

Bekendtgørelse om delegering af kompetence til kommunalbestyrelsen i forbindelse med godkendelse og attestering af anlæg til forbrænding af husdyrgødning i henhold til Kommissionens forordning (EU) nr. 1069/2009, gennemført ved forordning (EU) nr. 142/2011 som ændret ved forordningerne (EU) nr. 592/2014 og (EU) 2017/1262 samt regler om brugerbetalingⁱ.

I medfør af § 89 a, stk. 1-2 og § 92, i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 966 af 23. juni 2017, fastsættes:

Anvendelsesområde

§ 1. Bekendtgørelsen udpeger den kompetente myndighed i forhold til regler om miljøbeskyttelse for brændingsanlæg til forbrænding af husdyrgødning i forordning (EU) nr. 142/2011.

Stk. 2. Bekendtgørelsen fastsætter desuden regler for brugerbetaling for kommunalbestyrelsens arbejde med godkendelse, attestering og tilsyn med regler om miljøbeskyttelse for brændingsanlæg til forbrænding af husdyrgødning.

Stk. 3. Bekendtgørelsen omfatter følgende brændingsanlæg:

- 1) Brændingsanlæg på bedriften, hvor fjerkrægødning anvendes som brændsel, jf. bilag III kapitel V, litra B i forordning (EU) nr. 142/2011.
- 2) Brændingsanlæg, hvor anden husdyrgødning, end fjerkrægødning, anvendes som brændsel, jf. bilag III kapitel V, litra C i forordning (EU) nr. 142/2011.

Udpegning af kompetent myndighed

§ 2. I forbindelse med godkendelse af brændingsanlæg efter artikel 24, stk. 1, litra d, i forordning nr. 1069/2009 varetager Kommunalbestyrelsen vurdering af, om brændingsanlæg kan overholde de relevante almindelige betingelser og specifikke krav, der vedrører miljøbeskyttelse, i bilag III, kapitel IV og V til forordning (EU) nr. 142/2011 med efterfølgende ændringer, jf. bilag 1.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen er kompetent myndighed i forhold til de tre kontrolbesøg, der udføres efter artikel 44 i forordning nr. 1069/2009 samt artikel 6, stk. 8, litra b) i forordning nr. 142/2011 med efterfølgende ændringer som del af proceduren for godkendelse af brændingsanlæg. Kompetencen omfatter kontrol med de regler, der vedrører miljøbeskyttelse, som nævnt i bilag 1.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen er kompetent myndighed i forhold til attestering af ansøgningens dokumentation af overholdelse af de krav, der vedrører miljøbeskyttelse, i kapitel V, litra B, punkt 3-5, i bilag III til forordning nr. 142/2011, som nævnt i bilag 1.

Brugerbetaling

§ 3. Den, der ansøger om godkendelse af anlæg til forbrænding af husdyrgødning efter reglerne i forordning (EU) nr. 142/2011, skal bidrage til dækning af de kommunale myndigheders omkostninger (brugerbetaling) i forbindelse med,

1) vurdering af, om brændingsanlæg kan overholde de krav, der vedrører miljøbeskyttelse ved godkendelse af brændingsanlæg, jf. § 2, stk. 1,

2) kontrolbesøg i forbindelse med godkendelsesproceduren, jf. § 2, stk. 2,

3) attestering af ansøgning, jf. § 2, stk. 3 og

4) tilsyn med regler om miljøbeskyttelse i kapitel IV og V i bilag III til forordning nr. 142/2011, herunder tilsyn jf. kapitel III, afsnit 12 i bilag XVI til forordning 142/2011, samt tilsyn med brændingsanlæg omfattet af denne bekendtgørelse efter kapitel 5 og kapitel 9 i lov om miljøbeskyttelse.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen afgør, hvorvidt et brændingsanlæg, omfattet af § 1, stk. 3, er omfattet af bestemmelserne om brugerbetaling i denne bekendtgørelse.

