

Forslag

til

Lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

(Gennemførelse af dele af medieaftalen for 2019-2023 m.v.)

§ 1

I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 444 af 8. maj 2018, foretages følgende ændringer:

1. § 11, stk. 1, affattes således:

»Stk. 1. DR, de regionale TV 2-virksomheder og TV 2/DANMARK A/S udøver public service-virksomhed efter reglerne i kapitel 4, 6 og 6 a.«.

2. § 11, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. I den samlede public service-virksomhed kan tillige efter kulturministerens nærmere bestemmelse indgå public service-programvirksomhed, jf. § 10, i form af tv-kanaler, radiokanaler, tilsvarende internetbaserede tjenester m.v., udøvet af andre foretagender end de i stk. 1 nævnte. Tilladelse til denne programvirksomhed meddeles efter reglerne i kapitel 8.«

3. § 11, stk. 3-6, ophæves.

4. § 13 a ophæves.

5. I § 16, stk. 1, indsættes som nyt 4. pkt.:

»De partier, som udpeger bestyrelsesmedlemmer på vegne af Folketinget, indstiller for hver bestyrelsespost to kandidater, som kulturministeren og partierne i fællesskab skal vælge imellem.«

6. I § 34, stk. 3, indsættes som nyt 2. pkt.: »Vedtægten kan indeholde regler om tilsyn og sanktioner«.

7. I § 42, nr. 1, udgår »ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder«.

8. I § 43 udgår », og til uddannelsesaktiviteter i forbindelse med ikkekommerciel lokal radio- og tv-virksomhed«.

9. Efter § 43 indsættes:

»§ 43 a. Radio- og tv-nævnet kan yde tilskud til foretagender med henblik på udøvelse af public service-programvirksomhed, jf. § 11, stk. 2.«

10. I § 45, stk. 2, indsættes efter »ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder«:
»samt tilladelse til public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2,«

11. I § 47 indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:
»Stk. 6. Stk. 1-3 gælder ikke udøvelse af public service-programvirksomhed efter § 11, stk. 2, jf. § 45, stk. 1 og 2.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2019.

Stk. 2. Tilladelser, udstedt i medfør af radio- og fjernsynsloven før 1. januar 2019, forbliver i kraft for resten af den periode, hvor tilladelserne er gældende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1	Indledning	4
2	Baggrund	4
3	Hovedpunkter i lovforslaget	5
3.1	Public service-virksomhed i Danmark	5
3.1.1	Gældende ret	5
3.1.2	Lovforslaget	6
3.2	DR's bestyrelse	8
3.2.1	Gældende ret	8
3.2.2	Lovforslaget	8
3.3	Tilsyn og sanktionering over for de regionale TV 2-virksomheder	9
3.3.1	Gældende ret	9
3.3.2	Lovforslaget	9
3.4	Udbud af en ny tv-kanal og en ny radiokanal	10
3.4.1	Gældende ret	10
3.4.2	Lovforslaget	11
4	Økonomiske konsekvenser for det offentlige	11
5	Implementeringskonsekvenser for det offentlige	12
6	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	12
7	Administrative konsekvenser for borgerne	13
8	Miljømæssige konsekvenser	13
9	Forholdet til EU-retten	13
10	Øvrige konsekvenser	13
11	Hørte myndigheder og organisationer m.v.	13
12	Sammenfattende skema	14

1 Indledning

Med lovforslaget foreslås det:

- at forenkle radio- og fjernsynslovens generelle bestemmelser om, hvilke foretagender der udøver public service-virksomhed i Danmark
- at ændre reglerne for udpegning af DR's bestyrelse
- at udvide kulturministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om de regionale TV 2-virksomheder til også at omfatte tilsyn og sanktioner, og
- at indføre en bemyndigelse til at udbyde nye public service-kanaler m.v.

2 Baggrund

Hovedformålet med lovforslaget er at gennemføre dele af medieaftalen for 2019-2023, der blev indgået den 29. juni 2018 mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti.

Vedrørende de øvrige punkter i medieaftalen er der tale om forhold, der enten ikke kræver lovændring og således vil blive gennemført administrativt, herunder ved indgåelse af public service-kontrakter med DR og de regionale TV 2-virksomheder samt ved udstedelse af en public service-tilladelse til TV 2/DANMARK A/S, eller forhold der i overensstemmelse med medieaftalen gennemføres ved en senere lovændring.

Af medieaftalen fremgår bl.a. følgende om de under afsnit 1 nævnte punkter:

- DR's bestyrelse skal styrkes, herunder i forhold til uafhængighed og kompetencesammensætning. Bestyrelsen består af 11 medlemmer, som beskikkes af kulturministeren. Kulturministeren udpeger 3 medlemmer, herunder formanden. Folketinget udpeger 6 medlemmer, og de fastansatte medarbejdere i DR udpeger 2 medlemmer samt 2 suppleanter herfor. Kulturministeren beskikker næstformanden blandt de medlemmer, der er udpeget af Folketinget. De partier, som udpeger bestyrelseskandidater på vegne af Folketinget, indstiller hver to kandidater. Herefter beslutter partierne og kulturministeren i fællesskab sammensætningen af bestyrelsen.
- Der skal være et mangfoldigt tv-udbud. Der igangsættes derfor et udbud af en ny tv-kanal med kulturindhold og folkeoplysning. Kanalen udbydes med et årligt offentligt tilskud på 50 mio. kr. og med adgang til reklameindtægter m.v. Hovedsædet placeres vest for Storebælt, og produktionen skal finde sted uden for hovedstadsområdet. Der stilles sendekapacitet til rådighed for den nye kanal i den MUX, som forvaltes af DIGI-TV. De nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen.
- Når den gældende tilladelse til Radio24syv udløber ved udgangen af oktober 2019, genudbydes FM4. Kanalen udbydes med et årligt offentligt tilskud på 94,8 mio. kr. i 2019, 92,4 mio. kr. i 2020, 89,6 mio. kr. i 2021,

