



Til høringsparter

Omsætning og Transport af
Dyr
J.nr. 2023-18-31-00557
Ref. ANPU/FRIDA/KAMHA
Den 11. december 2023

Høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport

Fødevarestyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport i høring. Udkastet er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte liste.

Fødevarestyrelsen anmoder venligst om at modtage eventuelle høringssvar senest **mandag den 15. januar 2024**.

Høringssvar bedes sendt til 18@fvst.dk med kopi til fridr@fvst.dk med angivelse af journalnummer 2023-18-31-00557.

Modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og adresse/mailadresse, vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Du kan læse mere om Fødevarestyrelsens persondatapolitik [her](#).

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til Frida Brasen Drøhse på 18@fvst.dk med kopi til fridr@fvst.dk.

Bekendtgørelsens indhold

Baggrunden for ændringsbekendtgørelsen er udmøntning af en del af den politiske aftale af 18. december 2018 om styrket kontrol af dyretransporter indgået mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti. Aftalen fastslår bl.a., at der skal indføres indvendige højdekrav for transport af smågrise under 40 kg.

Bekendtgørelsesudkastet indeholder følgende ændringer af bekendtgørelse nr. 26 af 13. januar 2020 om beskyttelse af dyr under transport (transportbekendtgørelsen):

- Hjemmelsloven for udstedelse af transportbekendtgørelsen ændres fra dyreværnsloven til dyrevelfærdsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1597 af 8. juli 2021.
- I § 3 om godkendelseskrav til transportmidler indsættes § 9 a.
- I § 9, stk. 1, udgår ”under kørsel”, da kravet gælder under hele forsendelsen, dvs. også under af- og pålæsning af dyrene.
- Bestemmelsen i § 9, stk. 2, ophæves og indsættes efter tabel 2 i bilag 1 til transportbekendtgørelsen. Som følge heraf bliver stk. 3 til stk. 2.
- I § 9, stk. 3, der bliver stk. 2, rettes ”60 m³/t. pr. 100 kg svin” til ”61 m³/t pr. 100 kg svin” som ved en fejl blev ændret ved bekendtgørelse nr. 1495 af 13. december 2019 om beskyttelse af dyr under transport.

- Efter § 9 indsættes en ny bestemmelse som § 9 a. Med bestemmelsen indføres mindstekrav til indvendig etagehøjde for transportmidler til vejtransport af svin under 40 kg.
- I § 36, stk. 1, nr. 1, om straf for overtrædelse af bekendtgørelsen foretages en konsekvensændring som følge af, at § 9, stk. 3, bliver § 9, stk. 2. Endvidere indsættes bestemmelse om straf for overtrædelse af § 9 a.
- Der tilføjes en ny tabel 1, som fastlægger mindstekrav til indvendig højde for svin under 40 kg under vejtransport. Tabel 2 er en videreførelse af den gældende tabel for mindstekrav til indvendig højde for svin på 40 kg og derover under vej- og jernbanetransport.

De talmæssige normer i tabel 1 er beregnet ud fra en ny vægt- og højdeberegningsmodel for svin under 40 kg, sammenholdt med studier fra Aarhus Universitet af minimumshøjdekrav for svin i henhold til sikring af fri bevægelighed og tilstrækkelig ventilation under vejtransport. Studierne er baseret på forsendelser med svin under 40 kg, hvor der primært blev anvendt naturlig ventilation. Fødevarestyrelsen vurderer derfor, at minimumshøjdekravene ligeledes er tilstrækkelige ved forsendelser, hvor der anvendes mekanisk ventilation, da kravet til frihøjden over dyrene ved mekanisk ventilation sædvanligvis er lavere end ved naturlig ventilation. I tabel 1 skelnes derfor ikke mellem naturlig og mekanisk ventilation.

- Der indføres en overgangsperiode på ti år, således at krav til indvendig højde for transportmidler, der transporterer svin under 40 kg, finder anvendelse fra den 1. april 2034.

Administrative konsekvenser

Udkast til bekendtgørelsen har været forelagt Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) i præhøring med henblik på vurdering af bekendtgørelsens administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har beregnet de erhvervsøkonomiske konsekvenser for indførelse af indvendige højdekrav for transport af svin under 40 kg med en overgangsperiode på 10 år og efterfølgende løbende omkostninger.

Beregningerne er baseret på ministeriets indhentede oplysninger i 2020-2021 fra erhvervet om dels vognparkens størrelse og sammensætning, dels vurdering af meromkostninger til ombygning og/eller nyanskaffelser af køretøjer ved forskellige overgangsperioder. Endvidere er beregningerne baseret på Fødevarestyrelsens oplysninger om antallet af henholdsvis transportvirksomheder og forsendelser af smågrise i perioden fra 2020 til 2022.

Det lægges til grund, at erhvervet anvender overgangsperioden til en gradvis overgang til køretøjer, der opfylder de nye krav, derfor vil der parallelt opstå et behov for flere køretøjer til at transportere det samme antal svin. På den baggrund fremkommer følgende:

- Omstillingsomkostningerne er beregnet til 0,8 mio. kr. i 2023-priser. De består af omkostninger til skrotning af ikke fuldt afskrevne køretøjer samt køb af ekstra kapacitet. Der er indregnet en scrapværdi af gamle køretøjer.

