

Høringsnotat - Indtægtsrammebekendtgørelsen

Kontor/afdeling
FOR

Dato
01-06-2021

J nr.

/BRT

Høringsnotat vedr. udkast til Indtægtsrammebekendtgørelsen

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Ud over de ændringer i bekendtgørelsen, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række andre ændringer af mindre betydning, herunder præciseringer og lovtekniske ændringer.

Indhold

1. Generelle bemærkninger	2
2. Overgangsordningen generelt	4
2.1 Håndtering af anlægsomkostninger finansieret af overgangsordningen	5
3. Fastsættelse af forhøjelserne i indtægtsrammen	5
3.1 Håndtering af omkostninger til allerede eksisterende anlæg	7
3.2 Reinvesteringer i etablerede anlæg (§29 stk.3)	8
4. Leveringskvalitet	9
5. Indtægtsrammen og EU-reguleringen	9
6. Benchmarking	10
7. Nettab	11
7.1 Administrationsomkostninger ved håndtering af nettab	11
7.2 Håndtering af nettab ved øget elektrificering	12
7.3 Nettab og saldoafregning	12
Ikrafttrædelse	13
Øvrige bemærkninger	14

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V



1. Generelle bemærkninger

Landbrug & Fødevarer, Eurowind, European Energy, Better Energy, Dansk Energi og Wind Denmark bemærker, at der fortsat er usikkerhed om den samlede håndtering af tilslutning af VE-produktion, da de nærmere detaljer om tarifmetoder og lovgrundlag endnu ikke er afklaret. Usikkerheden kan skade udbygningen af vedvarende energi i det danske elsystem.

Energistyrelsens bemærkninger

Arbejdet med at implementere beslutningen i klimaaftalen fra 22. juni 2020 om muliggørelse af geografisk differentierede indfødningsstariffer og tilslutningsbidrag, og den efterfølgende "Aftale om overgangsordning for tarifudligningsordningen i 2022" af 17. december 2020, følger den implementeringsplan, som blev offentliggjort den 21. december 2020.¹ Det fremgår heraf, at et lovforslag med de nødvendige lovændringer forventes fremsat til efteråret 2021.

Håndtering af overgangen fra udligningsordningen til håndtering af tilslutning af VE-anlæg i indtægtsrammereguleringen kræver ikke lovgivningsændring og kan derfor gennemføres umiddelbart ved den bekendtgørelsesændring, der har været sendt i høring.

De resterende udestående lovændringer og bekendtgørelsesændringer forventes gennemført i løbet af efteråret 2021. Det fremgår desuden af den førnævnte aftale om overgangsordning for tarifudligningsordningen, at der opfordres til, at branchen sætter intensivt fokus på at udvikle en ny tarifmodel med producentbetalinger, så der inden for rimelig tid kan skabes den nødvendige klarhed om de fremtidige rammer for tariffastsættelsen.

Landbrug & Fødevarer, Eurowind, Wind Denmark og European Energy udtrykker ønske om, at finansieringen af øget elektrificering, som følge af den grønne omstilling, bør håndteres kollektivt og omkostningerne derfor ikke bør pålægges det enkelte forsyningsselskab, således at visse selskaber ikke påvirkes uforholdsmæssigt meget i forhold til andre.

European Energy foreslår alle netvirksomheder får mulighed for kollektivt at bidrage til tilslutninger både i form af forbrug og produktion i andre netområder, hvilket kan bidrage til, at nyt elforbrug vil blive tilsluttet i områder med høj koncentration af forbrug.

Energistyrelsens bemærkninger

¹ <https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Sol/implementeringsplan.pdf>



For så vidt angår VE-produktion, følger tilgangen til afskaffelse af udligningsordningen af Klimaaf tale for energi og industri mv.2020 af 22. juni 2020, og implementeringen heraf er i overensstemmelse med de politiske ønsker bag aftalen. Her fremgår det, at: "Der er desuden enighed om, at der indføres den nødvendige lovgivning, der muliggør indførelsen af et geografisk differentieret tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau samt en ændring af Energinets kompensationsforpligtelse. Tiltagene skal bl.a. dække netselskabernes og Energinets omkostninger i forbindelse med udbygningen af vedvarende energi, som hidtil har været dækket af udligningsordningen. Ændringerne vil understøtte, at en større del af omkostningerne i nettet, som udbygningen af vedvarende energi giver anledning til, afholdes af producenterne selv"

For så vidt angår nye tilslutninger af forbrug, har disse ikke tidligere været dækket af udligningsordningen og adresseres derfor ikke i nærværende bekendtgørelsesændring. Indtægtsrammerne er som udgangspunkt uafhængige af tarifsammensætningen, og prissignaler for forbrugsenheder fastsættes gennem netvirksomhedernes tarifmodeller.

