



Landbrugsstyrelsen
J.nr. 20-12232-
000005
Ref. Miljø &
Biodiversitet
23. november 2020

Notat om høringssvar fra ekstern høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.

Udkast af 11. september 2020 til ændring af bekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer har været i ekstern høring med høringsfrist den 9. oktober 2020. Dette notat omhandler høringssvar, der ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne.

Der er modtaget høringssvar fra:

- Landbrug & Fødevarer, jf. punkt 1
- Dansk Botanisk Forening, Naturbeskyttelsesudvalg, jf. pkt. 2

Høringssvar	Opfølgning
1. Landbrug & Fødevarer	
1.1 Hurtige udbetalinger og effektive ansøgningssystemer I en årrække har tilskud til pleje af græs og naturarealer været præget af lange ventetider på udbetaling af tilskud. Det blev endnu værre, efter man indførte et nyt ansøgningssystem for tilsagn til plejegræstilskud i 2019. 2019-udbetalingerne startede fem måneder forsinket i forhold til tidligere (de første udbetalinger kom først i maj 2020 frem for i december 2019), og Landbrugsstyrelsen nåede hverken egne mål eller EU's krav om udbetaling af tilskuddet før 30/6- 2020. Det skabte store problemer for naturplejernes likviditet, og det er helt afgørende, at en ansøgningsrunde som den ikke gentages i 2021. Det er fortsat helt afgørende for Landbrug & Fødevarer, - At ansøgningssystemerne for både tilsagn og udbetalinger er fuldt funktionsdygtige, opdaterede med alle relevante data og åbner som planlagt og virker fra åbning til ansøgningsfrist, - At udbetalingen af 2021-tilskuddet starter 1. december 2022. Tilskuddet er helt afgørende for naturplejernes likviditet.	<i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i> Landbrugsstyrelsen arbejder for at forbedre IT-systemer bl.a. mhp. hurtigere at kunne udbetale tilskud samt overholde krav fra EU-Kommissionen fx om 1:1-indtegnning af tilsagnsarealer. Dette er baggrunden for at indføre nye IT-systemer fra 2019. De nye systemer har medført IT-problemer, som har vanskeliggjort ansøgningsrunde for nye 2019-tilsagn samt udbetaling af 2019-tilskud. Landbrugsstyrelsen arbejder for, at der åbnes for det elektroniske producentskiftesystem i løbet af 2021. Systemer til a conto-udbetalinger er ikke en del af planen for IT-udvikling i den nuværende programperiode. Landbrugsstyrelsen søger at holde et højt informationsniveau til erhvervet bl.a. gennem nyheder samt den særlige ekspertgruppe for miljø- og økologiordninger.

<p>- At 97% af udbetalingerne er gennemført ved udgangen af 1. kvartal 2023</p> <p>- At Landbrugsstyrelsen igangsætter aconto-udbetalinger/straksudbetalinger, såfremt tilskuddet ikke er udbetalt inden for disse mål</p> <p>- At der er en løbende klar kommunikation om fremdrift på ordningen og gennemsigtighed om evt. fejl i ansøgningsystemerne</p> <p>- At konsulenter kan indrette sig efter Landbrugsstyrelsen udmeldinger og planlægge deres arbejde</p> <p>Landbrug & Fødevarer finder det uacceptabelt, hvis man fortsat i det tredje år efter indførelse af et nyt ansøgningsystem, ikke ser at udbetalingerne igen starter 1. december.</p> <p>Landbrugsstyrelsen har hidtil afvist at lave acontoudbetalinger eller straks-udbetalinger på forsinkede ordninger. Landbrugsstyrelsen har dog lovet at se ind i svenske erfaringer med en hurtig gennemførelse af den administrative kontrol. Landbrug & Fødevarer modtager gerne en status for arbejdet hermed.</p>	<p>Landbrugsstyrelsen har haft et møde med Jordbruksverket vedr. deres IT-system samt deres erfaringer med forskudsudbetaling. Jordbruksverket har opsat deres årshjul, så den administrative sagsbehandling kan gennemføres medio oktober. Den svenske model indebærer dog også en del manuel sagsbehandling, og hvis der ses på 2019-udbetalinger, var Jordbruksverket pr. 30. juni 2020 kun lidt længere fremme med de endelige udbetalinger end Landbrugsstyrelsen.</p> <p>Landbrugsstyrelsen forventer, at fra og med 2021 vil tilskuddene blive udbetalt væsentligt tidligere end aktuelt, hvilket betyder et mindre behov for forskudsudbetaling i forhold til ansøgers likviditet.</p> <p>Mødet med Jordbruksverket har ikke vist, at der er nogle lette løsninger i forhold til udbetaling af tilskud. Landbrugsstyrelsen har orienteret Landbrug & Fødevarer om mødet med Jordbruksverket på møde den 20. oktober 2020. Styrelsen vil også orientere om de svenske erfaringer på næste møde i ekspertgruppen om ØA/PLG.</p>
<p>1.2 Særligt for pleje af offentlige arealer</p> <p>En række naturplejere plejer offentlige arealer. Her skal de betale forpagtningsafgifter forud, men EU-tilskuddet udbetales først efter plejen er gennemført. Der bør koordineres mellem Landbrugsstyrelsen og Naturstyrelsen på dette område.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen har været i dialog med Naturstyrelsen om muligheden for at ændre på tidspunktet for opkrævningen af forpagtningsafgiften. Naturstyrelsen har oplyst, at det ikke er muligt at ændre på tidspunktet. For en nærmere redegørelse for dette, henvises til Naturstyrelsen.</p>
<p>1.3 Mulighed for at rette op på fejl i ansøgninger</p> <p>I forhold til ansøgning om tilsagn, så er det vigtigt, at der er klarhed omkring tilsagnsansøgning i 2021, så det i højere grad bliver muligt at planlægge arbejdet for konsulenter og risikoen for at begå fejl i ansøgningsprocessen minimeres. I den forbindelse er</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen har en klar forventning om, at ansøgningskemaet til nye tilsagn (Tilsagnsskemaet) fungerer bedre i 2020 og 2021, da skemaet er forenklet til 2020. Det er i Tilsagnsskemaet muligt at trække en liste over tilsagnsarealer for den enkelte ansøger,</p>

