



Høringsbrev

## Høring over udkast til bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om miljøbeskyttelse

Forsyningstilsynet sender hermed vedlagte udkast til bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om miljøbeskyttelse i høring.

Det drejer sig om gebyrfinansiering af Forsyningstilsynets udgifter forbundet med drift og opgavevaretagelse efter lov om miljøbeskyttelse (tilsyn med affaldsområdet).

Bekendtgørelsen skal fra den 1. juli 2024 ophæve og afløse den nugældende bekendtgørelse om gebyrfinansiering på affaldsområdet<sup>1</sup>. Ændringen består udelukkende i, at der fra den 1. juli 2024 skal gælde nye gebyrsatser for grundgebyrerne. Der er ikke foretaget andre ændringer.

Høringen er sendt til de interessenter, der fremgår af den vedlagte høringsliste. Materialet er endvidere offentliggjort på Høringsportalen og Forsyningstilsynets hjemmeside.

Høringen sker med henblik på at give interesserede aktører mulighed for at komme med bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse. Forsyningstilsynet foretrækker, at eventuelle bemærkninger begrænser sig til gebyrsatserne, da den øvrige del af bekendtgørelsen tidligere har været i høring.

### Baggrund og indhold

Forsyningstilsynet er gebyrfinansieret. Forsyningstilsynet opkræver et gebyr hos kommunerne til dækning af udgifter til Forsyningstilsynets drift og opgavevaretagelse efter § 48 g i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 48 af den 12. januar 2024.

Forsyningstilsynet er i lovgivningen bemyndiget til at fastsætte de nærmere regler om betaling, fordeling og opkrævning af beløb (gebyrer) til dækning af udgifter til Forsyningstilsynets drift og opgavevaretagelse. Det sker i en bekendtgørelse om gebyrer.

<sup>1</sup> Den nugældende gebyrbekendtgørelse: [Bekendtgørelse nr. 1323 af den 23. november 2023](#).

16. maj 2024

J.nr.: 24/00585  
STRO/HECH

**FORSYNINGSTILSYNET**

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:  
Send via [virk.dk](#)  
Send via [borger.dk](#)

Udkastet til bekendtgørelse, som sendes i høring, har som overordnet formål at sikre, at Forsyningstilsynets gebyropkrævning svarer så præcist som muligt til de faktiske omkostninger, som Forsyningstilsynets opgaver på affaldsområdet medfører.

Forsyningstilsynet udsteder normalt i efteråret en gebyrbekendtgørelse med opdaterede gebyrsatser, der skal gælde for hele det kommende kalenderår/regnskabsår. Da Forsyningstilsynet udstedte den nugældende gebyrbekendtgørelse, der trådte i kraft den 1. januar 2024, orienterede vi dog i [høringsbrevet](#) (side 9) om, at gebyrsatserne kun gjaldt for 1. halvår 2024, og at der ville blive udstedt en ny gebyrbekendtgørelse til ikrafttræden den 1. juli 2024, hvori gebyrsatserne ville blive ændret med virkning for gebyrer, der opkræves for 2. halvår 2024 og frem.

Det er udkastet til denne nye gebyrbekendtgørelse med nye gebyrsatser pr. 1. juli 2024, der nu sendes i høring.

Baggrunden for ændringen i gebyrsatserne er, at Forsyningstilsynet har afventet, at rammen for 2024 og 2025 for gebyrfinansieringen af Forsyningstilsynets tilsyn og anden myndighedsbehandling på affaldsområdet blev fastsat. Denne afklaring skete ikke inden den 1. januar 2024, hvor den nugældende gebyrbekendtgørelse trådte i kraft. Der er nu i foråret sket en afklaring af gebyrrammen, og det er derfor nu muligt at fastsætte gebyrsatserne, der skal gælde fra den 1. juli 2024.

Forsyningstilsynet har valgt at nyudstede bekendtgørelsen (hovedbekendtgørelse) frem for en ændringsbekendtgørelse. Det sker af hensyn til overskueligheden.

### **Forsyningstilsynets gebyrfinansiering på affaldsområdet**

Det er i lovgivningen forudsat, at gebyrbetalingen opdeles i to dele:

1. Gebyrer ud fra timeforbrug: Konkret timeafregnede gebyrer, hvor der er direkte modydelser (behandling af ansøgninger, dispensationsansøgninger m.v.).
2. Grundgebyrer: Gebyrer baseret på generelle grundbeløb, hvor opgaverne omfatter modydelser i bredere forstand såsom tilsyn, markedsovervågning eller bredere analyser.