Hvad angår geografisk differentierede forbrugstariffer, så sendte Energistyrelsen den 12. maj 2021 et spørgsmålskatalog i offentlig høring til baggrund for en analyse om geografisk differentierede forbrugstariffer med frist for høringssvar den 2. juni 2021.

Dansk fjernvarme udtrykker ønske om, at staten bør finansiere omkostningerne for VE-tilslutninger i 2022 og påpeger tilslutningen af VE-anlæg for nuværende har været underlagt skjult statsstøtte, da forbrugerne har betalt for tilslutningerne over tarifferne.

Energistyrelsens bemærkninger

Tilslutninger af VE har tidligere været finansieret af udligningsordningen, som har været betalt gennem PSO-systemet, der i overensstemmelse med Klimaaf tale for energi og industri mv. 2020 af 22. juni 2020, udfases. Der indføres i den forbindelse en overgangsordning i 2022, der vil være finansieret af staten. Fremgangsmåden følger af ligeledes af Klimaaf talen, hvor det fremgår at "Der er desuden enighed om, at der indføres den nødvendige lovgivning, der muliggør indførelsen af et geografisk differentieret tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau samt en ændring af Energinets kompensationsforpligtelse. Tiltagene skal bl.a. dække netselskabernes og Energinets omkostninger i forbindelse med udbygningen af vedvarende energi, som hidtil har været dækket af udligningsordningen. Ændringerne vil understøtte, at en større del af omkostningerne i nettet, som udbygningen af vedvarende energi giver anledning til, afholdes af producenterne selv". Denne tilgang er genbekræftet i



"Aftale om overgangsordning for tarifudligningsordningen i 2022", af 17. december 2020.

2. Overgangsordningen generelt

Landbrug & Fødevarer, Eurowind, European Energy, Dansk Energi og Wind Denmark bemærker, at overgangsordningen bør løbe til tarifmetoden for producenttarifferne er godkendt af Forsyningstilsynet.

Kommunernes Landsforening støtter op om overgangsordningens udformning.

Energistyrelsens bemærkninger

Overgangsordningens varighed er aftalt med "Aftale om overgangsordning for tarifudligningsordningen i 2022" af 17. december 2020"

Dansk Energi ønsker, at bestemmelserne om overgangsordningen udformes i indtægtsrammereguleringen som en overgangsbestemmelse, og at der skabes klarhed om, hvad ordningen dækker.

Energistyrelsens bemærkninger

Overgangsordningen er under udarbejdelse, og derfor er det vanskeligt yderligere at referere til det specifikke indhold af ordningen. Det fremgår af §§29 og 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen, at netvirksomheder kan få tillæg til meromkostninger for anlæg, herunder driftsomkostninger til nye VE-tilslutninger, samt tillæg til driftsomkostninger for anlæg, der tidligere har været finansieret af udligningsordningen.

Det vil efterfølgende være muligt for netvirksomhederne, på vegne af netvirksomheders kunder, at ansøge om kompensation fra staten i overgangsperioden for de omkostninger, som tidligere har været dækket af udligningsordningen. Den specifikke procedure vil blive fastsat nærmere i reglerne om overgangsordningen. Såfremt netvirksomhederne enten ved ikke at søge eller af anden årsag ikke opnår hel eller delvis kompensation for omkostningerne, vil disse kunne dækkes hos netvirksomhedernes kunder gennem den øgede indtægtsramme. Nærmere beskrivelse af håndtering nettabsomkostninger findes i høringsnotatets afsnit 7.

Bekendtgørelsen er tilpasset, så det fremgår, at anvendelse af overgangsordningen er en overgangsbestemmelse.



2.1 Håndtering af anlægsomkostninger finansieret af overgangsordningen

Cerius/Radius påpeger, at der er behov for stillingtagen til, hvordan omkostninger og indtægter regulatorisk håndteres i overgangsordningen. Det foreslås, at omkostninger og indtægter fra overgangsordningen håndteres på samme måde som ved øvrige betalinger fra tredjepart, og at omkostningerne og indtægter således holdes ude af indtægtsrammerne i 2022.

Dansk Energi anbefaler, at indtægter og omkostninger som følge af overgangsordningen holdes uden for indtægtsrammen og i stedet betragtes på samme måde som tredjemandsanslæg. Som alternativ bør §29, stk. 2, omskrives så anlæg dækket af overgangsordningen indgår som en del af indtægtsrammen.

