



HØRINGSNOTAT

Rent drikkevand og sikker
kemi
J.nr. 2023-10077
Ref. EMELP/MIEPH
Den 4. december 2023

Høringsnotat vedr. udkast til ændring af golfbekendtgørelsen

Udkast til bekendtgørelse om anvendelse af plantebeskyttelsesmidler (sprøjtemidler) på golfbaner blev sendt i høring den 3. november 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 24. november 2023.

Udkastet har været sendt i høring til relevante erhvervsorganisationer, grønne organisationer m.fl. og har været lagt på Høringsportalen i høringsperioden.

Miljøministeriet har fra andre end offentlige myndigheder modtaget høringssvar fra i alt 10 høringssparter i høringsperioden.

Følgende 5 eksterne høringssparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen:

Dansk Naturfredningsforening
Vallensbæk Kommune
Dansk Golf Union
Dansk Planteværn
Aarhus Kommune

Følgende 5 eksterne høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelsen:

Centralorganisationernes Fællesudvalg
Dansk Arbejdsgiverforening
Danske Regioner
Vestre Landsret
Østre Landsret

Miljøministeriet skal indledningsvis takke alle høringssparter for deres afgivne høringssvar.

I det følgende gennemgås høringssvarene, hvortil Miljøministeriets kommentarer er anført i kursiv. Høringssvarene gennemgås i hovedtræk. For yderligere oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan tilgås via Høringsportalen.

Dansk Naturfredningsforening (DN) bemærker følgende forhold:

I notatet (om forudsætningerne for de nye belastningslofter) er det alene produktnavnene, som er angivet. Det bør også fremgå af notatet hvilke aktivstoffer, der er i de enkelte produkter. Det anføres, at nogle af de nævnte stoffer og deres nedbrydningsprodukter kan findes i grundvandet, og DN mener, at notatet derfor også bør nævne den risiko, der er forbundet ved at anvende disse stoffer nær vandindvindingsboringer og i boringernes opland.

DN påpeger, at det også bør nævnes, at det ikke er tilladt at anvende sprøjtemidler erhvervsmæssigt i BNBO fra sommeren 2024, og bemærker, at notatet ligeledes bør inddrage eksisterende viden om hvilken risiko, som de enkelte aktivstoffer udgør i forhold til miljø og grundvand.

Miljøministeriets svar:

Når der anvendes sprøjtemidler, skal alle regler om anvendelse af sprøjtemidler overholdes. Det samme gælder de retningslinjer, som står i brugsanvisningen på midlets etikette, herunder de generelle regler om anvendelse i BNBO og krav på etiketten om f.eks. afstandskrav til overfladevand. Greenkeepere skal desuden, som andre professionelle brugere af sprøjtemidler, anvende midlerne med omtanke. Greenkeepere skal have et sprøjtecertifikat, og de skal hvert 4. år på et opdateringskursus, hvor de undervises i de nyeste regler på området. Desuden yder Dansk Golf Union løbende rådgivning til deres medlemmer om de relevante regler.

Miljøstyrelsen vurderer på den baggrund, at der i vejledningen til golfbekendtgørelsen ikke bør inkluderes oplysninger om aktivstoffer eller de risici, som der kan være ved brugen af sprøjtemidler, såfremt midlerne anvendes på en måde, som ikke er i overensstemmelse med gældende regler.

Vallensbæk Kommune udtrykker undring over, at Miljøministeriet ikke har et større fokus på, hvilke konsekvenser de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen vil have. Vallensbæk Kommune påpeger desuden, at når belastningslofterne for svampemidler øges (med 475%) vil det sandsynligvis være med til at afhjælpe det oplevede problem med svampesydommen dollarspot, men det er ikke oplyst, hvilke konsekvenser dette vil have for miljøet og/eller grundvandet. Det bliver desuden ikke belyst, hvorvidt der vil være konsekvenser for driften/plejen af golfbanerne, når belastningslofterne for både insekt- og vækstreguleringsmidler ændres til nul. Vallensbæk Kommune påpeger i forlængelse heraf, at det ikke bliver forklaret, hvad årsagen er til, at belastningslofterne for både insekt- og vækstreguleringsmidler nedsættes til nul.