86,7 mio. kr. i 2022 og 83,9 mio. kr. i 2023 med adgang til brugerbetaling for podcast m.v. samt krav om dækning af hele landet. Der tages stilling til adgang til reklameindtægter i forbindelse med udbuddet af kanalen, og på baggrund af beslutningen tager aftalepartierne stilling til den samlede økonomi for kanalen. Hovedsædet skal placeres vest for Storebælt. De nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen.

- Der udbydes en ny digital radiokanal til formidling af kultur, herunder klassisk musik. Kanalen udbydes med et årligt offentligt tilskud på 30 mio. kr. og med adgang til reklameindtægter m.v. Hovedsædet placeres vest for Storebælt, og produktionen skal finde sted uden for hovedstadsområdet. Kanalen udbydes uden samtidig tilrådighedsstillelse af en sendemulighed. Det forudsættes, at tilladelseshaver via aftaler med distributør(er) om udsendelse af kanalen sikrer, at den kan modtages af hovedparten af befolkningen. De nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen.

Lovforslaget udvider herudover kulturministerens bemyndigelse til at fastsætte en vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder til at omfatte regler om tilsyn og sanktioner, ligesom lovforslaget indeholder enkelte forslag med henblik på regelforenkling og ændringer af hensyn til teknologineutralitet og fremtidssikring af loven.

Lovforslaget har sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, personskatteloven, momsloven, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om individuel boligstøtte m.v. (Gennemførelse af aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen m.v.), der fremsættes på baggrund af en politisk aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018, og som skal træde i kraft 1. januar 2019. Sidstnævnte lovforslag indeholder udmøntning af enkelte elementer af medieaftalen for 2019-2023.

3 Hovedpunkter i lovforslaget

3.1 Public service-virksomhed i Danmark

3.1.1 Gældende ret

Radio- og fjernsynslovens § 11, stk. 1-6, indeholder en oversigt over, hvilken programvirksomhed der efter loven indgår i den samlede public service radio- og fjernsynsvirksomhed i Danmark.

Af stk. 1 fremgår, at DR og de regionale TV 2-virksomheder udøver public service-virksomhed efter reglerne i kapital 4 og 6.

Af stk. 2 fremgår, at TV 2/DANMARK A/S' programvirksomhed i medfør af tilladelse efter reglerne i kapitel 6 a indgår i den samlede public service-programvirksomhed.

Af stk. 3 fremgår, at programvirksomheden på den fjerde FM-radiokanal og nyhedsdækningen på den femte FM-radiokanal tillige indgår i den samlede public service-virksomhed. Tilladelse til denne programvirksomhed meddeles efter reglerne i kapitel 8 i henhold til udbudsbekendtgørelser. Frekvensen til den fjerde FM-radiokanal blev sendt i udbud i foråret 2011 (en såkaldt skønhedskonkurrence), og Radio- og tv-nævnet udstedte på denne baggrund efterfølgende tilladelse til Berlingske People A/S med henblik på udsendelse af Radio24syv på kanalen. Tilladelsen udløber med udgangen af oktober 2019. Den femte FM-radiokanal blev udbudt af Radio- og tv-nævnet i august 2014, hvor udbuddet blev vundet af Bauer Media ApS, der sender NOVA FM på kanalen. Tilladelsen udløber i 2022.

Af stk. 4 fremgår, at tilladelsen på den fjerde FM-radiokanal efter kulturministerens nærmere bestemmelse kan meddeles af Radio- og tv-nævnet uden forudgående udbud, og at kulturministeren kan bestemme, at en sådan tilladelse i særlige tilfælde kan forlænges.

Af stk. 5 fremgår, at den fjerde FM-radiokanal skal være en public service-kanal med nyheds-, aktualitets-, kultur- og debatprogrammer suppleret med en bred musikprofil. Det fremgår, at tilladelse til programvirksomheden på den fjerde FM-radiokanal ikke kan meddeles til DR.

Af stk. 6 fremgår, at programvirksomheden på den femte FM-radiokanal skal omfatte nyhedsprogrammer fra hele landet. Sendefloden kan ikke regionaliseres, og tilladelse til denne programvirksomhed kan ikke meddeles til DR.

Endelig er der i § 11 a givet kulturministeren bemyndigelse til at fastsætte regler for Det Danske Filminstituts ydelse af tilskud til produktion af dansk tv-drama, tv-dokumentarprogrammer og public service-tv-programmer for børn og unge (Public Service-Puljen).

3.1.2 Lovforslaget

På baggrund af medieaftalen, hvoraf det fremgår, at der skal udbydes en ny tv-kanal og en ny radiokanal med public service-forpligtelser, foreslås en forenkling af bestemmelsen i § 11 om public service-virksomhed i Danmark.

Det foreslås, at de public service-institutioner, der udøver public service radio- og fjernsynsvirksomhed på permanent basis, og som i dag særskilt er reguleret i radio- og fjernsynsloven, forsat specifikt omtales i bestemmelsen, dvs. at det fremgår, at DR, de regionale TV 2-virksomheder og TV 2/DANMARK A/S udøver public service-virksomhed efter reglerne i lovens kapitel 4, 6 og 6 a. Der tilsigtes ingen ændringer i forhold til gældende ret heri.

