

KL's hørings svar vedr. ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

KL takker for muligheden for at komme med bemærkninger til udkast til ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning.

KL tager forbehold for den politiske behandling af hørings svaret, som kan føre til yderligere bemærkninger.

Generelle bemærkninger

Overordnet støtter KL op om ændringsforslaget i lov om varmforsyning og lov om planlægning. Det er dog vigtigt, at de borgere, der foresætter med naturgas som opvarmningsform, ikke skal betale uforholdsmæssige høje priser.

Derudover er det vigtigt, at kommunerne ikke pålægges tunge administrative forpligtigelser med at ændre alle lokalplaner, projektforslag mv., men kan nøjes med at tilrette dem i takt med, at de udgår.

Ophævelse af tilslutningspligt til naturgas

KL støtter den foreslåede ændring af varmforsyningsloven og planloven, der har til formål at ophæve eksisterende tilslutnings- og forblivelsespligt til naturgas.

Det er vigtigt, at borgerne har frit valg i forhold til at vælge en grøn opvarmningsform, hvilket vil være med til at understøtte kommunernes klimamål i DK2020.

Kommunerne har gennem de sidste par år afholdt mange kampagner med Energistyrelsen for at få borgerne til at vælge grønne opvarmningsformer, der også var økonomisk fordelagtige for borgeren.

Planloven

Muligheden for i en lokalplan at fastsætte bestemmelser om tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg blev ophævet ved ændringsloven fra 2018, der trådte i kraft den 1. januar 2019.

KL anser det ikke for problematisk at følge op med den foreslåede bestemmelse i planlovens § 15, stk. 13, om at bestemmelser i lokalplaner, der medfører tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, vil være uden virkning.

Borgerne

Energistyrelsen skriver, at ophævelsen af tilslutningspligten til naturgas ikke har nogen økonomiske konsekvenser, da gasdistributionsselskabet, Evida, ikke i dag opkræver det berettigede faste bidrag, hvis en gasforbruger underlagt tilslutningspligt fravælger naturgas.

Dato: 26. november 2021

Sags ID: SAG-2021-05826
Dok. ID: 3153961

E-mail: MCL@kl.dk
Direkte: 3370 3846

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



Dato: 26. november 2021

Sags ID: SAG-2021-05826
Dok. ID: 3153961E-mail: MCL@kl.dk
Direkte: 3370 3846Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København Swww.kl.dk
Side 2 af 2

KL er ikke enig i denne betragtning, hvad angår de borgere, der vælger fremadrettet at opvarme med naturgas.

Det må formodes, at jo flere borgere, der vælger en grøn opvarmningsform og vælger naturgas fra, desto færre borgere er der tilbage til at betale for den kollektive løsning. Det kan betyde, at nogle borgere kommer til at stå tilbage med en uforholdsmæssig dyr opvarmningsform og samtidig ikke har råd til at udskifte gas/oliefyret, da en udskiftning slet ikke står mål med prisen på huset eller med den indkomst, borgeren har.

KL mener, at hvis det overstående scenarie skulle ske, bør der laves en løsning for de mest udsatte, der bør kunne få et større tilskud til at få ændret deres varmeforsyning end der foreligger i dag i de fire tilskudspuljer, regeringen har, hvor alle uanset lønindkomst kan få det samme tilskud. En ordning, der minder om den nye varmepakke, hvor der bliver afsat 100 mio. kr. til at hjælpe de socialt udsatte med at dække omkostninger i forbindelse med stigende varmepriser. Her med fokus på en ny forsyningskilde.

Kommunernes forpligtigelse til at revidere varmeplaner og lokalplaner

Konsekvensen af lovforslaget er, at krav om forsyningspligt i de kommunale lokalplaner, projektforslag og servitutter vil være uden virkning efter lovens ikrafttræden.

KL er positive over, at dette ikke medfører, at kommunerne skal ind og revidere samtlige lokalplaner mv., men at de kan udgå i takt med, at der i anden sammenhæng vedtages nye lokalplaner og projektforslag samt en ejendoms tingbog opdateres.

