

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

30. november 2021

Høringssvar til udkast til ændring af bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål

Skatteministeriet har den 2. november 2021 fremsendt ovenstående udkast.

Vi har gennemgået udkastet, som ikke giver os anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Andreas Munk Hansen
Chefkonsulent

FSR - danske revisorer
Kronprinsessegade 8
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 9541
Konto nr. 2500102295





Danske Spil

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 – København K

Sendt med e-mail til:
lovgivningogeokonomi@skm.dk
jas@skm.dk

Danske Spil A/s
Postbox 847
Korsdalsvej 135
DK 2605 Brøndby

T +45 3672 0011
F +45 3670 4554
www.danskespil.dk

CVR NR 6401 1715

Høringssvar vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål – Skatteministeriets journalnummer 2021-6396

Under henvisning til Skatteministeriets høringsbrev af 2. november 2021 vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål ("Bekendtgørelserne") og efter aftale med Skatteministeriet følger Danske Spils bemærkninger nedenfor. De nugældende bekendtgørelser om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål vil i det følgende blive kaldt de "Gældende bekendtgørelser".

Ad § 7

§ 7, stk. 1, har i Bekendtgørelserne følgende ordlyd:

"§ 7. Tilladelsesindehaver skal sikre, at et elektronisk ID anvendes i følgende situationer:

- 1) Oprettelse af en spilkonto.*
- 2) Udbetalinger fra en spilkonto.*
- 3) Ændring af oplysninger som nævnt i § 2, stk. 4, samt betalingsoplysninger.*
- 4) Ved skift og godkendelse af spilplatform."*

Det fremgår ikke klart af ovenstående, hvorledes/i hvilket omfang et elektronisk ID skal anvendes, hvis flere situationer, hvor et elektronisk ID skal anvendes, opstår under samme session hos tilladelsesindehaveren. Hvis en kunde f.eks. foretager to udbetalinger fra sin spilkonto under samme session, kan der argumenteres for, at det alene er nødvendigt at anvende et elektronisk ID første gang.

I Digitaliseringsstyrelsens tekniske krav for anvendelse af NemLogin version 1.1 fremgår det, at en åben session maksimalt må vare 8 timer, og at sessionen skal lukkes efter maksimalt 50 minutter ved brugerens inaktivitet. Tidslængderne er formentlig fastsat af hensyn til systemets sikkerhed. En tilladelsesindehaver har adgang til at anvende en åben session eller tvinge systemet til, at der skal foretages ny autentifikation via NemID eller MitID.

Det bør således fremgå af Bekendtgørelsernes § 7, om en tilladelsesindehaver kan bruge en allerede åben session, eller om der skal foretages autentifikation hver gang, der opstår en situation, hvor et elektronisk ID skal anvendes.

Det er Danske Spils vurdering, at en tilladelsesindehaver bør have mulighed for at bruge en allerede åben session, da identiteten på brugeren/kunden allerede er sikret ved første



autentifikation via et elektronisk ID. Danske Spil foreslår derfor, at det tilføjes Bekendtgørelsernes § 7, at tilladelsesindehaveren valgfrit kan anvende en allerede åben session i de nævnte situationer.

Ad § 7, stk. 1, nr. 3

Begrebet "betalingsoplysninger" er ikke anvendt andet sted i spilleloven eller i de Gældende bekendtgørelser. Det er Danske Spils forståelse, at begrebet skal forstås som den bankkonto, hvortil en kunde kan få udbetalt indestående fra en spilkonto.

I forbindelse med Skatteministeriets indledende høring vedrørende ændringer til bekendtgørelse om landbaserede væddemål vedrørende indførelse af et spil kort, fremgik følgende af det første udkast til bekendtgørelsens § 2, stk. 5:

"Stk. 5. Tilladelsesindehaver skal samtidig med indhentelse af oplysninger, jf. stk. 4., registrere kundens NemKonto eller en anden konto, hvis kundens ejerskab af kontoen er dokumenteret. Omfanget af dokumentation skal fastlægges ud fra en risikovurdering, således at tilladelsesindehaver er sikker på, at den angivne konto er ejet af kunden. Kontoen kan kun ændres efterfølgende, hvis den registrerede kunde kan dokumentere ejerskab af den nye konto."

