



Til høringsparterne på vedlagte liste

Center

CGO, CKD, CSI

Team

PtX og Gas; El og
Sikkerhed; Viden, Forskning
og Omstilling; Jura og
Koncernstyring

Dato

8. juli 2022

J nr. 2022 - 781

/ NAHZA

Kontor i styrelse

Center for Forsyning

Høring over forslag til Lov om ændring af lov om gasforsyning, lov om Energinet og lov om elforsyning (regulering af brint, omorganisering af Energinet og CO₂-lagring m.v.)

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet sender hermed vedlagte lovforslag om lov om ændring af lov om gasforsyning, lov om Energinet og om elforsyning (regulering af brint, omorganisering af Energinet, CO₂-lagring m.v.) i høring.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest 19. august 2022 kl. 16.

Høringssvaret bedes sendt til ens@ens.dk med kopi til malj@ens.dk samt angivelse af journalnummer 2021-15965.

Baggrund og indhold

Lovforslaget har til formål, at der skabes rammer for etablering af en brintinfrastruktur, der skal understøtte en grøn omstilling og fremme udviklingen af PtX. Den økonomiske regulering af Energinet justeres for at Energinet kan samle systemansvar for el og gas, og samtidig ændres virkningstidspunktet for Energinet Systemansvar og Datahubs overgang fra hvile-i-sig-selv-regulering til en indtægtsrammeregulering. Derudover vil forslaget bl.a. give Energinet hjemmel til at etablere et CO₂-lager for at få mere viden om CO₂-lagring i dansk undergrund. Yderligere justeres reglerne for kommunal modregning på gasområdet og reglerne om udpegningsgrundlaget for Energinets interessentforum.

Lovforslaget indeholder følgende hovedpunkter:

- a) Regulering af brint
- b) Omorganisering af Energinet, herunder ændring af økonomisk regulering
- c) CO₂-lagring
- d) Justering af reglerne for kommunal modregning på gasområdet
- e) Justering af reglerne om udpegningsgrundlaget mv. for Energinets interessentforum

Ad a regulering af brint

Baggrunden for dele af lovforslaget er en udmøntning af dele af aftale af 15. marts 2022 om "Udvikling og fremme af brint og grønne brændstoffer (Power-to-X strategi)" (S, V, SF, RV, EL, KF, DF, LA og ALT).

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Reguleringen af brint foreslås overordnet at følge EU-Kommissionens (KOM) forslag til fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint (COM(2021) 803 final). KOM lægger op til at regulere brint med udgangspunkt i metangasreguleringen.

Lovforslaget indeholder derfor indskrivning af brint i lov om gasforsyning mhp. i første omgang at klargøre rammerne for national regulering af brint, som det kendes fra den eksisterende gasregulering. Den nærmere regulering af brint vil som udgangspunkt bygge på kommende politiske aftaler om brint, der vil tage udgangspunkt i et oplæg fra regeringen her i 2022 om ejerskab, drift og finansiering mv.

Det foreslås samtidig, at klima-, energi- og forsyningsministeren efter ansøgning - og dermed en konkret vurdering - kan give dispensation fra gasforsyningslovens bestemmelser. Formålet er at sikre en velkendt rammeregulering, men samtidig at give mulighed for at fjerne regulatoriske barrierer, hvilket overordnet er på linje med COM(2021) 803 final.

Ad b omorganisering af Energinet, herunder ændring af økonomisk regulering

Energinet har i 2021 foretaget en selskabsretlig omorganisering, som er godkendt af klima-, energi- og forsyningsministeren under forudsætning af, at de nødvendige lovændringer træder i kraft.

Med lovforslaget foreslås det, at omorganiseringen inden for Energinets koncern indarbejdes i lov om gasforsyning. Omorganiseringen betyder, at systemansvarlig virksomhed for el og gas bliver samlet i et selskab, hvorfor der er behov for en teknisk opdeling af Energinets opgaver efter gasforsyningsloven, gennem indførelse af begreber, som kan rumme omorganiseringen.

Med lovforslaget foreslås at ændre den økonomiske regulering af Energinet, således at Energinet kan samle systemansvar for el og gas, og der kan fastsættes to indtægtsrammer for transmissionssystemejeren og systemoperatøren. Derudover foreslås det med lovforslaget at ændre virkningstidspunktet for Energinets overgang fra hvile-i-sig-selv-regulering til en indtægtsrammeregulering.