§ 4. Kommunalbestyrelsen opkræver brugerbetaling efter de takster og nærmere regler, der er anført i bilag 2, som bidrag til dækning af kommunalbestyrelsens omkostninger i forbindelse med de i § 3, stk. 1, nr. 1-4 nævnte opgaver.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen opkræver hvert år i november måned brugerbetaling fra de virksomheder m.v., hvor myndigheden har udført brugerbetalingspligtige opgaver i perioden fra 1. november i det foregående år til 1. november i det indeværende år, medmindre de allerede er opkrævet, jf. stk. 3.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan opkræve særskilt brugerbetaling for kommunalbestyrelsens opgaver med godkendelse og attestering, jf. § 3, stk. 1, nr. 1-4, når Fødevarestyrelsen har meddelt endelig godkendelse af brændingsanlægget.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen fastsætter forfaldsdatoen for brugerbetalingen, jf. stk. 2 og 3.

§ 5. Betales brugerbetaling opkrævet efter § 4 ikke rettidigt, opkræver kommunalbestyrelsen rente herfor efter reglerne i § 88, stk. 2, 2. og 3. punktum, i lov om miljøbeskyttelse eller efter reglerne i § 72, stk. 2, 2. og 3. punktum, i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. § 6. Kommunalbestyrelsen kan ikke dispensere fra reglerne om brugerbetaling i denne bekendtgørelse.

Klager

§ 7. Kommunalbestyrelsens afgørelser efter denne bekendtgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 8. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2018, og finder anvendelse for ansøgninger, der modtages fra denne dato, samt tilsyn der finder sted efter denne dato.

Bilag 1 Kommunalbestyrelsens opgaver jf. § 2

Kommunalbestyrelsen er i forbindelse med godkendelse af anlæg til forbrænding af husdyrgødning efter forordning (EU) nr. 142/2011 som ændret ved forordning (EU) nr. 592/2014 og forordning (EU) nr. 2017/1262 kompetent myndighed for:

- Samling og bortskaffelse af spildevand, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 1, punkt 1 b
- Miljøbeskyttelse i forhold til brændingsanlæggets underlag, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 1, punkt 1c).
- De forholdsregler, der er truffet for at hindre eller begrænse risici for miljøet i forbindelse med modtagelse af animalske biprodukter, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 1, punkt 2.
- Styring af temperaturen og temperaturfølerens placering, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 2, punkt 2, samt fastsættelse af procedurer for kontrol med dette, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 2, punkt 4.
- Benyttelsen af automatiserede teknikker til overvågning af de parametre og betingelser, der er relevante for miljøbeskyttelsen ved forbrænding af husdyrgødning, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 2, punkt 3.
- Sikring af, at mængden af kulstof i slagge og bundaske minimeres, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 2, punkt 5.
- Begrænsning af mængden af restprodukt og efterfølgende nyttiggørelse eller bortskaffelse heraf, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 3, punkt 1.
- Transport og midlertidig oplagring af tørre restprodukter jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 3, punkt 2.
- Automatisk nedlukning i tilfælde af havari eller unormale driftsforhold, der påvirker miljøbeskyttelsen, jf. forordningens Bilag III, kapitel IV, Afsnit 4, punkt 1.
- Den nominelle indfyrede termiske effekt, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 1 og Bilag III, kapitel V, Litra C, punkt 1.
- Brændselstypen, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra C, punkt 2.
- Automatisk brændselshåndteringssystem og støttebrænder, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 3b)
- Emissionsgrænseværdier for svovldioxid, nitrogenoxider og partikler, egenkontrol hermed og krav til behandling af resultaterne jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 4a), 4b) og 4c)
- Løbende overvågning af sekundært emissionsbegrænsende udstyr, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 4d)
- Attestering af ansøgningens dokumentation af overholdelse af krav til automatisk brændselshåndtering og støttebrænder jf. kapitel V, litra B, punkt 3 b), emissionsgrænseværdier og overvågningskrav jf. kapitel V, litra B, punkt 4 samt ændringer i driften og havari jf. kapitel V, litra B, punkt 5 i bilag III til forordning nr. 142/2011.
- Undtagelser fra overholdelse af visse bestemmelser ang. temperatur, emissionsgrænseværdi for partikler samt automatisk brændselshåndtering jf. forordningens Bilag III, kapitel V, litra C, punkt 4.