Der kan være nogle kommuner, der kan have indskrevet noget i deres varmeplan og her er det vigtigt, at kravene om tilslutningspligt fra naturgas ligeledes kan udgå i takt med, at de bliver revideret

96 kommuner er i forbindelse med DK2020 i gang med at genbesøge deres energi- og varmeplaner, samt lokalplaner mv. KL forventer, at revisionen vil ske over de næste par år.

Sammenspil med de andre energiaktører og Energinet

I forbindelse med at flere borgere vil skifte over til fjernvarme og varmepumper, så er det vigtigt, at kommunerne og Energinetselskaberne får et endnu tættere arbejde. Kommunerne skal vide at elnettet kan holde til de varmeplaner som kommunerne skal vedtage. Kommunerne burde blive officielle høringspartnere i forhold til de netudviklingsplaner som netselskaberne skal lave fra 2023 og frem.

Med venlig hilsen

Maja Clemmensen
Specialkonsulent i Center for Klima og Erhverv
KL

Energistyrelsen
Center for forsyning
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Journalnummer: 2021-198
med kopi til Ida Waagepetersen

25. november 2021

Lov om varmforsyning og lov om planlægning - ophævelse af tilslutningspligt til naturgas og øget adgang til oplysninger

Rådet for Grøn Omstilling takker for at have fået lejlighed til at kommentere ovennævnte lovudkast.

Ændring af loven kommer på baggrund af Regeringens Klimaaftale for energi og industri mv. fra 22. juni 2020, hvor vi har forpligtet os til en energisektor fri for olie, kul og naturgas i 2030. Klimaaf talen gør fossil varme dyrere og grøn varme billigere ved at hæve afgifter på varme fra naturgas og olie og give tilskud til fjernvarme og varmepumper. Med cirka 380.000 husstande med individuelle naturgasfyr i Danmark er regulering vigtig for at få dem over på en emissionsfri varmekilde som fjernvarme eller varmepumper.

Rådet for Grøn Omstilling er positivt stemte over ophævelsen af tilslutningspligten til naturgas. Det vil fjerne et incitament for at tilslutte sig naturgasnettet og give forbrugeren mulighed for at vælge en grøn varmeløsning i stedet.

Det viser sig, at mindst halvdelen af lokalplaner i landets kommuner henviser til tilslutning til naturgasnettet, hvilket betyder, at varmeplanlægningen fortsat er fossil i en større del af landets kommuner. Den grønne varme skal være det nemme valg, derfor skal tilslutningspligten ophæves hurtigt og træde i kraft snarest muligt.

Vi finder det positivt og en nødvendighed, at varmforsyningsvirksomheders energiforbrug og drivhusgasudledninger bliver mere transparente.

CO₂-emissionen for biomasse bør også medregnes. Det bør indgå både i nationale og energiselskabers/virksomheders CO₂-regnskaber de steder, hvor det pt. angives, at biomasse er CO₂-neutralt. Træ med mellemlang og lang CO₂-cyklus bidrager til varig CO₂-koncentration i atmosfæren. En ny opgørelse fra EA Energianalyse sætter biomassens nettoudledning til 35 kg CO₂/GJ.

Rådet for Grøn Omstilling vil gerne foreslå, at loven skal træde i kraft hurtigst muligt og dermed allersnarest 1. juli 2022.

Der er andre værktøjer, der også bør bruges, og som vil have langt større effekt for udfasning af den fossile varme. I Rådet for Grøn Omstilling mener vi, at en kombination af

regulering, økonomiske incitament, information og rådgivning er nødvendig for at sikre udfasning af fossile varmekilder. Først og fremmest er det oplagt at lave forbud mod salg af nye olie- og naturgasfyr snarest muligt, når fossile fyr har en levetid på ca. 20 år. Det har været fremført, at et sådant forbud ville være i strid med det indre marked. Vi tror ikke, at Kommissionen ville rejse en sag ved domstolen for at sikre, fortsat salg af fossile fyr. Men hvis dette alligevel er den juridiske vurdering, bør der lægges en betydelig afgift på nye olie- og gasfyr, som vil minimere salget.

