



Se vedlagt høringsliste

Bæredygtigt Fiskeri

J.nr. 2021-5333

Ref. MAGRAN

Den 19. november 2021

Høring over udkast til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri sender hermed følgende i høring:

- Udkast til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet.

Bemærkninger sendes til fisk@fvm.dk med kopi til magran@fvm.dk senest 3. december 2021 med angivelse af sagsnr. 2021-5333. Spørgsmål kan rettes til Martin Grynberg Andersen på e-mail magran@fvm.dk eller tlf. 22 61 36 64.

Høringsvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb for så vidt, at disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved angivelse af høringssvar samtykkes samtidig til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders adresse og mailadresse.

Om reguleringsbekendtgørelsen

Bekendtgørelsen regulerer erhvervsmæssigt fiskeri og den erhvervsmæssige udnyttelse af fiskeriressourcerne.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri foreslår følgende ændringer til bekendtgørelsen:

- I indledningen er der indsat en henvisning til den seneste revision af Fiskeriloven.
- I § 13, nr. 11 er det præciseret i definitionen af "fangstredskab", at der skal være tale om sejlads med et fiskerifartøj i forbindelse med udøvelse af erhvervsfiskeri.
- I § 43, stk. 1 er der rettet en forkert henvisning, samt lavet en sproglig præcisering vedrørende at visse kvoter ikke følger kalenderåret. Desuden en præcisering hvor "fartøjskvoteandele" er ændret til "kvoteandele", da der henvises til kvoter omfattet af både FKA og IOK i paragraffen.
- § 47, stk. 2 vedrørende ekstra årsmængder til fartøjer, som deltager i et forsøg med elektronisk monitorering er slettet, da det kun vedrørte fiskeri i 2021.

- I § 48 om aktivitetskravet indføres der en bagatelgrænse, så fartøjer, hvis årsmængder tilsammen er mindre værd end 250.000 kr., er undtaget fra aktivitetskravet. Dette skyldes et ønske om at sænke de administrative byrder for erhvervet, da formålet med aktivitetskravet primært var at sikre, at der ikke var mulighed for såkaldte kvotejoller. Det vil sige fartøjer med store kvoteværdier, som blev lejet ud til andre fartøjer, og som ikke selv udøvede fiskeri. Muligheden for at opfylde aktivitetskravet ved at se på fartøjets forbrug af havdage foreslås af samme grund ændret fra 100 havdage til 60 havdage. Samtidig foreslås det, at lejede mængder, samt mængder fisket på rationsvilkår, også kan tælle med i opgørelsen af, hvorvidt fartøjet har opfyldt aktivitetskravet.

Da bekendtgørelsen træder i kraft 1. januar 2022, og da ændringerne har begunstigende karakter for borgerne, vil de allerede blive håndhævet i 2022, for så vidt angår kontrol af aktivitetskravet 2021.

- I § 52 og 53 ændres kriterierne for hvornår der kan gives undtagelse fra opfyldelse af aktivitetskravet, udlejeloftet samt kvotelofterne. Rigsrevisionen har bemærket, at reguleringsbekendtgørelsens § 53 giver adgang til dispensation fra kvotekonzentrationslofterne i dansk fiskeri. Rigsrevisionen har påpeget, at dispensationsmuligheden bør ledsages af klare kriterier for, i hvilke tilfælde dispensation fra kvotelofterne kan gives. Ministeriet foreslår derfor, at der indføres kriterier om, at mindst 50 pct. af landinger foretaget af fartøjer med tilknytning til kvoteselskabet eller laugget skal være landet i lokale havne.

Ministeriet mener desuden, at det bør præciseres i bekendtgørelsen, at de kriterier, som gælder for dispensation fra aktivitetskravet og udlejeloftet i § 52, er de samme kriterier, der gør sig gældende for dispensationer fra kvoteloftet i § 53.

Ministeriet foreslår følgende model:

1. Det nuværende krav om fremsendelse af en redegørelse for, at erhvervsfiskerselskabet sikrer bedre finansieringsvilkår for ejerne, udgår. Dette krav er subjektivt, og i og med at der kun er tale om redegørelse og ikke reel dokumentation, er det reelt meget svært at afvise ansøgere med henvisning til dette kriterie.
2. Det foreslås desuden, at det nuværende krav om, at der skal indsendes dokumentation for, at erhvervsfiskerselskabet medvirker til at sikre, at kvoterne fastholdes lokalt, bevares. For at kravet skal kunne anvendes mere operationelt, foreslås det at udvikle en objektiv definition af, hvad det betyder, at kvoterne fastholdes lokalt.

