



Til eksterne høringsparter

J.nr.: 2015-28-31-00108/RIKA

07.05.2015

Høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om autorisation og registrering af fødevarer virksomheder m.v. - nye regler for stalddørssalg

Hermed sendes udkast til ændring af bekendtgørelse om autorisation og registrering af fødevarer virksomheder m.v.¹ i høring.

Udkastet til ny autorisationsbekendtgørelse skal efter høringsperioden notificeres overfor Europa-Kommissionen og de øvrige medlemsstater. Kommissionen og de øvrige medlemsstater har tre måneder til at komme med bemærkninger til udkastet. Hvis Kommissionen eller en medlemsstat anmoder om det, kan denne periode forlænges med én til tre måneder.

Ændringerne kan ikke sættes i værk før efter notifikationsperioden, og afhængigt af evt. bemærkninger herfra.

Spørgsmål til udkast til ændringer i autorisationsbekendtgørelsen kan rettes til undertegnede på rika@fvst.dk eller Carl-Aage Morgen på cam@fvst.dk.

Eventuelle bemærkninger til udkastet til ændringerne i autorisationsbekendtgørelsen bedes mærket med j.nr. 2015-28-31-00108 og sendt til 28@fvst.dk og med cc. til rika@fvst.dk **senest den 5. juni 2015**.

Baggrund

Hygiejneforordningen for animalske fødevarer² undtager primærproducenters levering af små mængder primærprodukter (mælk, æg, fisk og honning) og fersk kød af fjerkræ, kaniner, opdrættet fjervildt direkte til endelige forbrugere og til lokale detailvirksomheder, som leverer direkte til endelige forbrugere. I stedet skal sådanne leverancer reguleres nationalt.

I Danmark har leveringen af animalske fødevarer samt produkter heraf direkte til endelige forbrugere og til lokale detailvirksomheder af fødevarer sikkerhedsmæssige årsager hidtil været restriktiv.

I dag tillades der som udgangspunkt salg af primærprodukter og med visse begrænsninger salg af kød fra fjerkræ, kaniner og opdrættet vildt fra bedriften som stalddørssalg og salg af fisk fra bå-

¹ Bekendtgørelse nr. 1007 af 19. september 2014 om autorisation og registrering af fødevarer virksomheder m.v.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 853/2004 af 29. april 2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer med senere ændringer

den som salg over rælingen til endelige forbrugere. Levering til detailvirksomheder direkte fra primærproducenter under undtagelsesbestemmelsen er begrænset til levering af honning og andre biprodukter samt jægeres levering af vildt. Levering af fisk fra fisker til detailvirksomhed er ikke omfattet af undtagelsesbestemmelsen, men af de almindelige regler om levering fra primærproducent til andre fødevarer virksomheder.

Branchen har haft et stort ønske om at få mulighed for, at primærproducenter kan fjerne organer fra slagtet fjerkræ, opdrættet vildt og kaniner og sælge fersk kød heraf ved stalddøren.

Til brug for vurderingen af stalddørssalget er der indhentet risikovurdering fra DTU. Det er bl.a. på baggrund af DTU's udtalelse af 17. februar 2015, at ændringerne for så vidt angår stalddørssalg og levering fra primærproducenter af slagtet fjerkræ, kaniner og opdrættet vildt samt fersk kød heraf til lokale detailvirksomheder foreslås.

I forbindelse med vurderingen af, hvordan en ny ordning med udvidede regler for stalddørssalg af de nævnte fødevarer kan udmøntes, har det også været naturligt at inddrage visse andre animalske fødevarer samt at se på muligheden for at udvide primærproducenters leveringer af animalske produkter til lokale detailvirksomheder.

Overordnede ændringer - to kategorier af virksomheder

Primærproducenternes levering af animalske primærprodukter og fersk kød fra fjerkræ, kaniner og opdrættet vildt til endelige forbrugere og lokale detailvirksomheder deles op i to kategorier, som hver især følger de samme principper, med mindre fødevarer sikkerhedsmæssige hensyn tilsiger noget andet:

a. Stalddørssalg - ny § 5

Primærproducentens salg af fødevarer direkte fra bedriften, fiskefartøjet, akvakulturbruget eller jægerens bopæl. Forbrugeren skal selv hente fødevareren hos producenten.

b. Salg til lokale detailvirksomheder - ny § 6

Primærproducentens salg af fødevarer til lokale detailhandlende, som udbyder fødevarerne til salg til de endelige forbrugere.