Herefter vil en slutdato for brug af eksisterende olie- og naturgasfyr være vigtig. I første omgang kan det være et krav ifm. salg af bolig, så der leves op til nye krav i Bygningsreglementet.

Det internationale Energiagentur anbefaler i deres Net-zero Roadmap, at salget af nye fossile fyr til opvarmning skal stoppe i 2025. Rådet for Grøn Omstilling støtter denne anbefaling. En slutdato for brug af eksisterende oliefyr skal være 2025, mens naturgasfyr skal være i 2030 (2035 hvis der er planlagt fjernvarme som erstatning). I områder, hvor der er planlagt fjernvarme, bør energiselskaber snarest muligt forpligtes til at tilbyde udløjning af gasfyr til kunder, hvis gasfyr er udtjent - så ingen tvinges til at købe nye fyr.

Danmark har gode forhold for hurtigt at få en fossilfri varmesektor sammenlignet med andre europæiske lande grundet stor tilslutning til fjernvarme og gode muligheder for varme baseret på VE. Derfor skal Danmark også være et foregangsland, der ambitiøst og hurtigt får reduceret udledninger fra varme.

Skulle der være spørgsmål til vores høringssvar, står vi naturligvis til rådighed for en drøftelse.

Venlig hilsen



Julie Bangsgaard Abrahams

Rådgiver i Energi, Byggeri og Klima

Rådet for Grøn Omstilling

Til Energistyrelsen

Høringssvar vedr. lovforslag om ophævelse af tilslutningspligt til naturgas.

Med det fremsendte lovforslag ophæves tilslutningspligter til naturgas, men idet lokalplaner ikke har haft hjemmel til at angive opvarmningsform, kan det i visse tilfælde være uklart hvilke tilslutningspligter, der gælder. Derfor ønskes det præciseret i forbindelse med vedtagelse af lovforslaget.

Eksempler:

- 1) I et område er en lokalplan med tilslutningspligt til kollektiv opvarmning godkendt. Dette følges op med et projektforslag for fjernvarme. Dermed er der tilslutningspligt til fjernvarme. Denne tilslutningspligt vil således ikke blive ophævet med lovforslaget.
- 2) Et område er udpeget til naturgas fx via en ældre varmeplan eller et projektforslag. Lokalplan udarbejdes efterfølgende med tilslutningspligt til kollektiv varmeforsyning. Senere godkendes et nyt projektforslag for konvertering til fjernvarme i området. Vil tilslutningspligten her blive ophævet med lovforslaget?
- 3) Et område er udpeget til naturgas fx via en ældre varmeplan eller et projektforslag. Lokalplan udarbejdes efterfølgende med tilslutningspligt til naturgas (hvilket planloven aldrig har givet hjemmel til, men det er i høj grad skrevet således). Senere godkendes et nyt projektforslag for konvertering til fjernvarme i området. Vil tilslutningspligten her blive ophævet med lovforslaget?

Kernen i ovenstående er, hvorvidt et projektforslag godkendt efter projektbekendtgørelsen kan ændre virkningen af bestemmelser i en lokalplan godkendt efter planloven? Særligt fordi lokalplanen ikke kan regulere opvarmningsformen.

I vejledning for projektgodkendelse (afsnit 3.3.3) står følgende:

Hvis et kollektivt forsynet området er pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt, ophæves disse, hvis der godkendes et nyt projekt for varmeforsyning af området. Hvis kommunalbestyrelsen godkender et projektforslag for konvertering af et naturgasområde til fjernvarme, ophæves en evt. tilslutnings- og forblivelsespligt til naturgas. Tilslutnings- og forblivelsespligt kan således ikke overføres til en anden kollektiv forsyningsform, såfremt pligten er pålagt ved et godkendt projektforslag efter tilslutningsbekendtgørelsen.