De øvrige foretagender, der i dag udøver public service-virksomhed, gør det på baggrund af en tilladelse udstedt af Radio- og tv-nævnet efter udbud, dvs. for en begrænset tidsperiode. Det foreslås på den baggrund, at der indføres en bemyndigelse, hvorefter programvirksomhed udøvet af andre foretagender end DR, de regionale TV 2-virksomheder og TV 2/DANMARK A/S tillige kan indgå i den samlede public service-virksomhed efter kulturministerens nærmere bestemmelse. Tilladelse til denne programvirksomhed meddeles efter reglerne i kapitel 8.

Hensigten med forslaget er, at kulturministeren på baggrund af den til enhver tid gældende medieaftale kan bestemme omfanget af public service-programvirksomhed i Danmark. Bemyndigelsen vil i sammenhæng med den foreslåede § 43 a, jf. nedenfor under afsnit 3.4., og i overensstemmelse med reglerne i lovens kapitel 8, danne baggrund for udstedelse af tilladelser til udøvelse af public service-programvirksomhed, herunder fastlæggelse af programprofiler, tildeling af offentlig støtte og vilkår knyttet til programtilladelsen m.v.

Baggrunden for forslaget er dels gennemførelse af medieaftalen, hvorefter den samlede public service-virksomhed udvides med udbud af en ny tv-kanal og en ny radiokanal, dels med henblik på en mere enkel og smidig regulering, der er fremtidssikret set i lyset af medieudviklingen.

Det bemærkes, at lovforslagets § 2 indebærer, at tilladelser, der er udstedt i medfør af radio- og fjernsynsloven før 1. januar 2019, herunder tilladelse vedrørende den fjerde og den femte FM-radiokanal, forbliver i kraft for resten af den periode, hvor tilladelserne er gældende. Dvs. at den gældende programprofil for den fjerde FM-radiokanal og nyhedsdækningen på den femte FM-radiokanal fortsætter uændret, indtil de nuværende tilladelser udløber.

Det er hensigten, at der skal ske genudbud af den fjerde FM-radiokanal, når tilladelsen til Radio24syv udløber. Kanalen vil blive udbudt med et offentligt tilskud, jf. afsnit 2 om baggrunden for lovforslaget. Medieaftalen fastlægger overordnet kravene til den fjerde FM-radiokanal og fastlægger i øvrigt, at de nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen. Der henvises til beskrivelsen i afsnit 2.

Det er derudover hensigten, at der skal ske udbud af en ny tv-kanal og en ny radiokanal, jf. beskrivelsen i afsnit 2.

Det bemærkes, at radio- og fjernsynslovens § 11, stk. 7-9, foreslås ophævet i medfør af lovforslag om ændring af radio- og fjernsynsloven m.v. om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen, der skal træde i kraft 1. januar 2019.

Det bemærkes derudover, at lovens bemyndigelse i § 11 a vedrørende tilskud til produktion af dansk tv-drama, tv-dokumentarprogrammer og public service-tv-programmer for børn og unge (Public Service-Puljen) ikke foreslås ændret med dette lovforslag.

Ud over det nævnte foreslås det i radio- og fjernsynslovens § 43 ophævet, at Radio- og tv-nævnet kan yde tilskud til uddannelsesaktiviteter i forbindelse med ikkekommerciel lokal radio- og tv-virksomhed som følge af medieaftalen, der indeholder, at den særlige uddannelsespulje til ikkekommercielt lokalradio og tv-som er en del af den ovennævnte pulje, nedlægges.

3.2 *DR's bestyrelse*

3.2.1 *Gældende ret*

Ifølge § 16 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed ledes DR af en bestyrelse på 11 medlemmer, som beskikkes af kulturministeren. Kulturministeren udpeger 3 medlemmer (herunder formanden), Folketinget udpeger 6 medlemmer, og de fastansatte medarbejdere i DR udpeger 2 medlemmer samt 2 suppleanter herfor. Folketingets udpegning af bestyrelsesmedlemmer sker med udgangspunkt i Folketingets forretningsordens § 36. I praksis er det de seks største partier i Folketinget, som udpeger de medlemmer, der udpeges af Folketinget, efter princippet ét medlem for hvert parti. Kulturministeren beskikker næstformanden blandt de medlemmer, der er udpeget af Folketinget.

Medlemmer af eller kandidater til Folketinget, regionsråd, kommunalbestyrelser eller EU-Parlamentet kan ikke være medlemmer af bestyrelsen. Bestyrelsen skal søges sammensat, så den samlede bestyrelse repræsenterer mediemæssig, kulturel, ledelsesmæssig og erhvervsmæssig indsigt.

Beskikkelserne gælder for 4 år. Hvert bestyrelsesmedlem kan alene genbeskikkes én gang. I tilfælde af udtræden udpeges et nyt medlem for den resterende del af beskikkelsesperioden.

Ifølge § 17 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed er bestyrelsen DR's øverste ledelse. Bestyrelsen har det overordnede programansvar og ansvaret for, at de bestemmelser for institutionens virksomhed, der er fastsat i loven og bestemmelser fastsat i medfør af loven, overholdes. Bestyrelsen fastsætter de almindelige retningslinjer for DR's virksomhed og ansætter generaldirektøren og øvrige medlemmer af DR's direktion.

I Kulturministeriets bekendtgørelse nr. 1288 af 18. november 2015 om vedtægt for DR er der fastsat uddybende regler om bestyrelsens virke.