Miljøministeriets svar:

Ved beregning af belastningsloftet indgår der en række relevante sprøjtemidler, doseringer og antal behandlinger. Disse forudsætninger for beregningen fremgår af det notat, som indgik i høringsmaterialet. Miljøstyrelsen godkender brugsanvisninger i forbindelse med midlernes risikovurdering og godkendelse. Der er således tale om anvendelser, der er vurderet til at være sikre i forhold til sundhed og miljø, herunder grundvand.

Idet der ikke længere findes godkendte kemiske insektmidler til brug på golfbaner med en belastning over nul, er belastningsloftet for disse midler ændret til nul. Der er et enkelt godkendt mikrobiologisk insektmiddel, som fortsat kan anvendes, da det ikke bidrager til pesticidbelastningen. Det vil således ikke have konsekvenser for driften af golfbanerne, at belastningsloftet for insektmidler ændres.

Anvendelsen af vækstreguleringsmidler har til formål at sikre kvaliteten af græsset på greenen samt begrænse antallet af gange, som græsset på greens skal klippes. Miljøstyrelsen vurderer, at brugen af vækstreguleringsmidler ikke er nødvendige for at sikre en god spillekvalitet på golfbaner, og at anvendelsen af disse midler ikke er i overensstemmelse med principperne i Integreret Plantebeskyttelse (IPM). Belastningsloftet for vækstreguleringsmidler nedsættes derfor til nul. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det ikke vil have nævneværdige økonomiske konsekvenser for golfklubberne, at belastningsloftet for vækstreguleringsmidler ændres til nul.

Dansk Golf Union (DGU) bakker op om det overordnede formål med bekendtgørelsen, herunder at der sikres en tilrettelæggelse af driften med golfbanen med anvendelse af så begrænsede mængder sprøjtemidler som muligt, samtidig med at spillekvaliteten bevares. DGU støtter desuden, at belastningsloftet for ukrudtsmidler er uændret. DGU påpeger, at et øget belastningsloft for anvendelse af svampemidler muliggør effektiv bekæmpelse af både sneskimmel og den nye svampesygdom, dollarspot. DGU noterer sig, at den procentvise andel af det samlede forbrug, der danner grundlag for dette loft, er fastsat ud fra et forventet forbrug. DGU anbefaler, at der sker en justering af loftet i overensstemmelse med det faktiske forbrug i 2024 for at sikre, at golfbekendtgørelsen afspejler de praktiske realiteter.

DGU påpeger, at der for vækstreguleringsmidler er en problematik forbundet ved, at belastningsloftet ændres til nul. DGU mener, at det indebærer en paradoks situation for golfklubber, da de lovligt kan erhverve produktet Primo Maxx Pro, der er målrettet golfbaner, men de vil ikke længere have mulighed for at anvende midlet på grund af det ændret belastningsloft. Der vil således være en kommunikativ udfordring i at forklare forbuddet mod dets brug til greenkeeperne, hvilket de ønsker Miljøstyrelsens medvirken til.

Miljøministeriets svar:

Miljøstyrelsen skal i medfør af golfbekendtgørelsen mindst hvert 3. år vurdere niveauerne af de belastningslofter, som følger af bekendtgørelsen. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at belastningslofterne bør være fastlåste for et kalenderår ad gangen, så golfbranchen fra årets begyndelse kan planlægge driften og derved sprøjtemiddelforbruget i det forestående kalenderår.

Desuden bistår Miljøstyrelsen gerne med en informationsindsats over for golfbranchen om vækstreguleringsmidler.

Miljøministeriet vil udarbejde en overgangsregel for brugen af vækstreguleringsmidler på golfbaner.

Dansk Planteværn (DP) støtter, at belastningslofterne for anvendelse af sprøjtemidler er fleksible, således at godkendelsen af nye produkter kan inkluderes. DP bakker derfor også op om et øget belastningsloft for svampemidler, så golfklubberne kan bekæmpe den nye svampesygdom, dollarspot.