- De årlige løbende omkostninger efter udløbet af overgangsperioden er beregnet til 14,8 mio. kr. årligt i 2023-priser fra 2034 og frem. De består af løbende omkostninger til de nødvendige ekstra køretøjer, herunder chaufførlønninger, brændstof og afskrivninger.
- De årlige overgangsomkostninger stiger gradvist fra 1,4 mio. kr. i 2024 til 14,1 mio. kr. i 2032. Overgangsomkostninger er baseret på en antagelse om, at erhvervet anvender overgangsperioden til løbende at udskifte køretøjer, der ikke lever op til de præciserede højdekrav, med køretøjer, der lever op til kravene. Overgangsomkostningerne består af udgifter til ekstra køretøjer, hvor omkostningerne opstår i takt med forventet naturlig udskiftning af afskrevne køretøjer med køretøjer, der opfylder de nye krav. Dermed bliver der behov for flere køretøjer til at transportere den samme mængde svin.

Principper for digitaliseringsklar lovgivning

Fødevarerstyrelsen vurderer, at principperne for digitaliseringsklar lovgivning ikke er relevante for ændringsbekendtgørelsen.

Forholdet til reglerne om krydsoverensstemmelse (KO) og konditionalitet

Udkastet til ændringsbekendtgørelsen indeholder ikke ændringer af bestemmelser, der relaterer sig til reglerne om krydsoverensstemmelse (KO) og konditionalitet.

Forholdet til EU-retten

Retsgrundlaget for fastsættelse af indvendige højdekrav følger af transportforordningen¹. Transportforordningen gælder direkte og er umiddelbar anvendelig i national ret. Medlemsstaterne kan dog på visse områder supplere forordningens bestemmelser med nationale regler, der præciserer forordningens indhold. Det er derfor muligt at fastsætte nationale talmæssige normer for indvendig højde for at understøtte forordningens formål inden for transportforordningens rammer. Dette er også blevet fastslået af både EU-Domstolen² og Højesteret³.

Kravene går videre end minimumskravene i transportforordningen, og udgør dermed et brud med princip 2 for principperne for implementering af erhvervsrettet EU-regulering. Princip 2 fastslår, at danske virksomheder ikke bør stilles dårligere i den internationale konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande medmindre særlige hensyn taler herfor. I dette tilfælde indføres de indvendige højdekrav for svin under 40 kg som følge af den politiske aftale fra 2018, som har til formål at styrke kontrollen, hvilket skal føre til bedre regelefterlevelse og dermed højere dyrevelfærd.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF og 93/119/EF og forordning (EF) nr. 1255/97, artikel 3, litra g og bilag 1, kapitel II, punkt 1.2.

² EU-Domstolens dom af 8. maj 2008 i sag C-491/06, Danske Svineproducenter mod Justitsministeriet, og EU-Domstolens dom af 21. december 2011 i sag C-316/10, Danske Svineproducenter mod Justitsministeriet.

³ Højesterets dom af 31. august 2017 i sag 27/2015, Danske Svineproducenter mod Miljø- og Fødevarerministeriet, optrykt i UfR 2017.3429 H.

Præciseringen af indvendige højdekrav for grise under 40 kg vil blive notificeret over for EU-Kommissionen i overensstemmelse med reglerne i informationsproceduredirektivet⁴.

Miljømæssige konsekvenser

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri estimerede i 2021 merudledningen i Danmark til ca. 2.300 tons CO₂ og den samlede globale merudledning til ca. 10.000 tons CO₂. Merudledningen i Danmark var under den grænse på 10.000 henholdsvis 25.000 tons pr. år, som ifølge GU-vejledningen⁵ er grænsen for, hvornår der er behov for henholdsvis konsekvensvurdering eller GU-forelæggelse. Analysen var baseret på et tidligere bekendtgørelsesudkast til transportbekendtgørelsen, som indebar en betydelig større konsekvens for erhvervets udskiftning af vognpark, kapacitet på transportmidlerne, mv. end det nuværende bekendtgørelsesudkast. Ud fra en betragtning om, at de nye regler vil være mindre indgribende for erhvervets vognpark mv. vurderes det, at der fortsat ikke vil være behov for henholdsvis konsekvensvurdering eller GU-forelæggelse.

Ikrafttræden

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. april 2024.

Ændringsbekendtgørelsen vil blive indarbejdet i den gældende transportbekendtgørelse og der vil efter udløb af høringsfristen blive udstedt en ny, samlet hovedbekendtgørelse med de ændringer, som høringen vedrører.

Med venlig hilsen

Kamma Hald
Fuldmægtig
Omsætning og Transport af Dyr
Fødevarestyrelsen

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

⁵ Vejledning om vurdering af konsekvenser for klima, miljø og natur, udarbejdet af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.