3.2.2 *Lovforslaget*

På baggrund af medieaftalen for 2019-2023 foreslås det med henblik på at styrke DR's bestyrelse, herunder i forhold til uafhængighed og kompetencesammensætning, at Folketingets ret til direkte at udpege 6 bestyrelsesmedlemmer ændres til, at de partier, som udpeger bestyrelsesmedlemmer på vegne af Folketinget, for hver af de 6 bestyrelsesposter

indstiller to kandidater, som kulturministeren og partierne i fællesskab skal vælge imellem med henblik på kulturministerens efterfølgende beskikkelse af de 6 medlemmer. Det er i den foreslåede nye ordning forudsat, at kulturministeren fortsat udpeger 3 medlemmer af bestyrelsen, herunder formanden, og at DR's medarbejdere fortsat udpeger to medlemmer samt 2 suppleanter herfor.

Med de nuværende regler for Folketingets udpegning er det i praksis vanskeligt at sikre, at der arbejdes med bestyrelsens sammensætning ud fra en helhedsbetragtning. Med forslaget til ændring af Folketingets udpegningsret vil det kunne sikres, at der arbejdes helhedsorienteret med en hensigtsmæssig sammensætning af den samlede bestyrelse for så vidt angår de kompetencer, der ifølge loven skal være repræsenteret i bestyrelsen.

3.3 Tilsyn og sanktionering over for de regionale TV 2-virksomheder

3.3.1 Gældende ret

Det fremgår af radio- og fjernsynslovens § 34, stk. 3, at kulturministeren kan fastsætte en vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder. Bemyndigelsen tager sigte på, at der kan fastsættes nærmere bestemmelser om de regionale TV 2-virksomheders virksomhed, herunder økonomiske og organisatoriske forhold samt klagebehandling. Bemyndigelsen tager endvidere sigte på at sikre, at bestemmelserne i AVMS-direktivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10. marts 2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester), EU-Tidende 2010 nr. L 95, side 1), om i hvilket omfang, programmer af europæisk oprindelse skal indgå i programvirksomheden, og bestemmelser om at tilgodese hensyn til børn og unge, fortsat kan gennemføres i dansk ret i bekendtgørelsesform.

3.3.2 Lovforslaget

Statsrevisorerne afgav i oktober 2016 beretning nr. 1/2016 om TV 2-regionernes virksomhed. Beretningen indeholdt flere kritikpunkter, bl.a. af de regionale TV 2-virksomheders mål- og resultatstyring, ligesom den indeholdt kritik af Kulturministeriets kontraktstyring af de regionale TV 2-virksomheder. Kulturministeren fremsendte efterfølgende bemærkninger til Statsrevisionerne, inkl. de overvejelser og foranstaltninger, som beretningen havde givet anledning til. En af overvejelserne var, at der skulle gennemføres en ændring af radio- og fjernsynsloven, således at kulturministeren fik mulighed for at sanktionere de regionale TV 2-virksomheders eventuelle manglende overholdelse af vilkår fastsat i bekendtgørelsen om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder, herunder krav til budgetter og regnskaber samt forpligtelser fastsat i public service-kontrakterne.

Der foreslås på denne baggrund tilføjet til § 34, stk. 3, at kulturministerens bemyndigelse til at fastsætte en vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder udvides, således at vedtægten også kan indeholde regler om tilsyn og sanktioner,

herunder regler om skærpet tilsyn eller tilbageholdelse af tilskud, i tilfælde hvor reglerne i bekendtgørelsen om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder, eller forpligtelser fastsat i public service-kontrakterne, ikke overholdes.

Udvidelsen af bemyndigelsen skal ses i lyset af, at de regionale TV 2-virksomheder i medfør af lovforslag om ændring af radio- og fjernsynsloven m.v. om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen, der skal træde i kraft 1. januar 2019, foreslås undtaget fra lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, således at de regionale TV 2-virksomheder ikke er underlagt de tilsyns- og sanktionsbestemmelser, der fremgår heraf.

3.4 Udbud af en ny tv-kanal og en ny radiokanal

3.4.1 Gældende ret

Radio- og fjernsynsloven indeholder i kapitel 7 regler om Radio- og tv-nævnets kompetencer og opgaver og i kapitel 8 regler for programvirksomhed på grundlag af tilladelse og registrering samt on demand-audiovisuel programvirksomhed.

Radio- og tv-nævnet varetager en række opgaver på radio- og tv-området, bl.a. træffer nævnet afgørelser vedrørende programvirksomhed på grundlag af tilladelse eller registrering og påtaler overtrædelser af loven, ligesom nævnet kan træffe afgørelse om inddragelse af tilladelser m.v. Radio- og tv-nævnet kan yde tilskud til ikkekommercielle lokale radiostationer og ikkekommercielle tv-stationer, der udøver programvirksomhed i henhold til tilladelse.

Radio- og fjernsynslovens kapitel 8 regulerer, at programvirksomhed foranstaltet af radio- og tv-foretagender og øvrige medietjenesteudbydere som hovedregel kun kan ske med tilladelse fra Radio- og tv-nævnet. De gældende regler har en række undtagelser hertil, bl.a. gælder kravet ikke DR's, TV 2/DANMARK A/S' og de regionale TV 2-virksomheders public service-virksomhed, ligesom kravet ikke gælder foretagender, der udøver programvirksomhed ved hjælp af satellit, fællesantenneanlæg, korthølgesendemuligheder eller øvrige elektroniske kommunikationsnet, der alene skal lade sig registrere hos Radio- og tv-nævnet. Medietjenesteudbydere, der udbyder on demand-audiovisuel programvirksomhed, kan udøve programvirksomhed uden registrering.

Tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder meddeles ifølge § 45, stk. 2, af Radio- og tv-nævnet efter udbud. Denne hovedregel har dog en række undtagelser, bl.a. vedrørende tilladelser til foreninger m.v., hvis formål er at producere ikkekommercielt tv, som er produceret af og rettet mod personer med fysisk funktionsnedsættelse eller intellektuel funktionsnedsættelse, i forbindelse med forsøgsvirksomhed og midlertidig programvirksomhed m.v.

Derudover er der i § 47 regler om, at visse foretagender, der alene skal lade sig registrere efter loven, under visse forudsætninger alligevel skal have tilladelse

efter udbud, fx programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder, hvor tilladelse til distribution er meddelt i medfør af § 3, stk. 4.

3.4.2 Lovforslaget

På baggrund af medieaftalen for 2019-2023 foreslås der i lovens kapitel 7 om Radio- og tv-nævnet indført en bemyndigelse for Radio- og tv-nævnet til at yde tilskud til foretagender med henblik på udøvelse af public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2., dvs. i form af tv-kanaler, radiokanaler, tilsvarende internetbaserede tjenester m.v.

Det foreslås derudover, at der i lovens kapitel 8 indsættes regler om, at meddelelse af tilladelse til udøvelse af public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2, sker af Radio- og tv-nævnet på baggrund af udbud.

Ifølge medieaftalen skal der igangsættes udbud af en ny tv-kanal med kulturindhold og folkeoplysning. Der stilles sendekapacitet til rådighed for den nye kanal i den MUX, som forvaltes af DIGI-TV. De nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen. Der henvises til beskrivelsen i afsnit 2.

Ifølge medieaftalen skal der derudover udbydes en ny digital radiokanal til formidling af kultur, herunder klassisk musik. Kanalen udbydes uden samtidig tilrådighedsstillelse af en sendemulighed. Det forudsættes, at tilladelseshaver via aftaler med distributør(er) om udsendelse af kanalen sikrer, at den kan modtages af hovedparten af befolkningen. De nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen. Der henvises til beskrivelsen i afsnit 2.

Med forslaget kan Radio- og tv-nævnet efter kulturministerens nærmere bestemmelse efter udbud i henhold til en udbudsbekendtgørelse meddele tilladelse til udøvelse af public service-programvirksomhed, herunder stille vilkår for tilladelsen m.v., samt yde tilskud til nævnte public service-programvirksomhed, fx til en ny tv-kanal og en ny radiokanal eller til anden public service-programvirksomhed.

Med det foreslåede fremtidssikres loven, ligesom teknologineutraliteten øges, idet ansøgere i et udbud vedrørende public service-programvirksomhed selv vil kunne godtgøre, hvorledes den i udbuddet stillede opgave teknologisk vil kunne løses.

4 Økonomiske konsekvenser for det offentlige

De overordnede økonomiske konsekvenser af medieaftalen for 2019-2023 fremgår af medieaftalen. Finansieringen af de af aftalen omfattede tilskud til de forskellige medie- og filmformål tilvejebringes ved en kombination af andele af licensprovenu og finanslovsmidler, jf. også forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere

af driftstilskud fra Kulturministeriet, personskatteloven, momsloven, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om individuel boligstøtte (L nr. xxx, fremsat den xx. oktober 2018). Den bevillingsmæssige udmøntning af mediaftalen vil blive indarbejdet på ændringsforslag til finanslovsforslaget for 2019.

Nærværende lovforslag vil som sådan alene indebære begrænsede administrative merudgifter for det offentlige. Det gælder dels udgifter i forbindelse med et evt. skærpet tilsyn med regionale TV 2-virksomheder. Det gælder desuden for Radio- og tv-nævnet i forbindelse med udbud af en ny tv-kanal og en ny radiokanal med tilhørende tilskud samt tilsynet med overholdelse af tilladelsesvilkår.

5 Implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes at have mindre negative implementeringsomkostninger for det offentlige, idet der lægges op til at indføre en udvidelse af de eksisterende administrative ordninger vedrørende Radio- og tv-nævnets kompetencer til at udstede tilladelser til udøvelse af public service-programvirksomhed. Det vurderes, at lovforslaget er i overensstemmelse med principperne om digitaliseringsklar lovgivning, idet der lægges op til en mere teknologineutral bestemmelse om tilladelse til udøvelse af public service-programvirksomhed. Det bemærkes, at det er hensigten på et senere tidspunkt i forbindelse med implementeringen af nye EU-regler for det audiovisuelle område (AVMS-direktiv) at revidere radio- og fjernsynsloven med henblik på i øget grad at opnå teknologineutralitet og regelforenkling.

6 Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes at kunne have begrænsede erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Med lovforslaget kan Radio- og tv-nævnet efter kulturministerens nærmere bestemmelse og efter udbud udstede tilladelse til udøvelse af public service-programvirksomhed med evt. tilhørende tilskud. Efter mediaftalen vil den nye tv-kanal og den nye radiokanal skulle udbydes med årlige tilskud fra 2020 på 50 mio.kr. hhv. 30 mio.kr., idet de herudover vil kunne medfinansieres af reklamer m.v. Nærmere fastlæggelse af reglerne for udbud vil fremgå af kommende udbudsbekendtgørelser, jf. mediaftalen. For så vidt angår FM4 vil aftalepartierne, jf. mediaftalen, tage stilling til adgangen til reklamefinansiering i forbindelse med udbuddet af kanalen. Adgangen til delvis reklamefinansiering m.v. betyder, at tilladelseshaverne til de nye kanaler og evt. også FM 4 vil kunne indgå i konkurrence om reklameindtægter med andre kommercielle medieudbydere.