Energistyrelsens bemærkninger

Overgangsordningen har ikke til formål at kompensere netvirksomhederne for de omkostninger, der opstår i forbindelse med overgangen til producenttariffer, men at kompensere netvirksomhedernes forbrugere. Netvirksomhedernes forbrugere vil, i udgangspunktet, skulle bære omkostninger via forøgelse i netvirksomhedernes indtægtsrammer. Herefter kan netvirksomhederne, på kundernes vegne, søge om kompensation gennem overgangsordningen. Løbende omkostninger til allerede tilsluttede VE-anlæg, samt faste og løbende omkostninger til nye tilslutninger idriftsat i 2022, vil derfor kunne opkræves hos netvirksomhedernes kunder, såfremt omkostningerne ikke dækkes, helt eller delvist af overgangsordningen. Overgangsordningen vil således være tariffortrængende.

Bekendtgørelsen præciseres i overensstemmelse med overstående, således at det fremgår, at tilslutninger foretaget i 2022 straks afskrives i indtægtsrammerne for så vidt angår anlægsaktiver, der dækkes af overgangsordningen. Hele eller dele af anlægsaktiver, som ikke dækkes af overgangsordningen, indgår med afskrivninger over aktivets levetid på samme måde som ved andre tillæg. Driftsomkostninger indgår som tillæg i indtægtsrammerne på samme måde som ved andre tillæg uanset, om de dækkes af overgangsordningen eller ej. Straksafskrevne aktiver indgår ikke som en del af rekalkibreringen ved overgangen til en ny reguleringsperiode.

3. Fastsættelse af forhøjelserne i indtægtsrammen

European Energy, Wind Denmark og Better Energy påpeger rimeligheden i forhøjelser i indtægtsrammen, men er samtidig bekymret for fastsættelse af selve tillæggene. European Energy ser tre udfordringer, hvor omkostninger der initieres



af VE-tilslutninger, kan indeholde andre omkostninger, som ikke relaterer sig til selve tilslutningen, men andre forhold:

- Nødvendige reinvesteringer i allerede eksisterende aldrende net
- Øgede energimængder som følge af grøn omstilling
- Investeringer som følge af fremadrettet forventet behov i nettet.

Energistyrelsens bemærkninger

Det vil være op til Forsyningstilsynet at sikre, at netvirksomhederne alene modtager tillæg for de nødvendige meromkostninger i forbindelse med VE-tilslutninger, og at der derved tages hensyn til den allerede eksisterende infrastruktur.

Energistyrelsen har som opfølgning på klimaaftalen fra juni 2020 den 3. maj 2021 offentliggjort en analyse om fremtidssikret eldistributionsnet. Analysen har til formål at vurdere netvirksomhedernes rammer for at håndtere en øget og ændret brug af eldistributionsnettet i forbindelse med elektrificeringen af samfundet som en del af den grønne omstilling.

Dansk Fjernvarme påpeger, at det kun bør være omkostninger til VE-tilslutninger til netforstærkninger, der kan dækkes af tillæg som følge af §§29 og 30.

Energistyrelsens bemærkninger

Det er alene meromkostninger som følge af VE-tilslutninger, der kan dækkes af tillæg som følge af §§29 og 30. Anlæg som er fuldt finansieret af udligningsordningen eller tredjemand udløser således ikke tillæg til indtægtsrammen. Tillæggene dækker løbende omkostninger fremadrettet, som tidligere har været omfattet af udligningsordningen. Det er forventningen, at disse omkostninger vil blive dækket gennem tarifmetoder for netvirksomhederne og Energinet fra 2023.

Dansk Energi ønsker, at §§ 29 og 30 omskrives, så det er muligt for netvirksomhederne at opnå tillægsomkostninger i forbindelse med VE-tilslutninger og ikke blot meromkostninger, da der kan opstå tvivl om, hvorvidt netvirksomhederne kan få omkostninger til tilslutninger af produktionsanlæg dækket. Herudover påpeges det, at definitionen af VE-anlæg bør tilpasses til også at omfatte elproduktionsanlæg og egenproduktionsanlæg.

Energistyrelsens bemærkninger

Netvirksomhederne kan alene få tillæg til meromkostninger som følge af VE-tilslutninger, således at det sikres, at der tages hensyn til allerede eksisterende infrastruktur. At der alene gives tillæg til meromkostninger sikrer, at der alene gives tillæg til de omkostninger, som vedrører selve tilslutningerne og ikke omkostninger, der alligevel skulle afholdes som følge af eksempelvis almindelig reinvestering i



nettet. Formuleringen følger desuden tilgangen i de øvrige tillæg til indtægtsrammerne, som netvirksomhederne kan opnå.

