavbundsaktiviteter, som fonden fremmer og finansierer i overensstemmelse med lovforslagets § 1, *stk. 1, pkt. 1*.

Der stilles derfor også i lovforslagets § 14 krav til fondens beregning, opgørelse og monitorering af de støttede projekter, til verifikation ved uafhængig tredjepart og om oprettelse af et CO₂-register m.v.

Der henvises til lovforslagets § 14 og bemærkningerne hertil.

I § 1, *stk. 2, pkt. 3*, foreslås det, at fondens aktiviteter skal understøtte opnåelsen af Danmarks klimamål. Hensigten er at fondens støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner skal give anledning til en forbedret kulstofbalance i det nationale klimaregnskab, som indrapporteres til EU og FN. Klima-skovfondens aktiviteter vil generere CO₂-optag eller –reduktioner, som afspejles i det nationale CO₂-regnskab for jorder og skove til FN (LULUCF), på linje med andre arealbaserede aktiviteter på dansk grund. Den nationale opgørelse baseses på stikprøvemålinger foretaget af Københavns Universitet, og er uafhængig af Klima-skovfondens bogføring af de mængder af hhv. optaget eller reduceret CO₂, som er opnået via virksomhedernes frivillige investeringer eller donationer til fonden, ved medfinansiering af konkrete projekter under fonden, og via en borgers eller en offentlig myndigheds køb af fondens CO₂-enheder.

Ifølge lovforslagets § 1, *stk. 3*, skal de nærmere temaer inden for de i forslaget til § 1, *stk. 2*, nævnte formål, som fonden skal disponere og investere inden for, besluttes årligt af fondens bestyrelse.

Til § 2

Den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 1*, omhandler den kapital, der skal indskydes i fonden i forbindelse med dens etablering.

Som § 2, *stk. 1*, foreslås, at miljøministeren bemyndiges til at udmønte i alt 100 mio. kr. som er afsat som reservationsbevilling på finansloven for 2020 under § 35 som kapitalindskud i fonden ved dens etablering.

I bestemmelsen i lovforslaget til *stk. 2*, skabes der fornøden hjemmel til, at fonden kan modtage midler fra arv eller gave, at fonden kan avertere om sin aktivitet i forhold til at tiltrække donationer, og at de private indskud i fonden i form af donationer eller som medfinansiering til aktiviteter og projekter under fonden, kan blive modtaget og indgå i fonden midler, således at disse bidrag udtrykkeligt også

vil kunne medgå til dækning af udgifter til fondens administration, herunder til fondens sekretariat og til bestyrelseshonorar.

Fondens løn- og honorarpolitik m.v. følger statens regler.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.3.4. i lovforslagets almindelige bemærkninger og til lovforslagets pkt. 4 om lovforslagets økonomiske konsekvenser.

Til § 3

Den foreslåedes bestemmelse i § 3 er indsat i lovforslagets kapitel 2 om fondens dispositioner. Bestemmelsen har til formål at fastslå, hvordan fonden kan træffe beslutning om disponering af fondens midler.

Efter forslaget § 3, 1. pkt., vil beslutninger om disponering af fondens midler blive truffet med simpelt flertal i bestyrelsen.

I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende, jf. lovforslagets § 3, 2. pkt. Denne bestemmelse er nødvendig, idet der i lovforslagets § 9, stk. 1, lægges op til, at bestyrelsen består af i alt 8 medlemmer, hvorfor der vil kunne forekomme stemmelighed, når bestyrelsen tager stilling til hvordan fondens midler skal disponeres.

Disponering over fondens midler vil i øvrigt skulle ske i overensstemmelse med de foreslåede regler i lovforslaget – herunder bl.a. reglerne om fondens formål, jf. lovforslagets § 1, stk. 2 og 3, og de disponeringsformer, nærmere betegnet støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, der foreslås i lovforslagets § 4 – samt i øvrigt de eventuelle supplerende procedurer m.v., der fastsættes i bestyrelsens forretningsorden, jf. lovforslagets § 11.

Der kan herudover henvises til lovforslagets § 10, hvorefter fonden tegnes af bestyrelsesformanden.

Der foreslås generelt fastsat regler for udpegning af bestyrelse, bestyrelsessammensætning og bestyrelsens virke m.v. i lovforslagets kapitel 3 (§§ 8-11 i lovforslaget).

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2.1. og 2.3.2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 4

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 4 har til formål at fastslå de måder, hvorpå fonden kan finansiere indsatser og generere indtægter ved salg af CO₂-enheder i overensstemmelse med fondens formål.

Det foreslås, at fonden for at opnå og fremme sine formål, jf. § 1, stk. 2, kan anvende forskellige støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner jf. den foreslåedes bestemmelse nr. 1-5, herunder kombinationer heraf. Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre mulighed for, at fonden i forbindelse med

samme projekt kan gøre brug af flere af de omfattede støtteforanstaltninger og finansieringsformer, såfremt bestyrelsen vurderer det er hensigtsmæssigt og forretningsmæssigt forsvarligt.

Fonden får med forslaget til bestemmelsen en fleksibel værktøjskasse. Fonden vil med forslaget ikke være forpligtet til at afkræve ansøgere vederlag eller i øvrigt modydelse for finansiering af en indsats, udover hvad der følger af lovforslagets § 5 om f.eks. obligatoriske krav om tinglysning af rådighedsbegrænsninger m.v. på arealet, som ønskes støttet.

Fonden skal med forslaget til bestemmelsens stk. 1, *nr. 1*, kunne iværksætte, deltage og finansiere omkostningseffektiv skovrejsning med etablering af skovbryn og udtagning af lavbundsjord. Det foreslås, at fonden vederlagsfrit kan finansiere rejsning af skov med skovbryn på lodsejers areal, eller hævning af vandstand på kulstofrig jordbund (lavbundsaktiviteter). Både landbrugspligtig jord og andre typer af arealer vil således kunne indgå i projekter.

Det foreslås med bestemmelsens *nr. 2*, at fonden skal kunne etablere egne demonstrationsprojekter, bl.a. for at kunne markedsføre sin virksomhed konkret og udvikle sin metodik m.v. i forhold til klimabogføringen, jf. lovforslagets § 14, at fonden skal stå for projektering – herunder projektplanlægning, projektledelse mv., facilitering af samarbejder mellem investorer og lodsejere eller bistand dertil, vedrørende skovrejsningsprojekter eller udtagning af lavbundsjord – eventuelt i kombination og ved et mix af areal typer.