§ 2 i de Gældende bekendtgørelser vedrørende indhentelse af oplysninger fra kunden i forbindelse med oprettelsen af en spilkonto svarer til § 2 i det nævnte udkast til bekendtgørelse om landbaserede væddemål. Danske Spil foreslår, at stk. 5 ovenfor også tilføjes de Gældende bekendtgørelser, da bestemmelsen vil øge sikkerheden og skabe bedre ensretning mellem de tre bekendtgørelser på tværs, hvis bestemmelsen ender med at blive medtaget i bekendtgørelsen om landbaserede væddemål.

Såfremt stk. 5 ovenfor indsættes i de Gældende bekendtgørelser efter § 2, stk. 4, foreslås det, at § 7, stk. 1, nr. 3, får følgende ordlyd:

"3) Ændring af oplysninger som nævnt i § 2, stk. 4, og § 2, stk. 5."

Såfremt der ikke foretages ændringer til § 2 i de Gældende bekendtgørelser ved at tilføje ovenstående stk. 5, foreslås det, at bestemmelsen i Bekendtgørelserne får følgende ordlyd:

"3) Ændring af oplysninger som nævnt i § 2, stk. 4, eller oplysninger om kundens bankkonto, hvortil der kan foretages udbetalinger fra spilkontoen."

Tilsvarende sidste sætning i den ovenstående stk. 5 ("Kontoen kan kun ændres efterfølgende, hvis den registrerede kunde kan dokumentere ejerskab af den nye konto."), bør det også tilføjes i § 2, stk. 4, i de Gældende bekendtgørelser, at hvis oplysningerne i § 2, stk. 4, ændres efter spilkontoens oprettelse, skal de nye oplysninger bekræftes ved fornøden dokumentation. Med denne tilføjelse undersøges det, om de nye oplysninger er korrekte.

Ad § 7, stk. 1, nr. 4

Begrebet "spilplatform" anvendes sædvanligvis i spilbranchen om den IT-platform, hvorfra en tilladelsesindehaver udbyder spil. Det er imidlertid vores forståelse, at begrebet i Bekendtgørelsernes kontekst skal forstås som den enhed, hvorfra en kunde tilgår sin spilkonto.

I § 7 i de Gældende bekendtgørelser anvendes begrebet "teknisk platform" om den enhed, hvorfra en kunde tilgår spilkontoen. Danske Spil vurderer, at begrebet "enhed" er bedre beskrivende.



Herudover fremgår det ikke klart, hvordan "godkendelse" skal forstås. Danske Spil forstår det ud fra sammenhængen således, at første gang en kunde foretager login fra en ny enhed/teknisk platform, skal der anvendes et elektronisk ID, hvorefter enheden kan anses som godkendt til fremtidige login uden anvendelse af elektronisk ID.

På denne baggrund foreslår Danske Spil følgende ordlyd til § 7, stk. 1, nr. 4:

"4) Første gang en kunde foretager login til spilkontoen fra en ny enhed."

Hvis tilladelsesindehaveren gemmer oplysninger om den tekniske platform, hvorfra en kunde har foretaget login, kan kunden undlade at anvende et elektronisk ID ved efterfølgende login.

Ad § 7, stk. 2

§ 7, stk. 2, har i Bekendtgørelserne følgende ordlyd:

"Stk. 2. Det elektroniske ID skal enten være NemID, et elektronisk ID fra en dansk national identifikationsordning eller et elektronisk ID godkendt af Spillemyndigheden. Sikringsniveauet for brugen af et elektronisk ID skal være »betydelig«."