<p>der et stærkt ønske om at det bliver muligt at rette op på fejl såfremt disse opstår.</p> <p>Vi håber – som Landbrugsstyrelsen stiller i udsigt - at ansøgningssystemet om nye tilsagn for 2020 fungerer noget bedre end i 2019 pga. en simplere opbygning. Dette håber vi selvfølgelig også vil gøre sig gældende i 2021. Vi er dog også bekymrede for, hvordan konsulenter skal sikre sig, at de har det hele med i nye ansøgninger, hvis de ikke noget sted kan få et samlet og opdateret overblik over bedriftens tilsagn (eksisterende tilsagn, tilsagn der udløber, opdateret kortgrundlag og producentskifter – herunder igangværende producentskifter). Konsulenter bør kunne trække en liste eller på anden måde kunne opnå et overblik i Landbrugsstyrelsens systemer med disse opdaterede oplysninger. Såfremt der begås fejl, som bunder i, at Landbrugsstyrelsens systemer ikke giver et samlet og opdateret overblik, så bør Landbrugsstyrelsen – også i 2021 - give ansøgerne mulighed for at rette op herpå.</p>	<p>herunder de tilsagn, der udløb pr. 31. august 2020, og som kan fornyes ved ansøgningsrunden i november – december.</p> <p>Landbrugsstyrelsen arbejder også på, at det digitale producentskifteskema igen kommer til at fungere med henblik på at sikre ansøgernes bedre overblik over tilsagnene. Det er dog ansøgers eget ansvar at sikre sig, at alle betingelser for tilsagn overholdes, herunder anmeldelse af tilsagnsarealer. I de sager, hvor ansøger ikke har ansøgt om udbetaling pga. manglende registreringer af tilsagn i IT-systemet, har ansøger mulighed for at rette op på manglende anmeldelse og dermed undgå bortfald af tilsagn og tilbagebetalingskrav.</p>
<p>1.4 Sammenhæng med tilskud til rydning og hegning af nye naturarealer</p> <p>Det vil være velkomment, hvis man fra Landbrugsstyrelsen side har en koordineret tilgang til alle de ordninger, der har relevans for naturpleje. Fx at man i god tid har overblik over, hvornår man kan søge om tilskud til rydning og hegning, at tidsplanerne holder, og at der er sammenhæng med efterfølgende ansøgning om tilskud under plejegræsordningen.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen noterer sig bemærkningen og kan oplyse, at der er fokus på at sikre de bedst mulige betingelser for ansøgning om tilskud til rydning og hegning samt pleje af græs- og naturarealer.</p>
<p>1.5 Finansiering</p> <p>Der er behov for en klar udmelding om hvorvidt alle ansøgere til plejegræsordningen kan forvente at opnå tilsagn i 2021. Ikke mindst i lyset af at der ifølge finanslovsforslaget for 2021 kun er afsat 67,3 mio. kr., hvilket er en markant lavere beløb end tidligere år. En klar udmelding herom er ikke mindst vigtig, hvis vælger fortsat at gennemføre ansøgningsrunden om nye tilsagn efter 1/9-2021, da støttebetingelserne jo vil skulle opfyldes fra den 1/9-2021.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Finanslovsforslaget afspejler den politiske aftale vedr. LDP2021, hvor der var afsat 67 mio. kr. til PLG-tilsagn. På det pågældende tidspunkt, var der fra EU-Kommissionens side, lagt op til, at der i 2021 kun skulle kunne indgås 3-årige tilsagn. Kommissionen har nu ændret dette forhold, og vi forventer derfor at kunne tildele 5-årige tilsagn i 2021.</p> <p>Beløbet på 67 mio. kr. til PLG i 2021 forventes på dette grundlag at blive opjusteret med en ”teknisk ændring”. Dette vil komme ind på ændringsforslag til finansloven som en del af 2022-sagen.</p> <p>Styrelsen er opmærksom på, at der vil være behov for klar kommunikation om forventningerne til at imødekomme ansøgninger om tilsagn i god tid inden 1/9-2021.</p>
<p>1.6 Øget fleksibilitet</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p>