Det er hensigten med forslaget til bestemmelsens *nr. 3*, at fonden skal kunne betale kompensation for tabt indtægt for lodsejerne. Kompensationen vil følge de tilskudsniveauer, der anvendes i vådområde og lavbundsprojekter. Disse udgør aktuelt op til 70.000 kr./ha afhængig af forudgående arealanvendelse udbetalt over 20 år. Under sin aktivitet forventes fonden at kunne tilbyde betalingen som engangskompensation, dvs. udbetalt på én gang (tilbagediskonteret). For skovrejsning ydes ikke kompensation for tabt indtægt.

For begge aktiviteter foreslås, at der som udgangspunkt skal kunne opretholdes modtagelse af grundbetaling til projektarealerne på samme vilkår som i dag.

Det er endvidere hensigten med forslaget til *nr. 3*, at fonden skal kunne dække udgifter ved tinglysning, herunder betalingen af tinglysningsafgift, forbundet med de byrder, rådighedsindskrænkninger og anvendelsesvilkår, der fastsættes i fondens afgørelse om støtte m.v. til skov- og lavbundsinitiativer. Endelig foreslås, at fonden på markedsvilkår skal kunne hyre og betale for eksterne leverandører og entreprenørers løsning af sådanne typer opgaver, samt herunder til at afholde udgifter til betalingen til en uafhængig uvildig og kompetent tredjeparts (aktørs) verifikation af klimaregnskabet forbundet med aktiviteterne og klimaeffekterne i projektet, der bl.a. er en forudsætning for fondens salg af CO₂-enheder, jf. lovforslagets §§ 14 og 16 og bemærkningerne hertil.

Fonden skal efter forslaget til bestemmelsens *nr. 4* kunne sælge CO₂-enheder. En CO₂-enhed defineres som 1 ton optag eller reduceret udledning af CO₂-ækvivalenter. CO₂-ækvivalenter kaldes også kuldioxid-ækvivalenter og er

omregningsfaktorer til sammenligning af forskellige drivhusgassers indvirkning på drivhuseffekten. Man har således beregnet, hvor mange ton CO₂ der skal til for at skabe den samme effekt som ét ton af en anden gas. Dette tal er så gassens CO₂-ækvivalent (forkortes CO_{2e}).

For at sikre finansiering til længerevarende projekter får fonden efter den foreslåede bestemmelse mulighed for, for så vidt den finder det hensigtsmæssigt, at sælge *ex ante*-enheder, dvs. CO₂-enheder, som genereres før CO₂-optaget har fundet sted. Dette sikrer, at fonden kan være operationel med det samme og bidrager endvidere til at sandsynliggøre additionaliteten af projekterne. Enhederne giver bevis for et forventet fremtidigt optag, men de kan ikke bruges i virksomheders frivillige klimaregnskaber før optaget er verificeret. Når optaget er verificeret, overgår *ex ante*-enheden til at være en *ex post*-enhed i fondens CO₂-register, jf. om registret i lovforslagets § 14, stk. 3. Der kan være risiko for diskrepans mellem det forventede og faktiske optag, og dermed mellem antallet af *ex ante*- og *ex post*-enheder. Dette kan fonden imødekomme ved at tilbageholde en vis andel CO₂-enheder i en særlig pulje, indtil verifikationsfasen, som herefter kan sælges som *ex post*-enheder.

Fondens kommercielle aktivitet i form af salg af CO₂-enheder foreslås at skulle ske ved føring af et særskilt regnskab og fast prissætning. Aktiviteten (forretningsdispositionen) er udtryk for offentlig erhvervsaktivitet og fonden vil derfor skulle sikre, at aktiviteterne ikke er eller bliver konkurrencebegrænsende, men foregår på sædvanlige markedsvilkår, dvs. på fair og lige vilkår i forhold til private aktørers salg og markedsføring af sammenlignelige salg af CO₂-enheder. Der kan her henvises til den gældende vejledning om prisfastsættelse – Økonomistyrelsen, maj 2006, som retningsgivende for administrationen,

Hensigten med fondens salg af CO₂-enheder er således navnlig ikke, at fonden skal udkonkurrere de private aktører på markedet, som måtte have udviklet eventuelle sammenlignelige produkter, men at fondens aktivitet skal være et godt tilbud blandt flere. Fondens revisor skal således ved gennemgangen af fondens regnskaber, og herunder regnskabet for salg af CO₂-enheder, teste for eventuel krydssubsidiering, af hensyn til fondens overholdelse af konkurrencereglerne.

Efter forslaget til bestemmelsens *nr. 5* vil i øvrigt lignende og formålstjenlige støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, hvorom miljøministeren fastsætter bestemmelser på forslag fra bestyrelsen for Den Danske Klimaskovfond, kunne anvendes af fonden. Denne bestemmelse er foreslået for at gøre det muligt at fremtidssikre fondens aktivitet, eftersom dens virkefelt er ganske nyt og udviklingen på feltet for klimaforbredende initiativer og viden herom, kan gøre efterfølgende tilpasninger relevante. Nye muligheder for forretningsdispositioner og behov for en bindende regulering heraf vil bero på et motiveret forslag fra bestyrelsen, for også her at understrege fondens uafhængighed og armslængden til det politiske niveau.

Fondens disponering af fondsmidlerne skal efter lovforslaget kunne påbegyndes med det samme fonden er stiftet, og forventes i kraft af muligheden for at offentligheden løbende kan medfinansiere fondens aktiviteter via donationer,

investeringer og køb af CO₂-enheder, at få en klimamæssig effekt allerede i løbet af 2021.

Til § 5

Bestemmelsen i lovforslagets § 5 har til hensigt at normere rammer og indhold for fondens dispositioner, herunder den foreslåede projektstøtteordning.

Det foreslås i *stk. 1*, at tildeling af støtte fra fonden skal ske igennem en ansøgningsrunde, hvor en lodsejer kan søge om støtte fra fonden. Fonden offentliggør samtidig med ansøgningsrunden information om fondens udvælgelsesprocedure samt de kriterier, som vil indgå i fondens vurdering af ansøgningerne.

