



Den 19. oktober 2021

Høring over udkast til bekendtgørelse om affald

Hermed sendes udkast til bekendtgørelse om affald (affaldsbekendtgørelsen) i høring. Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **den 17. november 2021 kl. 12.00.**

Baggrunden for revisionen er hovedsageligt, at fristen for indsamling af tekstilaffald udskydes. Derudover har Miljøministeriet fundet det hensigtsmæssigt at præcisere uklarheder i fortolkningen af bestemmelsen om at sikre 60 % reel genanvendelse af det indsamlede plastaffald samt for at præcisere kravet om mærkning med piktogrammer. Der er endvidere indført en bestemmelse om, at kommunerne senest 1 år efter, at den nationale affaldshåndteringsplan træder i kraft, skal have indsendt en vedtagen affaldshåndteringsplan til Miljøstyrelsen, da der har været ønske fra kommunerne om en frist for vedtagelsen af en revideret affaldshåndteringsplan. Endelig er der foretaget redaktionelle ændringer som følge af, at forskellige frister nu er udløbet eller vil udløbe samtidig med bekendtgørelsens ikrafttræden.

De væsentligste ændringer vil blive beskrevet i det følgende.

Udskydelse af fristen for indsamling af tekstilaffald og indførelse af sorteringskriterier

Med Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi blev det besluttet, at der skal implementeres en kommunal henteordning for indsamling af tekstilaffald fra 1. januar 2022. Afsætningsmulighederne for tekstilaffald er i dag meget begrænsede, idet sorterings- og genanvendelsesteknologier for tekstilaffald stadig er under udvikling. Det vil betyde, at en stor del af borgernes sorterede tekstilaffald ikke kan aftages til reel genanvendelse, men i praksis vil gå til forbrænding. For at adressere de begrænsede afsætningsmuligheder er der etableret et partnerskab, der har til formål at udvikle og afsøge løsninger, fx gennem pilotprojekter, hvor kommuner og virksomheder samarbejder om udvikling af sorterings- og genanvendelsesteknologier samt afsætningsmuligheder af tekstilaffald.

For at give markedet for tekstilgenanvendelse og sortering tid til at modnes yderligere, samt give kommunerne en bedre planlægningstidshorizont, har aftalekredsen bag Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi besluttet at udskyde kravet om indsamling af tekstilaffald til tidligst d. 1. juli 2023. Det skal samtidig bemærkes, at der udestår en endelig politisk beslutning om ikrafttrædelsesdato for indsamling af tekstilaffald. Denne fastsættes af aftalekredsen bag Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Fristen vil dog senest blive 1. januar 2025, hvor der er direktivfrist for indsamling af tekstilaffald.

Derudover er bestemmelsen om at indsamlingsordningen kan etableres som en bringeordning i sommerhusområder ændret, så kommunen nu kan lave bringeordning for tekstilaffald i sommerhusområder hele kalenderåret i stedet for i en del af året.

Der er indsat sorteringskriterier og piktogram for tekstilaffald i bilag 6.

Kravet om 60 % reel genanvendelse af plastaffaldet

Ifølge affaldsbekendtgørelsens § 25, stk. 3, skal kommunalbestyrelsen sikre, at minimum 60 % af plastaffaldet reelt genanvendes. Kravet er uddybet yderligere i høringsnotatet om affaldsbekendtgørelsen af 9. december 2020, hvor det præciseres, at kravet gælder det indsamlede plastaffald, herunder også plastaffaldets urenheder. Dokumentationen for, at minimum 60 % af det indsamlede plastaffald reelt genanvendes, vil i praksis skulle foretages af indsamlingsvirksomheden/modtageranlægget.

Miljøministeriet er imidlertid blevet gjort opmærksom på, at det er en generel udfordring for kommunerne at imødekomme kravet om 60 % reel genanvendelse af det indsamlede plastaffald, da det også indeholder urenheder som f.eks. organisk materiale i ikke-tømte emballager eller fejlsorteringer. Denne udfordring gør, at det er svært og/eller forholdsvist omkostningstungt at imødekomme kravet om 60 % reel genanvendelse af plastaffald. For at imødekomme disse udfordringer ændrer nærværende høringsbrev ved den fortolkning af kravet, der blev udlagt i høringsnotatet om affaldsbekendtgørelsen af 9. december 2020, således at kravet om 60 % reel genanvendelse gælder for den del af plastaffaldet, der rent faktisk er plast, dvs. *uden* urenheder og fejlsorteringer. Bestemmelsens ordlyd fastholdes. Denne fortolkning vil også fremgå af en kommende vejledende udtalelse fra Miljøstyrelsen.