Primærproducentens salg fra markedsboder, torvehaller o.l. udgør ikke en kategori i sig selv, men følger de almindelige regler for salg fra detailvirksomhed.

Specifikke ændringer

Fastsættelse af mindre mængder - § 4, stk. 3 og 5, § 5, stk. 2, og § 6, stk. 2

Af hygiejneforordningen for animalske fødevarer er det ikke specifikt fastsat, hvad der forstås ved mindre mængder af de enkelte produkter.

I Danmark har mindre mængder hidtil været angivet som vejledende grænser i autorisationsvejledningen³. Mængdeangivelserne herfra foreslås fremover fastsat i autorisationsbekendtgørelsen. Selve mængderne, bortset fra leverancer af honning, er der ikke justeret i.

³ Vejledning nr. 9007 af 9. januar 2015 om autorisation og registrering af fødevarer virksomheder m.v.

Mængderne for salg af honning og andre biprodukter har af historiske grunde været fastsat forholdsmæssigt højt i forhold til, hvad der vurderes at ligge indenfor EU-reglernes bestemmelser om "mindre mængder". De foreslåede ændringer i mængderne for salg af honning og biprodukter heraf vurderes at bringe de nationale regler i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

Lokale detailvirksomheder - § 4, stk. 6, og § 6, stk. 4

I autorisationsbekendtgørelsen er det i § 14, stk. 3, nr. 5, fastsat, at levering af animalske fødevarer (fra en detailvirksomhed) må ske til virksomheder, som ligger indenfor en radius af 50 km fra leverandørvirksomheden. Bestemmelsen er en del af implementeringen af muligheden for efter artikel 1, stk. 5, litra b, ii), i hygiejneforordningen for animalske fødevarer at fastsætte nationale regler for detailvirksomheders levering af animalske fødevarer til andre detailvirksomheder, når sådanne leveringer er en marginal, lokal og begrænset aktivitet.

Ved fastsættelsen af nationale regler for primærproducenters levering til lokale detailvirksomheder er brugt den samme forståelse for og afgrænsning af "lokal" som i levering fra detailvirksomheder til andre detailvirksomheder, dvs. indenfor en radius af 50 km fra bedrift, fiskefartøj, akvakulturbrug, jægers eller biavlens bopæl.

Hvilke typer af animalske fødevarer er omfattet

❖ Honning og biprodukter heraf - § 4, stk. 5

Biavlernes salg af honning og biprodukter kan efter gældende nationale regler ske til detailvirksomheder i hele landet. Dette begrænses fremover til lokale detailvirksomheder, hvorved de nationale bestemmelser bliver i overensstemmelse med begrænsningerne i hygiejneforordningen for animalske fødevarer. Biavlere kan efter de nye regler fortsat have et stalddørssalg og levere til lokale detailvirksomheder uden yderligere registrering end som primærproducent.

❖ Hele stykker småvildt og klovbærende vildt - § 4, stk. 3

Jægers salg af hele stykker småvildt og klovbærende vildt kan efter gældende nationale regler ske til detailvirksomheder i hele landet. Dette begrænses fremover til lokale detailvirksomheder, hvorved de nationale bestemmelser bliver i overensstemmelse med begrænsningerne i hygiejneforordningen for animalske fødevarer. Jægere kan efter de nye regler fortsat have et stalddørssalg og leverancer til lokale detailvirksomheder af hele stykker småvildt og klovbærende vildt uden yderligere registrering end at være indehaver af gyldigt jagttegn.

❖ Fersk kød af småvildt eller fersk kød af klovbærende vildt - § 5, stk. 2, nr. 4 (stalddørssalg) og § 6, stk. 2, nr. 4 (levering til lokale detailvirksomheder)

Ønsker jægere at sælge fersk kød af småvildt eller fersk kød af klovbærende vildt ved stalddøren eller til lokale detailvirksomheder, skal dette fremover registreres som særskilte aktiviteter hos Fødevarestyrelsen.

❖ Fersk kød af fjerkræ, kaniner og opdrættet vildt - § 5, stk. 2, nr. 1-3, (stalddørssalg) og § 6, stk. 2, nr. 1-3 (levering til lokale detailvirksomheder)

Der åbnes mulighed for, at primærproducenten kan fjerne organer fra slagtet fjerkræ, kaniner og opdrættet vildt og sælge fersk kød heraf ved stalddøren. Det vurderes, at en sådan behandling hos primærproducenten ikke ses at kompromittere fødevarerens sikkerhed. DTU har påpeget, at der

er betydelig risiko for forurening af fjerkræ såvel som af køkken, når utrænede forbrugere selv foretager udtagning af organer. Forureningen kan således reduceres, hvis udtagningen foregår allerede på salgsstedet.