Energistyrelsen har tilpasset definitionen i §2, nr. 23, så det fremgår, at der er tale om "Anlæg omfattet af lov om elforsyning § 67 og anlæg omfattet af § 30 i lov om fremme af vedvarende energi samt regler udsendt i medfør heraf." Hvilket Energistyrelsen opfatter som dækkende for elproduktionsanlæg og egenproduktionsanlæg.

3.1 Håndtering af omkostninger til allerede eksisterende anlæg

Cerius/Radius og Dansk Industri bemærker, at alle omkostninger forbundet med udligningsordningen ikke er dækket af §29; særligt omkostningerne for de historiske anlæg.

Energistyrelsens bemærkninger

§29 vedrører omkostninger i forbindelse med VE-tilslutninger foretaget fra 2022 og frem. Her vil de typer af omkostninger, som tidligere var dækket af udligningsordningen indgå som et tillæg i indtægtsrammen. I 2022 vil alle eller dele af omkostningerne blive dækket af overgangsordningen. Fremadrettet vil omkostningerne skulle dækkes af den til enhver tid gældende tarifmetode.

Dog vil nettab som følge af nye tilslutninger, både i 2022 og fremadrettet, blive behandlet særskilt og vil indgå i beregningen af det samlede nettab. Der henvises til beskrivelsen i høringsnotatet afsnit 7.

For omkostninger, der vedrører de historiske omkostninger, henvises der til §30. Her fremgår det, at netvirksomhederne kan opnå tillæg til omkostninger, der tidligere har været pålagt netvirksomhederne som følge af §67 i lov om elforsyning og §30 i lov om fremme af vedvarende energi og derved er blevet dækket af udligningsordningen. Der vil således kunne søges tillæg for alle nødvendige omkostninger, både i form af drifts- og anlægsomkostninger. Dog gælder det, at aktiver, der er fuldt finansieret af udligningsordningen, betragtes som færdigafskrevne og derfor ikke udløser tillæg. §30 har således til formål at inkludere alle historisk nødvendige omkostninger tidligere finansieret af udligningsordningen i indtægtsrammerne. Netvirksomhederne har kun mulighed for at ansøge om tillæg til historiske omkostninger inkluderet i indtægtsrammerne i reguleringsåret 2022.

Historiske omkostninger til nettab behandles særskilt. Se nærmere i høringsnotatets afsnit 7.



3.2 Reinvesteringer i etablerede anlæg (§29 stk.3)

Landbrug & Fødevarer ønsker svar på, hvorvidt §29, stk.3 medfører, at udvidelser eller ombygninger af allerede etablerede anlæg kan ses som en nyttilslutning og derved medfører dobbelt dækning for netvirksomheden for allerede afholdte omkostninger.

Energistyrelsens bemærkninger

Reinvesteringer i allerede etablerede anlæg betragtes som nyttilslutninger, men det er dog kun muligt for netvirksomhederne at opnå tillæg for meromkostninger som følge af reinvesteringerne, hvilket fremgår af §29, stk. 1. Det er derfor ikke muligt for netvirksomhederne at opnå dobbelt dækning for allerede afholdte omkostninger.

Dansk Energi ønsker, at bestemmelsen om reinvesteringer tilpasses for at undgå fejllopfattelser. Dansk Energi ønsker, at det fremgår, at det er reinvesteringer i netvirksomhedernes egne anlæg etableret i forbindelse med VE-tilslutninger, der kan betragtes som en nyinvestering. Dansk Energi ønsker derfor en formulering hvor det fremgår, at: "Reinvesteringer i netvirksomhedernes anlæg i forbindelse med elproduktionsanlæg og egen-produktionsanlæg tilsluttet inden udgangen af 2022 behandles som omkostninger som følge af tilslutning af nye elproduktionsanlæg og egenproduktionsanlæg jf. §29, stk. 1."

Energistyrelsens bemærkninger

Bestemmelsen har til hensigt at sikre finansiering af de meromkostninger, netvirksomhederne måtte have som følge af reinvesteringer i allerede tilsluttede VE-anlæg, eksempelvis ved kapacitetsudvidelse af de tilsluttede anlæg. Bestemmelsen har ikke til formål at dække generelle reinvesteringer i netvirksomhedernes anlæg, som er anlagt som følge tilsluttede VE-anlæg.

Bestemmelsen fastholdes derfor i sin nuværende ordlyd.