Omfanget af de erhvervsøkonomiske konsekvenser samt eventuelle konkurrencemæssige problemstillinger vil blive søgt afdækket nærmere i forbindelse med udbuddet af kanalerne.

Der kan være mindre administrative konsekvenser for erhvervslivet forbundet med virksomheders eventuelle ansøgninger i relation til udbuddet af udøvelse af public service-programvirksomhed.

7 Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

8 Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

9 Forholdet til EU-retten

Udbud af den nye tv-kanal og den nye radiokanal med tilskud forudsættes notificeret til EU-Kommissionen, jf. statsstøttere reglerne, med henblik på godkendelse, før udbud gennemføres.

10 Øvrige konsekvenser

Lovforslaget har ikke øvrige konsekvenser.

11 Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Folketinget, Det Danske Filminstitut, Erhvervsstyrelsen, Forbrugerombudsmanden, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Medierådet for Børn og Unge, Radio- og tv-nævnet, Rigsrevisionen, Sundhedsstyrelsen, Teleklagenævnet, Dansk Annoncørforening (DAF), Dansk Journalistforbund, Danske Medier, Danske Mediers Forum, Egmont International Holding A/S, Kreativitet & Kommunikation, Boxer TV ApS, Canal Digital Danmark A/S, Discovery Networks, Dk4, DR, FTVS - Fællesrådet for tv-sendesamvirker i Danmark, I/S DIGI-TV, Kanal Hovedstaden, Kanal 23, METV - Mesopotamia TV, MTG TV A/S, Stofa A/S, Teracom (Broadcast Service Danmark A/S), TV 2 Sport A/S, TV 2/Bornholm, TV 2/DANMARK A/S, TV 2/FYN, TV 2/Lorry, TV 2/Nord, TV 2/Øst, TV 2/Østjylland, TV 3 A/S, TV Midt Vest, TV SYD, Viasat, Bauer Media, Gold FM ApS, Højderyggen Lokalradio/Højderyggen Weekendradio, Radio 100FM og The Voice, Radio 24Syv, Radio Nova FM og MyRock, Radio Pop FM, Dansk Student Tv Forening, Den Kristne Producentkomité, DILEM (Danske Idebaserede Lokale Elektroniske Medier), Forenede Danske Antenneanlæg, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seer organisationer, Sammenslutningen af lokale radio- og tv-stationer, Sendesamvirket i København, Hi3G Denmark ApS, TDC, Telenor, Telia Danmark, WAOO, Dansk Blindesamfund, Danske Døves Landsforbund, Danske Handicaporganisationer, Det Centrale Handicapråd, Høreforeningen, Copydan, Gramex, KODA, Ophavsretligt Forum, Samrådet for Ophavsret, UBOD, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BFE, Brancheforum Digitale Medier, Bryggeriforeningen, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk IT, Danske Advokater, Danske

Filminstruktører, Danske Medier, Danske Regioner, DI Digital, DJBFA/Komponister og sangskrivere, Forbrugerrådet, Foreningen for Platformsøkonomi i Danmark (FPD), HORESTA, IT-Branchen, Kommunernes Landsforening (KL), Landsorganisationen i Danmark (LO), Nordisk Film, Producentforeningen, SE/Stofa, Tegnerne, Tegnerforbundet af 1919, Advokatfirma Lassen Ricard, Dantoto Racing Live, Advokatrådet, Antennesammenslutningen af 2012, Arqiva, Broadcast Partners, Global, Global Broadcast, Landsforeningen for beskikkede advokater, Norkring.

12 Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Stat: Ingen Kommuner: Ingen Regioner: Ingen	Stat: Ingen Kommuner: Ingen Regioner: Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Lovforslagets administrative konsekvenser forventes at medføre følgende mindreudgifter for hhv. stat, kommuner og regioner: Stat: Ingen Kommuner: Ingen Regioner: Ingen	Lovforslagets administrative konsekvenser forventes at medføre følgende merudgifter for hhv. stat, kommuner og regioner: Stat: Begrænsede merudgifter ifm. tilsyn og gennemførelse af udbud. Udgifterne afholdes inden for givne økonomiske rammer. Kommuner: Ingen Regioner: Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Udbud af den nye tv-kanal og den nye radiokanal med tilskud forudsættes notificeret ved EU-Kommissionen, jf. reglerne om støtte efter EU-traktaten, før udbud kan gennemføres.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at det fremgår af loven, at DR, de regionale TV 2-virksomheder og TV 2/DANMARK A/S udøver public service-virksomhed efter reglerne i radio- og fjernsynslovens kapitel 4, 6 og 6 a.

Dermed vil de public service-institutioner, der udøver public service radio- og fjernsynsvirksomhed på permanent basis, og som i dag særskilt er reguleret i radio- og fjernsynsloven, forsat specifikt blive nævnt i bestemmelsen. Der tilsigtes ingen ændringer i forhold til gældende ret.

Til nr. 2

Der foreslås, at der i den samlede public service-virksomhed tillige efter kulturministerens nærmere bestemmelse kan indgå public service-programvirksomhed, jf. lovens § 10, i form af tv-kanaler, radiokanaler, tilsvarende internetbaserede tjenester m.v., udøvet af andre foretagender end de i § 11, stk. 1, nævnte, dvs. andre end DR, de regionale TV 2-virksomheder og TV 2/DANMARK A/S.