### **Gebyrer ud fra timeforbrug**

Forsyningstilsynet forventer i 2024 ikke at opkræve timegebyrer men kun grundgebyrer. Det skyldes, at vi ikke i 2024 forventer at modtage ansøgninger om dispensationer fra forbud om deltagelse i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, som er området for gebyr efter timeforbrug. Der er derfor ikke budgetteret med udgifter til sagsbehandling i 2024 af ansøgninger om dispensation.

### **Grundgebyrer**

Forsyningstilsynet vurderer, at der er behov for at ændre i de nugældende gebyrsatser for grundgebyrerne. Det skyldes overordnet følgende:

1. En række kommuner har meldt sig ud af de ordninger, hvor Forsyningstilsynet fører tilsyn. Det giver et lavere ressourceforbrug for tilsynet og dermed lavere gebyrsatser for disse tilsynsopgaver. Deroverfor står, at Forsyningstilsynet har fået en række nye myndighedsopgaver, som giver anledning til et øget ressourceforbrug og som derfor har forhøjet den økonomiske ramme for gebyropkrævningen og dermed højere gebyrsatser.
2. Affaldsmængderne, som er den ene af to faktorer ved fastsættelse af det konkrete grundgebyr (gebyrsats x affaldsmængde) har ændret sig.

Systematikken i udkastet til gebyrbekendtgørelse er uændret således: Bestemmelserne i §§ 3-6 præciserer sammenhængen mellem gebyrfinansiering med grundgebyrer og med de tilsynsopgaver, som Forsyningstilsynet har efter affaldsaktørbekendtgørelsen over for visse kommuner:

- § 3 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 55 i affaldsaktørbekendtgørelsen.
- § 4 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 57 i affaldsaktørbekendtgørelsen.
- § 5 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 58 i affaldsaktørbekendtgørelsen.
- § 6 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 56 i affaldsaktørbekendtgørelsen.

Bestemmelsen i § 7 angår alle kommunernes betaling til Forsyningstilsynets for udgifter til den øvrige opgavevaretagelse samt analyser og overvågningsopgaver mv., dvs. alle andre opgaver end hvad der opkræves betaling for efter udkastets §§ 3-6.

#### Ad 1. Ændringer i gebyrsatserne

Udkastet til bekendtgørelsen ændrer gebyrsatserne fra 1. halvår 2024 til 2. halvår 2024 og frem således:

- efter § 3 skal satsen ændres fra 0,50 kr. til 0,52 kr.
- efter § 4 skal satsen uændret være 0 kr.
- efter § 5 skal satsen ændres fra 0,60 kr. til 0,54 kr.
- efter § 6 skal satsen ændres fra 0,62 kr. til 0,36 kr.
- efter § 7 skal satsen ændres fra 0,60 kr. til 3,04 kr.

Forsyningstilsynet forventer for 2. halvår 2024 at opkræve 9,7 mio. kr. i grundgebyrer, og 13,0 mio. kr. samlet for hele 2024, dvs. inkl. 1. halvår.

To gebyrsatser falder. Baggrunden er følgende:

- Gebyrsatsen efter § 5 og § 6: Faldet i gebyrsatserne efter § 5 og § 6 skyldes, at omkostningerne er faldet drastisk som følge af, at langt færre kommuner er tilmeldt de to ordninger end forventet. Faldet i omkostningerne opvejer faldet i mængderne, der normalvis fører – alt andet lige – til, at gebyrsatserne skal sættes op.