Eurowind, Wind Denmark og European Energy påpeger, at der ikke nødvendigvis vil være omkostninger forbundet med reinvesteringer i allerede etablerede anlæg, og det derfor skal sikres, at VE-anlæg tilsluttes under hensyn til den eksisterende infrastruktur, og at der udestår en forklaring på, at reinvesteringer betragtes som ny tilslutning.

Energistyrelsens bemærkninger

Netvirksomhederne kan udelukkende opnå tillæg til nødvendige meromkostninger i forbindelse med tilslutning af VE-anlæg, og netvirksomhederne skal derfor tage hensyn til den allerede eksisterende infrastruktur.



Klimaaftalen foreskriver, at der skal indføres den nødvendige lovgivning, der muliggør indførelsen af et geografisk differentieret tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau. Den til enhver tid gældende tarifmetode skal kunne dække meromkostninger, som netvirksomhederne har til tilslutning af VE-anlæg. I den forbindelse er der behov for at håndtere reinvesteringer i allerede eksisterende VE-anlæg, som medfører yderligere behov for netforstærkninger eksempelvis ved kapacitetsudvidelser i det reinvesterede anlæg. Her vil det være muligt for netvirksomhederne at opnå tillæg til de nødvendige meromkostninger, der måtte opstå i forbindelse med reinvesteringerne. For at sikre administrerbarheden af reguleringen betragtes reinvesteringer i allerede etablerede anlæg som nyt tilslutning, hvor det alene er muligt at opnå tillæg til nødvendige meromkostninger. Alternativet hertil ville være at oprette en særlig kategori for reinvesteringer i allerede tilsluttede anlæg, som ville have samme effekt i forhold til opnåelse af tillæg, hvilket ikke ses administrativt hensigtsmæssigt.

4. Leveringskvalitet

European Energy udtrykker ønske om, at der tages særligt hensyn til leveringskvaliteten for VE-tilslutninger. Det foreslås, at der oprettes en særskilt brugerkategori, hvor der kan fokuseres på tilslutningstid som KPI. Her vil netvirksomheden skulle opleve en økonomisk straf, såfremt tilslutningen ikke sker inden for en fastlagt periode.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen tager forslaget om leveringskvalitet i form af tilslutningshastighed til efterretning, men påpeger, at leveringskvalitet i form af tilslutningshastighed ligger uden for rammen af de ændringer, der gennemføres i bekendtgørelsen som følge af udfasningen af udligningsordningen.

5. Indtægtsrammen og EU-reguleringen

Landbrug & Fødevarer og Wind Denmark finder det usikkert, hvorvidt indtægtsrammereguleringen er i overensstemmelse med EU-reglernes loft over producenttarifferne.

Energistyrelsens bemærkninger

Ændringerne i indtægtsrammereguleringen giver mulighed for, at netvirksomhederne kan forøge deres indtægtsrammer med omkostninger til tilslutning af VE-produktion. Det er op til netvirksomheder selv, gennem godkendte tarifmetoder, at fastsætte tarifferne. Indtægtsrammen har derfor ikke indflydelse på



størrelse af eventuelle producenttariffer og er derved ikke påvirket af EU-reguleringens regler i forbindelse hermed.

6. Benchmarking

Cerius/Radius og Dansk Energi påpeger, det er nødvendigt at sikre, at benchmarking-modellen tilpasses således, at inklusionen af tidligere udlignende aktiver i netvirksomhederne indtægtsrammer, håndteres hensigtsmæssigt.

Energistyrelsens bemærkninger

Det er som udgangspunkt op til Forsyningstilsynet at fastsætte og tilpasse den økonomiske benchmarking. Det gælder også i dette tilfælde, hvor det er Forsyningstilsynets ansvar at undersøge, om benchmarking-modellen håndterer de udlignede aktiver hensigtsmæssigt. Energistyrelsen vil rette henvendelse til Forsyningstilsynet med en opfordring til, at Forsyningstilsynet foretager en vurdering og tilkendegivelse om håndteringen af de udlignede aktiver i benchmarking-modellen.

Intelligent Energi påpeger, at benchmarkingen i indtægtsrammereguleringen bør sikre øget incitament til anvendelse af fleksibilitetsydelse og udvikling af innovative projekter. Det påpeges, at indtægtsrammereguleringen og benchmarkingsmodellens kortsigtede effektiviseringsfokus skader incitamentet til deltagelse i innovative projekter. Det ønskes, at bekendtgørelsen ændres således, at benchmarking-modellen skal være neutral i forhold til drift og anlæg og ikke som nuværende formuleret i den nuværende regulering; "i vidt omfang neutral".