Hensigten med forslaget er, at kulturministeren på baggrund af den til enhver tid gældende medieaftale kan bestemme omfanget af public service-programvirksomheden i Danmark. Rammerne for public service-virksomhed fremgår af lovens § 10.

Med begrebet tilsvarende internetbaserede tjenester menes bl.a. andre større sammenhængende tjenester, der kan sammenlignes med en tv-kanal eller en radiokanal. Med begrebet tilsvarende internetbaserede tjenester er der tilsigtet at sikre teknologineutralitet, således at der ikke forudsættes en bestemt distributionsform m.v. for at kunne modtage tilskud efter bestemmelsen.

Bemyndigelsen vil i sammenhæng med den foreslåede § 43 a, jf. nedenfor under afsnit 3.4., og i overensstemmelse med reglerne i lovens kapitel 8, danne baggrund for udstedelse af tilladelser til udøvelse af public service-programvirksomhed, herunder fastlæggelse af programprofiler, tildeling af offentlig støtte og vilkår knyttet til programtilladelsen m.v.

Baggrunden for forslaget er dels gennemførelse af medieaftalen, hvorefter den samlede public service-virksomhed bl.a. udvides med programvirksomheden på en ny tv-kanal og en ny radiokanal, dels med henblik på en mere enkel og smidig regulering der er fremtidssikret set i lyset af medieudviklingen. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.

Tilladelse til denne programvirksomhed meddeles efter reglerne i kapitel 8. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 7 og til nr. 9-11 samt til de almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Det bemærkes, at lovforslagets § 2 indebærer, at tilladelser, der er udstedt i medfør af radio- og fjernsynsloven før 1. januar 2019, herunder tilladelse vedrørende den fjerde og den femte FM-radiokanal, forbliver i kraft for resten af den periode, hvor tilladelserne er gældende. Dvs. at den gældende programprofil for den fjerde FM-radiokanal og nyhedsdækningen på den femte FM-radiokanal fortsætter uændret, indtil de udløber.

Til nr. 3

Som konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 2 (lovens § 11, stk. 2), ophæves § 11, stk. 3-6, idet de erstattes af bestemmelsen i § 11, stk. 2.

Baggrunden for ophævelsen er gennemførelse af medieaftalen, hvorefter den samlede public service-virksomhed udvides med programvirksomheden på en ny tv-kanal og en ny radiokanal, dels med henblik på en mere enkel og smidig regulering, der er fremtidssikret set i lyset af udviklingen i mediebrug og teknologi.

Dertil kommer, at bestemmelserne i stk. 3-6 i vidt omfang er udtryk for historisk regulering, der ikke længere vurderes at være relevant, eller som reguleres administrativt i form af fx udbudsbekendtgørelser.

Der henvises til bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 2, og til de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.

Det bemærkes, at det i lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, personskatteoven, momsloven, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om individuel boligstøtte m.v. (Gennemførelse af aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen m.v.), der fremsættes på baggrund af en politisk aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018, er foreslået at ophæve § 11, stk. 7-9.

Til nr. 4

Som konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 2 (lovens § 11, stk. 2), ophæves § 13 a. Det er derudover vurderingen, at bestemmelsen er historisk betinget og ikke længere relevant.

Til nr. 5

Det foreslås på baggrund af medieaftalen for 2019-2023 at ændre radio- og fjernsynslovens § 16, stk. 1, så de partier, som udpeger bestyrelsesmedlemmer på vegne af Folketinget, for hver af de 6 bestyrelsesposter indstiller to kandidater, som kulturministeren og partierne i fællesskab skal vælge imellem med henblik på kulturministerens efterfølgende beskikkelse af de 6 medlemmer. Kulturministeren udpeger fortsat 3 medlemmer af bestyrelsen, herunder formanden, og DR's medarbejdere udpeger fortsat to medlemmer samt 2 suppleanter herfor.

Formålet med forslaget er at sikre, at der arbejdes helhedsorienteret med en hensigtsmæssig sammensætning af den samlede bestyrelse for så vidt angår de kompetencer, der ifølge loven skal være repræsenteret i bestyrelsen.

Om baggrunden for og Kulturministeriets overvejelser i forhold til bestemmelsen henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 3.2.

Til nr. 6

Ændringen i lovforslagets § 34, stk. 3, er en konsekvens af Statsrevisorernes beretning nr. 1/2016 afgivet i oktober 2016 og kulturministerens bemærkninger hertil.

Det foreslås, at den nuværende bemyndigelse udvides, således at kulturministeren får mulighed for at fastsætte regler om tilsyn og sanktionering af de regionale TV 2-virksomheder ved manglende overholdelse af såvel krav til budgetter og regnskaber, og forpligtelser fastsat i public service-kontrakterne.

Det er hensigten at udnytte denne bemyndigelse til at fastsætte en række nye bestemmelser i bekendtgørelsen om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder om almindeligt tilsyn og sanktionering. Sidstnævnte i form af muligheden for et skærpet tilsyn, tilbagebetalingspligt, tilbageholdsret og mulighed for bortfald af

tilskudsudbetalinger ved manglende overholdelse af bekendtgørelsen eller forpligtelser fastsat i public service-kontrakterne. Dette svarer til § 64 og § 65 i bekendtgørelse nr. 1701 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet samt § 13 i lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, dog med de modifikationer der følger af de regionale TV 2-virksomheders særlige status, jf. radio- og fjernsynslovens § 34.