I sidste sætning står kun nævnt, at tilslutningspligt pålagt med tilslutningsbekendtgørelsen ikke kan overføres – forholdet til en tilslutningspligt i en lokalplan er ikke nævnt.

Det ønskes præciseret, hvordan kommunerne identificerer hvilke tilslutningspligter, der skal ophæves. Dette vil give et bedre grundlag for at administrere reglerne efter hensigten og ensartet på tværs.

Venlig hilsen

Sønderborg Kommune
Plan & Myndighed

Marie Grove Ingildsen
Civilingeniør, kommune- og energiplanlægger
M 27 90 51 69
mgjo@sonderborg.dk
www.sonderborgkommune.dk

TOUR
de
FRANCE
GRAND DÉPART
COPENHAGUE
DANEMARK 2022


Sønderborg
Udsigt i verdensklasse

MÅLBY 2022

Sendt pr. mail til ens@ens.dk
med kopi til iwpn@ens.dk

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Dato: 25. november 2021

Side 1/3

Journalnummer 2021-198

Høring om udkast til lovforslag om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning

Energistyrelsen har med brev af 28. oktober 2021 fremsendt udkast til lovforslag om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning i høring og bedt om kommentarer senest den 25. november 2021.

TEKNIQ Arbejdsgiverne bemærker, at formålet med lovændringen bl.a. er at modernisere lov om varmeforsyning og andre love, der danner såvel de strukturelle som økonomiske rammer for den grønne omstilling, som samfundet skal gennemgå de kommende år.

TEKNIQ Arbejdsgiverne har følgende bemærkninger til lovforslaget:

Det foreslås at udvide ministerens bemyndigelse i § 23 d, stk. 3, i varmeforsyningsloven til, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om offentliggørelse af en række oplysninger, som virksomhederne skal gøre tilgængelige for offentligheden.

Det fremgår af afsnit 2.3.2 i lovforslagets alm. bemærkninger, at det kan være vanskeligt for varmeforbrugerne, andre interessenter og offentligheden generelt at få oplysninger om, hvor grøn den enkelte varmeforsyningsvirksomhed er. TEKNIQ Arbejdsgiverne vurderer, at hvis oplysningerne skal give værdi for den enkelte kunde, vil det være nødvendigt at oplysningerne også indeholder information om fx et landsgennemsnit, så kunderne let kan se, hvordan deres varmeforsyningselskab ligger i forhold til andre varmeforsyningselskaber. Derfor anbefaler TEKNIQ Arbejdsgiverne, at lovforslagets alm. bemærkninger udbygges med en beskrivelse af, at oplysningerne også kan omfatte oplysninger om andre varmeforsyningsvirksomheder, så det dermed gøres let for forbrugeren sammenligne sin varmeforsyningsvirksomhed med andre. Alternativt bør varmeselskaberne indberette oplysningerne til Energistyrelsen, som udstiller data. På den måde får forbrugerne mulighed for at benchmarke oplysningen for deres fjernvarmeselskab med andre, ligesom nye potentielle kunder har mulighed for at se det konkrete varmeselskabs CO₂-aftryk og sammenligne med alternative opvarmningsmuligheder.

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

TEKNIQ Arbejdsgiverne mener, at der er en række andre oplysninger, der tillige vil kunne understøtte den grønne omstilling såvel som effektivisering i fjernvarmeinstallationer i bygningerne, og som man derfor også bør sikre at varmekonsumterne oplyses om. Fx er oplysninger om fremløbstemperaturer i områder eller på enkeltadresser væsentlige oplysninger i forhold til at levere den bedste løsning for kundernes opvarmnings- og brugsvandsinstallation, hvilket bliver særlig udfordret med de fremtidige fjernvarme-lavtemperatursystemer. En anden oplysning, som vil kunne understøtte forbrugerne i at træffe et oplyst valg af opvarmningsform, er oplysninger om evt. afkoblingspris, som bør fremgå af fjernvarmeselskabernes hjemmeside. Disse er i dag ofte svært tilgængelige og skaber derfor uklarhed omkring de samlede omkostninger ved at anvende den ene frem for den anden opvarmningsform. Det vil samtidig betyde en ensretning af forbrugeroplysning vedrørende pris på afkobling fra kollektivt net, idet prisen på afkobling fra gasnettet i dag allerede oplyses af Evida fx på virksomhedens hjemmeside.