Frist for udarbejdelse af kommunale affaldsplaner

Flere kommuner har efterspurgt en frist for, hvornår de skal have udarbejdet de kommunale affaldshåndteringsplaner, efter at den nationale plan for forebyggelse og håndtering af affald – Handlingsplan for cirkulær økonomi – trådte i kraft i juli i år. For at imødekomme dette ønske og for at sikre, at der fremover ikke er tvivl om fristen ved kommende nationale affaldshåndteringsplaner, er der indsat en bestemmelse i § 14, stk. 4, om, at kommunerne senest ét år efter ikrafttrædelsen af den nationale affaldshåndteringsplan skal indsende en vedtagen kommunal affaldshåndteringsplan til Miljøstyrelsen. Der blev allerede i selve Handlingsplanen for cirkulær økonomi og i høringsnotatet til handlingsplanen gjort opmærksom på, at denne bestemmelse vil blive indsat. Det fremgår af høringsnotatet s. 14 at *”det i forbindelse med næstkommende revision af affaldsbekendtgørelsen forventes at blive skrevet ind, at senest et år efter ikrafttrædelsen af den nationale affaldshåndteringsplan skal samtlige kommuner oversende til Miljøstyrelsen en vedtagen kommunal affaldshåndteringsplan, der lever op til kravene i affaldsbekendtgørelsen. Kommunerne skal derfor indsende en kommunal affaldshåndteringsplan til Miljøstyrelsen senest et år efter, at denne nationale affaldshåndteringsplan er trådt i kraft.”* Den første frist er således den 7. juli 2022.

Hvis kommunerne imellem de faste revisioner hvert 6. år reviderer deres affaldshåndteringsplaner, skal de indsende den reviderede plan til Miljøstyrelsen. Kravet om at indsende den kommunale affaldshåndteringsplan er begrundet i hensynet til, at Miljøstyrelsen har den fornødne viden og data om kommunernes affaldsindsamlingsordninger til brug for senere revisioner af den nationale affaldshåndteringsplan.

Sletning af mulighed for at søge om dispensation hos Miljøstyrelsen (tidligere § 28)

Bestemmelsen slettes da fristen for at indsende en anmodning om dispensation fra kravet om at etablere henteordninger for de 9 affaldsfraktioner inden 1. juli 2021 er overskredet, og da de kommuner, der ikke nåede at søge inden fristen, efterfølgende har søgt om dispensation hos miljøministeren.

Overgangsordning for piktogramkrav og præcisering af bestemmelsen

Eftersom 88 kommuner har søgt og fået dispensation fra kravet om at etablere henteordninger for en eller flere affaldsfraktioner inden 1. juli 2021, bør kravet om mærkning af beholdere til affald fra husholdninger, jf. § 46, stk. 1, følge dispensationsfristens udløb, så kommunen kan undgå at afholde udgifter til mærkning af to omgange. Der er derfor indsat en bestemmelse i § 82 om, at kommunerne kan vente med at sætte piktogrammer på alle beholderne til deres dispensation udløber.

Miljøministeriet er derudover blevet opmærksomme på, at formuleringen i § 46, stk. 2, kunne forstås som at kommunerne havde pligt til at overføre opgaven med mærkning af beholdere til en indsamlingsvirksomhed. Da det ikke var hensigten med bestemmelsen, præciseres det, at det ikke er en pligt for kommunerne, at de skal indføre i kontrakten, at indsamlingsvirksomheden skal sætte piktogrammer på. Det er valgfrit for kommunen, om denne selv vil mærke beholderne eller få en virksomhed til at gøre det. Men hvis kommunen vælger at få en virksomhed til at mærke beholderne, så skal kommunen sikre sig, at virksomheden bruger de relevante piktogrammer, der fremgår af bilag 6. Pga. præciseringen slettes den gamle § 82 om, at kommunen kan vente til næste kontraktindgåelse med at indføre i kontrakten, at indsamlingsvirksomheden mærker beholderne.

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ændringerne har ikke administrative eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, da der kun ændres i bestemmelserne for kommunernes affaldsplanlægning og affaldsordninger.

Bekendtgørelsen har inden nærværende høring været i høring hos Erhvervsstyrelsen med henblik på vurdering af administrative konsekvenser for erhvervslivet. Erhvervsstyrelsen har d. 8. oktober 2021 vurderet, at udkastet ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2022.

Høringssvar

Bekendtgørelsen er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidigt offentliggjort på Høringsportalen.

Høringssvar bedes sendt til mim@mim.dk med kopi til nifol@mim.dk med angivelse af journalnummer 2021-5770 i emnefeltet.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål til udkast til bekendtgørelsen kan rettes til Nina Fold von Bülow, nifol@mim.dk.

Med venlig hilsen

Nina Fold von Bülow