I forhold til nedenstående opgaver føres tilsynet af Kommunalbestyrelsen jf. miljøbeskyttelseslovens § 89 a, stk. 3.

- Modtagelse af underretning angående manglende overholdelse af emissionsgrænseværdier, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 4 e
- Modtagelse af underretning angående planlagte ændringer, der vil influere emissionerne, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 5 a
- Modtagelse af underretning angående driftsforstyrrelse eller svigt i det sekundære emissionsbegrænsende udstyr, jf. forordningens Bilag III, kapitel V, Litra B, punkt 5 b
- Dokumentkontrol i overensstemmelse med forordningens bilag XVI, kapitel III, afsnit 12, vedrørende miljøbeskyttelse.

Bilag 2 Takster og nærmere regler for brugerbetaling jf. § 3

Afsnit 1. Takster

For tid anvendt af miljømedarbejdere på de i § 3 nævnte opgaver betales en takst pr. time. ¹⁾

Denne takst var 243,40 kr. pr. time i 2005. Herefter reguleres taksten årligt på grundlag af de senest offentliggjorte PL-reguleringssatser, der offentliggøres af Finansministeriet i den årlige aftale om kommunernes økonomi. Miljøstyrelsen beregner hvert år den nye takst og offentliggør denne på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk. Ved opkrævningen anvendes den PL-regulerede takst, der er gældende for det tidspunkt, hvor tidsforbruget har fundet sted.

For fremmede tjenesteydelser til brug for de i § 3 nævnte opgaver betales 57,79 pct. af regningsbeløbet excl. moms.

For brændingsanlæg, der etableres på godkendelses- eller tilladelsespligtige husdyrbrug m.v. omfattet af lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, der er godkendt efter henholdsvis § 16 a eller § 16 b eller efter de tidligere gældende regler i § 11 eller § 12, fastsættes brugerbetalingen for opgaver jf. § 3 dog til 80 pct. af det samlede beløb, der følger af ovennævnte takster.

Afsnit 2. Afgrænsning af hvilke aktiviteter der skal medregnes ved opgørelsen af brugerbetalingen, jf. § 3

Godkendelse, attestering og tilsyn efter forordning (EU) nr. 142/2011, samt tilsyn med brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse, efter kapitel 5 og kapitel 9 i lov om miljøbeskyttelse og tilsyn med brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse efter kapitel 5 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. skal medregnes.

Aktiviteter efter andre dele af lov om miljøbeskyttelse, aktiviteter efter andre dele af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug og aktiviteter efter andre dele af lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., skal ikke medregnes.

Godkendelse, attestering og tilsyn efter forordningen omfatter behandling af godkendelsesansøgninger, herunder kontrolbesøg forud for den endelige godkendelse, samt en årlig dokumentkontrol af at betingelserne for godkendelse af brændingsanlægget er opfyldt.

Tilsyn med brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse efter kapitel 5 i lov om miljøbeskyttelse omfatter behandling af sager om påbud og forbud efter §§ 41 eller 42 i lov om miljøbeskyttelse.

Der skal kun medregnes aktiviteter, der er knyttet direkte til det pågældende brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse. Generel planlægning af tilsynsarbejde, generel vidensopbygning, efteruddannelse o. lign. samt arbejde med fastlæggelse af en generel praksis, herunder ved behandling i udvalg, kommunalbestyrelse m.v., medregnes ikke. Dette gælder også, selv om f.eks. fastlæggelse af generel praksis sker med anledning i en konkret sag, eller selv om vidensopbygning sker i forbindelse med behandlingen af en konkret sag, hvis der er tale om generel viden, som medarbejdere med de pågældende opgaver bør være i besiddelse af, f.eks. om lovgivning og vejledninger, eller generelt præget teknisk viden, og hvor den konkrete sag således blot er en anledning til at skaffe sig en mere generelt nødvendig viden.