Ad c CO₂-lagring

Med lovforslagets del om CO₂-lagring foreslås det, at Energinet og derigennem Gas Storage Denmark får hjemmel til at varetage lagring af CO₂ i Danmark. Området omkring Stenlille, hvor Gas Storage Denmark ejer et gaslager, er et oplagt sted at starte med at undersøge potentielle lagringslokaliteter i den danske undergrund på land. Før at Gas Storage Denmark vil kunne deltage i et udbud om CO₂-lagringstilladelser på linje med private aktører forudsætter det imidlertid, at lov om Energinet ændres, således at Energinet og derigennem Gas Storage Denmark får hjemmel til at varetage disse aktiviteter. Med løsningen får Energinet og dets datterselskaber få lov til at varetage opgaver relateret til CO₂-lagring, herunder visse opgaver med CO₂-transport relateret til lagring. På sigt vil erfaringen med reglerne kunne danne grobund for en (forventet) kommende egentlig ny hovedlov om CO₂-transport. Lovforslaget sikrer det nødvendige grundlag for, at Gas Storage Denmark kan etablere et pilotprojekt for CO₂-lagring ved Stenlille. Sidstnævnte følger af aftale om rammevilkår for CO₂-lagring i Danmark af 21. juni 2022.

Baggrunden for lovforslagets del om CO₂-lagring er klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020, principaftalen om en køreplan for lagring af CO₂ af 30. juni 2021, og aftale om en køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂ af 14. december 2021, hvor det blev besluttet, at fangst og lagring af CO₂ skal være en vigtig brik i indfrielsen af Danmarks klimapolitiske mål. Ligeledes er lovforslaget en konkret opfølgning på aftale om rammevilkår for CO₂-lagring i Danmark af 22. juni 2022.

Ad d justering af reglerne for kommunal modregning på gasområdet

Med lovforslaget foreslås det, at tidspunktet for ophævelsen af bestemmelsen om kommunal modregning i lov om gasforsyning udsættes, da der udestår udlodning til de tidligere ejerkommuner af restprovenuet fra salget af HMN Gasnet P/S.

Ad e justering af reglerne om udpegningsgrundlaget for Energinets interessent forum

Endeligt foreslås med lovforslaget ændringer i udpegningsgrundlaget for medlemmer i interessentforummet, som har til formål at understøtte driften af Energinet og afgive udtalelser til ledelsen af Energinet om virksomhedens overordnede strategier og planer. Ændringerne skal muliggøre, at ministeren ikke som hidtil udpeger de enkelte medlemmer af interessentforum, men blot de udpegningsberettigede organisationer. Det er hensigten at ministeren som hidtil udpeger forummets formand. Samtidig foreslås, at de nærmere regler for interessentforums sammensætning, udpegning og virke fastsættes i en bekendtgørelse.

Konsekvenser og tidsperspektiv for ikrafttrædelse

Erhvervsstyrelsen har modtaget lovudkastet i præhøring og vurderer, at lovudkastet medfører administrative konsekvenser under 4,0 mio. kr. årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Lovforslaget forventes at fremme mulighederne for at etablere brintinfrastruktur, hvilket forventes at medføre positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Det forventes at påvirke potentielle brintaktører, som er involveret i etablering og udviklingen af brintinfrastruktur. Der forventes også positive virkninger for potentielle fremtidige brintkunder, som får mulighed for at købe, benytte og få transporteret brint.

Lovforslaget forventes at være medvirkende til muligheden for at opnå mere viden om CO₂-lagring i den danske undergrund, og dermed fremme udviklingen af CO₂-lagring i Danmark. Lovforslaget åbner op for muligheden for at etablere brintinfrastruktur og understøtter udvikling af opsamling og lagring af CO₂ (CCS).

Europa-Kommissionen har den 15. december 2021 fremlagt forslag til en lovgivningspakke vedrørende i særlig grad et revideret direktiv 2009/73/EF (gasdirektiv) om fælles regler for det indre marked for naturgas, og en revideret forordning 2009/715/EF (gasforordningen) om adgang til naturgastransmissionsnet. Lovgivningspakken indeholder blandt andet forslag til regler om brintinfrastruktur. De foreslåede regler om brintinfrastruktur foreslås indarbejdet i det eksisterende gasdirektiv, og lader sig i høj grad inspirere af disse regler. Imidlertid er EU-retsakterne ikke vedtaget endsige forhandlet endnu. Nærværende lovforslag gennemfører derfor ikke EU-regulering, men omvendt har indholdet af dette lovforslag en så tæt sammenhæng med de kommende EU-regler på brintområdet, at forholdet bør fremhæves.

Fsva. forslag om ændring i udpegningsgrundlaget for Energinets interessentforum medfører en afbureaukratisering af udpegningsprocessen og skaber yderligere armslængde ml. minister og interessentforum.

Det foreslås, at loven skal træde i kraft d. 1. januar 2023.

Øvrigt

Lovforslaget er sendt i høring hos de høringsspartter, der fremgår af vedlagte høringsliste.

Eventuelle spørgsmål til lovforslaget kan rettes til: Theis Dekkers Gjedsted på tdgj@ens.dk eller 33 95 09 29 for så vidt angår CO₂-lagring og generelt fra uge 30 eller Maria Lundgren Jacobsen på malj@ens.dk eller 33926701 for så vidt angår de øvrige elementer i lovforslaget med undtagelse af uge 29-31. Linda Aaberg kan kontaktes i uge 29 på lnag@ens.dk eller 33 92 68 51.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at høringssvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Med venlig hilsen

Maria Lundgren Jacobsen
Specialkonsulent