I *stk. 2* foreslås at fonden på ansøgers anmodning udarbejder eller indhenter en projektbeskrivelse med tilhørende tilplantnings-, drifts- og plejeplan eller tilsvarende grundlag, der redegør for, hvilken nettoreduktion af drivhusgasudledning projektet konkret forventes at bidrage med, om der er relevante synergieffekter, og hvordan projektets effekter kan planlægges valideret, det kan være enten på projektniveau eller som typeprojekt, samt hvordan projektet skal monitoreres af fonden og senere verificeres af uafhængig tredjepart, lovforslagets § 14, stk. 1. Det foreslås endvidere at udarbejdelse af projektbeskrivelsen, projektering m.v. kan ske i samarbejde med en investor, en donor og den eller de lodsejere, der ansøger.

Det er hensigten med forslaget til *stk. 3*, at fonden på ansøgers anmodning skal indhente de nødvendige myndighedsafgørelser for en lovlig realisering af projektet, som søges støttet.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 4*, at fonden som vilkår for tildeling af støtte skal fastsætte krav om tinglysning på ejendommen af tilplantnings, drifts- og plejeplaner m.v., af adgang til monitoring og verifikation ved uafhængigt tredjepart og af fredskovpligt ved skovrejsningsprojekterne.

Det foreslås i bestemmelsen *stk. 5*, at fonden som vilkår for tildeling af støtte kan fastsætte supplerende krav om tinglysning af andre byrder, rådighedsbegrænsninger m.v. og principper for arealets videre begrænsede anvendelse, herunder til varetagelse af visse synergieffekter ud over af projektets forventede klimaeffekt.

Støtten fra fonden kan eksempelvis efter lovforslaget gå til skovrejsning ved udtagning af eksisterende landbrugsjord og efterfølgende tilplantning, eller til konvertering af eksisterende frugt- eller juletræsplantager, der ønskes omdannet til varig skov. Fælles for indsatserne under fonden for så vidt angår skovrejsning vil ifølge forslaget til bestemmelsens *stk. 4*, altid være en basisforventning om, at de samlet vil kunne bidrage med et efter lokalitetens beskaffenhed stort løbende optag af CO₂ og stor langsiget lagring af CO₂ (som kulstofforbindelser i skove og høstede træprodukter). Det foreslås derfor i *stk. 4*, at fonden skal stille et obligatorisk vilkår om planer for tilplantning, drift m.v. som sikrer et minimumsoptag af CO₂.

Fonden og en bemyndiget uafhængigtredjepart skal ifølge lovforslagets §§ 16-17 kunne kontrollere, monitere og verificere, at de tinglyste vilkår overholdes og at projekterne har en klimaeffekt. Forslaget til § 6, stk. 4, in fine, inkluderer derfor et obligatorisk krav om tinglysning af et vilkår om adgang til kontrol, monitoring og verifikation m.v.

Arealer, hvor der med fondsstøtte skal rejses skov, skal efter forslaget til bestemmelsens stk. 4 endvidere pålægges fredskovspligt, og arealerne vil dermed reguleres efterfølgende efter skovloven og dennes formålsbestemmelser. Dette muliggør hugst af træ i skovene i fremtiden, hvilket muliggør en yderligere klimaeffekt i form af lagring af træ gennem byggeri.

Samtidig vil fonden efter forslaget i nogle af sine forventede produktpakker for skovrejsning, ud over hensynet til opnåelse af en nettoreduktion i udledningen af drivhusgasser, kunne prioritere hensyn til synergieffekter, herunder hensyn der varetages under skovloven, herunder i forhold til biodiversitet, jf. forslaget til bestemmelsens stk. 5.

Med lovforslaget bliver der ikke umiddelbart tale om støtte til etablering af urørt skov, da andre aktører, f. eks. staten selv, den Danske Naturfond, og andre ordninger dækker dette felt af. Med lovforslagets § 4, stk. 5, er der dog åbnet for at, f.eks. urørt skov eller tilskud til ændret anvendelse af eksisterende skov på et tidspunkt kan blive aktuelt, forudsat projekterne har en god klimaeffekt. Der henvises til lovforslagets § 4 og bemærkningerne hertil.

For at sikre robuste, stabile og modstandsdygtige skove og hensyn til biodiversitet kan fonden f.eks. efter forslaget til § 5, stk. 5, f.eks. stille vilkår om en udbredt brug af træartsblandinger, brug af hjemmehørende løvtræarter m.v. Dette kan nedbringe risikoen for stormfald, tørke og brand og angreb af sygdomme og skadegørende insekter mv. Der kan også indgå områder til naturlig tilgroning i de nye skovarealer, idet etablering af disse dog ikke kan finansieres af fonden.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bestemmelser pkt. 2.2.2.1 og 2.2.2.2.

§ 6

Det foreslås, i § 6, *stk. 1*, at projekter, som fonden ved afgørelse tildeler støtte, jf. lovforslagets § 5, kan etableres på privatejet areal samt på arealer, der ejes af kommunale eller regionale myndigheder mv.

Det foreslås i *stk. 2*, at fonden midlertidigt kan erhverve og forvalte arealer, eksempelvis med henblik på demonstrationsprojekter, jordfordeling, mageskifte eller lignende

Med forslaget til *stk. 2*, kan fonden udøve et aktivt og rent midlertidigt ejerskab af arealer. Blandt andet hvis dette er hensigtsmæssigt i forbindelse med et demonstrationsprojekt, privat såvel som offentlig jordfordeling, som foretages

efter reglerne i jordfordelingsloven, herunder i forbindelse med multifunktionel jordfordeling.