TEKNIQ Arbejdsgiverne noterer, at der ikke foreslås ændringer i hyppigheden af oplysninger om forbrug til slutbrugerne, og at det stadig ikke klart fremgår, at målerdata tilhører forbrugeren. TEKNIQ Arbejdsgiverne foreslår, at det klart præciseres i loven hvem der ejer disse målerdata.

På bygningsniveau giver målerdata mulighed for intelligent styring af energiforbruget i bygninger. Der er i dag teknisk set muligt for at hente data, som genereres af bygningens målere af forbruget af vand, el og varme. En undersøgelse fra 2019¹ viste, at 93% af fjernvarmemålerne i dag er fjernaflæste og uden større omkostninger kan levere data i realtid. Disse målere kan dermed give flere og mere detaljerede oplysninger om forbruget for den samlede bygning eller husstand og data kan i nogen grad hentes digitalt i dag.

Det er dog ofte alt for vanskeligt i praksis at få adgang til målerdata for bygnings-ejerne og deres samarbejdspartnere. Data fra fjernvarmeenheden er data, der i dag primært aflæses, når installatøren står i bygningen.

Data fra målerne giver installatøren mulighed for dataanalyse til fx service af eksisterende installationer, bl.a. fejlfinding, indregulering efter fjernvarmens fremløbstemperatur, forbedringer af kundens afkøling i fjernvarmeinstallationen og sikring af korrekte temperaturer i brugsvandsanlægget.

Med adgang til data kan installatører således erstatte faste servicebesøg med forebyggende service, når data viser, at der er behov. Data kan også skabe nye servicedelers til bygningsejerne ved at bruge data fra energimålere til fx at fordele energiforbrug bedre over et døgn, bruge energien, når den er grøn og billig samt skræddersy løsninger, der optimerer energiforbruget, fremfor at dimensionere og projektere efter behov baseret på estimater og erfaringer.

TEKNIQ Arbejdsgiverne ønsker yderligere at understrege behovet for, at fritstillede data nemt kan tilgås gennem eksempelvis et API, der kan tilgås af udviklere af

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Dato: 25. november 2021

Side 2/3

¹ [kommuner og regioners adgang til egne forsyningsdata 0.pdf \(ens.dk\)](#)

TEKNIQ ARBEJDSGIVERNE

IT-værktøjer og apps. De data, slutbrugere typisk modtager i dag, er et udvalg af kundens målerdata og kan ikke bruges til at styre forbruget på intelligent måde. Ønsker man som kunde selv at modtage forbrugsdata eksempelvis i form af rådata – eller at ens installatør kan gøre det samme – skal der som regel betales særskilt til forsyningsselskabet for dem, hvilket ikke er hensigtsmæssigt. Derfor bør det tydeligt fremgå af lovgivningen, at målerdata tilhører den enkelte forbruger. TEKNIQ Arbejdsgiverne noterer, at der ikke foreslås ændringer i hyppigheden af forbrugeroplysninger til forbrugerne. Det mener TEKNIQ Arbejdsgiverne er en fejl. Det bør tydeligt fremgå af lovgivningen, at der skal være adgang til såvel historiske som aktuelle målerdata i realtid i via API-adgang.

TEKNIQ Arbejdsgiverne har noteret, at de nærmere regler om forbrugeroplysninger skal udstedes i en bekendtgørelse. Vi stiller os naturligvis til rådighed i forbindelse med udarbejdelsen af bekendtgørelsen. Derudover står TEKNIQ Arbejdsgiverne til rådighed, hvis der opstår spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Simon O. Rasmussen
Underdirektør

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Dato: 25. november 2021

Side 3/3