Energistyrelsens bemærkninger

Det er op til Forsyningstilsynet at fastsætte en benchmarking-model, der i vidt omfang er neutral. Denne formulering og ændring heraf er del af en generel diskussion om tilgangen til benchmarking og indgår ikke som en del af nærværende bekendtgørelsesændring, hvorfor emnet ikke behandles nærmere. "Forsyningstilsynet har dog meddelt Energistyrelsen, branchen og netvirksomhederne, at fleksibilitetsydelse udeholdes af benchmarkingmodellen for reguleringsåret 2021. Forsyningstilsynet vil sideløbende med årets benchmarking undersøge fleksibilitetsydelse nærmere, og hvordan de på sigt kan indgå i benchmarking, således at modellen behandler omkostningerne neutralt."

Der kan herudover henvises til Energistyrelsens høringsnotat i forbindelse med forrige bekendtgørelsesændring som følge af implementering af elmarkedsdirektivet, som behandler benchmarking-modellen nærmere.²

² <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/64421>



7. Nettab

Cerius/Radius bemærker, at det ikke fremgår, hvorledes nettab som følge af udlignede aktiver håndteres fremadrettet.

Dansk Energi ønsker klarhed over, hvordan nettabsomkostningerne håndteres fremadrettet og under overgangsordningen. Det foreslås, at de nettabsomkostninger, som kan henføres til udlignede aktiver eller aktiver dækket af overgangsordningen, forhøjer netvirksomhedernes tillæg til nettab med det fulde beløb.

Energistyrelsens bemærkninger

Nettabet, som følge af VE-tilslutninger har som følge af Forsyningstilsynets praksis ikke tidligere været medregnet i netvirksomhedernes opgørelse af tillæg til nettab i indtægtsrammen, men det er i stedet blevet holdt ude af opgørelsen.

Netvirksomhederne har i stedet haft mulighed for at få dækning af omkostningerne gennem udligningsordningen.

Fra 2022 og frem vil netvirksomhederne kunne indregne hele det leverede fysiske nettab ved beregning af tillægget for nettab. For 2022 vil det være muligt for netvirksomhederne at søge dækning for omkostninger til nettab som følge af VE-tilslutninger, hvilket både dækker tilslutninger foretaget i 2022 og allerede eksisterende tilslutninger via overgangsordningen. Nettab som følge af VE-tilslutninger vil indgå i opgørelsen af tillæg til for netvirksomhedernes samlede nettab. .

Fra 2023 og frem skal det fulde nettab dækkes som en del af indtægtsrammen via tariffene.

For at sikre hensigtsmæssig opgørelse af nettab som følge af VE-tilslutninger fremadrettet vil det gennemsnitlige samlede nettab fra 2018-2022 blive anvendt som grundlag for beregningen af nettabstillægget i 2023.

Bekendtgørelsen vil ikke blive præciseret yderligere, da opgørelse og indberetning af nettab håndteres som følge af Forsyningstilsynets reguleringsregnskabsbekendtgørelse og praksis.

7.1 Administrationsomkostninger ved håndtering af nettab

Cerius/Radius ønsker præciseringen i bilag 1 om, at administrationsomkostninger i forbindelse med indkøb af nettab ikke dækkes af nettabstillæg, enten fjernes eller



at det præciseres andet sted, at administrationsomkostningerne kan indgå i netvirksomhedernes almindelig omkostninger. Formålet hermed er at give sikkerhed for, at disse omkostninger bliver dækket.

Energistyrelsens bemærkninger

For så vidt angår administrationsomkostninger til anskaffelse af nettab, vil der være tale om en driftsomkostning, som kan sammenlignes med netvirksomhedernes øvrige driftsomkostninger og derved indgår i indtægtsrammerne. Det er ikke Energistyrelsens opfattelse, at omkostningerne til administration af nettab skal udløse særskilt tillæg, da administration af indkøb af elektricitet til dækning af nettab og omkostninger forbundet hermed allerede indgår i indtægtsrammerne som en del af netvirksomhedernes opgaver.

Bestemmelsen fastholdes

7.2 Håndtering af nettab ved øget elektrificering

Cerius/Radius og Dansk Energi påpeger, at netvirksomhedernes nettab påvirkes overordnet af øget tilslutning af VE-produktion, og at opgørelse af nettab alene på baggrund af leverede mængder elektricitet ikke nødvendigvis er retvisende.

Cerius/Radius og Dansk Energi opfordrer til, at sammenhængen mellem nettab og øget VE-produktion undersøges yderligere af Energistyrelsen

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen følger løbende udviklingen i netvirksomhedernes forhold og er opmærksom på problemstillingen med nettab generelt.