DP udtrykker bekymring for, at belastningsloftet for vækstreguleringsmidler nedsættes til nul. Denne ændring vil medføre, at markedet fjernes for vækstreguleringsprodukter, som er søgt og godkendt til anvendelse på golfbaner, herunder produktet Primo Maxx Pro. Der er i Danmark en restriktiv godkendelse for sprøjtemidler. Når et firma opnår godkendelse på et fagligt grundlag, og i den forbindelse har fremlagt data som baggrund for en konkret anvendelse f.eks. på golfbaner, har firmaet en berettiget forventning om, at deres gebyrfinansierede godkendelse sikrer dem en indtjening i godkendelsesperioden. Konkret vil reduktionen af belastningsloftet for vækstreguleringsmidler betyde, at Primo Maxx Pro ikke må anvendes. Der kan også være andre godkendte produkter, som vil blive påvirket på samme måde.

DP bemærker, at det er nødvendigt at overveje et mere fleksibelt system i fremtiden enten i tabellen med behandlingslofter eller for ansøgning om dispensationer. Med så få produkter til rådighed vil der være golfbaner, som i nogle sæsoner vil stå med problemer med plantebeskyttelse, som ikke kan løses med de tilgængelige værktøjer. Greenkeepers har brug for større fleksibilitet, hvilket eksempelvis kan være en dispensationsmulighed i forhold til belastningsloftet.

Miljøministeriets svar:

Vækstreguleringsmidlet Primo Max Pro er i december 2022 blevet godkendt til anvendelse på sportspladser uden offentlig adgang og golfbaner. Det fremgår af etiketten, at det har en belastning på 0,5433 B/l, og det skal anvendes med 0,4 l/ha. Ved 15 årlige behandlinger, som er branchens anbefaling, vil dette medføre en belastning på 3,258 pr. ha. Det er en belastning, som er 10 gange højere end det nuværende belastningsloft for vækstreguleringsmidler på 0,312 pr. ha. På grund af det lave belastningsloft vil anvendelsen af midlet ikke kunne ske med 15 behandlinger. Der foreligger endnu ikke indberetning af forbruget af vækstreguleringsmidlet, Primo Max Pro, for 2023, da det først

blev godkendt ultimo 2022. Miljøstyrelsen vurderer, at golfklubber ikke har mulighed for at anvende Primo Max Pro hele sæsonen, og nogle klubber har formentlig helt fravalgt at bruge midlet på grund af belastningsloftet. Godkendelsesindehaverne burde have sat sig ind i reglerne i golfbekendtgørelsen, som ikke giver mulighed for at anvende midlet på golfbanerne mere end 1 gang årligt på grund af midlets belastning. Midlet må derfor være tiltænkt lukkede boldbaner.

Miljøministeriet vil udarbejde en overgangsregel for brugen af vækstreguleringsmidler på golfbaner.

Aarhus Kommune påpeger, at beregningerne er baseret på et forslag fra Dansk Golf Union med henblik på at opretholde en god spillekvalitet på golfbanerne. Beregningerne viser, at ændringen samlet set vil medføre, at det samlede belastningsloft for golfbaner pr. ha stiger fra 1,783 til 2,988, hvilket er en stigning på 60%. Der er således tale om en væsentlig øget belastning på miljøet. Det fremgår ikke, hvorvidt dette er i overensstemmelse med bekendtgørelsens formål om at begrænse brugen af plantebeskyttelsesmidler på golfbanerne i Danmark mest muligt (BEK 1774 af 30/11/2020).

Aarhus Kommune bemærker, at det fremgår af udkastet, at 100% af greens må behandles 4 gange årligt jf. notat om forudsætninger for belastningslofterne. En behandling på 100% af arealet er ikke i overensstemmelse med golfbekendtgørelsens § 6 stk. 2, hvoraf det fremgår: ”Såfremt skadevolderen ikke kan håndteres uden anvendelse af plantebeskyttelsesmidler, skal det relevante plantebeskyttelsesmiddel med den mindste samlede belastning af miljø og sundhed anvendes til pletvis behandling.” Aarhus Kommune påpeger, at 100% af arealet ikke er i overensstemmelse med pletvis behandling.