Hensigten bag bestemmelsen i § 6 er dels at fastslå hvem der kan optræde som lodsejer - herunder kommuner og regioner – og dels at undgå, at fonden køber jord og herved bliver arealforvalter, som f.eks. Den Danske Naturfond eller Naturstyrelsen er i dag. Arealforvaltning er en særlig disciplin, der forudsætter og kræver en omfattende administration. Klima-skovfonden skal kunne rejse skov eller udtage lavbundsarealer (produktiv landbrugsjord) for lodsejerne, men den skal ikke selv eje eller drive disse skovarealer, lavbundsområder osv., som fortsat efter forslaget udgør privatejet grund, eller kommunalt eller regionalt ejet grund. Med bestemmelsen vil der ikke være tvivl om, at fonden inden for sit formål kan agere i samarbejde med andre aktører, f.eks. de kommunale og regionale myndigheder i det omfang, disse har hjemmel hertil. De kommunale og regionale myndigheder vil i det hele skulle agere inden for de rammer, der sættes af hhv. kommunestyrelseslov, kommunalfuldmagtsreglerne og regionslov m.v. Det er således ikke hensigten med bestemmelsen at udvide eller ændre i de kommunale og regionale myndigheders adgang til at varetage, uddelegere, give eller projektere opgaver.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 7

Efter lovforslagets § 7 skal fonden afgive en årlig redegørelse om sin virksomhed til miljøministeren. Redegørelsen oversendes til Folketinget.

Det forventes, at redegørelsen omfatter fondens aktiviteter og resultater, herunder, at der ud over den centrale omtale af opnåelsen af klimaformålet i det pågældende regnskabsår, jf. forslaget til § 1, stk.2, også indgår en rapportering om de realiserede synergieffekter på natur, biodiversitet og næringsstoffer m.v., samt bestyrelsens kvalitative beskrivelse af eventuelle konfronterede risici forbundet med lækageeffekter.

Fondens eventuelle samarbejde og koordinerende initiativer m.v. i.f.t. andre offentlige og private instanser forventes ligeledes at kunne indgå i fondens redegørelse.

Til § 8

Bestemmelsen i lovforslagets § 8 omhandler udpegning og afskedigelse af bestyrelsen for Den Danske Klima-skovfond. Bestemmelsen har sammenhæng med ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelsen i lovforslagets § 20, stk. 3, som efter forslaget skal regulere udnævnelse af de første medlemmer af bestyrelsen for fonden i forbindelse med dens etablering.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 20, stk. 3.

Det foreslås i § 8, *stk. 1*, at Den Danske Klima-skovfond skal ledes af en bestyrelse bestående af 1 formand og 7 andre medlemmer. Bestyrelsen er fondens ledende organ. Bestyrelsen vil især skulle træffe beslutning om anvendelsen af fondens midler til de formålsbestemte aktiviteter.

I bestemmelsens *stk. 2*, foreslås, at bestyrelsens formand og seks bestyrelsesmedlemmer udpeges af miljøministeren. Et bestyrelsesmedlem udpeges af klima, energi- og forsyningsministeren. Bestyrelsen vil efter forslaget bestå af i alt 8 medlemmer.

I bestemmelsens *stk. 3* foreslås, at bestyrelsesmedlemmer til fonden udpeges på baggrund af deres faglige kvalifikationer og ekspertise og at de tilsammen skal have de nødvendige kompetencer til at varetage fondens formål. Et bestyrelsesmedlem skal have faglige kvalifikationer og ekspertise inden for landbrug. Et bestyrelsesmedlem skal have faglige kvalifikationer og ekspertise inden for skovbrug. Et bestyrelsesmedlem skal have faglige kvalifikationer og ekspertise inden for klimaindsatser. Et bestyrelsesmedlem skal have faglige kvalifikationer og ekspertise inden for natur og biodiversitet.

Ingen medlemmer af bestyrelsen kan samtidig med sin udpegelse til bestyrelsen være ansat som embedsmand i statsadministrationen. Dette aspekt skal understøtte princippet om armslængde for fonden i forholdet til det politiske niveau.

Bestyrelsens formand forventes i øvrigt ideelt at have erfaring med bestyrelsesarbejde på højt niveau, bred samfundsmæssig og politisk indsigt, kendskab til civilsamfundet, et godt kendskab til landbrug og skovbrug, større danske virksomheder og fonde og andre mulige donorer samt forståelse for de klimamæssige udfordringer i forhold til klimadagsordenen. Formanden skal desuden være en dygtig og synlig kommunikatør.

Udpegningen af bestyrelsesmedlemmerne skal ske inden for rammerne af lov om ligestilling af kvinder og mænd, jf. lovbekendtgørelse nr. 1678 af 19. december 2013 med senere ændringer. Af denne lov fremgår i § 11, *stk. 1*, at bestyrelser og andre kollektive ledelsesorganer i institutioner og virksomheder inden for den offentlige forvaltning bør have en ligelig sammensætning af kvinder og mænd.

I bestemmelsens *stk. 4*, foreslås at bestyrelsens medlemmer udpeges for en periode på 4 år og videre i *stk. 4, 2. pkt.*, at et bestyrelsesmedlem kan genudpeges 1 gang. Bestemmelsen er sædvanlig i forhold til sammenlignelige organer. Lovforslagets § 20, *stk. 3*, om den første udnævnelse af bestyrelsens medlemmer, indeholder en undtagelse til bestemmelsen.

Der henvises til lovforslagets § 20, *stk. 3*, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 5*, at miljøministeren kan tilbagekalde et bestyrelsesmedlems udnævnelse, hvis bestyrelsesmedlemmet selv anmoder herom, eller hvis forudsætningerne for bestyrelsesmedlemmets udnævnelse bortfalder, herunder hvis bestyrelsesmedlemmet har medvirket til at træffe dispositioner på fondens vegne i strid med fondens formål. Baggrunden for

bestemmelsen er, at regeringen på den ene side ønsker Den Danske Klimaskovfond oprettet som en ny uafhængig forvaltningsenhed inden for den statslige forvaltning, som kan disponere frit inden for fondens lovbestemte formål. På den anden side er der behov for en mekanisme, som styrer afskedigelse for det tilfælde at et bestyrelsesmedlem har medvirket til at træffe beslutninger eller disponeret uden for sit mandat. Det forudsættes her, at miljøministeren kan benytte muligheden for at tilbagekalde et bestyrelsesmedlems udnævnelse, hvis der er tale om et forhold af alvorlig karakter, f.eks. hvis det med sikkerhed kan godtgøres, at bestyrelsesmedlemmet bevidst har medvirket til at disponere betydelige fondsmidler i modstrid med de med lovforslaget fastsatte formål og rammer. Eller hvis det godtgøres, at bestyrelsesmedlemmet har medvirket eller selvstændigt har disponeret på en måde, som er i bestyrelsesmedlemmets personlige interesse (f.eks. økonomisk).