Til nr. 7

Forslaget om at udvide anvendelsesområdet for § 42, nr. 1, er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 10 (lovens § 45, stk. 2), hvorefter bestemmelsen om, at tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder meddeles af Radio- og tv-nævnet efter udbud, udvides til også at omfatte tilladelse til public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2. Der henvises til de specielle bemærkninger til § 1, nr. 10 samt de almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Som konsekvens heraf udvides Radio- og tv-nævnets opgaver vedrørende programvirksomhed på grundlag af tilladelse eller registrering fra alene at vedrøre at træffe afgørelse om tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder til at vedrøre at træffe afgørelse om tilladelse til public service-programvirksomhed generelt, jf. § 45. Herved omfattes Radio- og tv-nævnets opgaver til også at omfatte at træffe afgørelse om tilladelse til public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2, jf. § 45, stk. 1 og 2.

Til nr. 8

Forslaget om at lade Radio- og tv-nævnets mulighed for at yde tilskud til uddannelsesaktiviteter i forbindelse med ikkekommerciel lokal radio- og tv-virksomhed er en konsekvens af medieaftalen, hvoraf fremgår, at den særlige uddannelsespulje til ikkekommercielt lokalradio og tv-, som er en del af den ovennævnte pulje, nedlægges.

Til nr. 9

På baggrund af medieaftalen foreslås Radio- og tv-nævnets kompetencer udvidet til også at omfatte muligheden for at yde tilskud til foretagender med henblik på udøvelse af public service-programvirksomhed i form af tv-kanaler, radiokanaler, tilsvarende internetbaserede tjenester m.v., jf. lovforslagets § 1, nr. 2 (lovens § 11, stk. 2). Der henvises til bemærkningerne hertil.

Forslaget hænger sammen med lovforslagets § 1, nr. 10 og 111 (lovens § 45, stk. 2 og § 47, stk. 5), og der henvises til de specielle bemærkninger hertil samt til de almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Udøvelse af public service-programvirksomhed kræver ifølge de nævnte foreslåede bestemmelser tilladelse fra Radio- og tv-nævnet efter afholdt udbud. De nærmere krav til udbuddet og vilkår i forbindelse med tilladelsen vil fremgå af den konkrete udbudsbekendtgørelse.

Til nr. 10

Det foreslås, at bestemmelsen om, at tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder meddeles af Radio- og tv-nævnet efter udbud udvides til også at omfatte tilladelse til public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2 (lovforslagets § 1, nr. 2). Det indføres dermed, at det er et krav for at modtage tilladelse til programvirksomhed, jf. § 11, stk. 2, og § 45, stk. 1, at der afholdes et udbud af Radio- og tv-nævnet, jf. § 45, stk. 2.

Ifølge medieaftalen skal der igangsættes et udbud af en ny tv-kanal med kulturindhold og folkeoplysning. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2 for en beskrivelse heraf.

Ifølge medieaftalen skal der derudover udbydes en ny digital radiokanal til formidling af kultur, herunder klassisk musik. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2 for en beskrivelse heraf.

De nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen, jf. § 45, stk. 5.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Til nr. 11

Det foreslås, at der i § 47 indføres et nyt stk. 5, der undtager udøvelse af public service-programvirksomhed i medfør af § 11, stk. 2, fra reglerne i § 47, stk. 1-3, således at tilladelse til udøvelse af public service-programvirksomhed på baggrund af § 11, stk. 2, meddeles af Radio- og tv-nævnet efter udbud, jf. § 45, stk. 2.

Bestemmelsen er indsat for at sikre teknologineutralitet i forhold til, at tilladelse til udøvelse af public service-programvirksomhed meddeles af Radio- og tv-nævnet efter afholdt udbud, uagtet at der i § 47, stk. 1-3, findes undtagelser til hovedreglen om, at udøvelse af programvirksomhed kræver tilladelse, jf. § 45, stk. 1.

Udøvelse af public service-programvirksomhed, jf. § 11, stk. 2, skal dermed ske efter udbud, jf. § 45, stk. 2, uanset valget af teknologisk løsning i forhold til distributionsform.

Til § 2

Lovændringen træder i kraft den 1. januar 2019. Lovforslaget gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet hovedloven (radio- og fjernsynsloven) ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det fremgår af *stk. 2*, at der foreslås indført en overgangsbestemmelse, således at tilladelser, f.eks. til udøvelse af programvirksomhed efter lovens kapitel 8 eller public service-tilladelser, udstedt i medfør af radio- og fjernsynsloven før 1. januar 2019, herunder tilladelse vedrørende den fjerde og den femte FM-radiokanal, forbliver i kraft for resten af den periode, hvor tilladelserne er gældende. Dvs. at den gældende programprofil for den fjerde FM-radiokanal og nyhedsdækningen på den femte FM-radiokanal fortsætter uændret, indtil de nuværende tilladelser udløber.

Det er hensigten på baggrund af medieaftalen, at der skal ske genudbud af den fjerde FM-radiokanal, når tilladelsen til Radio24syv udløber. Kanalen vil blive udbudt med et offentligt tilskud, jf. under afsnit 2 om baggrunden for lovforslaget. Medieaftalen fastlægger overordnet kravene til den fjerde FM-radiokanal og fastlægger i øvrigt, at de nærmere programkrav og vilkår vil blive fastsat i en udbudsbekendtgørelse efter aftale med partierne bag medieaftalen.

Parallelopstilling

Bilag 1

[Følger]