To gebyrsatser stiger. Baggrunden er følgende:

- Gebysatsen efter § 3: Baggrunden for at gebysatsen stiger er, at satsen alene beregnes efter den samlede affaldsmængde for de kommuner, der er omfattet af bestemmelsen og færre affaldsmængder fører til en stigning i gebysatsen for at dække omkostningerne, selv om omkostningerne budgetteres til at være det samme for året.
- Gebysatsen efter § 7: Baggrunden for at gebysatsen stiger er, at Forsynings-tilsynet har fået en øget gebyrramme som følge af en væsentlig forøgelse af øvrige opgaver, der øger omkostninger til opgavevaretagelsen for 2024 i forhold til 1. halvår 2024. Det drejer sig navnlig om følgende opgaver:
  - Analyse og regeludvikling vedr. affaldsgebyrer, regnskabsføring og tilsyn hermed
  - Bidrag til koordinering af regeludvikling af affaldsgebyrer ift. udvidet producentansvar for emballager mv
  - Analyser vedr. prisloftregulering af affaldsgebyrer og udbud i affalds-sektoren og
  - Nye opgaver om konkurrencefremmende tiltag m.v.Den faldende affaldsmængde medvirker også til en lille stigning i gebysatsen. De øgede omkostninger skal opkræves som grundgebyr og omfatter alle kommuner.

For en nærmere forklaring på fastsættelse af de enkelte gebysatser henvises til vedlagte bilag: "Notat om gebysatser for affaldsområdet for 2. halvår 2024" med 1 bilag.

#### Ad 2. Ændringer i affaldsmængden

Beregningen af gebysatserne hænger sammen med affaldsmængderne, da gebyrprokrævningen, der skal dække Forsyningstilsynets udgifter til tilsyn mv., sker på baggrund af ligningen (gebysats x affaldsmængde i kommunen). Såfremt affaldsmængden ændres, så vil det – alt andet lige – påvirke gebysatsen.

Gebysatserne i den gældende bekendtgørelse er beregnet på affaldsmængderne for 2020, som var den seneste offentliggjorte mængde, da den gældende bekendtgørelse blev udstedt. Gebysatserne i udkastet til bekendtgørelse er beregnet på den nu senest offentliggjorte mængde, der er fra 2021.

Der er anvendt affaldsmængder for primært produceret affald for husholdning og erhverv uden jord for 2021, som er de seneste offentliggjorte opgørelser fra Miljøstyrelsens Affaldsdatasystem. Affaldsmængderne anvendes forskelligt for de enkelte kommuner, da ikke alle kommuner er omfattet af bestemmelserne i udkastet til bekendtgørelse §§ 3-6. Det er alene bestemmelsen i § 7, der anvendes over for alle kommuner.

Følgende mængder er anvendt til at beregne satserne for 2024 (både 1. og 2. halvår):

- efter § 3 anvendes 1.938.532 tons
- efter § 4 anvendes 0 tons
- efter § 5 anvendes 464.934 tons
- efter § 6 anvendes 1.476.554 tons
- efter § 7 anvendes 2.601.760 tons

## Bilag til høringsbrev

Følgende bilag er vedlagt høringsbrevet:

- Notat om gebyrsatser for affaldsområde for 2. halvår 2024 med 1 bilag.

Formålet med bilaget er at skabe gennemsigtighed i fastsættelsen af gebyrsatserne.

## Vurdering

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at principperne om digitaliseringsklar lovgivning ikke er relevante for de konkrete ændringer (gebyrsatserne) i udkastet til bekendtgørelse.

## Ikrafttrædelse

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. juli 2024.

## Høringsfrist

Forsyningstilsynet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast **senest den 13. juni 2024, kl. 12.00**.

Eventuelle bemærkninger bedes indsendt som Digital Post via dette link [www.virk.dk](http://www.virk.dk) eller [www.borger.dk](http://www.borger.dk) til den digitale postkasse "Forsyningstilsynet" (CVR 33750250).

Hvis man ikke kan sende med Digital Post, så er det fortsat muligt at sende eventuelle bemærkninger på mail til Forsyningstilsynets hovedpostkasse: [post@forsyningstilsynet.dk](mailto:post@forsyningstilsynet.dk) c.c. til [stro@forsyningstilsynet.dk](mailto:stro@forsyningstilsynet.dk) med henvisning til journalnummer 24/00585.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på hjemmesiden [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk) (Høringsportalen), når bekendtgørelsen er udstedt. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mail-adresse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til fuldmægtig Sidsel Thastum Rosenberg på e-mail: [stro@forsyningstilsynet.dk](mailto:stro@forsyningstilsynet.dk) eller chefjurist Henrik Chieu på e-mail: [hech@forsyningstilsynet.dk](mailto:hech@forsyningstilsynet.dk).

Med venlig hilsen

Sidsel Thastum Rosenberg  
Fuldmægtig, persondataambassadør