7.3 Nettab og saldoafregning

Cerius/Radius påpeger, at det fortsat er uklart, hvorledes saldoafregningen fra Energinet vedrørende nettab håndteres; særligt den gentagede beregning der sker efter 3 år. Cerius/Radius opfordrer derfor til, at man anvender den endelige opgørelse til bagudrettede justeringer.

Energistyrelsens bemærkninger

Forsyningstilsynet forventes forud for anden reguleringsperiode, hvor beløb til dækning af omkostninger til nettab skal fastsættes, at tage kontakt til Energistyrelsen med henblik på koordinering af bestemmelserne om fysisk nettab i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelsen og bekendtgørelsen om netvirksomheders reguleringsregnskaber. Energistyrelsen er opmærksom på problemstillingen, men har ikke haft mulighed for at tage endelig stilling til håndteringen af problemstillingen. Der er dog en proces i gang, som vedrører en række præciseringer i reguleringen, herunder den nævnte problemstilling.



Energistyrelsen vil med inddragelse af Forsyningstilsynet vurdere, hvordan bestemmelserne i indtægtsrammebekendtgørelsens bilag 1 fremadrettet skal formuleres, således at netvirksomhederne sikres en rimelig kompensation for deres omkostninger til nettab.

Dansk Energi påpeger, at der pr. første januar 2021 ikke længere bliver foretaget saldoafregning i klassisk forstand, hvorfor bekendtgørelsen bør ændres i overensstemmelse hermed. Herudover bør bekendtgørelsen tilpasses, således at visse netvirksomheder, som har fået opgjort urealistisk lave nettabsmængder i 2014-2016, får mulighed for at få tilpasset mængderne, såfremt det kan dokumenteres, de ikke er opgjort korrekt.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen er enig i, at saldoafregning som begreb ophører og erstattes af korrektionsafregning, hvorfor bekendtgørelsen vil blive tilpasset i overensstemmelse hermed.

For så vidt angår opgørelse af fysiske mængder i 2014-2016, er Energistyrelsen opmærksom på problemstillingen og har igangsat en proces i forhold til adressering af udfordringerne.

Ikrafttrædelse

Dansk Energi påpeger, det er uklart og u hensigtsmæssigt, at bekendtgørelsens regler har forskellige ikrafttrædelsestidspunkter. Ændringerne i bilag 1 om afregning af nettab som følge §17 i bekendtgørelsen om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter, træder i kraft den 1. juli 2021, mens §17, der henvises til, først træder i kraft den 1. januar 2022. Der henvises i øvrigt til en historisk bekendtgørelse, der ophæves og ikke den senest opdaterede.

Energistyrelsens bemærkninger

Den reviderede bekendtgørelse træder i kraft den 1. juli 2021. For så vidt angår §53, stk. 2, er bestemmelsen i udgangspunktet enslydende med bestemmelsen i §51, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 2248 af 29. december 2020, som videreføres i sin helhed, bortset fra de nye bestemmelser om fremadrettet håndtering af aktiver og løbende omkostninger for VE-tilslutninger, der tidligere har været finansieret af udligningsordningen (ULO) og om håndtering af overgangsordningen, og bortset fra enkelte præciseringer. De nye bestemmelser vedrørende VE-tilslutninger og håndtering af overgangsordningen vil først få virkning fra reguleringsåret 2022.

Det er i opfølgning på høringen blevet præciseret i §53, stk. 3, at virkningen af disse bestemmelser er fra reguleringsåret 2022. Det anses som mest gennemsigtigt, at der i §53, stk. 2, henvises til §53, stk. 3, der specificerer det senere virkningstidspunkt for §§29 og 30, samtidigt med at det nu via henvisning til



de relevante, materielle bestemmelser er præciseret i §53, stk. 3, at dele af §29 og §30 alene vil have gyldighed for reguleringsåret 2022

For så vidt angår ændringerne i bilag 1 i forhold til beregning af beløbet til dækning af omkostninger til nettab, gælder ændringerne tidligst for nettab i reguleringsåret 2022, jf. §53, stk. 5, hvorfor der ikke her kan være tale om tilbagevirkende kraft. Se nærmere nedenfor til §53, stk. 5.

Henvisningen i §53, stk. 4 til den historiske bekendtgørelse er blevet rettet.

§53, stk. 5, tager højde for, at netvirksomhedsbekendtgørelsen indeholder en overgangsbestemmelse vedrørende kravet om indkøb af elektricitet til nettab efter reglerne i §17 i netvirksomhedsbekendtgørelsen. Efter overgangsbestemmelsen kan der i en periode fortsat være tilfælde, hvor elektricitet til dækning af nettab kan indkøbes på anden vis end efter §17 i netvirksomhedsbekendtgørelsen, hvorfor bestemmelsen i §53, stk. 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen bibeholdes. Henvisningen til overgangsbestemmelsen, der fremgår af §33, stk. 2, i netvirksomhedsbekendtgørelsen er imidlertid blevet rettet.