Det foreslås derfor også at indsætte nye bestemmelser i hygiejnebekendtgørelsen⁴ om de hygiejnemæssige forudsætninger for, at udtagning af organer kan foretages fødevarerikkerhedsmæssigt forsvarligt (se særskilt høring af denne).

I autorisationsbekendtgørelsen åbnes der også mulighed for, at fersk kød af fjerkræ, kaniner og opdrættet fjervildt kan afsættes direkte til lokale detailvirksomheder.

❖ *Levende muslinger m.m. - § 5, stk. 2, nr. 7*

Som noget nyt åbnes mulighed for omsætning af levende muslinger m.m. over rælingen (stalddørssalg) til den endelige forbruger.

Der er herudover indsat en definition af levende muslinger m.m. i § 2, stk. 10, der svarer til definitionen i muslinge bekendtgørelsen⁵.

❖ *Fisk eller krebsdyr, mælk og æg*

Der ændres ikke ved muligheden for at sælge fisk, krebsdyr fra akvakulturbrug, æg og mælk ved stalddøren.

❖ *Vildt nedlagt ved jagt - § 4, stk. 4, § 5, stk. 3, og § 6, stk. 3*

Der er indsat nye bestemmelser, der præciserer, at jægeres salg af vildt ved stalddøren og til lokale detailvirksomheder skal være nedlagt ved jagt. Derved udelukkes jægeres salg til konsum af trafikskadet vildt.

Detailvirksomheder, der modtager vildt direkte fra jægere - ophører

Bestemmelsen om, at fødevarer virksomheder kun må modtage et mindre antal stykker vildt årligt direkte fra jægere ophører.

Dokumentationskrav - § 4, stk. 7, § 5, stk. 5, og § 6, stk. 5

For at kunne føre kontrol med, at mængde- og afstandsgrensene overholdes, er der indsat krav om dokumentation. Dokumentationskravet svarer til det, som gælder for detailvirksomheders levering af animalske fødevarer til andre detailvirksomheder, allerede fastsat i § 14, stk. 7.

Registreringskrav - § 24, stk. 1, nr. 3

Primærproducenter, der ønsker at levere animalske fødevarer direkte til lokale fødevarer virksomheder, skal anmelde aktiviteten til registrering hos Fødevarerstyrelsen ved brug af styrelsens digitale formular til autorisation og registrering af fødevarer virksomhed m.v.

Øvrige ændringer

Nugældende § 23 opdeles i hhv. § 22 og § 23. Indholdet ændres der ikke ved.

⁴ Bekendtgørelse nr. 788 af 24. juli 2008 om fødevarerhygiejne (med senere ændringer)

⁵ Bekendtgørelse nr. 1013 af 19. oktober 2011 om muslinger m.m.

Ændringer i øvrige bekendtgørelser

Som følge af ændringerne om stalddørssalg i autorisationsbekendtgørelsen foretages der som nævnt også ændringer i bekendtgørelse om fødevarehygiejne m.v.

Høring af udkast til ændringer i hygiejnebekendtgørelse udsendes parallelt med nærværende høring.

Der vil herudover ske ændringer af bekendtgørelse om salmonellose hos fjerkræ samt salmonella og campylobacter i slagtefjerkræ mm.⁶ og bekendtgørelse om bekæmpelse af salmonella i konsumægshøsehold og opdræt hertil⁷. Det sker for at tilpasse salmonellakontrollen til de nye afsætningsmuligheder.

Høring af disse bekendtgørelsesændringer forventes udsendt i løbet af sommeren med henblik på, at ændringerne kan træde i kraft samtidig med autorisations- og hygiejnebekendtgørelserne.

Med venlig hilsen

Rikke Karlsson

Cand. jur.

⁶ Bekendtgørelse nr. 1512 af 13. december 2013 om forholdsregler vedrørende salmonellose hos fjerkræ samt salmonella og campylobacter i slagtefjerkræ mm.

⁷ Bekendtgørelse nr. 227 af 2. marts 2015 om bekæmpelse af salmonella i konsumægshøsehold og opdræt hertil.