Det vil herudover kunne komme på tale at tilbagekalde en bestyrelsesformands udnævnelse, hvis personen i grove eller gentagne forsømmer sin pligt til at underrette miljøministeren om alle væsentlige forhold vedrørende fonden, herunder væsentlige ændringer i fondens økonomi eller aktiviteter. Det er en forudsætning, at det pågældende bestyrelsesmedlem partshøres skriftligt, over både regelgrundlag og de faktiske forhold i sagen, inden beslutningen om eventuel tilbagekaldelse af udnævnelsen træffes.

Det foreslås i bestemmelsen i *stk. 6*, at miljøministeren fastsætter et honorar til bestyrelsens medlemmer. Honoraret vil blive fastsat i overensstemmelse med den i staten gældende praksis for fastsættelse af honorar for bestyrelsesmedlemmer med sammenlignelige kompetencer. Det er ambitionen, at niveauet muliggør tiltrækning af relevante kompetencer, herunder profiler fra det private erhvervsliv, dog uden at være lønførende.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 9

I lovforslagets § 9, *stk.1*, bestemmes det, at bestyrelsen leder fonden og disponerer over fondens midler i overensstemmelse med denne lov. Bestyrelsen er som fondens ledelsesorgan efter forslaget ansvarlig for bogføringen, regnskabsføring og forvaltningen af fondens midler.

Det foreslås i *stk. 2*, at fondens afgørelser, jf. forslaget § 5, ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, dog bortset fra fondens aktindsigtsafgørelser, jf. forslaget til *stk. 3*.

Der henvises til forslaget til § 5 og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3*, at fondens afgørelser om aktindsigt afgjort efter en eller flere af lovene, som omfattes af bestemmelsens *stk. 1*, kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, der behandler klage over fondens afgørelser om aktindsigt i en af nævnets afdelinger, jf. § 1 og § 3, *stk. 1*, nr. 1-8 i lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevarerklagenævnet, med senere ændringer.

Afgørelserne fra fonden om aktindsigt kan dermed ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Reglen svarer til regler for indgivelse af klage over afgørelser til nævnet i andre af Miljø- og Fødevareministeriets sektorlove, jf. lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 4*, at klage til nævnet, jf. bestemmelsens *stk. 2*, over afslag på aktindsigt indgives skriftligt til fonden, som har truffet afgørelsen, ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. dog § 21, *stk. 2-4*, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Fondens skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger efter modtagelsen af klagen videresende klagen til nævnet. Klagen skal ved videresendelsen være ledsaget af den påklagede aktindsigtsafgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra fonden med dennes bemærkninger til sagen og de i klagen anførte klagepunkter. Reglen svarer til regler for indbringelse af klager for nævnet i andre af Miljø- og Fødevareministeriets sektorlove.

Med forslaget til *stk. 5* lægges det fast, at fondens regnskabsår er kalenderåret. Bestemmelsen er sædvanlig for en fond.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 6*, at årsregnskabet for fonden skal aflægges årligt efter årsregnskabslovens regler. Bestemmelsen sætter en enkel ramme for regnskabsaflæggelsen for en selvstændig juridisk person med selvstændig økonomi som fonden.

Det foreslås endeligt i *stk. 7*, at fondens regnskab revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor under anvendelse af standarderne for god offentlig revisionskik og indsendes til miljøministeren.

Det bemærkes, at rigsrevisor efter lov om revisionen af statens regnskaber m.m. (rigsrevisorloven) normalt reviderer regnskaber fra bl.a. fonde, hvis udgifter eller regnskabsmæssige underskud dækkes ved statstilskud eller ved bidrag, afgift eller anden indtægt i henhold til lov.

Den Danske Klima-skovfonds regnskaber vil herefter som udgangspunkt skulle revideres af rigsrevisor. Fondens midler forventes dog desuden på længere sigt, hovedsageligt at stamme fra private donationer. På den baggrund foreslås det, at fonden undtages fra rigsrevisorlovens krav om revision ved rigsrevisor, og at fondens regnskaber i stedet skal revideres af en godkendt statsautoriserede eller en registreret revisorer, som udpeges dertil af fondens bestyrelse.

Det foreslås, at regnskabet skal revideres under anvendelse af god offentlig revisionskik. Revisor vil i den forbindelse bl.a. skulle påse, om revisionen har været betryggende, og om der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af midlerne, dvs. gennemføre en forvaltningsrevision.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger i pkt. 2.3.2.4.

Til § 10

Det foreslås, at fonden tegnes af bestyrelsesformanden, jf. lovforslagets § 10.

Den foreslåede tegningsregel betyder, at det vil være bestyrelsesformanden, som har ret til at forpligte fonden juridisk ved retshandler m.v. i forhold til andre parter.

Bestemmelsen er ikke en hindring for, at fonden selv bestemmer sin interne forretnings- og arbejdsgang i forhold til, hvornår bestyrelsesformanden skal tegne fonden, dens afgørelser og beslutninger m.v. i forhold til omverdenen. I sin forretningsorden kan fonden således selv fastsætte nærmere regler om beslutningskraft m.v.

Der henvises til forslaget til § 11, stk. 1, og bemærkningerne hertil.

Det skal bemærkes, at fonden vil være forpligtet retligt af aftaler, mundtligt meddelte afgørelser og retshandler i øvrigt, som bestyrelsesformanden indgår i sin egenskab af tegningsberettiget, uanset om bestyrelsesformanden i den forbindelse har overtrådt de interne regler for bestyrelsens arbejde (f.eks. i forretningsordenen), med mindre bestyrelsesformanden har overtrådt sine beføjelser i henhold til lovgivningen. Det kunne f.eks. ske, hvis bestyrelsesformanden har givet et tilsagn om midler til et projekt, der falder uden for fondens formålsbeskrivelse, jf. lovforslagets § 1, stk. 2 og 3 eller uden for de foreslåede dispositionsformer i lovforslagets § 4, jf. § 5. Tilsvarende gælder, hvis der ikke er et flertal i bestyrelsen for bestyrelsesformandens disposition.