Både aktiviteter på og uden for virksomheden m.v. eller husdyrbruget m.v. skal medregnes. Kørsel skal dog ikke medregnes.

Forelæggelse for udvalg og anden politisk behandling medregnes i det omfang, det knytter sig til en bestemt virksomhed m.v. eller et bestemt husdyrbrug m.v., jf. ovenfor.

Vejledning om forordningens konkrete anvendelse på en virksomhed m.v. eller et husdyrbrug m.v. og om, hvordan man kan opfylde forordningens krav, skal også medregnes.

Dialog om ikke-regulerede emner som f.eks. frivillig indførelse af miljøledelsessystemer og renere produkter skal ikke medregnes, medmindre den er en integreret og nødvendig del af en godkendelsesopgave eller tilsyn.

Arbejde hos 1. instans i forbindelse med behandling af klage i klageinstansen medregnes ikke.

Hvis en afgørelse ophæves, og sagen hjemvises til fornyet behandling i 1. instans, medregnes den nye behandling ikke.

Myndighedens aktiviteter i forbindelse med civile retssager medregnes ikke.

Aktiviteter, der indgår i beregningen af andre gebyrer m.v., medregnes ikke.

2.1 Nærmere afgrænsning af, hvilke aktiviteter der medregnes som godkendelsesarbejde

Alle aktiviteter i forbindelse med behandling af en godkendelsesansøgning efter forordning nr. (EU) nr. 142/2011 medregnes, herunder orienterende besøg på virksomheden m.v. eller husdyrbruget m.v., vejledning i forbindelse med eventuel revision af ansøgningen eller anmeldelsen, prøvetagning, målinger, beregninger samt udarbejdelse og eventuel politisk godkendelse af afgørelse.

Behandling af en godkendelsesansøgning efter forordning (EU) nr. 142/2011, der senere trækkes tilbage, skal medregnes.

En ansøgning om godkendelse anses at foreligge, selv om ansøgningen ikke opfylder kravene til en ansøgning i forordning (EU) nr. 142/2011.

Behandling af en ansøgning om godkendelse efter forordning (EU) nr. 142/2011 medregnes ikke, hvis det ansøgte ikke kræver tilladelse eller godkendelse, eller kun kræver tilladelse efter en anden bestemmelse i miljøbeskyttelsesloven. Behandling af spørgsmålet om, hvorvidt det ansøgte kræver godkendelse eller tilladelse, medregnes dog.

Vejledning med hensyn til, om der i et konkret tilfælde kræves godkendelse, tilladelse eller anmeldelse, betragtes som tilsynsarbejde m.v.

Brugerbetaling skal betales for behandling af sager efter forordning (EU) nr. 142/2011 uanset om virksomheden m.v. eller husdyrbruget m.v. fejlagtigt har indsendt ansøgning efter en forkert bestemmelse i forordning nr. 142/2011. Der kan dog kun opkræves brugerbetaling for tiden efter, at myndigheden har gjort virksomheden m.v. eller husdyrbruget m.v. opmærksom på, at den agter at behandle sagen som en sag om godkendelse efter forordning (EU) nr. 142/2011, og at der vil blive opkrævet brugerbetaling herfor.

2.2 Nærmere afgrænsning af, hvilke aktiviteter der medregnes som tilsyn

Tilsyn efter forordning (EU) nr. 142/2011 omfatter modtagelse af underretning i tilfælde af overskridelse af en emissionsgrænseværdi og vurdering af, om det er muligt at genetablere overholdelsen jf. kapitel V, Litra B, punkt 4e), modtagelse af underretninger jf. kapitel V, Litra B, punkt 5 i Bilag III til forordning (EU) nr. 142/2011, samt dokumentkontrol jf. kapitel III, afsnit 12 i Bilag XVI til forordning (EU) nr. 142/2011.