<p>Det fremgår af høringen, at Landbrugsstyrelsen lempet bestemmelserne om beregning af 10% fleksibilitet, som følge af overgangsbestemmelser om den fælles landbrugspolitik. ”Med den foreslåede affattelse af § 14 d forenkles formuleringen af bestemmelserne, og det fremgår, at grænsen på 10 pct. gælder uanset, om marken anvendes til afgræsning med fast græsningstryk, til synligt afgræsset eller til slæt. ”</p> <p>Det fremgår også af høringen, at de lempede bestemmelser for beregning af de 10 pct. fra ændringsbekendtgørelses ikrafttræden også finder anvendelse for tilsagnsår, der begynder den 1. september 2019. Landbrug & Fødevarer bakker op herom, da det er afgørende med regler, der er fleksible i forhold til den naturlige variation, der er og ønskes på arealerne.</p>	<p>Der er redegjort nærmere for ændringen under pkt. 2.1.</p>
<p>1.7 Videreudvikling af ordningen</p> <p>Landbrug & Fødevarer og SEGES ser frem til at blive inddraget i den videre udvikling af ordningen ift. bl.a. større fleksibilitet og mulighed for at gennemføre helårsgræsning, ligesom vi ser frem til at følge arbejdet med den pilotordning, som Landbrugsstyrelsen vil gennemføre, som har til formål at afprøve en resultat- og effektbaseret tilgang til biodiversitet og naturpleje.</p>	<p>Landbrugsstyrelsen noterer sig den positive tilkendegivelse fra Landbrug & Fødevarer samt SEGES ift. at blive inddraget i den videre udvikling af ordningen.</p>
<p>2. Dansk Botanisk Forening, Naturbeskyttelsesudvalg</p>	
<p>2.1</p> <p>I DBF har vi meget svært ved at vurdere, hvilke naturmæssige – om nogen – foreslåede ændringerne har. Der står ikke noget i høringsbrevet om plus eller minus konsekvenser for naturen. Det er en stor fejl, som vi håber der kan rettes op på fremover! Disse tilskud, der også inkluderer nationale midler, har vel som formål et sikre den rigtige pleje af naturen??</p> <p>DBF mener, at de nationale midler, der bruges til pleje af græs- og naturarealer, skal gå til en reel og markant forskel til sikring af bedre natur og bedre forhold for truede arter, dvs. redning af den i dag meget trængte natur. Derfor forventer vi, at der med tilskuddene kommer klare regler for, hvordan Danmarks skatte kroner kan bidrage til, at Danmark kan leve op til de forpligtelser, vi har i forhold til diverse Biodiversitetsaftaler. DET HASTER. NATUREN ER lige nu I FRIT FALD.</p> <p>Da vi mener, at danske skatte kroner til såkaldt 'Græs- og Naturpleje' (50 % national finansieret) i dag ikke anvendes særlig godt i forhold til at fremme og sikre</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Den foreslåede ændring har ikke naturmæssige konsekvenser, men er alene en teknisk ændring.</p> <p>Den såkaldte 10 pct. fleksibilitet betyder, at der på en mark kan være til og med 10 pct., der udgøres af områder, der er uden plantedække eller med plantedække, der ikke kan afgræsses eller anvendes til slæt. Måden de 10 pct. beregnes på lempes.</p> <p>Efter de gældende bestemmelser beregnes de 10 pct. på grundlag af markens areal, der er omfattet af tilsagn (tilsagnsareal), fratrukket arealer, for hvilke tilsagnsbetingelser er overtrådt. Eksempel: Markens tilsagnsareal er 5,00 hektar, hvoraf der er overtrædelse af kriterier for støtteberettigelse på 0,30 hektar og overtrædelse af forpligtelser på 0,70 hektar, hvorpå der er gødsket. De 10 pct. beregnes således på grundlag af 4,00 hektar (5,00 hektar fratrukket 0,30 hektar og 0,70 hektar).</p>

den trængte danske natur, så sender vi også i cc til Miljøministeren. Alene kontrolreglerne er ret naturfjendske.

Med den foreslåede ændring vil de 10 pct. blive beregnet på grundlag af markens tilsagnsareal fratrukket arealer, for hvilke kriterier for støtteberettigelse er overtrådt. Eksempel: Markens tilsagnsareal er 5,00 hektar, hvoraf der er overtrædelse af kriterier for støtteberettigelse på 0,30 hektar og overtrædelse af forpligtelser på 0,70 hektar, hvorpå der er gødsket. De 10 pct. beregnes på grundlag af 4,70 hektar (5,00 hektar fratrukket 0,30 hektar). Overtrædelse af forpligtelser på 0,70 hektar påvirker ikke beregningen af de 10 pct., men vil som hidtil medføre nedsættelse af årets tilskud.

Der henvises i øvrigt til Landbrugsstyrelsens brev af 28. oktober 2020 til Anna Bodil Hald, Formand for Dansk Botanisk Forenings Naturbeskyttelsesudvalg.