Øvrige bemærkninger

Landbrug & Fødevarer ønsker svar på, hvorvidt fuldlast pristillæg for eksisterende anlæg kan gå tabt som følge af udvidelse af anlæggene.

Energistyrelsens bemærkninger

Pristillæg som følge af fuldlast er et spørgsmål, der vedrører støtteordninger til VE-produktion og er således ikke en del af bekendtgørelsens anvendelsesområde, hvorfor spørgsmålet bedes søgt besvaret ved almindelig henvendelse til Energistyrelsen.

Cerius/Radius gør fortsat opmærksom på nødvendigheden af en præcisering af bestemmelsen i §40 (ny 42), stk. 2, som indeholder en uklar formulering i forhold til udtrykket "netaktiver". Cerius/Radius henviser til deres høringssvar ved sidste opdatering af indtægtsrammebekendtgørelsen som følge af Elmarkedsdirektivet.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen er opmærksom på problemstillingen, men har ikke haft mulighed for at tage endelig stilling til håndteringen af problemstillingen. Der er dog en proces i gang, som vedrører en række præciseringer i reguleringen herunder den nævnte problemstilling.



Cerius/Radius gør opmærksom på, at Energistyrelsen fortsat ikke har adresseret problemstillingen vedrørende manglende betaling for omkostninger som følge af strømtyveri, hvor der ikke er dækning for netvirksomhedernes omkostninger såfremt fakturaer, der vedrører omkostninger som følge af strømtyveri, ikke betales.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen er opmærksom på problemstillingen, men har endnu ikke haft mulighed for at tage endelig stilling til håndteringen af problemstillingen. Der er dog en proces i gang, som vedrører en række præciseringer i reguleringen, herunder den nævnte problemstilling, og den vil derfor ikke indgå i nærværende ændring af bekendtgørelsen.

Dansk Fjernvarme påpeger, at afbrydelige anlæg på både produktions- og forbrugssiden bør friholdes for kapacitetsbetaling ved netudbygning, da de er afbrydelige. Såfremt der forefindes et politisk ønske om, at anlæggene ikke bør være afbrydelige, bør staten eller VE-tilskuddene betale herfor.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at indtægtsrammebekendtgørelsen ikke behandler VE-tilskud eller opbygningen af tarifmetoder, herunder kapacitetstariffer, hvorfor spørgsmålet ikke behandles nærmere. Der henvises i stedet til det videre forløb med indførslen af producenttariffer og forbrugstariffer.

Intelligent Energi påpeger, at anvendelse af markedsbaserede løsninger til at aktivere kunders adfærd bør undtages indtægtsrammereguleringen for at skabe lige incitament mellem tariffer som adfærdsregulering på indtægtssiden og markedsbaserede løsninger på omkostningssiden.

Intelligent energi påpeger herudover det grundlæggende problem, at indtægtsrammereguleringen er bagudskuende og derfor ikke tager højde for udviklingen af nye innovative løsninger og infrastrukturinvesteringer, der understøtter den grønne omstilling. Det ønskes, at indtægtsrammebekendtgørelsen ændres således, at incitamentet til at anvende fleksibilitetsydelse og tarifinstrumenter er de samme. Herudover ønskes det, at der tildeles en procentdel af indtægtsrammen til innovative projekter samt starthjælp til markedsudvikling af fleksibilitetsydelse.

Energistyrelsens bemærkninger

Nærværende bekendtgørelsesændring omhandler alene udfasningen af udligningsordningen samt få mindre tilpasninger. De foreslåede ændringer vedrører andre emner, som ligger uden for rammerne af den aktuelle bekendtgørelsesændring.



Det er herudover Energistyrelsens vurdering, at der i indtægtsrammereguleringen gives et neutralt incitament til at anvende fleksibilitetsydelse i forhold til almindelige investeringer. Besparelserne herved kommer først netvirksomhed og siden forbrugerne til gode. Der gives dog ikke særlige incitamenter til at anvende fleksibilitet eller udvikle markedet, da omkostningerne indgår i indtægtsrammerne ligesom omkostninger til investeringer gør det. Der kan herudover henvises til Energistyrelsens høringsnotat i forbindelse med forrige bekendtgørelsesændring som følge af implementering af elmarkedsdirektivet, som behandler emnet nærmere.³

³ <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/64421>