Da det fremgår af høringsbrevet af 2. november 2021, at MitID kan anvendes som et elektronisk ID, bør MitID efter Danske Spils opfattelse tilføjes bestemmelsen, når NemID er nævnt eksplicit.

På denne baggrund foreslår Danske Spil følgende ordlyd til § 7, stk. 2:

"Stk. 2. Det elektroniske ID skal enten være NemID, MitID, et elektronisk ID fra en dansk national identifikationsordning eller et elektronisk ID godkendt af Spillemyndigheden. Sikringsniveauet for brugen af et elektronisk ID skal være »betydelig«."

Som alternativ kan NemID udgå af bestemmelsen, da NemID er "et elektronisk ID fra en dansk national identifikationsordning".

Af Bekendtgørelsernes § 7, stk. 1, fremgår det at, "Tilladelsesindehaver skal sikre, at et elektronisk ID anvendes i følgende situationer", imens der i flere af de andre bestemmelser i Bekendtgørelserne fremgår "NemID eller et andet elektronisk ID". Da det i Bekendtgørelsernes § 7, stk. 2, fremgår, at NemID er et elektronisk ID, kan der for at ensrette ordlyden af de resterende bestemmelser blot stå "elektronisk ID" uden at nævne NemID, som det er gjort i § 7, stk. 1.

Ad § 7, stk. 4

§ 7, stk. 4-6, har i Bekendtgørelserne følgende ordlyd:

"Stk. 4. Spillemyndigheden kan indtil den 31. december 2022 tillade, at login til en spilkonto sker uden anvendelse af NemID eller et andet elektronisk ID, såfremt spillet afvikles på en teknisk platform, hvorpå det tidligere ikke har været et krav at benytte NemID eller et andet elektronisk ID. Første login til spilkontoen skal dog ske med anvendelse af NemID eller et elektronisk ID."

Stk. 5. Stk. 1 og 3 gælder ikke for login til en spilkonto, hvor spilleren i henhold til § 2, er blevet registreret som kunde uden cpr-nummer."



Stk. 6. Tilladelsesindehaver skal sikre, at der ved login til en spilkonto uden anvendelse af NemID eller et elektronisk ID, jf. stk. 4 og 5, sker betryggende identifikation af spilleren.” (vores understregninger)

Følgende fremgår af høringsbrevet af 2. november 2021:

”Med forslaget ændres kravet ift. brugen af login fra hver gang, der foretages log-in på spilkontoen, til de nævnte situationer.”

Som det fremgår af Bekendtgørelserne og høringsbrevet, flyttes login fra hver gang, der foretages login, til de nævnte situationer. Ordlyden i Bekendtgørelsernes § 7, stk. 4-6, er delvist bibeholdt fra de Gældende bekendtgørelser, jf. understregningerne af ”login” i bestemmelserne ovenfor, hvorfor Danske Spil vurderer, at der er behov for tilpasninger, således at undtagelsen gælder situationerne nævnt i § 7, stk. 1, nr. 2-4. Dette er en følge af, at login ifølge Bekendtgørelserne og høringsbrevet ikke længere er det afgørende sted for anvendelse af det elektroniske ID.

Danske Spil foreslår følgende ordlyd til § 7, stk. 4:

”Stk. 4. Spillemyndigheden kan indtil den 31. december 2022 tillade, at stk. 1 ikke finder anvendelse i de nævnte situationer i stk. 1, nr. 2-4, såfremt spilkontoen tilgås fra en enhed, hvorpå det tidligere ikke har været et krav at benytte et elektronisk ID.”

Det er ikke nødvendigt at bevare ”Første login til spilkontoen skal dog ske med anvendelse af NemID eller et elektronisk ID” i § 7, stk. 4, da denne situation er beskrevet i Bekendtgørelsernes § 7, stk. 1, nr. 1, og da nr. 1 ikke er medtaget i Danske Spils forslag til undtagelsesbestemmelsen ovenfor.