Hvis det godtgøres, at bestyrelsesformanden har overtrådt rammerne for sin bemyndigelse eller misbrugt sin tegningsret, vil det efter omstændighederne kunne udløse en tilbagekaldelse af bestyrelsesformandens udnævnelse.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 11

Det er hensigten med lovforslagets § 11, *stk. 1*, at fondsbestyrelsen selv fastsætter sin forretningsorden. Bestyrelsens forretningsorden vil f.eks. kunne indeholde bestemmelser om mødefrekvens i bestyrelsen, stemmeregler og beslutningsdygtighed og lignende. Dog vil forretningsordenen skulle udformes, så den stemmer overens med de rammer for fondens arbejde, som foreslås fastsat i lovforslaget. Det foreslås derfor, at miljøministeren skal kunne godkende bestyrelsens fastsættelse af kriterierne for støtte og rammerne for fondens monitoring, klimabogføring og verifikation ved en uafhængig tredjepart og for fondens antagelse af denne uafhængige tredjepart (aktør). Dette forslag skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 14 og den store betydning de nævnte elementer har for fondens virke og formål.

Det bemærkes, at kredsen af lovlige kriterier for fonden i forbindelse med dens vurdering af ansøgninger kan blive forholdsvis bred. Kriterierne vil bl.a. afspejle de krav og standarder, der opstilles af fonden, dens forretningsmodel m.v. Eksempelvis vil hovedkriterier for tildeling, så som omkostningseffektiv skovrejsning, et minimumsnettooptag af CO₂-ækvivalenter, at projektet skal kunne monitoreres og verificeres, samt at en investors ønsker til geografisk placering

kan spille en styrende rolle skulle indgå. Hertil kan f.eks. hensynet til lodsejerens økonomi ved at indgå i projektet have en effekt, synergieffekter, og herunder disses omfang, at der skal kunne tinglyses varige rådighedsindskrænkninger på ejendommen, at fonden i nogle projekttyper lovligt skal kunne lægge vægt på at udvælge de bedst egnede arealer, herunder foretage prioritering af sårbare jorder til skovrejsning, f.eks. med udgangspunkt i jordtypeklassificeringer (JB-klassificeringer) eller i GIS-kort over jordenes bonitet osv.

Det bemærkes videre, at skovrejsning i Danmark kan risikere at medføre, at en del af landbrugsproduktionen flytter til udlandet, hvor klimaeffektiviteten muligvis kan være dårligere, pr. produceret enhed. Denne problemstilling om lækageeffekter gælder i mindre grad for lavbundsprojekterne, da det ved ophør af dyrkning på arealerne ikke forventes at produktionen forskybtes til andre tilsvarende tørveholdige arealer med stor negativ klimaeffekt. Der kan også være en modsatrettet lækageeffekt ved at ny skov i Danmark på sigt nedbringer behovet for import af træ fra udlandet.

Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 2, § 4, nr. 4, § 6 og §§ 16 -18, samt bemærkningerne hertil.

Det foreslås i *stk.2*, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om fondens administration af støtteforanstaltninger og forretningsdispositioner, jf. forslaget § 4, herunder om effektevaluering og om proces ved statsstøttenotifikation og herunder forlængelser af allerede opnåede statsstøttegodkendelser.

Fonden vil skulle tilpasse sig EU's statsstøtteregler.

Der henvises i øvrigt til pkt. 8.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 12

I § 12 i lovforslaget reguleres fondens sekretariat.

Det foreslås i *stk. 1*, at bestyrelsen selvstændigt og uafhængigt antager den fornødne sekretariatsbistand.

Efter forslaget til bestemmelsens *stk. 2* skal sekretariatet understøtte fondens aktiviteter og bl.a. yde bistand og rådgivning til fondens bestyrelse i forhold til aktiviteter, rammevilkår og lovgivning m.v.

Udgifterne til sekretariatet afholdes af fonden selv.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.3.2.2.

Til § 13

Den foreslåede bestemmelse i § 13 regulerer miljøministerens nedsættelse af et rådgivende udvalg, der skal rådgive fonden om dens aktiviteter.

Det foreslås, at bestemmelsen i *stk.1, 1. pkt.*, at der etableres et rådgivende udvalg bestående af op til 12 medlemmer med henblik på at rådgive bestyrelsen for fonden om fondens aktivitet. Det rådgivende udvalg kan ikke træffe beslutning om fondens arbejde, jf. *stk. 1, 2. pkt.*

Det rådgivende udvalg vil efter forslaget få som sin opgave at rådgive fondens bestyrelse og bidrage med indsigt om, hvordan fonden kan forme sine aktiviteter, så de får størst mulig effekt i forhold til fondens formål.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 2*, at miljøministeren udpeger medlemmerne af det rådgivende udvalg. Medlemmerne udpeges for en periode på 4 år. Et medlem af det rådgivende udvalg kan genudpeges 1 gang.

Det følger af forslaget til bestemmelsens *stk. 3*, at medlemmerne af det rådgivende udvalg skal repræsentere relevante aktører herunder f.eks. lodsejerrepræsentanter, almennyttige fonde, pensionselskaber, vidensinstitutioner, civilsamfundsorganisationer m.v. Den foreslåede bestemmelse sætter rammen for, hvilke faglige profiler, miljøministeren kan udpege til udvalget efter lovforslagets § 14, stk. 2. Dog gælder ligebehandlingsloven parallelt hermed, således at der ved udpegningen bør tilsikres en ligelig kønsfordeling blandt udvalgets medlemmer.

Det bemærkes, at ansatte i ministerier og styrelser ikke kan udpeges til udvalget. Repræsentanter fra offentligt udpegede råd og udvalg, som ikke er ansatte i ministerier og styrelser, vil kunne deltage.

Hvervet som medlem af udvalget er efter forslaget ulønnet.

Udgifter til møder i det rådgivende udvalg og til dækning af rejseomkostninger for medlemmerne af det rådgivende udvalg kan dog afholdes af fondens midler efter statens regler herfor. Fondens sekretariat kan indkalde det rådgivende udvalg til møde. Udvalget vælger selv en eventuel formand eller fælles talsperson.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.2.3. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 14

Forslaget til § 14 har til formål at stille minimumskrav til fondens klimabogføring og administration m.v.