Konkret foreslås det at stille krav til de fartøjer, som har en tilknytning til kvoteselskabet eller laugget. Tilknytning kan basere sig på, at fartøjerne enten er ejet af personer eller selskaber, som indgår i ejerkredsen i kvoteselskabet/laugget eller har fået overdraget årsmængder.

Fremover skal tilknyttede fartøjer lande mindst 50 pct. af fartøjets samlede landinger i kvoteselskabets eller laugets hjemregion. Analyser af de konkrete selskaber, som i dag har en dispensation, viser, at alle disse fartøjer og selskaber opfylder dette krav.

3. Desuden foreslås det at indføre et krav om, at der i ejerkredsen af det selskab eller fartøj, som søger dispensation fra kvoteloftet, ikke må indgå personer, som allerede har dispensation til at overskride kvotelofterne på personniveau. Skulle der være selskaber, som i dag ikke opfylder dette krav, får de frem til udgangen af 2025 til at ændre ejerkredsen, eller den pågældende person kan frasælge kvoter, så de opfylder kravet. Dette svarer til det tidspunkt, hvor personer og selskaber, som er omfattet af overgangsbestemmelser for afvikling af kvoteandele, jf. § 74, skal have frasolgt de kvoteandele, som overskrider kvotelofterne.
- I § 58 ændres opgørelsesmetoden for hvor mange årsmængder der kan overføres af IOK til et andet fartøj, så det måler på værdi i stedet for mængder. Dermed er opgørelsen konsistent med opgørelsen for FKA-andele. Dette gør kontrollen af udlejloftet mere simpel, da man ellers har forskellige regelsæt for udlejning af FKA og IOK. Derudover er der foretaget mindre sproglige præciseringer.
 - I § 106 er det præciseret, at låne-IOK tæller med i de 25 pct. af de samlede årsmængder, som kan overføres til andre fartøjer.
 - I § 117, stk. 5 foreslås det, at udlejloftet på 75 pct. opgøres ved kalenderårets slutning i stedet for ved hver overdragelse af årsmængde. Dette vil forsimple ordningen for både erhvervet og administrationen og gøre det nemmere at opgøre, om man lever op til kravet. Desuden præciseres det, at udlejloftet skal vurderes i forhold til de årsmængder, som følger af fartøjets egne kvoteandele. Det er også præciseret, at årsmængder fra kvoter med forskudt kvoteår først medregnes i det år, hvor kvoteåret udløber.
 - I § 118 er det præciseret hvorledes overtrædelse af udlejloftet i § 117, stk. 5 skal sanktioneres. Modellen for sanktion svarer til sanktionsmodellen, der gælder for aktivitetskravet, jf. § 49.
 - I § 145, stk. 1 er der lavet en sproglig præcisering vedrørende at visse kvoter ikke følger kalenderåret.
 - I § 181 vedrørende kvoteloftet for bierhvervsfiskere er det præciseret, at kvoteloftet skal ses i forhold til fartøjets initialmængder. Det foreslås desuden, at bevidste overtrædelser af kvotelofterne skal afvikles uden unødigt ophold. Fartøjer, som ved bekendtgørelsens ikrafttrædelse overtræder kvoteloftet på 250.000 kr., får 1 år til at leve op til kvoteloftet.
 - I bilag 13, nr. 3 vedrørende et SELTRA-panel med en maskestørrelse på 300 mm kvadratmaske, er der i punkt 3 rettet en slåfejl, så det nu fremgår at selektionspanelet skal ende maksimalt 4 meter fra enden af fangstposen i stedet for 3 meter fra enden af fangstposen.

- Bilag 18 og 19 om overførsel af FKA og IOK er slået sammen til et fælles skema for både FKA og IOK.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri skal gøre opmærksom på, at der endnu ikke er foretaget konsekvensrettelser af paragrafnumre og krydshenvisninger. Konsekvensrettelser vil blive foretaget efter høringsperioden og inden bekendtgørelsen udstedes.

Erhvervsøkonomisk konsekvensvurdering

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Vurdering af principper for agil erhvervsrettet regulering

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante i forhold til de foreslåede ændringer.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2022.

Med venlig hilsen

Martin Grynberg Andersen
Specialkonsulent
+4522613664
magran@fvm.dk