Ad § 7, stk. 5, og § 7, stk. 6

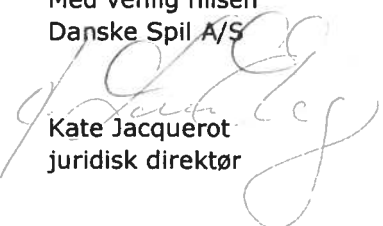
Danske Spil foreslår på baggrund af bemærkningerne ovenfor til § 7, stk. 4, følgende ordlyd til § 7, stk. 5, og § 7, stk. 6:

”Stk. 5. Stk. 1 og 3 finder ikke anvendelse i de nævnte situationer i stk. 1 og 3, hvis spilleren i henhold til § 2, er blevet registreret som kunde uden cpr-nummer.

Stk. 6. Tilladelsesindehaver skal sikre, at hvis et elektronisk ID ikke anvendes, jf. stk. 4 og 5, skal der ske betryggende identifikation af spilleren.”

Hvis Skatteministeriet måtte have behov for yderligere på baggrund af ovenstående, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen
Danske Spil A/S


Kate Jacquerot
juridisk direktør

Høring – udkast til ændring af bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål

Spillebranchen vil indledningsvist takke for at blive hørt vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelser.

Idet Skatteministeriet har inddraget og har lyttet til Spillebranchen i udarbejdelsen af regler for brug af MitID, er vi også overordnet tilfredse med udformningen af de foreslåede regler. Vi har således kun ét forslag til en materiel ændring og nogle forslag om præciseringer af bekendtgørelsesteksterne.

Ændringsforslag

Spillebranchen foreslår, at der foretages en ændring af § 2, stk. 4, i bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål, så det - supplerende - bliver muligt at foretage en legitimering af nye kunder alene ved at kræve, at kunden opgiver foretager et NemID/MitID validering, og kunden indtaster sit CPR-nummer, som samtidig valideres af NemID/MitID som korrekt.

Hvis Skatteministeriet ændrer § 2, stk. 4, som beskrevet, vil det have flere fordele:

- 1) Bekendtgørelsernes regler bringes i overensstemmelse med reglerne for legitimering af privatkunder i henhold til hvidvasklovens § 12.
- 2) Det vil være enklere for spiludbydere at legitimere kunderne med det samme, når der ikke skal foretages en manuel validering af spillerens hjemmeadresse.
- 3) Det vil på sigt gøre behovet for midlertidige spilkonti mindre, når man kan legitimere en ny kunde med det samme.

MitID brokerne understøtter løsninger, hvor CPR-opslag kan indbygges i MitID appleten. Derfor vil det være hensigtsmæssigt at ændre reglerne nu, så spiludbydere kan indbygge CPR-opslag, nu hvor de alligevel skal foretage ændringer vedrørende MitID login.

Ændringsformuleringer og præciseringer

I bekendtgørelsernes § 1, nr. 2, foreslås det, at § 7, stk. 1, nr. 3 affattes således:

"3) Ændring af oplysninger som nævnt i § 2, stk. 4, samt betalingsoplysninger. "

I Spillebranchens kommunikation med Skatteministeriet har vi forstået, at der med "betalingsoplysninger" henvises til udbetalingsoplysninger og derved ikke inkluderer indbetalingsoplysninger. Vi foreslår derfor, at formuleringen i nr. 3 ændres til "indbetalingsoplysninger".

I bekendtgørelsernes § 1, nr. 2, foreslås det, at § 7, stk. 1, nr. 4, affattes således:

"4) Ved skift og godkendelse af spilplatform."

Spillebranchen mener, at det er misvisende at anvende ordet "spilplatform" i denne sammenhæng. Spilplatform er et begreb, der er indarbejdet i spilindustrien, og som beskriver det system, som spiludbyderen afvikler sine spil på. Et mere passende begreb at anvende i nr. 4 kunne være ordet "brugerenhed".