Miljøministeriets svar:

Det følger af sprøjtemiddelstrategien 2022-2026, at pesticidbelastningen skal reduceres. Alle brugere af sprøjtemidler er omfattet af strategiens målsætninger, herunder golfbranchen. Der er derfor fastsat belastningslofter i golfbekendtgørelsen, og Miljøstyrelsen skal mindst hvert 3. år vurdere niveauerne af belastningslofterne. Ved fastsættelse af belastningslofterne lægges der vægt på hvilke godkendte sprøjtemidler, der er mindst belastende for miljøet og sundheden samt hvilke behandlinger med sprøjtemidler, der er nødvendige for at sikre golfbaner i god spillekvalitet, hvilket er i overensstemmelse med golfbekendtgørelsens formål.

Den væsentligste ændring er en forøgelse af belastningsloftet for svampemidler. Begrundelsen er, at golfbranchen oplever stigende problemer med at bekæmpe en ny svampesygdom, dollarspot, på greens på golfbaner. Der har hidtil ikke været godkendte midler til at bekæmpe denne svampesygdom. Miljøstyrelsen har den 29. november 2023 godkendt en ansøgning fra branchen om anvendelse af et nyt middel til at bekæmpe svampesygdommen. Belastningsloftet for svampemidler på greens er derfor nødt til at blive forøget, for at svampesygdommen kan bekæmpes. Greenen er det areal på golfbanen,

hvor golfbolden skal kunne rulle gnidningsfrit i hullet. Greenen udgør ca. 3 % af en golfbanes samlede areal, så det er et meget lille areal, hvor det er muligt at sprøjte mere.

Belastningslofterne for brugen af insekt- og vækstreguleringsmidler ændres til nul. Miljøministeriet har tidligere oplyst, at ændringerne samlet set vil betyde en forøgelse af belastningsloftet på 68 % pr. hektar for golfbaner, hvilket er en stigning fra 1,783 til 2,88 i samlet årlig belastning pr. ha for alle elementer af en golfbane. Miljøministeriet har efterfølgende modtaget nye oplysninger om den forholdsmæssige procentvise fordeling af baneelementerne på en typisk golfbane og på den baggrund beregnet, at ændringen af belastningslofterne i golfbekendtgørelsen vil medføre et fald på ca. 16 % i den samlede belastning. Dette skyldes, at insektmidler efter de gældende regler kan anvendes på ca. 26 % af golfbanens samlede areal og derved belaste golfbanerne mere end efter den foreslåede ændring af golfbekendtgørelsen.

I forhold til Aarhus Kommunes høringssvar om pletvis behandling kan visse skadevoldere bekæmpes ved anvendelse af denne fremgangsmåde. Det er begrundelsen for, at der i forudsætningen for beregningen af belastningsloftet indgår varierende procentdele af arealet, der skønnes nødvendigt at behandle med disse midler.

For svampemidler er det alene relevant at bekæmpe svampesygdomme på greens og ikke på andre af golfbanens banelementer. De væsentligste svampesygdomme er sneskimmel og den ny svampesygdom, dollarspot. De forekommer på forskellige tidspunkter af året og skal bekæmpes med forskellige sprøjtemidler. Ved bekæmpelse af svampesygdomme skal der tages hensyn til følgende forhold: svampeangreb kan forekomme spredt på hele greenen, sprøjtemidlerne skal benyttes forebyggende, og det er vanskeligt at forudsige på hvilke greens, svampesygdommen vil forekomme. Derfor er der ofte behov for at behandle alle greens og hele greenens areal. På den baggrund er forudsætningen for beregning af belastningsloftet for svampemidler 4 behandlinger på 100 % af greenens areal.

For ukrudtsmidler er der til gengæld taget udgangspunkt i anvendelse på mellem 2-25 % af arealet en gang om året afhængigt af banelementet.