Det foreslås, med bestemmelsen i § 14, stk. 1, at fonden skal beregne, opgøre og monitorere klimaeffekten af de støttede projekter. Monitoreringen skal verificeres ved uafhængig tredjepart.

Det foreslås endvidere, i bestemmelsens *stk. 2*, at fonden og den en uafhængige af fonden bemyndigede tredjepart, jf. forslaget til § 14, stk. 1, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang

til offentlige og private ejendomme og lokaliteter for at varetage hvervet med verifikation.

Det er hensigten med bestemmelsen i *stk. 3*, at fonden skal oprette og føre et register over de opnåede nettoreduktioner af drivhusgasudledningen forbundet med fondens projekter. Registeret er efter forslaget grundlaget for administration af fondens solgte CO₂-enheder. Registeret foreslås offentliggjort på fondens hjemmeside.

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger i pkt. 2.4.

Til § 15

Det foreslås i § 15, *stk. 1*, at støttemodtageren eller lodsejeren i hele støtteperioden på forlangende af fonden skal afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for den modtagne støtte fortsat opfyldes.

I bestemmelsens *stk. 2*, er det hensigten at pålægge støttemodtageren eller lodsejeren pligt til i hele støtteperioden at underrette fonden, hvis betingelserne for at modtage støtten ikke længere opfyldes.

Bestemmelserne anses for sædvanlige i tilskudslovgivning under Miljø- og Fødevarerministeriet. De understøtter formålet med fonden og vigtigheden af at den uafhængige forvaltningsenhed (fonden) kan forestå fornøden kontrol med sine projekter og de fastsatte afgørelsesvilkår, samt sikre troværdig og dokumenteret monitoring og verifikation ved en uafhængig aktør (tredjepart) af de forventede og registrerede klimaeffekter, jf. forslaget til § 16 og bemærkningerne hertil.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til § 16

Det er hensigten med forslaget til § 16, *stk. 1*, at fonden fører kontrol med projekter efter loven.

Der foreslås en adgangshjemmel i bestemmelsens *stk. 2*, hvorefter fonden og den af fonden bemyndigede uafhængige tredjepart, jf. § 14, *stk. 1* og 2, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse skal have adgang til de støttede arealer og til forretningslokaler i de virksomheder mv., der drives af en fysisk eller juridisk person, der har modtaget projektstøtte fra fonden efter loven. På tilsvarende måde har fonden og den uafhængige tredjepart efter forslaget adgang til virksomhedernes regnskaber, forretningsbøger m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for kontrolopgaver.

Det foreslås med bestemmelsens *stk. 3*, at den ansvarlige lodsejer for det støttede projekt og de personer, der er beskæftiget hermed skal yde den fornødne vejledning og hjælp ved kontrollens gennemførelse, og det i forslaget til

bestemmelsens stk. 2 nævnte materiale skal udleveres efter begæring hhv. til fonden eller til den uafhængige tredjepart, jf. forslaget til stk. 2, 1. pkt.

Endelig foreslås det i *stk. 4*, at fonden kan indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at kontrollere lovens overholdelse, blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysningerne i kontroløjemed, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold, momsafregning m.v.

Betydningen af adgangen til fondens kontrol helt central for fondens faglige legitimitet og troværdighed i forhold til de opnåede effekter forbundet med fondens virke og herunder et nødvendigt grundlag for fondens salg af CO₂-enheder. Med henblik på en effektiv kontrol på de steder, hvor fonden har støttet projekter har støttet skovrejsning eller udtagning af lavbundsarealer, er det derfor nødvendigt og proportionalt at fonden og den uafhængige tredjepart efter forslaget får en tydeligt hjemlet adgang til at foretage kontrol, på stedet.

Effektiv kontrol forudsætter samtidig, at fonden eller uafhængig tredjepart har ret til at gøre sig bekendt med støttemodtagerens (virksomhedens) skriftlige materiale i form af regnskaber, forretningsbøger m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for løsning af opgaver i henhold til loven. Denne adgang må gælde uanset, hvor materialet opbevares.

Det er hensigten, at både fonden og den uafhængige tredjepart så vidt muligt altid varsler alle kontrolbesøg hos støttemodtager eller lodsejer, da uanmeldte besøg normalt ikke vil være relevante eller proportionale. Retssikkerhedsloven finder i den forbindelse anvendelse (lov nr. 442 af 9. juni 2004 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter med senere ændringer).

Bestemmelsen er anset som sædvanlig i forhold til en offentlig forvaltningsmyndigheds adgang til at sikre overholdelsen af støttelovgivning.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til § 17

Det foreslås med forslaget til § 17, *stk. 1*, at fonden kan bestemme, at en afgørelse om støtte kan tilbagekaldes, og at støtte efter loven bortfalder helt eller delvist, hvis støttemodtageren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller har fortiet oplysninger af betydning for sagens afgørelse, støttemodtageren tilsidesætter sine pligter efter § 14 eller § 16, stk. 3, vilkårene for tildeling af støtte, herunder tinglyste krav m.v., ikke opfyldes.

Det forudsættes overladet til fonden og dens sekretariat at tilrettelægge fondens samlede reaktion ved tilfælde omfattet af forslagets stk. 1. Fonden har adgang til at

anlægge søgsmål med krav om compensation eller erstatning for tab efter dansk rets almindelige regler, når et ikke ubetydeligt tab er opstået, f.eks. i forbindelse med afgørelsens bortfald eller ved tilbagekaldelse af afgørelse om støtte, og når dette er begrundet på støtteansøgerens forhold.

Det foreslås endvidere i *stk. 2*, at fonden i de i forslaget til bestemmelsens *stk. 1*, nævnte tilfælde kan bestemme, at støtte fra fonden helt eller delvist skal tilbagebetales. Tilbagebetales det skyldige beløb ikke rettidigt, kan fonden tillægge beløbet renter efter forfaldsdagen med den rente der er fastsat i § 5 i lov om renter ved forsinket betaling m.v.