Vejledning

Spillebranchens medlemmer har en del spørgsmål til fortolkningen af bekendtgørelsesændringerne. De fleste af spørgsmålene knytter sig til den foreslåede § 7, stk. 4, tilladelsesordning, hvortil vi forventer, at Spillemyndigheden udarbejder retningslinjer. Vi vil gerne i denne sammenhæng pege på, at der er relativt kort tid til at udvikle implementere ændringerne i bekendtgørelserne, hvorfor det er vigtigt, at der gives spiludbyderne retningslinjer for anvendelsen hurtigst muligt. Hvis Spillemyndigheden kan offentliggøre retningslinjer, der er baseret på den foreløbige udformning af bekendtgørelserne, så vil det være meget hjælpsomt for udbyderne.

Med venlig hilsen

Direktør for Spillebranchen

Morten Rønde

Att: Spillemyndigheden

Spilnu.DK A/S (herefter 'Spilnu') vil gerne takke for muligheden for at kommentere på ændringsforslaget til bekendtgørelsen for onlinekasino. Spilnu har kommentarer til ændringerne indeholdt i henholdsvis §§ 7, stk. 1., nr. 3 og 7, stk. 1., nr. 4.

Til § 7, stk. 1. nr. 3

Det er Spilnu's holdning, at ændringsforslaget er unødvendigt for så vidt angår den del af bestemmelsen, der omfatter betalingsoplysninger. Det er Spilnu's vurdering, at forslaget vil medføre en gene for de forbrugere, der er omfattet forslaget og medføre unødvendige forøgede omkostninger for de udbydere af spil, der har en licens på det danske marked.

Hvis en forbruger ændrer sine betalingsoplysninger, vil dette typisk være i forbindelse med, at forbrugeren forventer at lave en betaling umiddelbart efter. Her vil forbrugeren blive mødt af stærk kunde autentifikation, jf. lov om betalinger § 128 og dermed skulle validere sig selv ved hjælp af NemID/MitID.

Forslaget vil således medføre, at de forbrugere, der ændrer deres betalingsoplysninger bliver konfronteret med et krav om digital signatur to gange.

Til § 7, stk. 1. nr. 4

Spilnu forstår den foreslåede ændring som et krav om, at spiludbyderen skal validere en forbruger, når forbrugeren anvender et nyt *device* ved anvendelsen af spiludbyderens hjemmeside. Spilnu.DK er som udgangspunkt positivt stemt overfor ændringen. Det er dog Spilnu's vurdering, at formuleringen af bestemmelsen er uklar, hvilket vil kunne lede til fortolkningstvivil i fremtiden. Spilnu foreslår derfor, at Spillemyndigheden ændrer ordlyden af bestemmelsen, sådan at det er klart, hvilke forpligtelser bestemmelsen medfører for spiludbydere.

Med venlig hilsen

Peter Ravn Christensen

Jakob A Simonsen

Fra: Jesper Kiholm Andersen
Sendt: 16. november 2021 08:56
Til: Lovgivning og Økonomi
Cc: Jakob A Simonsen
Emne: Høringsvar til udkast til ændring af bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Fuldført

Til Skatteministeriet

Høringsvar til udkast til ændring af bekendtgørelse om onlinekasino og bekendtgørelse om online væddemål, j.nr. 2021-6396

Skatterevisorforeningen takker for det modtagne materiale og kan i den forbindelse meddele, at vi ikke har bemærkninger til det modtagne forslag.



Med venlig hilsen

Jesper Kiholm
Funktionsleder
Skatterevisor / Master i skat

Skatterevisorforeningen

Formand for Skatterevisorforeningens Skatteudvalg
Skattestyrelsen
Sorsigvej 35
6760 Ribe
Telefon: 72389468
Mail: jesper.kiholm@sktst.dk
Mobiltelefon: 20487375