Tilsyn med brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse efter kapitel 9 i lov om miljøbeskyttelse eller efter kapitel 5 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. omfatter bl.a. forberedelse af kontrol, kontrol på og omkring virksomheden m.v. eller husdyrbruget m.v., prøveudtagning, analyser og målinger, udførelse af beregninger, konkret vejledning af virksomheden om de krav, den skal opfylde, jf. nærmere ovenfor, opfølgning af kontrol i form af kontrolrapporter samt håndhævelse og politianmeldelser.

Tilsynsarbejde med brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse medregnes, uanset hvad anledningen til tilsynet er. Dette gælder også, hvis tilsynet er led i en kampagne eller er foranlediget af en akut forurening. Tilsynsarbejde, som alene udføres på baggrund af oplysninger fra naboer eller andre tredjeparter, medregnes dog ikke.

Et beredskab, herunder både miljøvagter og et særligt beredskab over for konkrete virksomheder, kan kun medregnes i det omfang, der foretages aktivt tilsynsarbejde i forhold til forurening fra brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse på en konkret virksomhed.

Under tilsyn med brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse medregnes også opgaver efter kapitel 5 i lov om miljøbeskyttelse. Dette gælder bl.a. vurdering af behovet for- samt udstedelse af påbud eller forbud efter lovens § 41 eller § 42, herunder orienterende besøg på virksomheden, prøvetagning, målinger og beregninger og udarbejdelse og eventuel politisk godkendelse af afgørelse. Tilsvarende medregnes påbud og forbud efter kapitel 4 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

Endvidere medregnes håndhævelse vedrørende brændingsanlæg omfattet af § 1, stk. 3 i denne bekendtgørelse, i form af henstillinger, indskærpelser, påbud og forbud efter kapitel 9 i lov om miljøbeskyttelse eller kapitel 5 i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. Selvhjælpshandlinger

medregnes ikke. Udfærdigelse af politianmeldelser medregnes, men det gør aktiviteter, som myndigheden efter politianmeldelse foretager som led i den politimæssige efterforskning, ikke.

Afsnit 3. Opgørelse af myndighedens tidsforbrug og specifikationskrav til opkrævning

Til brug for opgørelsen af det tidsforbrug, som udløser brugerbetaling, foretages en registrering i forhold til det enkelte brændingsanlæg af den tid, som miljømedarbejderne anvender på de relevante aktiviteter, jf. afsnit 2.

Tidsforbruget opgøres pr. dag til nærmeste halve time. Tidsforbrug på under 15 minutter på en dag registreres således ikke.

Registreringen opdeles mindst i følgende kategorier:

- 1) Godkendelse – aktiviteter på virksomheden.
- 2) Godkendelse – aktiviteter uden for virksomheden.
- 3) Dokumentkontrol m.v. – aktiviteter på virksomheden.
- 4) Dokumentkontrol m.v. – aktiviteter uden for virksomheden.

Alle omfattede aktiviteter, der ikke består i behandling af en godkendelsesansøgning, medregnes under dokumentkontrol m.v.

Når myndighederne opkræver brugerbetaling, skal det samlede tidsforbrug for det pågældende år eller den pågældende godkendelsesbehandling oplyses, opdelt i de ovenfor nævnte kategorier. For så vidt angår fremmede tjenesteydelser, skal det samlede beløb oplyses, opdelt i de ovenfor nævnte kategorier.

¹⁾ Der skal ikke betales moms af brugerbetalinger.

ⁱ Bekendtgørelsen indeholder bestemmelser der (supplerer) dele af Kommissionens forordning (EU) nr. 592/2014 af 3. juni 2014 om ændring af forordning (EU) nr. 142/2011 for så vidt angår anvendelse af animalske biprodukter og afledte produkter som brændsel i brændingsanlæg og (EU) 2017/1262 af 12. juli 2017 om ændring af forordning (EU) nr. 142/2011 for så vidt angår brugen af husdyrgødning som brændsel i brændingsanlæg.