Bestemmelserne i forslaget til § 17, *stk. 1* og *2*, svarer i hovedsagen til lignende bestemmelser om helt eller delvist bortfald af støttetilsagn eller tilskud i ordninger under Miljø- og Fødevareministeriet, f.eks. indgår lignende regler i lov om Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram og lov om Miljøteknologisk Udviklings og Demonstrationsprogram. Imidlertid adskiller Den Danske Klima-skovfond fra de nævnte loves ordninger ved at fonden ved lovforslaget oprettes som en selvstændig juridisk person med egen formue og som en uafhængig forvaltningsenhed, som miljøministeren fører et sædvanligt fondstilsyn med.

Fonden skal dermed efter forslaget selv være garanten for, at fondsmidlerne (projektstøtten) medgår til formålet, og at projekternes klimaeffekter kontrolleres, monitoreres betryggende under bestyrelsens ansvar og kan verificeres af en uafhængig tredjepart. Der er ingen sædvanlig, overordnet tilsynsmyndighed til at understøtte dette, f.eks. dette ved udgående tilsyn m.v.

Der henvises til forslagets §§ 11, 14 og 16 samt bemærkningerne hertil.

Til § 18

Den foreslåede bestemmelse i § 18 vedrører miljøministerens tilsyn med fonden.

Det foreslås i *stk.1*, at miljøministeren fører tilsyn med fonden. En integreret del i dette tilsyn er at holde øje med at fonden efterlever bestemmelserne i den foreslåede lov om Den Danske Klima-skovfond. Der vil som led i tilsynet kunne aftales orienteringsmøder ligesom ad hoc møder vil kunne afholdes på begge parter initiativ.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 2, 1. pkt.*, at miljøministeren kan afkræve fonden enhver oplysning, som ministeren anser for nødvendig for at kunne udøve sin tilsynsforpligtelse. Ministeren skal til enhver tid have adgang til at gøre sig bekendt med fondens administrative og økonomiske systemer, regnskaber og virksomhed i øvrigt, jf. den foreslåede bestemmelses *stk. 2, 2. pkt.* Bestemmelsen medfører at miljøministeren til enhver tid kan opnå fuld indsigt og kan kræve alle oplysninger af relevans for tilsynsudøvelsen fremlagt.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3*, at bestyrelsesformanden holder miljøministeren orienteret om alle væsentlige forhold vedrørende fonden,

herunder væsentlige ændringer i fondens økonomi. Dette foreslås for at understøtte at miljøministeren kan føre tilsyn på et oplyst grundlag og kan varetage de nødvendige foranstaltninger, såfremt der måtte være anledning dertil.

Hvis bestyrelsesformanden i grove tilfælde forsømmer at leve op til sin underretningspligt, vil det efter omstændighederne kunne føre til, at udnævnelsen af formanden tilbagekaldes.

Generelt forudsættes det, at miljøministerens tilsyn udøves med respekt for fondens uafhængige status og bestyrelsens selvstændige kompetence. Ledelsen er både formelt og faktisk overladt til bestyrelsen som selvstændig og uafhængigt kollektivt ledelsesorgan for fonden. Derved er der en klar ansvarsfordeling mellem bestyrelsen og tilsynsmyndigheden. Dette forventes at give ledelsesmæssigt fokus til den forretningsmæssige drift og på værdiskabelsen i fonden.

Der er ingen instruktionsbeføjelse for ministeren i forhold til fonden, hverken i faglige eller økonomiske spørgsmål.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 19

Med lovforslagets § 19, *stk. 1* foreslås det, at fonden kan opløses ved lov. En sådan bestemmelse er sædvanlig ved fonde, der oprettes ved lov og står uden for fondslovene.

Efter bestemmelsen *stk. 2*, skal det gælde, at såfremt opløsning af fonden bliver aktuel, jf. *stk. 1*, skal staten overtage fondens formue. Staten (ved miljøministeren) indtræder i øvrigt efter lovforslaget i fondens rettigheder og forpligtelser. Den særlige forvaltningsopgave som fonden (den juridiske person) er oprettet til at løse, vil på den måde kunne afsluttes mest formålstjenligt.

Tilbagefaldsklausulen, som foreslås i lovforslagets § 19, *stk. 2*, skal ikke gælde for øremærkede donationer eller private midler, der er indgået til fonden som led i medfinansiering af igangværende fondsaktiviteter eller uafsluttede projekter m.v. under fonden. Sådanne indestående beløb hos fonden vil staten af egen drift og i videst mulige omfang tilbageføre til den relevante private aktør i forbindelse med opløsningen af fonden.

Ved opløsning, jf. bestemmelsens *stk. 3*, indtræder miljøministeren, eller den ministeren bemyndiger dertil, ifølge forslaget i fondens sted som påtaleberettiget for tinglyste servitutter og rådighedsbegrænsninger m.v. På denne måde videreføres de pågældende tinglyste byrder på arealerne m.v. også efter fondens opløsning, hvilket stemmer overens med formålet med fonden.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.7.

Til § 20

Bestemmelsen i § 20, *stk. 1*, indeholder lovforslagets ordning af lovens ikrafttrædelsestidspunkt.

Det foreslås, at loven træder i kraft den [20] december 2020. Miljøministeren vil således kunne indskyde midler i fonden, jf. lovforslagets § 2, fra dette tidspunkt, og fonden er så klar primo 2021 til at indlede sit arbejde.

Det bemærkes til bestemmelsens *stk. 2*, at Miljø- og Fødevareministeriet varetager fondens sekretariatsfunktioner, indtil fondens bestyrelse er konstitueret og har antaget den fornødne sekretariatsbistand. Udgifterne for ministeriet hertil afholdes inden for ministeriets (departementets) driftsbevillingsramme.

Af hensyn til kontinuitet i fondsbestyrelsens arbejde foreslås det i bestemmelsens *stk.3*, at der ved den første udpegning af medlemmer til bestyrelsen, jf. § 8, udpeges 4 medlemmer for en periode på op til 2 år, med mulighed for genudnævnelse i 4 år. De øvrige 4 medlemmer, herunder formanden, udpeges for en periode på op til 4 år med mulighed for genudnævnelse i 4 år.

Der henvises til lovforslagets § 8 og bemærkningerne hertil.

Til § 21

Reglen i forslaget til § 21 fastsætter lovens territoriale gyldighedsområde. Loven gælder efter forslaget ikke for Færøerne eller Grønland.